

**RAADSINFORMATIEBRIEF**

14R.00425

**Van** : college van burgemeester en wethouders  
**Datum** : 7 oktober 2014  
**Portefeuillehouder(s)** : wethouder Koster  
**Portefeuille(s)** : Sociaal Domein; Participatie, Werk & Inkomen  
**Contactpersoon** : G. Kraaijkamp  
**Tel.nr.** : 0620094919  
**E-mailadres** : kraaijkamp.g@woerden.nl

**Onderwerp:**

Voortgang procesagenda Ferm Werk, okt. 2014

---

**Kennisnemen van:**

de voortgang van de procesagenda Ferm Werk zoals vastgelegd in de Rib 14R.00035 van januari 2014

---

**Inleiding:**

In januari 2014 is een Rib aan de raad gestuurd over de procesagenda Ferm Werk. In april 2014 is de raad geïnformeerd over de voortgang (14R.00150). Op de actuele toezeggingenlijst staat een aantal items die verwijzen naar deze procesagenda. Met deze Rib informeren we de raad over de voortgang waarbij we tegelijkertijd een aantal toezeggingen nakomen.

---

**Kernboodschap:**

De procesagenda bevat een aantal items die betrekking hebben op de ontwikkeling van een instrumentarium en een aantal items die jaarlijks terugkomen in het kader van de beleids- en begrotingscyclus. Hieronder worden ze (waar zinvol) van een update voorzien. Daarbij wordt de oorspronkelijke volgorde aangehouden.

**Ontwikkeling instrumentarium****4. Samenhang P&C cyclus gemeente – Ferm Werk**

Dit betreft een doorlopend proces waarbij (in onderling overleg) zaken op elkaar worden afgestemd zowel qua inhoud als qua tijdstip. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om het opstellen van beleidskaders, het vertalen van die kaders naar operationeel beleid en een dienstverleningsovereenkomst, het opstellen van enerzijds de programmabegroting en anderzijds de (meerjaren) begroting Ferm Werk, de tijdstippen en inhoud van periodieke rapportages door Ferm Werk (financieel en inhoudelijk) en het opnemen van items in de bestuursrapportage. In de komende maanden zullen deze processen verder worden gestroomlijnd zodat voor de zomer 2015 optimale afstemming is gerealiseerd

**5. Prognose ontwikkeling rijksmiddelen**

Dit element wordt meegenomen in het opstellen van de gemeentelijke meerjarenbegroting en de meerjarenbegroting Ferm Werk. Dit laatste is relevant omdat de GR bepaalt dat de rijksmiddelen die de gemeente ontvangt voor Participatie, Werk & Inkomen (PWI) één op één worden doorgegeven aan Ferm Werk.

6. Rapportages Ferm Werk (kpi's)

Inmiddels is Q2 in de commissie Welzijn aan de orde geweest. Deze rapportage had de vorm van een uitgebreide toelichtende brief en een aantal diagrammen over de resultaten op de kpi's die zijn opgenomen in de DVO 2014. De raad toonde zich tevreden met het aangeleverde format maar miste nog specifieke informatie over de behaalde resultaten wat betreft stijging op de participatieladder. Gegevens daarover worden in Q3 opgenomen. Naar de wijze van rapporteren wordt opnieuw gekeken in het kader van de DVO 2015

7. Notitie innovatiekracht Ferm Werk (*toezegging 60*)

Dit item is bij nader inzien ten onrechte opgenomen in de procesagenda. Het nadenken over en ontwikkelen van innovatiekracht vindt plaats binnen het bestuur en de directie van Ferm Werk. Er heeft inmiddels een tweetal bijeenkomsten plaatsgevonden. Bij Ferm Werk is verzocht om de verslagen van deze bijeenkomsten. Als die er zijn, zullen ze aan de raad worden toegezonden

9. Cliëntenparticipatie bij Ferm Werk (*motie 3*)

Dit item betreft de omvorming van de WSW-raad in de cliëntenraad Ferm Werk. Bij Ferm Werk is hiertoe initiatief genomen en worden gesprekken gevoerd met betrokkenen. De verwachting is dat binnenkort overeenstemming wordt bereikt over de samenstelling van de cliëntenraad en de taakverdeling tussen cliëntenraad en gemeentelijke adviesraden voor het sociaal domein (die ook nog in ontwikkeling zijn). Per 1 januari 2015 zal er een functionerende cliëntenraad zijn. Overeenkomstig de wens van uw raad zal eens per kwartaal over de activiteiten van de cliëntenraad worden gerapporteerd

Regulier

10. Jaarlijks beleidsdocument Participatie, Werk & Inkomen

Dit beleidsdocument is als bijlage opgenomen in het integraal beleidsplan sociaal domein dat inmiddels aan de raad ter vaststelling is aangeboden. Een concept versie is eerder door het college vastgesteld en ter kennis van Ferm Werk gebracht in het kader van het opstellen van de verordeningen 2015

11. DVO 2015

12. Meerjarenbegroting Ferm Werk

13. Begroting GR Ferm Werk 2015

Deze drie items hangen met elkaar samen. Op basis van het beleidsdocument (10.) wordt met Ferm Werk gesproken over de gewenste dienstverlening in 2015. Daarbij gaat het om de beoogde resultaten en beschikbare middelen wat betreft de basisdienstverlening en om de beoogde resultaten en beschikbare middelen wat betreft de aanvullende dienstverlening. We streven er naar voor 2015 een DVO op te stellen die (een beperkt aantal) scherpe doelstellingen bevat die door middel van periodieke rapportages goed te monitoren zijn. Vooralsnog gaan we er vanuit dat DVO 2015 en begroting Ferm Werk 2015 in december voor een zienswijze aan de raad worden voorgelegd

Overig

16. Verkenning naar aanleiding van signalen (*toezegging 56*)

Inmiddels is een Rib met dit onderwerp naar de raad gestuurd. De raad kan de Rib desgewenst bespreken in commissievergadering van november.

17. Ontwikkeling en prognose WW en WWB (*toezegging 25*)

Inmiddels wordt een Rib opgesteld rond dit thema. Het streven is de Rib binnenkort naar de raad te sturen zodat deze kan worden besproken in november

21. Positionering Woerden Wijzer irt Ferm Werk

Dit item is opgenomen in het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein en de daarbij behorende bijlagen. Dit plan is inmiddels aan de raad aangeboden.

---

**Vervolg:**

Zoals hierboven aangegeven zal in de komende periode met Ferm Werk worden overlegd over de DVO 2015, de begroting 2015 en de wijze van rapporteren over behaalde inhoudelijke en financiële resultaten. Zodra daarover afspraken zijn gemaakt, zullen wij de raad over de planning daarvan nader informeren.

---

---

**Bijlagen:**

1. Rib Procesagenda Ferm Werk, januari 2014 (14R.00035)

---

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



v.J.H. Molenboer

# RAADSINFORMATIEBRIEF

14R.00035



**Van** : Wethouder Y. Koster - Dreese

**Gemeente Woerden**

**Datum** : 28 januari 2014



**14R.00035**

**Portefeuillehouder(s)** : Y. Koster - Dreese

**Portefeuille(s)** : Sociaal Domein

**Contactpersoon** : G. Kraaijkamp

**Tel.nr.** : 0620094919

**E-mailadres** : kraaijkamp.g@woerden.nl

## Onderwerp:

Procesagenda Ferm Werk

---

## Kennisnemen van:

Bijgevoegde Procesagenda waarin staat aangegeven welke stappen worden gezet in de doorontwikkeling van de relatie tussen de gemeente Woerden en uitvoeringsorganisatie Ferm Werk en op welk moment de raad daarover wordt geïnformeerd.

---

## Inleiding:

Per 1 jan. 2014 is Ferm Werk de uitvoeringsorganisatie voor Werk, Inkomen & Participatie voor de gemeenten Woerden, Oudewater, Montfoort en Bodegraven – Reeuwijk. In december 2013 heeft de gemeenteraad van Woerden ingestemd met de (aanpassing van de) Gemeenschappelijke Regeling. Op dat moment is een aantal afspraken gemaakt (toezeggingen, aangenomen moties) over het vervolg. 2014 moet gezien worden als een overgangsjaar waarin de relatie tussen de gemeente en Ferm Werk nader wordt vormgegeven en geconcretiseerd. Zodanig dat per 1 januari 2015 heldere afspraken bestaan over wederzijdse opdrachtverlening (DVO), informatieverstrekking en verantwoording.

---

## Kernboodschap:

In bijgevoegde procesagenda wordt onderscheid gemaakt tussen ontwikkelactiviteiten en reguliere activiteiten. Ontwikkelactiviteiten zijn éénmalig en hebben het doel een systematiek te ontwikkelen waardoor effectief en efficiënt kan worden samengewerkt. Reguliere activiteiten komen in principe jaarlijks op hetzelfde moment terug. De daar opgenomen activiteiten moeten in de komende periode in overleg met Ferm Werk nader worden gedefinieerd en uitgelijnd.

Om aan de gedane toezeggingen te kunnen voldoen zal in maart een omvattende Rib aan de raad worden gestuurd. Dat Rib bevat een aantal onderwerpen op basis van de gemaakte afspraken. Vanwege de verkiezingen is er geen reguliere vergadering van de commissie Welzijn. Het Rib kan, indien daar behoefte aan is, worden besproken in de algemene commissievergadering op 13 maart 2014.

---

**Vervolg:**

N.v.t.

---

**Bijlagen:**

Procesagenda Ferm Werk

---

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

Wethouder



Y. Koster - Dreese

## Bijlage bij Rib betreffende Procesagenda Ferm Werk (14R.00035)

Procesagenda Ferm werk			Commissievergadering													
	toezegging motie	Vorm	Commissievergadering													
			Jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec		
<b>Ontwikkeling</b>																
1	Procesagenda Ferm Werk	64 / m4	Rib		5											
2	Risicoanalyse Ferm Werk		Rib		5											
3	Dienstverleningsovereenkomst 2014	54 / 65	Rib			13										
4	Samenhang P&C cyclus gemeente - Ferm Werk	m3	Rib						14							
5	Prognose ontwikkeling rijksmiddelen	58	Rib						14							
6	Format periodieke rapportages Ferm Werk (kpi's)		R voorst.							11						
7	Notitie innovatiekracht Ferm Werk	60	Rib			13										
8	Debat / discussie met raad over betekenis 'participatie'	62								11						
9	Implementeren van cliëntparticipatie bij Ferm	m5	Rib			13										
<b>Regulier</b>																
10	Jaarlijks beleidsdocument Werk & Inkomen / Participatie		R voorst.			13								x		
11	DVO 2015		Rib											x		
12	Meerjarenbegroting Ferm Werk		Rib											x		
13	Jaarrekening GR		Rib						14							
14	Begroting GR Ferm Werk (2014 resp. 2015)	63	Rib			13										x
15	Begroting gemeente 2015														x	
<b>Overig (aanpalend)</b>																
16	Verkenning nav signalen De Sluis	56	Rib			13										
17	Ontwikkeling en prognoses WVen WvB	25	Rib						14							
18	Risicoanalyse toename doelgroep irt beschikbare Nota verbonden partijen	58 D	Rib							11						
19	(Richard Snijder)	45	cie Mid		cie Mid											
20	WSWwachtlijstverordening		Rib			13										
21	Discussie positionering Wberden Wijzer irt Ferm	70								11						

## Toelichting

In deze procesagenda wordt onderscheid gemaakt tussen ontwikkelactiviteiten en reguliere activiteiten. Ontwikkelactiviteiten zijn éénmalig en hebben het doel een systematiek te ontwikkelen waardoor effectief en efficiënt kan worden samengewerkt. Reguliere activiteiten komen in principe jaarlijks op hetzelfde moment terug. De daar opgenomen activiteiten moeten in de komende periode in overleg met Ferm Werk nader worden gedefinieerd en uitgelijnd.

## Ontwikkelactiviteiten

1. Procesagenda Ferm Werk nav toezegging 64 en motie 4: deze Rib geeft inzicht in de doorontwikkeling van de relatie tussen gemeente Woerden en Ferm Werk en de momenten waarop de raad wordt geïnformeerd en om een zienswijze/opvatting gevraagd
2. Risicoanalyse Ferm Werk: deze is inmiddels opgesteld en aan de raad verzonden. De analyse bevat relevante aspecten die worden meegenomen bij het herzien van de Gemeenschappelijke Regeling en het opstellen van een aangepast DVO 2014
3. Dienstverleningsovereenkomst 2014: normaliter wordt de DVO door het college vastgesteld omstreeks september/oktober van het jaar voorafgaande aan het jaar waarop de DVO betrekking heeft. Dat is niet gelukt met de DVO 2014. Zoals bekend is door het college een aantal aanvullende wensen geformuleerd waarover op dit moment overleg met Ferm werk plaatsvindt. Daarbij is ook de wijze van rapportage van belang; met name de mate waarin de door Woerden gevraagde gegevens ook kunnen worden aangeleverd. We sluiten niet uit dat dat pas later in 2014 het geval zal zijn (zie ook punt 10.)
4. P&C cyclus: de Planning & Control cyclus van de GR en de gemeente lopen niet parallel. Daarbij gaat het om momenten waarop concept- en definitieve (meer-jaren)begrotingen en jaarrekeningen moeten worden vastgesteld en aangeleverd aan bijvoorbeeld de provincie. Dat maakt het lastig om één integrale beleids- en P&C-cyclus op te stellen. Dat is wel het streven. Feitelijk gaat het daarbij om de concretisering van het onderdeel "regulier" in deze procesagenda (op welke momenten in elk jaar worden onderling verband houdende documenten opgesteld en aangeleverd?)
5. Prognose ontwikkeling rijksmiddelen: om meerdere redenen is het belangrijk een prognose te maken. In elk geval in het kader van het opstellen van een meerjarenbegroting Ferm Werk. We hopen in mei een waarheidsgetrouw beeld te kunnen geven, maar zijn daarbij afhankelijk van de voortgang van de besluitvorming rondom de Participatiewet en de daarmee gemoeide middelen (zie ook punt 17 en 18)
6. Format periodieke rapportages: afgesproken is dat Ferm Werk vier keer per jaar rapporteert met betrekking tot het bereiken van doelstellingen (kpi's) en het gebruik van beschikbare middelen. De inhoud van die rapportages moet nader worden bepaald. Daarbij gaat het waarschijnlijk om een geleidelijke aanscherping; gedurende 2014 krijgt de rapportage (in overleg met Ferm Werk) steeds meer zijn definitieve vorm
7. Notitie innovatiekracht: eerder is het initiatief genomen Ferm Werk te vragen meer aandacht te besteden aan het ontwikkelen van innovatief vermogen. In een Rib wordt daarover gerapporteerd
8. Discussie over "participatie": de raad heeft behoefte aan een brede discussie over het begrip Participatie. Wat verstaan we daaronder en welke opvattingen hebben we daarover. Het ligt voor de hand deze discussie te laten plaatsvinden in het kader van het vaststellen van het (definitieve) integraal Beleidsplan Sociaal Domein in juni van dit jaar
9. Implementeren cliëntparticipatie bij Ferm Werk: is in ontwikkeling. Breder is cliëntparticipatie één van de thema's van het uitvoeringsprogramma behorend bij het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein. Cliëntparticipatie wordt daarbij logischerwijze integraal benaderd voor het gehele sociale domein.

## Reguliere activiteiten

10. Beleidsdocument Werk & Inkomen / Participatie: In de (nu bekende) P&C cyclus wordt er vanuit gegaan dat het beleidsdocument in februari wordt vastgesteld om als kader te dienen voor het opstellen van de DVO en de begroting Ferm Werk. Dit jaar is dat niet haalbaar gebleken. Recent is de Consultatieversie van het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein vastgesteld. Op basis van het huidige beleid, het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein en de verwachte wijzigingen in de wetgeving (WWB) wordt in een beknopt en beleidsarm beleidsplan 2014 aangeboden voor de commissievergadering in maart. Wanneer meer duidelijkheid bestaat over de wijzigingen in de WWB, de precieze inhoud van de Participatiewet en de daarmee gepaard gaande (rijks)budgetten wordt een uitgebreider beleidsdocument opgesteld (verwachting: oktober 2014)
11. DVO 2015: op basis van het beleidsdocument en de prognoses wat betreft aantallen en middelen wordt (na overleg met Ferm Werk) de DVO 2015 opgesteld
12. Meerjarenbegroting Ferm Werk
13. Jaarrekening GR
14. Begroting Ferm Werk: overeenkomstig item 10 wordt de begroting Ferm Werk jaarlijks aan het eind van het jaar vastgesteld en ter informatie aan de raad toegezonden. Dit jaar was dat niet mogelijk vanwege het ontbreken van een vastgesteld DVO
15. Begroting gemeente

## Overig (aanpalend)

16. Verkenning nav signalen: In overleg met RAWB en FNV lokaal wordt een inventarisatie gemaakt van signalen zoals eerder geventileerd. Bezien wordt of de signalen zodanig zijn dat daarop actie moet worden ondernomen. De raad wordt via een Rib geïnformeerd
17. Ontwikkeling en prognose WW en WWB: eerder is geprobeerd relevante gegevens aan de raad te sturen. Dit is niet gelukt omdat het UWW noodzakelijke gegevens niet kon aanleveren. Het lijkt er nu op dat deze gegevens alsnog beschikbaar komen. Planning is dat daarover in mei een Rib aan de raad kan worden gestuurd (zie ook punt 5. En 18.)
18. Risicoanalyse ontwikkeling doelgroep – beschikbare middelen: deze toezegging (van Bob Duindam) hangt samen met item 5 en 17. Idealiter zijn we in staat een inschatting te maken van het aantal bijstandsgerechtigden in de komende jaren en van de middelen die beschikbaar zijn voor uitkeringen en minimabeleid
19. Nota verbonden partijen: dit item is veel breder dan de relatie gemeente – Ferm Werk maar voor de volledigheid hier wel opgenomen. De nota staat op de agenda van de commissie Middelen in februari
20. WSW wachtlijstverordening: gebleken is dat de gemeente Woerden plaatsingsruimte heeft (door natuurlijk verloop kunnen mensen van de wachtlijst in dienst worden genomen). Om daarbij voorrang te kunnen verlenen aan mensen die al actief zijn binnen Ferm Werk (schakeltraject) is een verordening noodzakelijk
21. Discussie positionering Woerden Wijzer: hierbij gaat het om de verhouding tussen integrale toegang via Woerden Wijzer en rechtstreekse aanvraag van een uitkering bij Ferm Werk. In het uitvoeringsprogramma behorend bij het Integrale Beleidsplan Sociaal Domein is dit item meegenomen.