

Indiener: college van burgemeester en wethouders
Datum: 25 oktober 2016
Portefeuillehouder(s): H. Haring
Portefeuille(s): Economische Zaken
Contactpersoon: C.M. van Dam
Tel.nr.: 8661 **E-mailadres:** dam.c@woerden.nl

16R.00625



Onderwerp: Marktverordening 2017

De raad besluit:

- I. Vast te stellen de Marktverordening 2017.
- II. Dit besluit in werking te stellen da dag na bekendmaking.
- III. Na inwerkingtreding van de Marktverordening 2017 de Marktverordening 2009 in te trekken.

Inleiding:

De gemeente Woerden kent twee markten die vallen onder het regime van de huidige Marktverordening (2009), te weten de Warenmarkt op woensdag en de Streekmarkt op Zaterdag. Deze verordening is nader uitgewerkt in het 'Uitvoeringsbesluit bij de Marktverordening' en er bestaat een 'Regelement voor de Marktcommissie'. De Koeiemart en Kaasmarkt vallen niet onder de verordening, want zijn aangemerkt als evenementen.

In 2013 heeft de VNG een nieuwe Model Marktverordening geïntroduceerd, vanwege het grote aantal vragen dat over de oude modellen werd gesteld, de geconstateerde en gesuggereerde tekortkomingen en andere wensen van gebruikers. De nieuwe modelverordening is tot stand gekomen binnen de kaders van het Project Kwaliteit Modelverordeningen.

Eén van de voornaamste verschillen ten opzichte van de oude modellen valt te vinden in het laten vervallen van het 'Uitvoeringsbesluit bij de Marktverordening', die zowel op de Warenmarkt als op de Streekmarkt van toepassing is. Hier tegenover staat de introductie van Inrichtingsplannen per markt; een nieuw, belangrijk beleidsstuk, waarmee de wijze van functioneren per markt voor het grootste deel wordt bepaald.

De Marktcommissie Woerden zag in eerste instantie geen noodzaak de Marktverordening en andere regels aan te passen. Nu de pilot van de Streekmarkt op de locatie Kerkplein geformaliseerd kan worden en er meer duidelijkheid is over de toekomstvisie voor de Streekmarkt en Kaasmarkt, kan de Marktverordening in haar totaliteit aangepast worden. Dit is ook een toezegging aan de gemeenteraad.

Met de individuele markten is gesproken over de inhoud van de verordening, alsmede met de Marktcommissie waarin de markten en Stadshart Woerden vertegenwoordigd zijn. Er is voor gekozen de Marktverordening zodanig te maken dat hij toegespitst is op de huidige situatie van de markten, maar ook ruimte biedt voor andere keuzes in de toekomst.

De Marktverordening bevat de belangrijkste (algemene) kaders voor de markten: de uitwerking en indeling van de markten wordt geregeld via de door het college vast te stellen Inrichtingsplannen. Het college overlegt na vaststelling van de marktverordening met de markten en de

marktcommissie gezien hun adviserende rol bij de totstandkoming van deze inrichtingsplannen. Nader overleg over zaken als branchering, afmetingen en wachtlijststelsels zal plaatsvinden in combinatie met een evaluatie van de zomerkaasweken. De uitkomst wordt verder verwerkt in het Inrichtingsplan en heeft geen invloed op de Marktverordening zelf.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De raad is op grond van de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen. Het college is vervolgens bevoegd de Inrichtingsplannen vast te stellen.

Beoogd effect:

De verordening biedt een actueel juridisch kader dat past bij de werkwijzen die de markten heden ten dage kennen. Via deze nieuwe verordening wordt vervolgens met de Inrichtingsplannen duidelijkheid geboden aan de Marktkoopliden wat de visie is voor de individuele markten. Te denken valt aan de specifieke locaties voor verkoopwagens, branchering, groei in aanbod en fysieke ruimte etc.

Argumenten:

Belangrijkste verschillen met oude modellen

- De begripsbepalingen (artikel 1 van de Model Marktverordening 2008) zijn komen te vervallen. Deze bleken in overwegende mate overbodig. Waar nodig zijn ze in het desbetreffende artikel verwerkt (zie artikel 3, vierde lid, voor een omschrijving van het begrip 'standwerken').
- De bevoegdheid van burgemeester en wethouders om de inrichting van de markt te bepalen (artikel 2 van de Model Marktverordening 2008) en om nadere regels te stellen (artikel 3 van de Model Marktverordening 2008) zijn omgevormd naar een plicht om per markt een inrichtingsplan vast te stellen (artikel 2). Het Marktreglement komt daardoor niet meer terug. Een inrichtingsplan is geheel op de betrokken markt toegesneden, anders dan het geval was bij de marktreglementen c.q. het uitvoeringsbesluit bij de Marktverordening.
- De Model Marktverordening 2008 en het Model Marktreglement 2008 waren grotendeels kant en klare producten. De Model Marktverordening 2013 stimuleert gemeenten op diverse punten bewust keuzes te maken. Soms door verschillende opties voor bepaalde artikelen of artikelliden te bieden, soms door te werken met bepalingen die deels nog ingevuld dienen te worden en soms door aan bepalingen facultatieve onderdelen toe te voegen.
- Een aantal van de hierboven genoemde opties biedt de gemeente de mogelijkheid om te kiezen voor een minder strikt regime dan voorheen, te weten met betrekking tot de overschrijving van vaste-standplaatsvergunningen en tot het persoonlijk innemen van standplaatsen, afwezigheid vanwege vakantie of ziekte en vervanging.
- Waar de toewijzing van vaste-standplaatsvergunningen bij de Model Marktverordening 2008 steeds via het anciënniteits- en wachtlijststelsel plaatsvond, biedt de Model Marktverordening 2013 enkele aanvullende mogelijkheden voor gemeenten om uit te kiezen. Te weten het selectiestelsel (artikel 7) en loting (artikel 8).
- Waar de toewijzing van dagplaatsvergunningen bij de Model Marktverordening 2008 via een wachtlijststelsel plaatsvond en de toewijzing van standwerkvergunningen via loting, kan er nu bij allebei voor verschillende toewijzingsmechanismen gekozen worden.

Bij het omzetten van de Model Marktverordening 2013 naar gemeentelijk beleid – en regels – aangaande markten kwamen verschillende aspecten kijken: juridische (in hoofdzaak de verordening zelf, maar ook met betrekking tot de handhaving), beleidsmatige/praktische (in hoofdzaak de uitwerking van de inrichtingsplannen), ruimtelijke (het intekenen van de markten op de bij de inrichtingsplannen behorende kaarten) en bestuurlijke (in hoofdzaak de beantwoording van de vraag of er politiek-bestuurlijk draagvlak is).

Kanttekeningen:

N.v.t.

Financiën:

Over de marktgelden vindt separate advisering plaats in de vorm van een voorstel voor een nieuwe Marktgeldenverordening.

Uitvoering:

De Marktverordening 2017 wordt na vaststelling bekendgemaakt via het digitaal gemeentebblad. Het is de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders om na vaststellen van de verordening door uw raad de inrichtingsplannen vast te stellen.

Communicatie:

In samenwerking met betrokkenen (vertegenwoordigers van de markten, Stadshart, projectleider Kaasmarkt) is dit voorstel tot stand gekomen.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

N.v.t.

Bijlagen:

Raadsbesluit 16R.00627

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

drs. M.H.J. van Kruisbergen
MBA

V.J.H. Molkenboer

RAADSBESLUIT

16R.00627



Agendapunt:

Onderwerp: Marktverordening Woerden 2017

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 25 oktober 2016 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op artikel 147, eerste lid, alsmede artikel 149 van de Gemeentewet;

b e s l u i t:

I. Vast te stellen de

Marktverordening Woerden 2017

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Toepassingsgebied

Deze verordening is van toepassing op alle door burgemeester en wethouders ingestelde warenmarkten die op gezette tijden worden gehouden. Deze verordening is niet van toepassing op markten die door burgemeester en wethouders (op grond van het evenementenbeleid) als evenement worden aangemerkt.

Artikel 2. Inrichtingsplan

1. Voor elke markt stellen burgemeester en wethouders een inrichtingsplan vast, dat in elk geval bevat:

- a. aanduiding van de dagen en de uren waarop en eventueel de periode waarin de markt wordt gehouden (marktijd);
- b. een kaart van de markt;
- c. indien van toepassing, mededeling dat het anciënniteitsstelsel van artikel 5 van toepassing is;
- d. aanduiding van de wijze waarop nieuwe vaste-standplaatsvergunningen, dagplaatsvergunningen en standwerkvergunningen kunnen worden verstrekt (wachtlijststelsel van artikel 6, selectiestelsel van artikel 7 of lotingsstelsel van artikel 8);
- e. voor zover van toepassing, dat het verbod om te bedienen zonder vergunning geldt .

2. Op de kaart zijn aangegeven:

- a. de grenzen van de markt;
- b. de plaatsen of gebieden die bestemd zijn voor houders van een vaste-standplaatsvergunning;
- c. voor zover van toepassing, de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor een of meer branches of artikelgroepen alsmede, indien van toepassing, de maximum aantallen vaste-standplaatsvergunningen die voor een of meer branches of artikelgroepen of combinaties daarvan kunnen worden afgegeven;
- d. indien van toepassing, de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor houders van een dagplaatsvergunning;

- e. indien van toepassing, de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor houders van een standwerkvergunning.
 - f. indien van toepassing, de plaatsen of gebieden die bestemd zijn voor verkoopwagens.
3. Als een standplaats, bestemd voor de houder van een vaste-standplaatsvergunning bij aanvang van de markt nog niet door de vergunninghouder of diens plaatsvervanger is ingenomen, kan daarvoor een dagplaatsvergunning worden afgegeven.
 4. Het inrichtingsplan is gedurende markttijd bij de markt aanwezig en in te zien.

Artikel 3. Vergunningen

1. Het is verboden, op een markt zonder vaste-standplaatsvergunning of dagplaatsvergunning van burgemeester en wethouders een standplaats voor het uitoefenen van markthandel in te nemen.
2. Een vaste-standplaatsvergunning geldt voor onbepaalde tijd en voor de op de vergunning vermelde standplaats, tenzij de vergunning anders bepaalt. Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen een andere standplaats aanwijzen.
3. Een dagplaatsvergunning geldt voor één dag en voor de op de vergunning vermelde standplaats.
4. Het is verboden, op een markt zonder standwerkvergunning van burgemeester en wethouders als standwerker op te treden op een markt. Onder standwerker wordt verstaan iemand die publiek om zich heen verzamelt en dat door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen artikelen te kopen.
5. Het is verboden, zonder bedienvergunning van burgemeester en wethouders vergunninghouders en degenen die hen vervangen of bijstaan tegen betaling te voorzien van voedsel of dranken bestemd voor consumptie ter plaatse. Een bedienvergunning geldt voor onbepaalde tijd, tenzij de vergunning anders bepaalt.
6. Aan een vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.
7. Vergunning kan enkel worden verleend aan een handelingsbekwame natuurlijke persoon die gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten.

Artikel 4. Mandaatverboden

De bevoegdheid tot het vaststellen van inrichtingsplannen kan niet worden gemandateerd. De bevoegdheid tot wijzigen daarvan en die tot het verlenen of het intrekken van een vaste-standplaatsvergunning of van een bedienvergunning kan niet aan de marktmeester of een andere toezichthouder worden gemandateerd.

Hoofdstuk 2. Vaste-standplaatsvergunningen

Artikel 5. Vrijgekomen standplaats; plaatsverbetering volgens anciënniteitslijst

1. Als op grond van het inrichtingsplan voor een markt het anciënniteitsstelsel wordt gehanteerd, geldt het volgende.
2. Burgemeester en wethouders houden een lijst bij van de houders van een vaste-standplaatsvergunning, met vermelding van de datum waarop de betrokkenen voor het eerst een vaste-standplaatsvergunning werd verleend en met vermelding van de branche waartoe zij behoren of de artikelen die zij verhandelen (anciënniteitslijst).
3. Als een standplaats vrijkomt die werd ingenomen door de houder van een vaste-standplaatsvergunning, kan deze op aanvraag worden toegewezen aan de hoogstgeplaatste aanvrager op de anciënniteitslijst in volgorde van de datum waarop hem voor het eerst een vaste-standplaatsvergunning werd verleend. Als de plaats bestemd is voor een specifieke branche of artikelgroep, komt alleen iemand in aanmerking die aan dat vereiste voldoet.

Artikel 6. Wachtlijststelsel

1. Als op grond van het inrichtingsplan voor een markt het wachtlijststelsel wordt gehanteerd voor de toekenning van vaste-standplaatsvergunningen, geldt het volgende.
2. Burgemeester en wethouders houden een lijst bij van de kandidaten voor een vaste-standplaatsvergunning die daarvoor een aanvraag hebben ingediend en die een handelingsbekwame natuurlijke persoon zijn (wachtlijst).
3. Op de wachtlijst worden bij iedere kandidaat vermeld:
 - a. diens naam en voornamen, geboortedatum en -plaats, adres en woonplaats;
 - b. de datum van de aanvraag;
 - c. de branche waartoe de kandidaat behoort of de soort artikelen die hij wenst te verhandelen;
 - d. informatie over de uitstalling die de kandidaat wenst te gebruiken.
4. De kandidaat ontvangt een schriftelijk bewijs van inschrijving op de wachtlijst.

5. De inschrijving wordt doorgehaald als aan de kandidaat een vaste-standplaatsvergunning is toegekend, op zijn schriftelijke aanvraag, na zijn overlijden, als hij onder curatele is gesteld of als hij niet vóór 1 januari van het lopende jaar een aanvraag om verlenging voor dat jaar heeft gedaan.
6. Als er ruimte is om een nieuwe vaste-standplaatsvergunning toe te kennen, komt daarvoor als eerste in aanmerking de hoogstgeplaatste kandidaat die op de wachtlijst staat en die voldoet aan de vereisten voor toekenning. Daarna komen andere aanvragers in aanmerking, in volgorde van indiening van hun aanvraag tot plaatsing op de wachtlijst. De kandidaat die in aanmerking komt voor de vergunning dient daarvoor binnen 4 weken een aanvraag in te dienen.

Artikel 7. Selectiestelsel

1. Als op grond van het inrichtingsplan voor een markt het selectiestelsel wordt gehanteerd voor de toekenning van vaste-standplaatsvergunningen, geldt het volgende.
2. Burgemeester en wethouders maken bekend dat voor de markt een of meer vaste-standplaatsvergunningen kunnen worden verleend, voor welke branche of artikelgroep dit geldt en dat gegadigden voor een vergunning vóór de daarbij genoemde datum daarvoor een aanvraag kunnen indienen.
3. De bekendmaking geschiedt door openbare kennisgeving op de website www.woerden.nl.
4. Bij de beoordeling van de aanvragen kennen burgemeester en wethouders punten toe aan de hand van de volgende aspecten en tot het daarbij vermelde maximum aantal:
 - a. of het assortiment van de gegadigde een gewenste toevoeging aan het marktassortiment vormt (20);
 - b. de uitstraling van de uitstalling (20);
 - c. het marktverleden van de gegadigde en de indruk die hij maakt (20);
 - d. of bij de gegadigde sprake is van maatschappelijk verantwoord ondernemen (20).Gegadigden komen in aanmerking in de volgorde van het aantal toegekende punten.

Artikel 8. Loting

1. Als op grond van het inrichtingsplan voor een markt het lotingsstelsel wordt gehanteerd voor de toekenning van vaste-standplaatsvergunningen, geldt het volgende.
2. Burgemeester en wethouders maken bekend dat voor de markt een of meer vaste-standplaatsvergunningen kunnen worden verleend, voor welke branche of artikelgroep dit geldt en dat gegadigden voor een vergunning vóór de daarbij genoemde datum daarvoor een aanvraag kunnen indienen. Op de bekendmaking is artikel 7, derde lid, van overeenkomstige toepassing.
3. Een vergunning wordt door loting toegewezen aan een in aanmerking komende gegadigde. Gaat het om een bepaalde branche of artikelgroep, dan wordt per branche of artikelgroep geloot. De in aanmerking komende gegadigden worden uitgenodigd bij de loting aanwezig te zijn.

Artikel 9. Overschrijven vaste-standplaatsvergunning

1. Wenst de houder van een vaste-standplaatsvergunning niet langer zelf gebruik te maken van de vergunning of is hij overleden of onder curatele gesteld, dan kunnen burgemeester en wethouders op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator de vergunning overschrijven op naam van zijn echtgenoot, geregistreerde partner of andere persoon met wie hij duurzaam samenwoonde, of zijn kind.
2. Kan deze weg niet worden gevolgd, dan kan de vergunning op aanvraag worden overgeschreven op een door de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator voorgedragen gegadigde. In dat geval kan het college van burgemeester en wethouders de overschrijving weigeren als voor de markt een selectiestelsel geldt en de gegadigde naar hun oordeel niet voor een vaste-standplaatsvergunning in aanmerking komt gelet op artikel 7, vierde lid genoemde factoren.
3. In geval van overlijden of ondercuratelestelling van de vergunninghouder wordt de aanvraag tot overschrijving binnen twee maanden nadien ingediend.
4. Burgemeester en wethouders kunnen van het vorenstaande afwijken voor zover de toepassing daarvan voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.
5. De aanvraag tot overschrijving wordt alleen geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan een eis waaraan een houder van een vaste-standplaatsvergunning volgens deze verordening moet voldoen.
6. Als de nieuwe vergunninghouder reeds over een vaste-standplaatsvergunning voor de betrokken markt beschikt, wordt deze ingetrokken.

Artikel 10. Intrekking en vervallen vaste-standplaatsvergunning

1. Burgemeester en wethouders trekken een vaste-standplaatsvergunning in:
 - a. op schriftelijke aanvraag van de vergunninghouder; of
 - b. twee maanden na diens overlijden of ondercuratelestelling, tenzij een aanvraag tot overschrijving is ingediend overeenkomstig artikel 9.
2. Burgemeester en wethouders kunnen een vaste-standplaatsvergunning voor bepaalde of onbepaalde tijd intrekken:
 - a. a. bij arbeidsongeschiktheid van de vergunninghouder, 12 maanden na de dag waarop de periode is begonnen die verband houdt met de arbeidsongeschiktheid, tenzij de vergunning wordt overgeschreven;
als de vergunninghouder ter verkrijging van de vergunning onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt;
 - b. als de vergunninghouder, degene die hem vervangt of een persoon die hem bijstaat zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden;
 - c. als van de vergunning gedurende ten minste 4 wekegeen gebruik is gemaakt; of
 - d. als de vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet.
3. In geval van intrekking voor bepaalde tijd kan tevens worden bepaald dat de toegewezen standplaats vervalft.
4. Als de vergunninghouder of zijn overeenkomstig artikel 11 aangewezen vervanger zijn standplaats niet uiterlijk bij aanvang van de markt heeft ingenomen, vervalft de vergunning voor de rest van de dag.

Artikel 11. Persoonlijk innemen standplaats; vervanging

1. De houder van een vaste-standplaatsvergunning kan de hem toegewezen standplaats laten innemen door een vervanger. Daarvan doet hij tevoren mededeling aan de marktmeester.
2. De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging ingevolge het vorige lid – en verplichtingen die bij of krachtens deze verordening gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.

Hoofdstuk 3. Dagplaatsen, standwerkers en bediening

Artikel 12. Dagplaatsvergunning

1. Een dagplaatsvergunning kan worden verleend voor het innemen van een standplaats voor het uitoefenen van markthandel op een markt op plaatsen die daarvoor ingevolge het inrichtingsplan in aanmerking komen en op plaatsen die niet zullen worden ingenomen door de houder van een vaste-standplaatsvergunning omdat voor de plaats geen vergunning geldt, de vergunning is vervallen of omdat de vergunninghouder niet in staat is de plaats in te nemen en niet is voorzien in vervanging overeenkomstig artikel 11.
2. Voor een dagplaatsvergunning komen in aanmerking degenen die daarvoor uiterlijk die dag vóór de aanvang van de markt bij de marktmeester een aanvraag hebben ingediend, meelopers daaronder begrepen, voldoen aan een eventueel van toepassing zijnde branche- of artikelgroep vereiste en die niet zijn uitgesloten omdat zij gedurende een of meer van de voorafgaande vier marktdagen:
 - a. zich op de markt schuldig hebben gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling hebben overtreden, of
 - b. niet tijdig het verschuldigde marktgeld hebben voldaan dat wordt geheven op de grondslag van artikel 229 van de Gemeentewet.
3. Burgemeester en wethouders kunnen ten aanzien van een gegadigde bepalen dat een uitsluitingsgrond niet geldt of dat voor de toepassing van het vorige lid een langere termijn in aanmerking wordt genomen.
4. De dagplaatsvergunningen worden verstrekt aan de in aanmerking komende gegadigden. Een dagplaatsvergunning kan niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan zich niet laten vervangen.

Artikel 13. Standwerkvergunning

1. Een standwerkvergunning kan worden verleend met overeenkomstige toepassing van de artikelen 12, tweede, derde en vijfde lid, en 8, derde lid (loting).
2. Een standwerkvergunning geldt voor de in de vergunning vermelde dag en plaats en voor de in de vergunning omschreven artikelen.

Artikel 14. Bedienvergunning

1. Burgemeester en wethouders kunnen op aanvraag maximaal één bedienvergunning per markt verlenen. De vergunning vermeldt voor welke artikelen ze geldt.
2. Artikel 10, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 4. Algemene bepalingen voor vergunninghouders

Artikel 15. Bijstand

De houder van een vaste-standplaatsvergunning of van een dagplaatsvergunning kan zich doen bijstaan door een of meer andere personen.

Artikel 16. Legitimatieplicht

Degene die een standplaats of een standwerkplaats wenst in te nemen of inneemt op een markt of die handelt met een bedienvergunning, is op eerste verzoek van een toezichthouder verplicht aan te tonen dat hij daartoe gerechtigd is.

Artikel 17. Markttijden in acht nemen

1. Het is een vergunninghouder verboden meer dan 2 uur voor de aanvang en meer dan 1,5 uur na afloop van de markt ruimte in te nemen of te doen innemen op het marktterrein met een voertuig, met goederen of anderszins, of goederen aan- of af te voeren of te laten aan- of afvoeren.
2. Een vergunninghouder neemt zijn standplaats in tot de sluitingstijd van de markt, behoudens op aanvraag door burgemeester en wethouders verleende ontheffing. Aan een ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

Artikel 18. Markt schoonhouden

1. Een vergunninghouder is verplicht afval, waaronder verpakkingsmateriaal, dat tijdens de door hem uitgeoefende verkoop op zijn standplaats vrij komt zodanig te bewaren dat het marktterrein daardoor niet wordt verontreinigd en het afval niet door onbevoegden kan worden verwijderd. Hij voert het afval onmiddellijk na afloop van de markt af of laat het afvoeren.
2. Een vergunninghouder is verplicht de door hem ingenomen standplaats en de naaste omgeving daarvan na afloop van de markt veegschoon achter te laten.

Hoofdstuk 5. Handhaving

Artikel 19. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast de door burgemeester en wethouders aangewezen marktmeester en de overige door hen aangewezen toezichthouders.

Artikel 20. Onmiddellijke verwijdering

Burgemeester en wethouders kunnen een vergunninghouder of iemand die hem bijstaat of vervangt gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen als deze zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of aan bedrog of een bij of krachtens deze verordening gestelde bepaling heeft overtreden.

Artikel 21. Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met geldboete van de tweede categorie of hechtenis van ten hoogste drie maanden.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 22. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De Marktverordening 2009 gemeente Woerden wordt ingetrokken.
2. De krachtens de Marktverordening 2009 gemeente Woerden vastgestelde wacht- en anciënniteitslijsten gelden als lijsten krachtens deze verordening.
3. Een krachtens de Marktverordening 2009 gemeente Woerden verleende vergunning of ontheffing geldt als vergunning of ontheffing verleend krachtens deze verordening. Burgemeester en wethouders kunnen deze ambtshalve vervangen door een vergunning of ontheffing krachtens deze verordening. Ambtshalve vervanging kan gepaard gaan met een wijziging van beperkingen en voorschriften.
4. Aanvragen om vergunning of ontheffing die zijn ingediend onder de Marktverordening 2009 gemeente Woerden maar waarop nog niet is beschikt bij het in werking treden van deze verordening, worden afgehandeld overeenkomstig deze verordening.
5. Degenen die daags voor het in werking treden van deze verordening op de anciënniteitslijst of de wachtlijst stonden, behouden de rechten die daaruit volgens de op die dag geldende regels voortvloeiden gedurende één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.

Artikel 23. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Marktverordening Woerden 2017.

Toelichting Marktverordening Woerden 2017

Algemeen

Het doel van deze verordening is in principe tweeledig. Ten eerste worden hiermee de kaders gecreëerd om markten zodanig te (her)organiseren dat de gemeentelijke belangen beschermd worden en dat de markten tegelijkertijd aantrekkelijk blijven voor zowel consumenten als marktcoöplieden en – voor zover gemeenten daar invloed op kunnen uitoefenen – dat er een divers aanbod is dat van goede kwaliteit is. Ten tweede heeft deze verordening tot doel dit alles op een overzichtelijke, duidelijke manier te regelen, ontdaan van overbodige regels en administratieve lasten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Toepassingsgebied

Op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onderdeel h, van de Gemeentewet (hierna: Gemw) kunnen burgemeester en wethouders jaarmarkten of gewone marktdagen instellen (en afschaffen of veranderen). Deze marktverordening is van toepassing op dergelijke van gemeentewege ingestelde markten, voor zover het warenmarkten zijn en deze met enige regelmaat plaatsvinden.

Het gaat in Woerden om de volgende markten:

- Warenmarkt
- Streekmarkt

De Boeren Kaasmarkt en de jaarlijkse Koeiemart zijn evenementen

Samenloop met APV

De regulering van andere ambulante handel dan waarop deze verordening van toepassing is, is te vinden in de Model-Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: Model-APV). Artikel 2:25 van de Model-APV bevat bijvoorbeeld het vergunningstelsel voor evenementen, zoals braderieën. Verder bevat hoofdstuk 5 van de Model-APV bepalingen over collecteren (afdeling 2), venten (afdeling 3), standplaatsen niet zijnde standplaatsen op markten (afdeling 4) en snuffelmarkten (afdeling 5). Uit de in de Model-APV opgenomen bepalingen blijkt steeds dat deze niet van toepassing zijn op door burgemeester en wethouders op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onderdeel h, van de Gemw ingestelde markten.

Artikel 2. Inrichtingsplan

Dit artikel schrijft voor dat burgemeester en wethouders per markt een inrichtingsplan vast dienen te stellen en regelt wat daarin geregeld moet en kan worden. Zo kan per markt onder andere bepaald worden wat de marktijd is, welke delen van de markt bestemd zijn voor welke marktactiviteiten en op

welke wijze nieuwe vergunningen worden verleend. Ieder inrichtingsplan dient voorzien te zijn van een kaart waarop het hierboven genoemde is aangegeven.

Artikel 3. Vergunningen

Vaste-standplaatsvergunningen gelden in beginsel voor onbepaalde tijd, maar hier kan in individuele gevallen van worden afgeweken (tweede lid). Bijvoorbeeld als gewerkt wordt met een 'proefperiode'. Een standwerkvergunning kan beperkt worden tot het verkopen van bepaalde typen producten. Bij bijzondere gevallen (eveneens tweede lid) kan een andere standplaats worden aangewezen. Daarbij kan gedacht worden aan zaken als extreme weersomstandigheden, noodzakelijke reconstructiewerkzaamheden, bepaalde evenementen (bijvoorbeeld op Koningsdag). Door de koppeling van de vergunning aan een natuurlijke persoon en eventueel de beperking tot één vergunning per persoon per markt of voor de gemeente (lid 7) wordt een zo eerlijk mogelijke verdeling van vergunningen bewerkstelligd. Uiteraard kan het wel zo zijn dat de natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon. Ook dan wordt een natuurlijke persoon (bijvoorbeeld de bedrijfsleider) aangemerkt als vergunninghouder. Het is dus niet mogelijk de vergunning op naam van de rechtspersoon te stellen. Doordat de eis van handelingsbekwaamheid niet gekoppeld is aan een minimumleeftijd (eveneens lid 7) komen ook zestien- en zeventienjarigen aan wie door de kantonrechter handlichting is verleend in aanmerking voor een vergunning. Er is geen reden om minderjarigen die in het rechtsverkeer als handelingsbekwaam beschouwd worden, van de vergunning uit te sluiten. Het vereiste 'gerechtigd in Nederland arbeid te verrichten' (eveneens lid 7) ziet met name op vreemdelingen die een vergunning ingevolge de Wet arbeid vreemdelingen nodig hebben.

Artikelen 5. Vrijgekomen standplaats; plaatsverbetering volgens anciënniteitslijst en 6. Wachtlijststelsel

Als bij een markt waarvoor een anciënniteitsstelsel wordt gehanteerd, een vaste standplaats vrijkomt, kan deze op aanvraag worden toegewezen aan de hooggeplaatste op de door burgemeester en wethouders bijgehouden anciënniteitslijst. Artikel 5 ziet dus niet op de verlening van nieuwe vergunningen, maar alleen op een wijziging van een reeds verleende vergunning vanwege de toewijzing van een andere, (veelal) betere vaste standplaats. De 'uitstalling' (artikel 6, derde lid, onder d) is de kraam of ander onderkomen van waaruit de verkoop plaatsvindt. Om rechtszekerheid aan de aanvrager te verschaffen, krijgt deze een schriftelijk bewijs van zijn inschrijving op de wachtlijst (artikel 6, vierde lid). Wel dient de aanvrager jaarlijks (vóór 1 januari) zijn inschrijving te verlengen. Deze jaarlijkse verlenging is wenselijk om controle te houden op het systeem en om de gegadigden gemotiveerd te houden. Of voor een markt een anciënniteitsstelsel wordt gehanteerd en of nieuwe vaste-standplaatsvergunningen overeenkomstig het wachtlijststelsel worden verleend, blijkt uit het inrichtingsplan voor de betrokken markt.

Artikel 7. Selectiestelsel

In dit artikel is een selectiestelsel uitgewerkt waarmee aanvragen voor de te verlenen nieuwe vaste-standplaatsvergunningen op bepaalde aspecten kunnen worden beoordeeld. Of de verlening overeenkomstig het selectiestelsel plaatsvindt blijkt uit het inrichtingsplan voor de betrokken markt.

Artikel 8. Loting

In dit artikel is een stelsel voor verlening van nieuwe vaste standplaatsen op basis van loting uitgewerkt. Of de verlening op basis van loting plaatsvindt blijkt uit het inrichtingsplan voor de betrokken markt. De tekst van het artikel gaat ervan uit dat alleen degenen die voldoen aan de vereisten voor verlening van een vaste-standplaatsvergunning aan de loting deelnemen.

Artikel 9. Overschrijven vaste-standplaatsvergunning

Dit artikel regelt de gevallen en voorwaarden waaronder het mogelijk is om vaste-standplaatsvergunningen over te schrijven. Het gaat om overschrijving van een vaste-standplaatsvergunning met alle daaraan verbonden voorwaarden en beperkingen, waaronder dus de nader bepaalde individuele standplaats.

Artikel 12. Dagplaatsvergunning

Lid 1. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen als de vergunning voor de betrokken plaats is vervallen voor die marktdag, doordat de vergunninghouder niet tijdig is komen opdagen; zie artikel 10, vierde

lid.

Het in aanmerking nemen van een langere termijn ex artikel 12, derde lid, betekent dat langer dan vier marktdagen wordt 'teruggekeken' om te zien of de betrokkene zich heeft misdragen of in gebreke is gebleven met de betaling van zijn marktgeld.

Artikel 20. Onmiddellijke verwijdering

In artikel 125 van de Gemw is bepaald dat het gemeentebestuur onder andere ter uitvoering van gemeentelijke verordeningen de bevoegdheid heeft een last onder bestuursdwang op te leggen.

Artikel 20 geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om een bijzondere vorm van bestuursdwang (verwijdering) toe te passen als een vergunninghouder zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog op de markt of bij andere overtredingen van de marktverordening.

Bij deze vorm van bestuursdwang wordt spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:31, eerste lid, van de Awb, verondersteld. Dan kan de bestuursdwang worden toegepast zonder voorafgaande last. Bij zéér spoedeisende gevallen, waarbij een besluit niet kan worden afgewacht, kan bestuursdwang onmiddellijk worden toegepast (artikel 5:31, tweede lid, van de Awb). Wel dient het besluit in dat geval achteraf alsnog bekendgemaakt te worden overeenkomstig artikel 5:31, tweede lid, van de Awb jo. artikel 5:24, derde lid, van de Awb. Het hangt van de omstandigheden van het geval af of er sprake is van een spoedeisend geval, of misschien zelfs van een zeer spoedeisend geval.

Artikel 22. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

Deze marktverordening vervangt de oude marktverordening. Het op de oude marktverordening gebaseerde markttuitvoeringsbesluit en reglement voor de marktcommissie vervalt daarmee automatisch ook.

- II. Dit besluit in werking te laten treden de dag na de dag van bekendmaking.
- III. Na inwerkingtreding van de Marktverordening 2017 de Marktverordening 2009 in te trekken.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op 21 december 2016

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer
