

Opdracht Recreatie in kader Zero Based Budgetting

1. Projectopdracht

De gemeente Woerden staat de komende jaren voor een omvangrijke bezuinigingsopgave. Om hier aan te voldoen moet worden gezocht naar mogelijkheden om met minder middelen toch de gewenste doelstellingen te behalen. Verschillende taakvelden hebben de opdracht de mogelijkheden voor deze ombuigingen te onderzoeken, de zogenoemde categorie 3-opdrachten. Deze opdracht geldt ook voor het beleidsveld Recreatie.

Bij het onderzoek staan drie uitgangspunten centraal:

- de gemeente Woerden werkt onder het motto “Slanke overheid, sterke samenleving”.
- de gemeente Woerden wil regisserende gemeente zijn die investeert in een krachtige en actieve samenleving en dus niet direct zelf de (financiële) verantwoordelijkheid neemt.
- de gemeente Woerden wordt geconfronteerd met een omvangrijke bezuinigingstaakstelling

Met deze drie uitgangspunten zal op basis van Zerobased budgetting (ook) het beleidsterrein ‘Recreatie’ opnieuw worden ingericht. Dat betekent dat de doelstelling van het recreatiebeleid scherp in beeld moet worden gebracht en een selectie van beleidsinstrumenten (activiteiten, subsidies, etc) daarbij kan/moet worden ingezet om dit doel te bereiken. Die selectie is niet gebaseerd op wat we al hebben en doen aan recreatie (en toerisme), maar op een analyse van de effectiviteit en efficiency van alle denkbare instrumenten. Het gaat om een – binnen genoemde kaders – optimale invulling van het beleidsterrein en niet om belangenbehartiging.

Deze opdracht voor de categorie-3 opdracht *Recreatie* is als volgt geformuleerd:

Stel vast, mede aan de hand van betrokkenheid van organisaties binnen het lokale recreatieve werkveld, op welke wijze en het recreatiebeleid in Woerden moet worden vormgegeven en welke instrumenten nodig zijn om hierin te voorzien, uitgaande van een regiefunctie voor de gemeente en een samenhangend beleid.

Geef aan welk maatschappelijk effect we willen bewerkstelligen, wie daarbij welke rol vervult en welk budget en/of formatie daarvoor noodzakelijk is.

2. Doelformulering

Het ontwikkelen van recreatiebeleid en het realiseren van een recreatief aanbod is weliswaar geen wettelijke taak van de gemeente, maar wel een wenselijke. Recreatie is een wezenlijk onderdeel van de samenleving naast wonen en werken, waarvoor in de afgelopen jaren de nodige aandacht is geweest. Recreatie in Woerden concentreert zich in het weidse buitengebied van Woerden en vormt een belangrijke bijdrage aan de aantrekkelijkheid van een

woongebied. Groene recreatie als publieke voorziening is dan ook een essentieel onderdeel van de directe woonomgeving en draagt bij aan de kwaliteit en de aantrekkelijkheid van het leefklimaat in Woerden.

De doelformulering komt tot stand op basis van een beleidsanalyse en op basis van een gesprek met de sector, waarbij verschillende lokale partners uit het recreatieve werkveld hebben meegepraat over het nieuw vorm te geven recreatiebeleid in Woerden.

beleidsanalyse

Voor een beleidsanalyse met doelstellingen, visies en ideeën over gewenste recreatieve ontwikkelingen zoals weergegeven in verschillende beleidsstukken, zoals beleidsnota, visies, programmabegrotingen, coalitieakkoord en collegeprogramma in de afgelopen jaren wordt verwezen naar de bijlage.

Verschiedene elementen uit de doelstellingen van de afgelopen jaren zoals in verschillende beleidsstukken is geformuleerd komen steeds terug, zoals: versterken relatie stad - land, centrale ligging in het Groene Hart, recreatie op spierkracht, routestructuren, samenwerking met en tussen recreatieve ondernemers stimuleren en het bekend maken van het gebied in de regio en het stedelijk gebied rondom het Groene Hart. In de recreatienota staan de thema's verbinden, vertellen en vernieuwen centraal. Met verbinden wordt bedoeld het verbinden van voorzieningen door middel van een goed routenetwerken en het verbinden van partijen. Vertellen is gericht op de communicatie, het bekendmaken van het gebied. Onderzoek geeft aan dat de onbekendheid van het Groene Hart en dus ook Woerden, veel meer een oorzaak is van minder bezoekers dan gehoopt, dan dat voorzieningen ontbreken. Met vernieuwen wordt gestreefd naar innovatieve en attractieve voorzieningen.

sectorgesprek

Uit het gesprek met de sector komt nadrukkelijk naar voren dat behoefte is aan beleidsruimte en regelgeving die ontwikkelingen mogelijk maakt en niet vertragend werkt. Op dit moment wordt dit niet zo ervaren en het signaal wordt afgegeven deze rol als gemeente op te pakken. Ondernemers en organisaties zijn in staat zelf initiatieven te ontplooien en te realiseren, maar vraagt hierin een bijdrage van de gemeente, die hierin als bondgenoot en partner optreedt. Mogelijkheden dit te bereiken zijn krachtiger allianties tussen overheden en private partijen, waarbij ieder zijn rol speelt; de ondernemer als ontwikkelaar van het recreatief aanbod en de overheid als de (pro-actief) schepper van beleidsruimte die nieuw aanbod mogelijk maakt. In de bijlage een verslag van dit gesprek.

Uit de beleidsanalyse en de resultaten van het sectorgesprek wordt de volgende doelstelling voor toekomstig recreatiebeleid in Woerden afgeleid:

Woerden kwalificeert zich met een duurzame, toekomstbestendige toeristisch-recreatieve structuur. Om dit te bereiken biedt de gemeente Woerden beleidsruimte voor het realiseren van recreatief-toeristische ontwikkelingen van lokale recreatieve organisaties en ondernemers. Daarnaast wordt onderlinge samenwerking met deze lokale partijen en met partijen in het Groene Hart gestimuleerd om aansluiting bij regionale ontwikkelingen te waarborgen en

bezoekers en bewoners kwalitatief aantrekkelijke recreatieve voorzieningen te bieden, hierbij profiterend van een goede recreatieve ontsluiting en een de centrale ligging in het Groene Hart.

3. Instrumentarium

Om deze doelstelling te bereiken is een bepaald instrumentarium nodig. Hiervoor worden reeds bestaande taken en producten ingezet. De formatieruimte voor recreatie is 0,61 fte.

In de afgelopen jaren zijn de volgende producten met de bijbehorende budgetten ingezet om het recreatiebeleid in Woerden vorm te geven. Deze producten passen binnen het programma 'Bevordering recreatie en toerisme' - FCL 6.560.0301.

structurele budgetten:

Recreatieschap SGL	ECL 34281	€160.584
GHBvT / VVV	ECL 42194	€44.158
Aanjaagbudget recreatie	ECL 34631	€12.000
Netwerkbijeenkomst	ECL 34630	€2.000
Digitale portal	ECL 34661	€ 6.000
Informatiepunten	ECL 34664	€10.000

Incidentele budgetten op basis van cofinanciering:

Project ACW (2010-2013) - uit bestaande budgetten	€7.500
Project Boerderij in de Kijker (2009-2013) - uit bestaande budgetten	€4.200

reserveringen (incidenteel en op tussenrekening):

Herinrichting Haven	€10.000
Recreatieve bewegwijzering in stad	€ 8.000
Kanobewegwijzering	€5.000
Oversteek Grecht	€35.000
Inrichtingskosten VVV	€10.000

Tijdens het sectorgesprek zijn een aantal zaken aan de orde gekomen waar de sector veel belang aan hecht en die kunnen bijdragen aan het realiseren van de doelstelling. Zo werd een viertal onderwerpen met nadruk genoemd.

a. Gemeente als bondgenoot

Een veel gehoorde opmerking is de oproep aan de gemeente een bondgenoot te zijn voor de ondernemers en beleidsruimte te scheppen; maak het wel mogelijk, waarbij de het belang van een bepaald kader hierbij wel wordt erkend. Met beleidsruimte wordt bedoeld op een pro-actieve opstelling van de gemeente en vereenvoudigde regelgeving waardoor processen sneller kunnen verlopen. Meer nadruk op het vereenvoudigen van de regelgeving vraagt binnen de interne organisatie om een pro-actieve samenwerking tussen de vakgebieden recreatiebeleid, bestemmingsplannen en juridisch beleid (vergunningen).

b. Gemeente als intermediair tussen private partijen en overheden

Hierop aansluitend wil men de gemeente als partner zien die een bijdrage levert aan initiatieven en een bindende rol speelt richting andere partijen en overheden, zoals de provincie Utrecht. Aan de rol die de gemeente nu speelt als partij tussen het lokale veld en de provincie wordt waarde gehecht, maar de rol van de gemeente als intermediair tussen deze partijen zou nog steviger kunnen worden opgepakt. Ook hier speelt een pro-actieve opstelling en een goede interne samenwerking tussen de onder a. genoemde partijen.

c. Samenwerkingsverbanden en krachtige allianties

Recreatieve voorzieningen zijn een drager van de ruimtelijke kwaliteit. Het recreatieve werkveld staat positief tegenover de opgave de krachten te bundelen door middel van krachtige allianties tussen private samenwerkende ondernemers en overheden. Als opties zijn genoemd het oprichten van een vorm van samenwerkingsorgaan van recreatieve ondernemers, of het op actievere wijze aansluiten bij bestaande ondernemersverenigingen in de verschillende kernen in de gemeente. Er is behoefte aan een nadere oriëntatie op dit onderwerp.

d. Gemeente waarborgt mogelijkheden publieke openluchtrecreatie

Het zorgdragen voor mogelijkheden voor publieke openluchtrecreatie wordt beschouwd als een van de kerntaken van de overheid. Groene recreatie als publieke voorziening is een essentieel onderdeel van de woonomgeving (tot een reistijd van 10 minuten afstand). Een onderzoek geeft aan dat een gebrek aan recreatieve voorzieningen een waardedaling van de woning tot ca. 20% tot gevolg kan hebben.

4. Beoordeling instrumentarium

Van de genoemde producten wordt in onderstaand overzicht per product aangegeven:

het instrument: Datgene wat nodig is om bij te dragen aan de gestelde doelstelling. Dit kan zijn een product, een taak, een project, een subsidie, een overleg, etc.

de effectiviteit: Het instrument wordt beoordeeld op effectiviteit (in welke mate draagt het bij aan het bereiken van de eerder geformuleerde doelstelling)?

de efficiency: Het instrument wordt beoordeeld op efficiency (wat kost het instrument? wat is de prijs/kwaliteit verhouding? Kan het goedkoper? Kun je combineren met andere instrumenten (taken, producten)?

het risico bij verdwijnen: Wat zijn de risico's van het niet leveren van het instrument? Maatschappelijk / intern / politiek?

de totaalscore: De instrumenten worden gerangschikt in een logische volgorde op basis van de effectiviteit, efficiency en risico's van het instrument in relatie tot de doelstelling. en een score gegeven:

- ++ draagt zeer bij aan de doelstelling, kerntaak gemeente
- + draagt bij aan de doelstelling, er zijn alternatieven maar gemeente heeft een taak
- +/- draagt enigszins bij aan de doelstelling; alternatieven zijn serieus te overwegen
- draagt in lichte mate bij aan de doelstelling, maar er zijn goede alternatieven, geen kerntaak
- draagt niet bij aan de doelstelling, er zijn in principe goede alternatieven, geen kerntaak

Beleidssterrein 'bevordering recreatie en toerisme'

Doelstelling

Woerden kwalificeert zich door een duurzame, toekomstbestendige toeristisch-recreatieve structuur. Om dit te bereiken biedt de gemeente Woerden beleidsruimte binnen bepaalde kaders voor het realiseren van recreatief-toeristische ontwikkelingen van lokale recreatieve organisaties en ondernemers. Daarnaast wordt onderlinge samenwerking met deze lokale partijen en met partijen in het Groene Hart gestimuleerd om aansluiting bij regionale ontwikkelingen te waarborgen en bezoekers en bewoners kwalitatief aantrekkelijke recreatieve voorzieningen te bieden, waarbij is voorzien in een goed aansluitend netwerk van recreatieve verbindingen.

Instrument	Effectiviteit	Efficiency	Risico's	Totaalscore
<i>structureel</i>				
Voorzieningen die de relatie stad-land versterken	Het effect van de stad-landrelatie versterken is dat fysieke verbindingen ontstaan tussen recreatieve voorzieningen in stad en in buitengebied, waarmee een recreatief en goed aansluitend netwerk wordt gecreëerd. Dit draagt bij aan het bekendmaken en promoten van het historische en groene karakter van Woerden.	Dit instrument sluit aan bij de doelstelling van het coalitieakkoord. Het wordt vormgegeven door reguliere overleggen, en wordt ingebed in verschillende recreatieve projecten.	Inspanningen tbv dit instrument zijn gericht op een betere bereikbaarheid en bekendheid van stad en land. Niet stimuleren van dit instrument voorkomt een goede bekendheid van het historische en groene karakter van Woerden bij recreanten vanuit de regio rond Woerden. Door binnen aanwezige kaders beleidsruimte te creëren worden ondernemers en andere partijen gestimuleerd de relatie tussen stad en platteland te versterken.	+
Mogelijkheden om de kwaliteit van het recreatief routenetwerk te verbeteren	Een kwalitatief goed onderhouden routenetwerk draagt bij aan de bereikbaarheid en de bekendheid van een gebied, waardoor het gebied meer bezoekers trekt, wat een positief effect heeft op het economisch functioneren van binnenstad en buitengebied.	De wijze waarop gestreefd wordt naar een goed recreatief routenetwerk, richt zich op projecten of activiteiten die het realiseren van recreatieve verbindingen voor wandelen, kanoen, fietsen, etc. nastreven. Hangt nauw samen met andere instrumenten als voorzieningen die de stad-land-relatie verbeteren en samenwerking tussen recreatieve lokale partijen.	Een goed toegankelijk routenetwerk draagt bij aan de bekendheid van een gebied en hangt positief samen met aantal bezoekers. Behalve het uitdragen van dit streven kan de gemeente zelf taken op zich nemen, maar kan deze ook overdragen aan ondernemers en organisaties binnen het recreatieve werkveld. Dit hoeft geen ontwikkelkosten met zich mee te brengen voor gemeente, maar wel evt een financiële bijdrage leveren aan ondernemers voor het openstellen van particuliere grond en tbv beheer en onderhoud van recreatieve paden. Het is gewenst hiervoor beleidsruimte te creëren.	+

Instrument	Effectiviteit	Efficiency	Risico's	Totaalscore
Samenwerking in recreatieve werkveld	Samenwerking tussen lokale partijen is gericht op het vormgeven van het recreatief aanbod in Woerden. Daarnaast draagt dit bij aan het gezamenlijk ontwikkelen van producten en arrangementen die de beleefbaarheid en de aantrekkingskracht van het gebied voor recreant en toerist vergroten.	Woerden biedt via netwerkbijeenkomsten ondernemers en organisaties een platform om onderlinge samenwerking te bevorderen en de ontwikkeling van nieuwe arrangementen te stimuleren.	Gemeente kan zich beperken tot stimuleren, bijvoorbeeld faciliteren in ruimte in stadhuis, maar geen actieve rol spelen. Deze rol kan door lokale werkveld worden opgepakt. Ook kan worden gedacht aan een meer structurele vorm van onderlinge samenwerking door bijvoorbeeld aan te sluiten bij ondernemersverenigingen of een recreatieve ondernemersafdeling binnen een ondernemersvereniging te vormen.	+
Het creëren van beleidsruimte voor recreatieve sector	Lokale partijen die initiatieven willen ontplooiën hebben sterke behoefte aan beleidsruimte die door de gemeente geboden moet worden en regelgeving die mogelijkheden biedt.	Een efficiënte interne samenwerking tussen beleidsvelden recreatie, bestemmingsplannen en vergunningen kan bijdragen aan het op pro-actieve wijze creëren van de gewenste beleidsruimte.	Beleidsruimte creëren is een belangrijke taak van de gemeente. Niet uitvoeren van deze taak, belemmert de voortgang en snelheid waarop besluitvorming kan plaatsvinden. Beleidskader moet daarom meer gericht zijn op regelgeving en het meedenken van wensen uit het recreatieve veld.	++
Mogelijkheden voor publieke openluchtrecreatie	De aanwezigheid van publieke openluchtrecreatie, vrije recreatie, is zeer gewenst bij bewoners en draagt bij aan kwaliteit leefklimaat. Overheid is orgaan die hier zorg voor kan dragen.	Het is bij uitstek een taak van de overheid zorg te dragen voor een aantrekkelijk leefklimaat voor de inwoners, waarvan recreëren naast wonen en werken een wezenlijk onderdeel uitmaakt.	Het wegvallen van publieke openluchtrecreatie heeft met name negatieve gevolgen voor de inwoners waarvoor betaalde recreatieve voorzieningen niet haalbaar zijn, waarmee de aantrekkelijkheid van het leefklimaat voor deze groep vermindert. Wegvallen van deze gemeentelijke taak heeft een negatief effect op aantrekkelijk woon/leefklimaat.	++
Relatiemanagement	Door contacten van de beleidsadviseur ruimte in het lokale werkveld en met regionale partners worden lokale ontwikkelingen breed kenbaar gemaakt en gestimuleerd, kan worden ingespeeld op regionale ontwikkelingen teneinde Woerden een positie van betekenis te geven in regionaal verband en kunnen mogelijkheden voor subsidie worden vergroot.	Kenbaar maken van lokale wensen bij partners in regio zorgt voor draagvlak. Relatiebeheer vindt plaats via reguliere en adhoc overleggen, netwerken en bilaterale gesprekken, altijd met het doel een bepaald project of een bepaalde ontwikkeling te stimuleren. Alertheid op en afspraken over wie intern welke relaties onderhoudt dragen bij aan efficiënt relatiebeheer.	Niet investeren in relatiemanagement door de beleidsadviseur kan tot gevolg hebben dat lokale recreatieve wensen niet bekend zijn bij regionale partijen en dat de gemeente niet of niet goed op de hoogte is van kansen en mogelijkheden voor aansluiting op regionale ontwikkelingen en/of subsidies.	+

Instrument	Effectiviteit	Efficiency	Risico's	Totaalscore
Toeristenbelasting	Een bijdrage uit de recreatief-toeristische overnachtingen in Woerden die ten goede kan komen aan nieuwe r & t-ontwikkelingen. Deze belasting heffen kan bijdragen aan het bewerkstelligen van een duurzame en toekomstbestendige toeristisch-recreatieve structuur.	Vraagt inspanning van de ondernemer, maar levert financiële middelen op die ten goede (zouden moeten) komen voor nieuwe recreatieve ontwikkelingen.	Op dit moment wordt in de gemeente Woerden geen toeristenbelasting geheven. Deze belasting kan bijdragen aan een (hoger) beschikbaar recreatiebudget voor de gemeente om nieuwe ontwikkelingen te realiseren. Vraagt medewerking van recreatieve ondernemers.	+/-
Herinrichting haven in de binnenstad	Het gewenste effect van de herinrichting van de haven is het realiseren van een levendige passantenhaven die bijdraagt aan de uitstraling van de binnenstad en aantrekken van bezoekers ((water)recreanten) naar Woerden. Het betreft een incidenteel project, maar met het heffen van (verhoogde) structurele liggelden extra inkomsten voor de toekomst, ten behoeve van beheer, onderhoud en investeringen in de haven.	Intentie is een gefaseerde aanpak, mensen uit het veld zijn betrokken voor praktische insteek. Provincie is verzocht om financiële bijdrage middels subsidieaanvraag bij provincie. Dit betreft een cofinanciering en bij toekenning van deze subsidie is dan ook een gemeentelijke bijdrage nodig.	Een risico is het niet toekennen van de aanvraag, omdat financiële middelen nu eenmaal zijn nodig voor realisatie. Niet uitvoeren betekent geen invulling routestructuur voor waterrecreatie en geen extra spin-off van bezoekers naar Woerden. Niet uitvoeren betekent geen extra middel de haven, en binnenstad, nieuw elan te geven en in geringe mate mogelijkheden voor verhoging van de liggelden. Alternatief is het slechts saneren van de haven en verwijderen van wrakken en verzonken bootjes, zonder verdere actie tbv herinrichting. Politiek en maatschappelijk belang.	++
Subsidie Recreatieschap (gemeenschappelijke regeling) (€160.584)	Draagt bij, mn betreffende onderhoud recreatieve voorzieningen in publieke openluchtrecreatie ter bevordering van een aantrekkelijk leefklimaat in Woerden en de regio	Regeling waarbinnen verschillende gemeenten gezamenlijk optrekken over recreatieve ontwikkelingen in de regio, gebruikmakend van expertise voor wb beheer en onderhoud van recreatieve voorzieningen. Relatief weinig commerciële ontplooiing van de aanwezige recreatieve terreinen.	Beheer- en onderhoudtaken die nu door recreatieschap worden uitgevoerd, kunnen in principe door gemeente zelf worden verricht. Gemeenschappelijke regeling; zeer hoge kosten bij uitreden; financieel risico en daarmee waarschijnlijk niet haalbaar. Alternatief is zorgdragen voor een goede en adequate invulling van de taken van het recreatieschap in gemeente Woerden om een acceptabele prijs-kwaliteit verhouding te realiseren.	+/-

Instrument	Effectiviteit	Efficiency	Risico's	Totaalscore
Subsidie aan Groene Hart Bureau voor Toerisme (VVV) (€43.000)	Draagt bij, mn op gebied gastheerschap in een vestiging in Woerden, productontwikkeling, samenwerking lokale partijen en promotie van Woerden. Ook via digitale promotie worden bezoekers naar Woerden getrokken.	Vergeleken met andere gemeenten is bijdrage Woerden niet hoog. Echter relatief weinig vrijwilligers, meer vrijwilligers maakt product efficiënter. Ook zou door actief gebruik van nieuwe digitale media wellicht meer efficiency worden bereikt en bezoekers ook via andere wegen worden bereikt. VVV is bekend merk, ook juist dat trekt bezoekers. Afspraken zijn vastgelegd in budgetcontract.	Afwezigheid van een VVV in Woerden heeft gevolgen voor gastheerfunctie in de stad. Voor promotie en informatievoorziening zijn alternatieven denkbaar als VVV-agentschap, informatieve recreatieve digitale zuil, folderpost in winkels of bibliotheken, promotie via website (vvv.groenehart.nl), gebruikmaking sociale media of via de ondernemers in Woerden zelf. Ook een gestructureerd vormgegeven netwerk van lokale ondernemers kan zorgdragen voor lokale promotie en/of samenwerking met vereniging Vrienden van Woerden en stichting Woerden Promotie.	+/-
Aanjaagbudget recreatie (€12.000)	Stimuleert lokale innovatieve initiatieven, schept ruimte voor nieuwe ideeën, gemeente levert bijdrage aan recreatieve werkveld.	Schept ruimte voor nieuwe ideeën. Aanvragen zijn snel te beoordelen mits passend, dmv mandaatbesluit omdat budget binnen bepaald kader is opgenomen; geen apart kredietaanvraag nodig.	Bij wegvallen van dit budget valt de ruimte weg om aan innovatieve ideeën die passen binnen de doelstelling geen gehoor te kunnen geven. Vaak is kleine financiële bijdrage nodig als cofinanciering om elders financiële middelen te kunnen verkrijgen. Zonder gemeentelijke bijdrage zijn initiatieven lastiger te realiseren en/of zal initiatiefnemer alternatieve financieringsmogelijkheden moeten zoeken.	+/-
Onderhoud klompenpaden (€4.600)	Kwalitatief goed onderhouden recreatief wandelpad, dat met benaming bekendheid geniet ook buiten regio van Woerden. Dit kan bijdragen aan bekendheid van Woerden.	Structurele bijdrage in struct. onderhoud, uitvoering in handen van eigenaren en LEU en/ of vrijwilligers. Initiatief komt van agrariërs/ grondeigenaren. Voorstel is bedrag te onttrekken aan aanjaagbudget. Paden duurzaam karakter in principe voor 10 jaar, dan evt. vervangingen nodig.	Recent ingestapt in regeling betreffende ontwikkeling deze paden. Klompenpad is a.h.w. een merk dat ook in andere delen van Nederland bekend is, deze bekendheid kan mensen trekken, er hangt een bepaalde kwaliteit aan deze paden. Alternatief is paden die ontwikkeld worden als boerenlandwandelpad door de Agrarische Natuurvereniging (ANV) of door particuliere agrariërs zelf.	+/-
Netwerkbijeenkomst (€2.000)	Stimuleert samenwerking binnen het recreatieve werkveld in de gemeente. Organisatie in handen van gemeente.	Ondernemers hechten belang aan dergelijk platform. Organisatie zou actiever kunnen worden opgepakt door ondernemers en/of VVV.	Indien bijeenkomst en dit platform wegvalt kunnen ondernemers en partijen de organisatie zelf oppakken, waar gemeente in organisatie geen actieve, maar eventueel alleen een faciliterende rol speelt.	-

Instrument	Effectiviteit	Efficiency	Risico's	Totaalscore
Informatiepunten (€10.000)	Dit product had als doel zorgen voor (digitale) informatiepunten op strategische locaties op routes die lopen langs bezienswaardigheden en tevens met verwijzing naar de VVV.	Product opgenomen in uitvoeringsprogramma recreatienota, maar nog niet uitgevoerd. Bewegwijzing naar VVV wordt uitgevoerd, betreft eenmalige investering.	In licht van nieuwe beleidsdoel valt dit niet onder de kerntaken van de gemeente, op de noodzakelijke bebording na. De stad is al voorzien in een vorm van bewegwijzing. Andere partijen of via digitale communicatie kunnen bijdragen aan uitgebreidere bewegwijzing.	--
Digitale portal (€6.000)	Een digitale portal met wervende informatie en een overzicht van het aanbod (routes, voorzieningen en evenementen), waarnaar bovendien vanaf de gemeentelijke site eenduidig wordt doorverwezen.	Website van Woerden voorziet in belangrijkste lokale recreatief-toeristische informatie. Via site VVV (www.groenehart.nl) is veel informatie te vinden over recreatieve mogelijkheden in Woerden en regio.	Ontwikkeling van dit product kan en wordt ook uitgevoerd door andere partij, nl GHBvT. In licht doelstelling is dit geen gemeentelijke kerntaak.	--
co-financiering				
Project ACW	Project promoot agrarisch karakter Woerden (kaas), ontwikkelt arrangementen en routes, werkt samen met andere partners, subsidies worden efficiënt ingezet.	Met relatief lage bijdrage van Woerden wordt een groot project uitgevoerd, dat bijdraagt aan samenwerking, versterking stad-land en toegroeien naar duurzame toer-recr structuur. Tot en met 2013 is deze subsidie van belang voor project ACW.	Project loopt tot en met 2013. Met wegvallen subsidie vallen ook bijdragen andere partners weg daar cofinanciering met gemeente vereiste is. In beschikking is financieel voorbehoud in geval van bezuinigingen opgenomen. In die zin financieel risico gemeente niet groot, wel imagoschade. Niet bijdragen van gemeente had realisatie van dit product moeilijk gemaakt.	+/-
Project Boerderij in de Kijker	Stimulator van dit educatief project was Natuur- en milieueducatie, die voor realisatie om een financiële bijdrage bij gemeenten heeft verzocht. Effectiviteit was gericht op versterking relatie stad-land door kinderen van basisschool kennis te laten maken met agrarische en landschappelijke activiteiten. Subsidie loopt tot en met 2013.	Met relatief lage bijdrage van Woerden wordt een groot project uitgevoerd dat aansluit bij versterking stad-land. Project sterk educatief karakter gericht op kennismaken recreatieve mogelijkheden en dus bekendheid buitengebied.	Project loopt tot en met 2013, hierover zijn afspraken gemaakt met de organisatie. Bij wegvallen subsidie stopt educatieve project; bijdrage ontvangen van VSB-fonds, deze moet dan, gedeeltelijk, terugbetaald worden aan VSB-fonds. De bijdrage aan versterken van de stad-land-relatie wordt minder. Alternatief voor het realiseren van een dergelijk educatief project is integratie, ook financieel, binnen bestaande partijen die zich richten op natuur- en milieu educatie.	-

5. Conclusie

Het instrumentarium voor het vormgeven van het recreatiebeleid beantwoordt inhoudelijk in principe aan de geldende beleidsdoelstellingen en visies van de afgelopen jaren. Daarbij staan taken centraal die gericht zijn op het versterken van de relatie tussen stad en land, het verbeteren van routestructuren en een goede bewegwijzering, zoals deze zijn afgeleid van de thema's verbinden en vertellen uit de recreatienota. In de afgelopen jaren heeft de nadruk vooral gelegen op het 'wat', op de effectiviteit.

Nu het werkveld in het sector zo helder aangeeft behoefte te hebben aan een gemeente als bondgenoot en partner, die zorgt voor het mogelijk maken van initiatieven via voldoende beleidsruimte, zich daarbij bewust is van bepaalde (juridische) kaders, kan worden geconcludeerd dat het 'hoe', de efficiëntie van deze taken meer aandacht vraagt. Voor het creëren van deze beleidsruimte moet intern op proactieve wijze (meer) afstemming plaatsvinden tussen de taakvelden recreatiebeleid, bestemmingsplannen en juridische zaken (vergunningen), waarbij de nodige kaders in acht genomen blijven worden.

Met een interne efficiëncyslag kan toegewerkt worden naar een situatie waarin de gemeente meer kan optreden als een bondgenoot en partner van ondernemers en andere recreatieve partijen en hen de nodige medewerking en ondersteuning bieden. Hierin zal de beleidsadviseur een adequaat relatiemanagement verzorgen met het lokale recreatieve veld en optreden als intermediair tussen recreatief werkveld en met de betrokken disciplines afstemming zoeken, zodat adequaat gereageerd kan worden op aanvragen voor de realisatie van nieuwe voorzieningen. Dit vraagt niet om een vermindering van formatie of budget, maar eventueel wel een aangepaste invulling hiervan.

Tot slot een overzicht van de scores van ++ naar -- :

1. Het scheppen van beleidsruimte voor recreatieve sector
2. Het zorgdragen voor mogelijkheden voor publieke openluchtrecreatie
3. Herinrichting haven binnenstad

4. Stimuleren samenwerking recreatieve werkveld
5. Relatiemanagement
6. Kwaliteit recreatief routenetwerk verbeteren
7. Versterken stad-land relatie

8. Aanjaagbudget
9. Toeristenbelasting
10. Subsidie recreatieschap
11. Subsidie VVV (GHBvT)
12. Subsidie klompenpaden
13. Project ACW

14. Netwerkbijeenkomst
15. Project Boerderij in de Kijker

16. Digitale portal
17. Informatiepunten