

## Onderzoek Wmo/welzijn

### Inleiding

De gemeente Woerden kiest voor een rol als regisseur. Bij regisseren komen twee vragen aan de orde: wat willen we bereiken en wie gaat dat verwezenlijken?

Dat wil zeggen dat we ons oriënteren op de rol die de gemeente zowel op inhoud wil hebben (wat willen we bereiken: stellen we ons zelf wat abstracter geformuleerde of hele gedetailleerde doelstellingen) en proberen we die doelstellingen zelf, of door spelers in de samenleving te laten bereiken?

Voor de toepassing van het begrip “regievoering” hanteren we het volgende schema:



*Regievoering uit noodzaak en ambitie*

### Ontwikkelingen:

1. In 2011 wordt gewerkt aan nieuw Wmo beleid. Het Wmo beleidskader *Inwoners van Woerden doen mee*, 2008-2012 wordt in 2011 geëvalueerd en waar nodig nieuwe kaders geformuleerd. De wens van College en Raad om met meer SMART geformuleerde doelstellingen te gaan werken, maatschappelijke effecten te benoemen en prestatieafspraken met instellingen te maken, wordt hierbij betrokken.
2. De Kanteling. Dit initiatief is genomen door cliëntenorganisaties, bedoeld om bij inwoners en gemeenten een *kanteling* in denken en doen te bewerkstelligen. Er wordt niet meer in claims gedacht maar in resultaten. In een eerste gesprek wordt de situatie van de inwoners helder in beeld gebracht en waar mogelijk gezocht naar een oplossing van het probleem. In eerste instantie zoekt de inwoner zelf een oplossing,

- vervolgens met of in zijn naaste omgeving (familie, burens, vrienden), daarna in collectieve voorzieningen en in de laatste plaats een individuele voorziening.
3. Welzijn Nieuwe Stijl. Twee-jarig traject om welzijn te versterken. Het traject kent twee sporen: werken aan het professioneel opdrachtgever/nemerschap en werken aan attitude van welzijnsmedewerkers.
  4. Overheveling Rijksbeleid. Het Rijk is voornemens taken over te hevelen naar gemeente. Daarbij wordt volgens verwachting een bezuiniging van 15% op het budget toegepast. In 2011 wordt een wetstraject gestart waarbij de functie begeleiding uit de AWBZ overgeheveld wordt naar de Wmo. Het jaar 2012 staat in het teken van de implementatie. De nieuwe instroom komt binnen bij de gemeente met ingang van 1-1-2013 en de volledige overgang vindt plaats per 1-1-2014. Overheveling van taken in de jeugdzorg staan vanaf 2013 op het programma.

Wij kiezen ervoor om nu drie doelstellingen ('stip op de horizon') te formuleren en deze doelstellingen ook te betrekken bij het opstellen van het nieuwe Wmo beleid. Deze doelstellingen zijn integraal totstandgekomen met de "sector" en de afdelingen Soza en Samenleving, getoetst aan het Coalitieakkoord 2010-2014 "Keuze voor perspectief" en het Collegeprogramma 2010-2014 "Een slanke overheid, een sterke samenleving".

### **Doelstellingen**

#### **1. De gemeente voert regie op de beweging van "verzorging" naar "participatie".**

Als we inwoners in de eigen kracht (terug) willen zetten moeten we hier actief mee aan de slag gaan. Niet alleen in werkprocessen maar ook in communicatie. De sector geeft aan dat dit ook mogelijk is. We hanteren en respecteren het compensatiebeginsel van de Wmo en zetten in op informele zorg.

Inwoners mogen actief aangesproken worden op de eigen mogelijkheden voordat er een beroep gedaan wordt op (individuele) voorzieningen. Aanbod moet activerend zijn, zodat er naar een afronding gewerkt kan worden.

Regie geven we vorm door "samen te voegen en verbindingen te leggen". In de rol van opdrachtgever formuleren wij prestatieafspraken en meetbare resultaten.

#### **2. Eigen kracht en netwerken geven wij een belangrijke rol. De gemeente is het sluitstuk (vangnet) van een keten\* waarin aanbod geregeld is.**

\* Een *keten* is een reeks aan voorzieningen die aanvullend werken.

We voeren de wettelijke taak uit bv. bij inkomensondersteunende maatregelen, het compenseren van beperkingen bij participatie of het voorzien in beschutte werkplekken. Er is verregaande wetgeving in voorbereiding die naast samenvoeging van regelgeving of schrappen van functies, gemeenten ook meer bevoegdheden en verantwoordelijkheden geeft.

Vanuit de regisserende rol willen we sturen op het terugdringen van het gebruik van het vangnet en eerder informele inzet stimuleren. Niet alleen vanuit financieel oogpunt maar ook vanuit de visie dat de inwoner en de samenleving meer kan betekenen bij het oplossen van problemen. We realiseren ons dat voor een klein deel van onze inwoners altijd individuele voorzieningen nodig zullen zijn.

### 3. Inwoners staan voor de eigen woonomgeving. Buurtbewoners herkennen zich in de buurt en zijn bereid hiervoor de handen uit de mouwen te steken.

Een voorwaardenscheppend element is dat inwoners een beroep kunnen doen op mensen om hen heen. Geen ideaalplaatje verwijzend naar de jaren '50, maar een modern omzien naar elkaar. Iedereen doet mee op zijn eigen manier en met inzet die bij hen past. Naast het stimuleren van vrijwillige inzet vragen we ook professionele organisaties actief de kracht te gebruiken die in de samenleving aanwezig is. Hier vindt aansluiting plaats bij het beleid wijkgericht werken, verwoord in "de kracht van elkaar kennen".

#### Budget

Het Wmo budget bestaat uit vier onderdelen:

1. Wmo budgetten die al voor 1-1-2007 onder verantwoordelijkheid van de gemeente vielen (WVG, Welzijnswet), uitkering gemeentefonds
2. Wmo budget voor taken, die met ingang van 1-1-2007 onder verantwoordelijkheid van de gemeente vallen, uitkering gemeentefonds (huishoudelijk hulp, PGB)
3. Eigen bijdragen
4. Reserve Wmo

Het onderzoek Wmo/welzijn dient een aantal FCL's te beschrijven en aan te geven hoeverre ze bijdragen aan het verwezenlijken van de doelstellingen. Gezien de doelstellingen gegeven we aan hoe de inzet gepleegd wordt, door vrijwilligers of (mede) door professionals.

1. Combinatiefuncties: FCL: 65300301\*
2. Brede Scholen: FCL: 64800208\*
3. Algemeen Maatschappelijk Werk: FCL: 66200101
4. Woonservicegebieden: FCL: 66200201
5. Subsidieregelingen Wmo: FCL: 66200701
6. OGGZ: FCL: 66220401
7. Samen voor Woerden: FCL: 66220501
8. Sociaal cultureel beleid: FCL: 66300101
9. Algemeen jeugdbeleid: FCL: 66300201
10. Algemeen beleid wijkgericht werken: FCL: 66300301
11. Uitvoeringskosten Wmo: FCL: 66220402
12. Bestrijding verslaving: FCL: 67140102

\*Combinatiefuncties en Brede Scholen komen ook in de onderzoeksopdracht Onderwijsvoorzieningen voor.

Wij besteden hieraan\*:

Omschrijving	Bedrag	Incidenteel/ structureel
1. Combinatiefuncties	€ 155.000	Structurele Rijksregeling bij cofinanciering
2. Brede Scholen	€ 90.791	Structureel
3. Algemeen Maatschappelijk Werk	€ 541.000	Structureel
4. Woonservicegebieden	€ 434.987	Structureel
5. Subsidieregelingen Wmo	€ 215.000	Structureel
6. OGGZ	€ 52.049	Structureel
7. Samen voor Woerden	€ 30.000	Structureel

8. Sociaal Cultureel beleid	€ 194.654	Structureel
9. Algemeen jeugdbeleid	€ 190.770	Structureel
10. Algemeen beleid wijkgericht werken	€ 146.721	Structureel
11. Uitvoeringskosten Wmo	€ 12.700	Structureel
12. Bestrijding verslaving	€ 0	-
<b>Totaal</b>	<b>€ 2.063.672</b>	Structureel

\*Wij hebben in dit onderzoek niet bij alle producten vermeld hoeveel interne ambtelijke capaciteit ermee gemoeid is. De reden hiervoor is dat niet op alle producten uren worden geschreven en uren soms voor verschillende beleidsdoelen ingezet worden. Bij de keuze van het bestuur op één of meerdere producten te bezuinigen, zal uiteraard een nadere detaillering van ureninzet worden opgesteld.

### Hoe gaan we onze doelstelling verwezenlijken?

Hieronder treft u de door het College aangewezen FCL's aan in relatie tot de vraag in hoeverre ze bijdragen aan het verwezenlijken van onze doelstellingen. Gezien de samenhang van de doelstellingen met het (nieuwe) Wmo beleid, maken we onderscheid tussen inzet die gepleegd wordt door vrijwilligers of (mede) door professionals.

We hebben verschillende scenario's, die meestal volgens het volgende patroon zijn opgebouwd:

1. we handhaven de voorziening
2. we hebben één of meerdere versoeringalternatieven
3. we schaffen de voorziening af

NB. Bij een aantal FCL's hanteren we bij een 4<sup>e</sup> variant, namelijk een taakstelling.

Het bestuur wordt zo optimaal in staat gesteld keuzes te maken, die uiteraard per FCL kunnen verschillen. De precieze uitwerking van de alternatieven is nog niet doorgerekend. Daar is ook na de behandeling in juni, tijd voor.

Volgens de Algemene Wet Bestuursrecht (artikel 4:51) kan, bij een beleidsombuiging bij een duurzame subsidierelatie, de subsidie niet zomaar worden stopgezet. Stopzetting kan plaatsvinden met inachtneming van een redelijke termijn. Besluitvorming en de mededeling daarvan aan gesubsidieerde instellingen dienen, indien effect voor 2012 beoogd is, zeer tijdig moeten plaatsvinden (bv. voor 1 juli).

### Combinatiefunctionarissen\*

Product	Inzet van	Subsidie
Combinatiefunctionarissen	professionals	€ 155.000

\* er is een duidelijke relatie met de Brede school en het onderzoek naar Cultuur

Combinatiefunctionarissen werken sinds 2009 aan participatie van kinderen. De inzet van deze functionarissen leidt tot uitbreiding van het aantal brede scholen (met sport- en cultuuraanbod), versterking van sportverenigingen, bevordering van de kennismaking met kunst en cultuur, stimulering van actieve kunstbeoefening, stimulering van het dagelijks sport- en beweegaanbod met een wijkgerichte insteek.

De combinatiefunctionarissen werken met veel partijen aan de doelstellingen.

Sinds 2010 is 5,2 fte gerealiseerd, er is een voorstel om in 2012 toe te groeien naar 8,7 fte. Uit onderzoek blijkt dat voor elk uur combinatiefunctionaris er vijf uur maatschappelijk rendement wordt gegenereerd.

### Scenario's:

1. We erkennen de waarde van de inzet en handhaven onze bijdrage. Deze groeit naar 8,7 fte en legt daarmee een beslag op de middelen van € 236.000. Cofinanciering hiervoor moet nog gevonden worden.
2. **\*We consolideren onze eigen inzet van € 155.000 en proberen via bestuurlijke overeenstemming minder fte te realiseren. Mocht het aantal toch 8,7 fte moeten worden, dan kan dit alleen als de cofinanciering wordt geregeld waarmee de ontbrekende € 100.000 wordt geregeld.**
3. We bouwen de combinatiefunctionarissen af tot 0 fte. Dit levert (op termijn) een besparing op van € 155.000.

### \* Voorkeur scenario

#### Brede school\*

Product	Inzet van	Subsidie
Brede school	professionals	€ 90.791

\* er is een duidelijke relatie met Combinatiefunctionarissen en het onderzoek naar Cultuur.

De "Brede school" is een inhoudelijk samenwerkingsverband waarin kinderopvang, onderwijs, welzijn en gemeente werken aan participatie van kinderen. In tweede lijnen zijn wijk- en dorpsplatforms, verenigingen en professionele aanbieders (Klooster) betrokken. Er wordt actief en signalerend gewerkt aan het vergroten van ontwikkelingskansen voor kinderen in de leeftijd van 4 –12 jaar.

Op dit moment wordt er in vier wijken gewerkt aan een uitvoeringsplan. In de overige wijken is er enige vorm van activiteiten.

### Scenario's:

1. We erkennen de waarde van de inzet en handhaven onze bijdrage.
2. **\*We stellen vast dat er overlap is met de inzet vanuit de combinatiefunctionarissen en de Brede school en voegen deze samen.** Op deze manier is de cofinanciering voor de combinatiefunctionarissen gerealiseerd.
3. We stoppen met de inzet van de Brede school en bouwen onze inzet af. We lopen hiermee een imago risico, omdat er vanuit de gemeente en diverse partijen vele jaren ingezet is op de Brede school.

### \* Voorkeur scenario

#### AMW

Product	Inzet van	Subsidie
Algemeen Maatschappelijke Werk (AMW)	Professionals	€ 541.000
Sociale raadslieden (SR)	Professionals en vrijwilligers	€ 36.000

Het AMW zet hulpverleners in die op een breed terrein met vragen van inwoners aan de slag gaan. Het betreft bv. inzet bij echtscheiding, schulden, opvoeding en eenzaamheid. Het AMW is gratis en voor iedere inwoner toegankelijk, jaarlijks worden 790 cliëntsystemen afgenomen.

Het SR helpt inwoners met materiele hulpverlening. Het betreft hier oa. ondersteuning bij financiële regelingen en het op orde krijgen/houden van administratie. SR werkt mede met vrijwilligers.

### Scenario's:

1. We erkennen de waarde van de inzet en handhaven onze bijdrage. AMW is ketenpartner in het CJG en aanpak huiselijk geweld. Er heeft in 2011 een verschuiving plaatsgevonden van cliëntsystemen AMW ten gunste van cliëntsystemen SR, die aanzienlijk goedkoper zijn en deels werken met vrijwilligers.
2. We nemen minder cliëntsystemen AMW af. Er kan gewerkt worden met een wachtlijst of mensen doorverwijzen naar andere organisaties zoals bv. 1<sup>e</sup> lijnspsycholoog en kerken. Het risico bestaat dat inwoners langer moeten wachten op hulpverlening en dat daardoor de problemen kunnen toenemen.
3. **\*We transformeren het AMW en SR** en geven hen een duidelijke positie in het vangnet en werken een systeem uit waar aangegeven wordt voor welke groepen inwoners AMW ingezet wordt (bv. laag inkomen, lage SES, jeugd). Hier is ook een relatie met het onderzoek Onderwijsvoorzieningen. De inzet van het AMW bij de Kansklas, zou mogelijk gefinancierd moeten worden vanuit de afgesproken cliëntsystemen AMW.

We voeren een doelgroepenbeleid in, die toegang heeft tot het AMW. Hierbij wordt het algemene karakter van dit product tenietgedaan en wordt het een maatschappelijk product. Het risico bestaat hierbij dat groepen inwoners die niet toegelaten worden hulpverlening uitstellen, of hiervan afzien. Voor bepaalde groepen inwoners nemen we hiermee een risico.

### \* Voorkeur scenario

### Woonservicegebieden en Sociaal Cultureel Beleid

Product	Inzet van	Subsidie
Woonservicegebieden (Professioneel welzijn)	Vrijwilligers en professionals	€ 434.000
Sociaal Cultureel beleid (wijkactiviteiten/dorpshuizen)	Vrijwilligers en professionals	€ 194.000

Woonservicegebieden en Sociaal Cultureel beleid betreft het professioneel welzijn in Woerden en de inzet vanuit de dorpshuizen en wijkcentra zoals bv. Sinar Malukku. Middels het budgetcontract met Welzijn Woerden worden producten afgenomen variërend van oa. ouderenadviseur, coördinatie vrijwillige inzet en coördinatie woonservicegebieden. Het betreft hier collectieve, voorliggende voorzieningen.

### Scenario's:

1. **\*We erkennen de waarde van de inzet en handhaven onze bijdrage.**
2. **\*We maken met Welzijn Woerden afspraken in het budgetcontract en de uitvoeringsprogramma's over de inzet voor de woonservicegebieden en professioneel welzijn.** Binnen dit scenario zijn er sterke sturingsmogelijkheden op taken en budget.
3. **\* We bundelen de beleidsterreinen Wmo, wijkgericht werken en woonservicegebieden.** De praktijk geeft aan dat er nu vanuit verschillende visies subsidies toegekend worden die overlap kennen. We realiseren een besparing op de toegekende subsidies, en op de ambtelijke organisatie.
4. Een mogelijke variant is een taakstellende bezuiniging toe te passen, mogelijk vergelijkbaar met de "eigen bezuinigingsopdracht" van 15%.

### \*Voorkeur scenario

**Wmo subsidies\***

<b>Organisatie</b>	<b>Inzet van</b>	<b>Subsidie</b>
Indigo preventie Preventiemaatregelen bij geestelijke gezondheidszorg	Professionals	€ 26.000
Rechtswinkel Inzet van vrijwilligers bij juridische vraagstukken	Vrijwilligers	€ 2.000
Brediusshonk Activiteiten voor inwoners met een beperking	Vrijwilligers	€ 7.500
Plint dagbesteding Dagbesteding voor oudere wijkbewoners	Professionals en vrijwilligers	€ 20.000
NPV Vrijwillige hulpverlening	Vrijwilligers	€ 2.000
Handje Helpen Vrijwillige hulpverlening	Professionals en vrijwilligers	€ 45.000
Altrecht Talent Dagbesteding voor inwoners met een psychiatrische beperking	Professionals en vrijwilligers	€ 26.000
Inloophuis t Centrum Inloofunctie	Professionals en vrijwilligers	€ 4.700
Paraplu Inloofunctie voor inwoners met een niet aangeboren hersenletsel	Professional en vrijwilligers	€ 4.600
De Wilg Activiteiten voor inwoners met een verstandelijke beperking	Professionals en vrijwilligers	€ 7.000
St. Present Vrijwillige inzet	Vrijwilligers	€ 5.000
Gaza dagbesteding Dagbesteding voor oudere inwoners	Professionals	€ 9.000
Inloophuis leven met kanker Inloofunctie	Professionals en vrijwilligers	€ 5.200
Meerpaal Dak- en thuislozenopvang	Vrijwilligers	€ 4.000
Sportclub Bredius Sportactiviteiten voor inwoners met een beperking	Vrijwilligers	€ 3.000
Steunpunt Mantelzorg Inloop en ondersteuning voor mantelzorgers	Professional en vrijwilligers	€ 44.000
<b>Totaal</b>		<b>€ 215.000</b>

\*betreft subsidies die ingezet zijn voor of tijdens de beleidsperiode Wmo 2008-2011

Wmo subsidies worden deels ingezet om een doelstelling in het Wmo beleid te realiseren, waardering te geven aan inzet van vrijwilligers of compensatie van het schrappen van een landelijke maatregel. In de doelstellingen hechten we veel waarde aan de inzet van inwoners. Het is van belang een duidelijke verwachting aan de samenleving te geven hoe we de regisserende rol van de gemeente invullen. In het kader van dit onderzoek worden drie algemene scenario's geschetst die mogelijk zijn om deze inzet te waarderen en/of te stimuleren. Bij de opstelling van het nieuwe Wmo beleid is al aan de raad toegezegd, dat

Wmo subsidies voorzien worden van beleidsregels. Hiermee wordt voor de nieuwe beleidsperiode een beoordeling gemaakt, welke subsidies worden gehandhaafd, afgebouwd of worden stopgezet.

**Scenario's:**

1. We erkennen de waarde van de inzet en handhaven onze bijdrage.
2. **\*We hervormen de inzet van de subsidies middels beleidsregels in het Wmo beleid en werken verschillende varianten uit.** We hanteren een taakstelling of stellen een subsidieplafond in, mogelijk vergelijkbaar met de "eigen bezuinigingsopdracht" van 15%. We bundelen de beleidsterreinen Wmo, wijkgericht werken en woonservicegebieden en realiseren hiermee een besparing op de ambtelijke organisatie.
3. We bouwen onze inzet af. Het risico bestaat hierbij dat aanbod aan voorliggende voorzieningen afneemt in onze gemeente.

**\*Voorkeur scenario**

**OGGZ**

Product	Inzet van	Subsidie
ASHG/DOHG	Professionals	€ 7.000
Meldpunt Zorg en Overlast (regionaal)	Professionals	€ 18.000

Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) is zorg voor inwoners die zorg mijden en soms overlast veroorzaken. Het kan gaan om dak- en thuislozen, slachtoffers van huiselijk geweld, maar ook inwoners met meervoudige problematiek en/of psychiatrische ziektebeelden. Veel inzet voor deze groep inwoners wordt gepleegd door centrumgemeente Utrecht. Bij deze FCL's betreft het de coördinatie van het regionale zorgaanbod bij overlastgevende problematiek en huiselijk geweld.

**Scenario's:**

1. **We erkennen de waarde van de inzet van het Advies en Steunpunt Huiselijk Geweld (ASHG) en handhaven onze bijdragen voor het Districtsoverleg Huiselijk Geweld (DOHG).** Voor de inzet van het ASHG is geen lokaal alternatief voorhanden.
2. **\*We bouwen de regionale inzet rondom het meldpunt Zorg en Overlast af.** Dit werkt regionaal voor 17 gemeenten. Er is (met inzet van SOZA) een lokale werkgroep actief op casusniveau. Deze werkgroep heeft raakvlakken met de regionale inzet. Versterken van de lokale werkgroep is mogelijk en voor de handliggend met de inzet van bv. 50% van het regionale budget.
3. We bouwen onze inzet af. Er is dan geen coördinatie van hulpverlening bij het toepassen van een huisverbod.

**\*Voorkeur scenario's**

**Samen voor Woerden**

Product	Inzet van	Subsidie
Samen voor Woerden	Professional en vrijwilligers	€ 30.000

Samen voor Woerden is het platform voor Maatschappelijk Betrokken Ondernemen (MBO), waarbij het bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en de gemeente de krachten bundelen. Huisvesting is gevonden bij Welzijn Woerden (Vrijwilligerscentrale), waardoor een natuurlijk bereik ontstaat tussen vrijwilligersorganisaties. De belangrijkste activiteit van Samen voor Woerden is de organisatie van een beursvloer. Tijdens een Beursvloer worden



matches gemaakt waarbij maatschappelijke organisaties kunnen “vragen” en het bedrijfsleven “aanbiedt”. De maatschappelijke waarde van de beursvloer werd in 2010 geschat op € 180.000,-. Overige activiteiten genereren ook waarde maar is nog niet gekwantificeerd.

**Scenario's:**

1. We erkennen de waarde van de inzet en handhaven onze bijdrage.
2. **\*We versterken Samen voor Woerden en zetten in op een groter bereik van maatschappelijke organisaties.**
3. We dragen Samen voor Woerden over aan het bedrijfsleven. Risico hierbij is dat het platform verdwijnt.
4. Een mogelijke variant is om een taakstelling toe te passen, mogelijk vergelijkbaar met de “eigen bezuinigingsopdracht” van 15%.

**\*Voorkeur scenario**

**Algemeen beleid wijkgericht werken**

Product	Inzet van	Subsidie
Wijk- en dorpsplatforms	Vrijwilligers	€ 79.868
Projectenbudget	Professionals en vrijwilligers	€ 66.853

De wijk- en dorpsplatforms werken aan participatie in de afzonderlijke wijken en kernen. Zij organiseren bewonersoverleg en raadpleging, organiseren activiteiten en zijn een aanspreekpunt voor de gemeente. Zij ontvangen hiervoor subsidie.

De regie op uitgaven vanuit het projectenbudget ligt bij de gemeente. Van dit projectenbudget wordt o.a. het project buurtbemiddeling, de buurtkamers, de speelgarage, project Waaks en het project Web 2.0 gefinancierd. Daarnaast is er in het projectenbudget een bedrag gereserveerd voor inwonersinitiatieven waaronder opschoon- en burendagen.

**Scenario's:**

1. **\*We erkennen de waarde en inzet van de subsidie aan de wijk- en dorpsplatforms en het projectenbudget en handhaven onze huidige bijdrage.** We zien dat met name het projectenbudget besteed wordt voor leefbaarheidprojecten waarbij inwoners betrokken zijn en uitermate passend is bij de realisatie van de doelstellingen.
2. We hanteren een korting van 50% (ad € 40.000) op de subsidie van de wijk- en dorpsplatforms. De beschikbare middelen zijn in het 1<sup>e</sup> jaar van toekenning niet volledig benut, en de keuze van de besteding door de platforms heeft niet altijd voldoende draagvlak. We vullen de korting gefaseerd in en realiseren de 50% korting (€ 40.000,-) in 2014.
3. **\* We bundelen de beleidsterreinen Wmo, wijkgericht werken en woonservicegebieden.** De praktijk geeft aan dat er nu vanuit verschillende visies subsidies toegekend worden die overlap kennen. We realiseren een besparing op de toegekende subsidies, en op de ambtelijke organisatie.

**\*Voorkeur scenario's**

**Bestrijding verslaving**

Op dit moment is er geen geldend verslavingbeleid. In 2011 is maximaal € 30.000 beschikbaar, € 15.000 vanuit de Doeluitkering Jeugd en € 15.000 uit het algemeen beleid.

Vanuit de Wmo wordt vanuit prestatieveld 9 een inzet gevraagd bij het bevorderen van verslavingsbeleid. Vanuit verschillende FCL's zijn wel raakvlakken met verslavingsbeleid zoals het ambulante jongerenwerk (signalering) en collectieve preventie GGZ (preventie aanbod op scholen bij eetstoornissen).

Regionaal wordt een startnotitie voorbereid door de GGD Midden Nederland. De keuze ligt voor om hier als gemeente aan mee te doen.

Tijdens het sectorgesprek is aangegeven dat als de gemeente een keuze moet maken in volgorde van belangrijkheid, de inzet van de gemeente bij verslavingsbeleid altijd secundair zal zijn en dus heroverwogen kan worden. Daarnaast wordt aangegeven dat er een alternatieven mogelijk zijn binnen het aanbod van de 1<sup>e</sup> lijn en de zorgverzekeraars.

#### Scenario's:

1. Geen nieuw beleid ontwikkelen.
2. **\*Aansluiten bij de regionale notitie van de GGD Midden Nederland.**
3. **\*Binnen het Wmo beleid, onder prestatieveld 9 de bestaande inzet weergeven en hier doelstellingen bij formuleren.**

#### \*Voorkeur scenario's

#### Uitvoeringskosten Wmo

Product	Inzet van	Subsidie
Gehandicaptenplatform/Mimax	Vrijwilligers*	€ 4.600
Wmo raad	Vrijwilligers*	€ 15.000
Breed Wmo overleg	Vrijwilligers*	€ 1.000

\* inzet van vrijwilligers, ondersteuning en facilitering door gemeente.

De Wmo raad adviseert het College over alle negen prestatievelden van de Wmo. Mimax adviseert over de prestatievelden 5 en 6 van de Wmo. Het Breed Wmo overleg is een platform waar belangenbehartiging van gebruikers van de Wmo plaatsvindt, georganiseerd en gefaciliteerd door de gemeente.

#### Scenario's:

1. We waarderen de specifieke inzet van de beide adviesraden en handhaven onze inzet en bijdragen.
2. **\*We voegen de Wmo raad en Mimax samen tot één integrale Wmo raad die adviseert op alle negen prestatievelden van de Wmo.**
3. **\*We heffen het Breed Overleg Wmo op.** We vragen de integrale Wmo raad zelf raadpleging van de achterban te organiseren.

#### \*Voorkeur scenario's

#### Algemeen Jeugdbeleid

Product	Inzet van	Subsidie
Jeugd- en jongerenwerk	Professionals	€ 190.770

Het jeugd- en jongerenwerk zet in op ambulant jongerenwerk, groepsondersteuning bij de jeugdsociëteiten, en de Jongerenraad, en ondersteuning van initiatieven door ongeorganiseerde jongeren. Het contract is in 2010 middels aanbesteding gegund aan JeugdPunt en zet ook in op lokale samenwerking. Daarnaast wordt een budgetsubsidie verstrekt aan de Jongerenraad, en onderhoudsubsidies aan de scouting en Club o Four.

### Scenario's:

1. **\*We waarderen de inzet en handhaven onze inzet en bijdragen.** We hanteren de gestelde termijnen van het contract wat door aanbesteding is gegund. Er bestaat de mogelijkheid om dit nog 2 maal een jaar te verlengen.
2. **\*We onderzoeken de mogelijkheden die de verschillende producten geven voor verdere samenwerking met de combinatiefunctionarissen en activiteiten uitgevoerd door Welzijn Woerden.** Hiervoor kunnen we een bezuiniging realiseren van € 30.000,- (=15% op het budget).
3. We bouwen de subsidies aan de scouting, de Jongerenraad en Club o Four en tevens de subsidie voor het ambulante jongerenwerk af. Hiermee verlies je een preventief aanbod in de wijken. De meldingen zullen hierdoor opgevangen worden door handhaving, politie en toezichthouders. Babylon als basis voor het ambulante jongerenwerk moet hiermee volledig op vrijwilligers draaien.

### \*Voorkeur scenario's

#### Totaal overzicht, samenvattend

Product	Bijdrage aan de doelstellingen	Voorkeursvariant	Bezuiniging
1. Combinatiefuncties	++	Scenario 2. De samenvoeging met scenario 2, geschetst onder Brede school, levert wel de benodigde financiële middelen om de inzet van de combinatiefunctionarissen te garanderen.	€ 0 Bezuiniging op ambtelijke capaciteit
2. Brede Scholen	++	Scenario 2, samenvoeging met de inzet vanuit de combinatiefunctionarissen.	€ 0 Bezuiniging op ambtelijke capaciteit
3. Algemeen Maatschappelijk Werk en SR	++	Scenario 3. In onze optiek kan er een verschuiving optreden naar het vangnet, waarin het AMW samen met andere aanbieders een keten vormen. Bij SR kan de inzet van vrijwilligers vergroot worden.	€ 0
4. Woonservicegebieden en Sociaal Cultureel Beleid	++	Scenario 2 en 3. Deze scenario's geven sturingsmogelijkheden die passen bij de doelstellingen en het nieuw te formuleren Wmo beleid.	€ 94.200,- bij een korting van 15% Daarnaast bezuiniging op ambtelijke capaciteit
5. Subsidiereregelingen Wmo	++	Scenario 2	€ 32.250 bij een korting

			van 15%
6. OGGZ	+	Scenario 2	€ 9.000
7. Samen voor Woerden	++	Scenario 2	€ 4.500,- bij een korting van 15%
8. Algemeen beleid wijkgericht werken	++	Scenario's 1 en 3.	€ 40.000 Bij keuze voor scenario 2
9. Bestrijding verslaving	+	Scenario 2 en 3	€ 0
10. Uitvoeringskosten Wmo	0	Scenario 2 en 3	€ 5.600 Daarnaast bezuiniging op ambtelijke capaciteit
11. Algemeen jeugdbeleid	+	Scenario 1 en 2	€ 30.000
<b>Totaal bezuinigingen</b>			<b>€ 215.550,-</b> Bezuiniging op ambtelijke capaciteit is niet doorgerekend

### Structurele (her)overweging van taken

Het is aan te bevelen om alle producten en diensten van de gemeente, gerelateerd aan zorg, welzijn, werk en inkomen te positioneren als vangnet. Dat past uitstekend in het perspectief van de terugtrekkende gemeente (sterke samenleving, slanke overheid). Dat is nodig, met de groeiende vraag vanuit onze inwoners en de daarmee samenhangende kosten. Het is bovendien te verwachten dat we 15% minder budget van het Rijk krijgen.

De omslag, die je als gemeente moet maken om de kosten beter te beheersen, begint bij een andere benadering van de vraag van een inwoner. Deze vraag wordt als het ware gefilterd door de "civil society" en de "social society".

Een effectieve bezuiniging op het hele spectrum van zorg, welzijn, werk en inkomen vergt tijd en integraliteit. Het is realistisch te veronderstellen dat hooguit een "quick win" is te behalen in het perspectief van de eigen kracht van de klant en zijn directe (woon)omgeving, de "civil society". Het volwaardig verkennen en inrichten van de "social society" als effectieve voorliggende voorziening is een ontwikkeling die meer tijd vergt.

Het is verstandig daartoe een integraal project te starten, gecoördineerd vanuit de afdeling Samenleving, met een stevige inbreng vanuit de afdeling Sociale Zaken. Met als doel het stimuleren van de "civil society" alsmede het volwaardig verkennen en inrichten van de "social society".

**Verantwoording**

Het onderzoek naar Wmo/welzijnsonderwijsvoorzieningen is door de afdelingen Soza en Samenleving uitgevoerd. Vele medewerkers hebben zich hiervoor ingezet in de periode januari – april 2011. Ook heeft een sectorgesprek plaatsgevonden met als onderwerpen de ‘stip op de horzion’ en mogelijke bezuinigingsopties. Wij danken alle deelnemers voor hun participatie en waardevolle inbreng.

Ook hebben wij ons laten inspireren door de bezuinigingssuggesties die via ikbenwoerden zijn aangeleverd.

Woerden, april 2011