

# RAADSVOORSTEL

13R.00077



Gemeente Woerden



13R.00077

**Agendapunt:**

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 2 april 2013

**Portefeuillehouder(s):** Yolán Koster

**Portefeuille(s):** Sport

**Contactpersoon:** T. Hoogendoorn

**Tel.nr.:** 06-83338347

**E-mailadres:** hoogendoorn.t@woerden.nl

---

**Onderwerp:** harmonisering tarieven (focus)buitensport

---

**De raad besluit:**

1. De harmonisering voor de (focus)buitensporten te baseren op een vaste vervangingswaarde en een vaste gemiddelde jaarlijkse onderhoudsprijs per type veld zoals uitgelegd in het uitvoeringsplan
  2. Het dekkingspercentage van de bijdrage van de verenigingen te verhogen van 17% naar 34% en hiermee de bijdrage van de buitensportverenigingen te verhogen met €144.000
  3. Deze harmonisatie af te ronden in 2016
  4. Dat bij de focussporten bepaalde onderhoudstaken aan de verenigingen worden over gedragen. Hiermee € 50.000,- te besparen op de onderhoudskosten
- 

**Inleiding:**

Op donderdag 28 juni 2012 heeft de gemeenteraad ingestemd met de kaders van het nieuwe sport- en beweegbeleid. De raad heeft besloten de tarieven voor de buitensportverenigingen te harmoniseren en over te gaan naar een systeem waarbij de tarieven van de buitensportverenigingen gerelateerd zijn aan de kosten. Daarbij betalen de buitensportverenigingen een bepaald percentage van deze kosten.

Tijdens die raadsvergadering op 28 juni 2012 heeft de gemeenteraad een amendement aangenomen waarin de raad heeft besloten om het college een aantal kaders mee te geven bij de invulling van het uitvoeringsplan:

- dat de tarieven geharmoniseerd dienen te worden;
- dat het uitgangspunt qua financiering is dat de verdeling 90% -gemeente / 10% vereniging herijkt wordt naar 80% gemeente / 20% vereniging;
- dat de verhoging van de tarieven ten minste € 160.000,- oplevert;
- dat de taakstelling voor de buitensport wat betreft beheer en onderhoud ten minste € 50.000,- oplevert;
- dat het college bij de invulling zorg draagt voor een zo breed mogelijk draagvlak bij de betrokken verenigingen.

Bij de berekeningen die in juni 2012 in de raad behandeld zijn, werd uitgegaan van de onderhoudskosten uit het beheerplan buitensportaccommodaties uit 2008. Het dekkingspercentage was toen 10%. De raad heeft besloten dit percentage voor de focussporten te verhogen naar 20% met een overgangstermijn van 4 jaar.

Tijdens de zomervakantie zijn nieuwe berekeningen gemaakt waarin de werkelijke jaarlijkse onderhoudskosten zijn meegenomen en waarin op aangeven van de verenigingen een aantal zaken is gewijzigd. Uit deze nieuwe berekeningen bleek dat het dekkingspercentage 20% was. Dit model ging uit van een kostprijsdekkende huurberekening per vereniging. Deze kostprijs was opgebouwd uit een aantal elementen, namelijk:

- oppervlakte van de velden;
- inbrengwaarde van de grond à €5,-;
- werkelijke jaarlijkse reguliere onderhoudskosten;
- boekwaarden (investeringen van de afgelopen jaren).

Het toekomstige groot onderhoud was niet meegenomen in deze kostprijs.

Eind augustus en begin september 2012 hebben gesprekken plaatsgevonden met de buitensportverenigingen waarin de methode van de kostprijsberekening is toegelicht en verenigingen de gelegenheid hebben gehad vragen te stellen. Tijdens de gesprekken bleek dat er weinig draagvlak was voor deze methodiek van kostprijsberekening per vereniging en de tariefsverhoging. Volgens de verenigingen was er op deze manier geen sprake van een harmonisering omdat de verschillende elementen van de kostprijsberekening bij alle verenigingen leiden tot andere uitkomsten. Daarnaast wisten verenigingen niet waar ze aan toe zijn als het toekomstige groot onderhoud niet wordt meegenomen in de kostprijs, maar pas bij een nieuwe investering leidt tot een tariefsverhoging. Verenigingen gaven aan graag voor een langere periode duidelijkheid te willen hebben over wat ze moeten betalen. Tenslotte gaven verenigingen ook aan dat zij geconfronteerd worden met voldoende feiten. Ze kunnen immers investeringen die in het verleden gedaan zijn voor de aanleg van een nieuw veld niet meer terugdraaien, maar krijgen wel de rekening gepresenteerd.

Het was duidelijk dat, om voldoende draagvlak bij de verenigingen te bewerkstelligen, er een nieuwe rekenmethode gevonden diende te worden.

Wethouder Koster heeft in november aan de gemeenteraad toegezegd dit dossier voortvarend op te pakken en in maart de raad te voorzien van een uitvoeringsplan. Dit uitvoeringsplan is als bijlage bijgevoegd.

Er is gezocht naar een tariefstelsel en harmoniseringmodel dat recht doet aan de eisen die aan het college gesteld zijn. Deze is in de optiek van het college gevonden in het tariefstelsel dat in Alphen aan den Rijn gehanteerd wordt. Dit betreft een rekenmodel waarbij uitgegaan wordt van vaste vervangingswaardes en onderhoudskosten per type veld. Voor een volledige uitleg verwijzen we u naar de bijlage 'Uitvoeringsplan harmonisatie buitensporttarieven'.

Dit tariefstelsel is twee keer voorgelegd aan de verenigingen. In december 2012 en in februari 2013. Hier bleek onder de verenigingen wel draagvlak te bestaan voor de harmonisering maar niet voor de tariefverhoging in deze mate. Daar waar mogelijk is de feedback van de verenigingen op de gehanteerde methodiek meegenomen. Zo is er gedeeltelijk een m2 prijs opgenomen in het model. Na deze wijzigingen is nog een keer feedback van de verenigingen gevraagd op dit model. Deze is zo veel mogelijk verwerkt.

Een complete toelichting op de gehanteerde methodiek vindt u in de bijlage: uitvoeringsplan harmonisatie buitensporttarieven.

---

**Bevoegdheid:**

De gemeenteraad is op grond van artikel 147 lid 2 in samenhang met 108 lid 1 van de Gemeentewet bevoegd.

---

**Beoogd effect:**

1. Harmonisering van de tarieven van de buitensportverenigingen.
  2. Verhogen van de financiële bijdrage van de buitensportverenigingen.
  3. Komen tot een inzichtelijk en begrijpelijk tariefstelsel
  4. Overdragen van onderhoudstaken aan de sportverenigingen.
  5. Besparing op de onderhoudskosten van de gemeente.
-

---

## Argumenten:

*1. Deze harmonisering voor de (focus)buitensporten te baseren op een vaste vervangingswaarde en een vaste gemiddelde jaarlijkse onderhoudsprijs per type veld.*

Door uit te gaan van een vaste vervangingswaarde per type veld wordt harmoniseren vereenvoudigd: verschillen in kosten (door bijvoorbeeld aanbestedingsvoordeel) voor de aanleg van individuele velden waar een vereniging zelf geen invloed op heeft kunnen niet doorwegen in het tarief dat zij moeten betalen. Dit is eerlijker naar de verenigingen toe. Op basis van ervaring is het goed mogelijk in te schatten wat de vervanging van, bijvoorbeeld, een natuurgras voetbalveld kost. Binnen de gehanteerde vervangingswaardes is er rekening gehouden met verschillende levensduur van verschillende onderdelen van een veld (bijvoorbeeld constructie en toplaag).

Door een gemiddelde jaarlijkse onderhoudsprijs te gebruiken vangen we jaarlijkse verschillen in de benodigde mate van onderhoud op. Het ene jaar zal het ene veld iets meer onderhoud vragen dan het andere jaar; dergelijke fluctuaties worden door het model opgevangen. Bij die accommodaties die uniek zijn binnen Woerden (waar er dus geen twee van zijn) wordt een eigen vervangingswaarde en onderhoudsprijs gehanteerd. Denk hierbij bijvoorbeeld aan trainingsvelden. Afwijkingen van de standaarden (in maat en materiaal) worden dus door de gebruikers zelf gefinancierd. Voor een uitgebreide uitleg van het gehanteerde model, zie de bijlage.

*2. Het dekkingspercentage van de bijdrage van de verenigingen te verhogen van 17% naar 34% en hiermee de bijdrage van de buitensportverenigingen te verhogen met €144.00,-.*

De opdracht van de raad van 28 juni 2012 is tweeledig: er moet zowel een bedrag van €160.000 gevonden worden als een hoger dekkingspercentage bereikt worden. Binnen het nieuwe rekenmodel is het dekkingspercentage van de verenigingen gemiddeld 17%. Zij betalen tezamen ongeveer €144.000. Wanneer het dekkingspercentage verdubbeld wordt naar 34% wordt er +/- €289.000 betaald door de verenigingen. Dit correspondeert met een dekkingspercentage van 34%. De overige €16.000 moet middels een maatwerkoplossing gevonden worden bij de niet-focus buitensporten (o.a. tennis en watersport). Dit zal in de loop van 2013 gebeuren.

*3. Deze harmonisatie af te ronden in 2016.*

De overbruggingsperiode geeft verenigingen de gelegenheid geleidelijk meer inkomsten te verwerven. Het tarief wordt jaarlijks verhoogd totdat de verenigingen op het dekkingspercentage van 34% zitten. Tevens geeft dit de gemeente de mogelijkheid lopende contracten netjes af te wikkelen en tot nieuwe overeenkomsten te komen.

*4. Dat bij de focussporten bepaalde onderhoudstaken aan de verenigingen over worden gedragen. Hiermee € 50.000,- te besparen op de onderhoudskosten.*

In het kader van de sterke samenleving worden bepaalde onderhoudstaken overgedragen. Het merendeel van de kosten van het overgedragen onderhoud bestaat uit loonkosten voor de medewerkers en professionals die de werkzaamheden uitvoeren. Het gaat om werkzaamheden die de verenigingen met vrijwilligers kunnen uitvoeren of onderhoudswerkzaamheden waarop de verenigingen invloed kunnen uitoefenen door er zorgvuldig gebruik van te maken, bijvoorbeeld het vervangen van lampen in de lichtmasten.

---

## Kanttekeningen:

*1.1 Deze harmonisering voor de (focus)buitensporten te baseren op een vaste vervangingswaarde en een vaste gemiddelde jaarlijkse onderhoudsprijs per type veld.*

Zoals ieder model heeft ook dit model een risico; het model hanteert gemiddelden en waar gemiddelden gebruikt worden bestaat het risico dat de realiteit de komende jaren uitschieters vertoont die gemiddelden ver doen opschuiven van gehanteerde gemiddelden. Dit kan gevolgen hebben voor het daadwerkelijke dekkingspercentage in zowel positieve als negatieve zin.

1.2 Bij de harmonisering in dit model wordt geen rekening gehouden met ledenaantal, financiële positie, hoogte van contributies of locatie van de club. Dit maakt dat de extra bijdrage voor de ene buitensportvereniging makkelijker op te brengen zal zijn dan voor de andere club.

1.3 De korfbalverenigingen hebben aangegeven dat zij bij een toekomstige harmonisatie van de binnensporttarieven opnieuw geconfronteerd zullen worden met een tariefstijging. Zij geven aan dat de financiële draagkracht van de korfbalverenigingen daarmee extra onder druk komt te staan.

2. *Het dekkingspercentage van de bijdrage van de verenigingen te verhogen van 17% naar 34% en hiermee de bijdrage van de buitensportverenigingen te verhogen met €144.000.*

Er is geen draagvlak bij de verenigingen te vinden voor de verdubbeling en het daaraan gekoppelde bedrag. Zij stellen dat de raad besloten heeft tot een verdubbeling op basis van een onjuist dekkingspercentage (dat in werkelijkheid hoger lag dan 10%). De verenigingen geven aan dat: "Als de raad had geweten dat de dekkingspercentages hoger lagen, had hij nooit opdracht gegeven 160.000 euro op te halen."

De verenigingen geven aan te willen harmoniseren en realiseren zich dat ook zij de gevolgen van de crisis zullen voelen en hun steentje bij moeten dragen maar kunnen zich niet vinden in de mate waarin de gevraagde bijdrage stijgt.

4. *Dat bij de focussporten bepaalde onderhoudstaken aan de verenigingen worden overgedragen.* Verenigingen geven aan dat zij enerzijds meer moeten gaan betalen door de tariefsverhoging en anderzijds dat zij ook nog extra onderhoudswerkzaamheden moeten gaan doen. Zij voelen zich dubbel gepakt.

---

#### **Financiën:**

De genoemde verhoging van de bijdrages van sportverenigingen is via het dekkingsplan 2013 verwerkt in de begroting. Als de raad besluit conform voorstel wordt dit dekkingsplan voor het deel van de (focus)buitensportverenigingen gehaald.

In 2016 betalen de (focus)buitensporten €144.000,- meer dan in 2012.

---

#### **Uitvoering:**

Indien de raad akkoord gaat met het voorstel zal er per vereniging naar de lopende contracten gekeken worden en een nieuwe overeenkomst afgesloten worden.

Voor de overige, niet-focus, buitensporten wordt een maatwerkoplossing gezocht om de resterende € 16.000 te vinden.

---

#### **Communicatie:**

Na het raadsbesluit zullen de betrokken verenigingen geïnformeerd worden en worden op korte termijn afspraken gemaakt om over de contracten te spreken.

---

#### **Samenhang met eerdere besluitvorming:**

Reactie college Beleidsoverwegingen Sportoverleg (12i.01057)  
Beleidsoverwegingen Sportoverleg d.d. 05-04-2012 (12.006695)  
Raadsvoorstel reactie college op Beleidsoverwegingen Sportoverleg (12R.00160)  
Raadsbesluit reactie college op Beleidsoverwegingen Sportoverleg (12R.00287)

---

#### **Bijlagen:**

1. Uitvoeringsplan harmonisering (focus)buitensporttarieven (13i.00957)

---

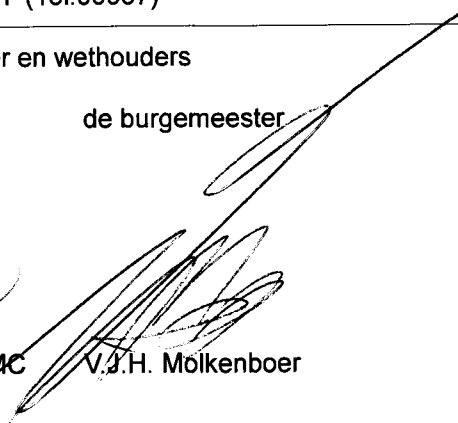
De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester



dr. G.W. Goedmakers CMC



V.J.H. Molkenboer