

RAADSVOORSTEL

15R.00732



gemeente
WOERDEN

15R.00732



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 17 november 2015

Portefeuillehouder(s): Mw. Y. Koster - Dreese

Portefeuille(s): Sociaal domein; Participatie, Werk & Inkomen

Contactpersoon: G. Kraaijkamp

Tel.nr.: 0620094919

E-mailadres: kraaijkamp.g@woerden.nl

Onderwerp: Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017

De raad besluit:

1. Vaststellen van de nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017
2. Het college opdracht te geven de beleidsnota ter kennis te brengen van het Dagelijks Bestuur Ferm Werk en met Ferm Werk het gesprek aan te gaan over de te behalen concrete resultaten in 2016
3. Het college opdracht te geven de raad door middel van een raadsinformatiebrief te informeren over de met Ferm Werk overeengekomen concrete meetbare resultaten voor 2016. De Rib kan desgewenst besproken worden in de commissievergadering van februari 2016.

Inleiding:

Door middel van dit voorstel wordt de raad gevraagd in te stemmen met de nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de wens van de raad het beleid in december 2015 te bespreken, zoals neergelegd in het door de raad aangenomen amendement bij het raadsvoorstel zienswijze bij de begroting Ferm Werk 2016 (15R.00493).

In dat amendement wordt met name ook gesproken over de DVO 2016 en de bijgestelde begroting Ferm Werk 2016. Deze zouden in samenhang met het beleid in december door de raad moeten worden besproken. Ten aanzien daarvan hebben zich twee belangrijke ontwikkelingen voorgedaan:

- De wijziging van de gemeenschappelijke regeling naar aanleiding van de wens van Ferm Werk rechtstreeks toegang te verkrijgen tot de BRP heeft geleid tot het inzicht dat een DVO als privaatrechtelijke overeenkomst niet past bij een GR (een publiekrechtelijke entiteit). Naar aanleiding daarvan is vooralsnog afgezien van het overeenkomen van nieuwe prestatieafspraken in de vorm van een DVO. In plaats daarvan worden prestatieafspraken overeengekomen nadat de raad het beleid heeft vastgesteld. Daarmee wordt een betere invulling gegeven van de opdrachtgever-opdrachtnemerrelatie die tussen de gemeente Woerden en Ferm Werk bestaat.
- De begroting Ferm Werk 2016 is opgesteld voor de zomer. De raad heeft ten aanzien van die begroting een zienswijze uitgebracht die ter kennisgeving aan het AB is verstuurd. Daarmee is bereikt dat de daarin opgenomen gegevens konden worden meegenomen in de gemeentelijke begroting 2016 waardoor (later) minder onduidelijkheid kan ontstaan over de begrote gemeentelijke bijdragen grote en kleine geldstroom. Er werd op dat moment verondersteld dat het zinvol zou zijn in december 2015 een bijgestelde begroting Ferm Werk 2016 op te stellen

vanwege bestandsontwikkelingen en bijgestelde hoogten van rijksbudgetten waarover de deelnemende gemeenten kunnen beschikken. Deze zaken hebben zich wel voorgedaan maar die geven geen aanleiding tot significante aanpassingen van de begroting. Om die reden, en om niet onnodig verwarring te scheppen, heeft het Dagelijks Bestuur Ferm Werk besloten af te zien van het opstellen van een bijgestelde begroting.

Een en ander heeft tot gevolg dat nu het beleid PWI 2016-2017 voorligt ter besluitvorming en dat vervolgens afspraken met Ferm Werk worden gemaakt over de concrete uitvoering van dat beleid binnen de kaders van de opgestelde begroting Ferm Werk 2016. Deze afspraken in de vorm van beoogde meetbare resultaten zullen met de raad worden gedeeld door middel van een raadsinformatiebrief. Deze zal worden aangeleverd voor de commissievergadering in februari 2016.

De bevoegdheid van de raad komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving:

De gemeentewet

Beoogd effect:

Het vaststellen van het beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017 heeft als beoogd effect dat daarmee een inhoudelijke kader bestaat op grond waarvan met Ferm Werk nadere afspraken over de uitvoering kunnen worden gemaakt. Die nadere afspraken hebben betrekking op de inzet van financiële middelen en instrumenten ten behoeve van de dienstverlening aan verschillende groepen inwoners. En op de concrete meetbare resultaten die daarmee worden beoogd. Daarbij moet de inzet van instrumenten plaatsvinden binnen de financiële kaders zoals die zijn opgenomen in de begroting Ferm Werk 2016 en de begroting 2016 van de gemeente Woerden.

Argumenten:

1. Vaststellen van de notitie Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017

Zoals aangegeven in de nota is het beleid PWI tot nu toe vastgelegd in een bijlage bij het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016. Bij het opstellen van die bijlage bestond op veel vlakken van het beleid nog grote onduidelijkheid over doelgroepen, procedures en beschikbare middelen. Als gevolg daarvan, en als gevolg van het feit dat Ferm Werk nog in een opstartfase verkeerde, heeft die bijlage een algemeen karakter. Op dit moment is nog niet alle onduidelijkheid weggenomen maar het is wel mogelijk het bestaande beleid aan te scherpen. Daarmee kan de gemeente Woerden bij Ferm Werk beter aangeven welke doelstellingen en resultaten wij gerealiseerd willen zien.

Het is hierbij relevant op te merken dat daarbij ook het onderzoek naar de armoedeval betrokken wordt. De raad wordt daarover geïnformeerd door middel van de Rib 15R.00454. In de beleidsnotitie worden keuzen gemaakt die van invloed kunnen zijn op de inkomenssituatie van inwoners en op de mate waarin sprake is van een armoedeval op het moment dat zij een betaalde baan accepteren. Deze twee zaken zullen nauwlettend op elkaar betrokken moeten worden om te voorkomen dat zich ongewenste effecten voordoen. Wij zullen dit doen in nauwe samenspraak met Ferm Werk en de andere daarin deelnemende gemeenten omdat in dit geval het streven naar uniformiteit opportuun is ter voorkoming van rechtsongelijkheid.

Deze beleidsnota is tot stand gekomen nadat met een aantal partijen over het beleid van gedachten is gewisseld. Daaronder waren enkele individuele ondernemers, FNV lokaal Groene Hart en de Participatieraad. In dat verband is ook met de directie Ferm Werk gesproken.

2. Het college opdracht te geven de beleidsnotitie ter kennis te brengen van het Dagelijks Bestuur Ferm Werk en met Ferm Werk het gesprek aan te gaan over de te behalen concrete resultaten in 2016

Het informeren van het Dagelijks Bestuur Ferm Werk is van belang omdat afstemming met de andere deelnemende gemeenten belangrijk is. Op een aantal terreinen is het niet verstandig dat de deelnemende gemeenten een erg verschillende koers varen. Het gesprek met het DB Ferm Werk en de uitvoerende organisaties moet leiden tot het verder concretiseren van het beleid. Het beschreven

beleid wordt vertaald in concrete meetbare resultaten die de gemeente Woerden in 2016 gerealiseerd wil zien.

3. Het college opdracht te geven de raad door middel van een raadsinformatiebrief te informeren over de met Ferm Werk overeengekomen concrete meetbare resultaten voor 2016. De Rib kan desgewenst besproken worden in de commissievergadering van februari 2016.

De raad heeft aangegeven voor 1 januari 2016 te willen besluiten over het beleid en de resultaatafspraken met Ferm Werk. Door de eerder aangegeven ontwikkelingen verloopt het traject nu iets anders. Nadat de raad het beleid heeft vastgesteld wordt met Ferm Werk overeengekomen welke meetbare resultaten in 2016 worden gerealiseerd (vergelijk de prestatie-indicatoren zoals opgenomen in de bijlage bij de DVO). Wij zijn ons bewust van de wens van de raad zo snel mogelijk hierover te worden geïnformeerd en willen die wens ook honoreren. Vandaar dat wij toezeggen de raad in januari 2016 een raadsinformatiebrief toe te zenden die desgewenst kan worden besproken in de commissievergadering van februari 2016..

Kanttekeningen:

Nvt

Financiën:

Nvt

Uitvoering:

Na vaststelling van het beleid door de raad, zal dit worden gecommuniceerd met Ferm Werk. Het gesprek daarover zal leiden tot concrete afspraken over de uitvoering en de te behalen resultaten binnen de kaders van de eerder opgestelde begroting.

Communicatie:

Nvt

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Vaststelling Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 in oktober 2014

Bijlagen:

1. 15.023562 Nota Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017
2. 15.023563 Samenvattend schema bij Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017
3. 15.023564 Overzicht Instrumentarium Ferm Werk
4. 15R.00736 Raadsbesluit Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017

De indiener: college van burgemeester en wethouders

De secretaris

De burgemeester

drs. M.H.J. van Kruijsbergen

V.J.H. Meijkenboer

Beleid Participatie, Werk & Inkomen (PWI) 2016-2017

1. Inleiding
2. Uitgangspunten van beleid
3. Bestaand bestand en nieuwe groep
4. Beoogde resultaten
5. In te zetten instrumenten
6. Aanpalende beleidsterreinen

Bijlagen

1. Samenvattend schema beleid PWI 2016-2017
2. Instrumenten Ferm Werk

1. Inleiding

Sinds 1 januari 2015 is de Participatiewet van kracht. Daarmee is de wereld van het verstrekken van inkomensondersteuning en ondersteuning bij het verwerven van betaalde arbeid fors veranderd. Dat geldt zeker voor inwoners die door een beperking van welke aard ook een relatief grote afstand hebben tot de arbeidsmarkt. De invoering van de Participatiewet maakt onderdeel uit van de transformatie van het sociaal domein. Woerden heeft van meet aan gekozen voor een integrale benadering. De vier transities zijn in onderling verband vormgegeven. De uitgangspunten die daarbij gelden, zijn vastgelegd in het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 dat eind 2014 door de raad is vastgesteld. Een bijlage bij dit beleidsplan bevat een aanduiding van het beleid op het terrein van Participatie, Werk & Inkomen (PWI).

Eind 2014 was nog sprake van grote onduidelijkheid over de implicaties van de invoering van de Participatiewet. Daarbij ging het om de taken en bevoegdheden die werden overgedragen naar de gemeenten en om de instrumenten en middelen die gemeenten ter beschikking kregen om de nieuwe taken uit te voeren. Die onduidelijkheid had als gevolg dat de eerder genoemde bijlage een betrekkelijk algemeen karakter had. Die bijlage bestond met name uit uitgangspunten; het gehalte aan concreet te behalen resultaten was beperkt.

Daarnaast is van belang dat per 1 januari 2014 Ferm Werk was ontstaan (de samenvoeging van IASZ, de sociale dienst van Bodegraven Reeuwijk en werkvoorzieningsschap De Sluis). Daarmee was sprake van een uitvoeringsorganisatie Werk & Inkomen voor vier gemeenten. Bij het opstellen van het integraal beleidsplan bestond Ferm Werk nog geen jaar en ging de aandacht vooral uit naar het op orde brengen van processen en werkwijzen. Het ontwikkelen van uitvoerend beleid en daarmee samenhangende instrumenten op basis van de Participatiewet kreeg logischerwijs minder aandacht. Het voorgaande neemt niet weg dat voortgang is geboekt in het verder ontwikkelen van adequate werkwijzen en instrumenten. Inzet daarvan heeft er mede toe geleid dat de stijging van het aantal bijstandsuitkeringen tot staan is gebracht en dat het aantal landelijk gezien relatief laag blijft.

Het stof is nu wat neergedaald; we kunnen nu concreter zijn over het beleid PWI. Dat doen we in deze nota. Dat neemt niet weg dat er ook op dit moment nog onduidelijkheid bestaat over onderdelen van belangrijke aspecten als de instrumenten die kunnen worden ingezet ten behoeve van inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt en de kosten daarvan. Landelijk, regionaal en lokaal worden deze onderdelen nog onderzocht. Er zijn nog geen definitieve conclusies getrokken. Als gevolg daarvan zal de periode 2016-2017 zich kenmerken door het opdoen van ervaringen op dit terrein. Deze nota draagt daar de sporen van.

De inhoud van deze nota vormt het kader waarmee Ferm Werk wat Woerden betreft aan de slag gaat. Deze notitie mondt uit in een aantal resultaatafspraken met Ferm Werk. Na vaststelling van deze nota zal met Ferm Werk worden gesproken over de te behalen resultaten waarbij de eerder vastgestelde begroting Ferm Werk 2016 het financiële kader vormt.¹

2. Vastgestelde uitgangspunten van beleid

In het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 zijn de volgende beoogde maatschappelijke effecten aangegeven:

- Een vitale samenleving en economie waarbij het bedrijfsleven zich medeverantwoordelijk voelt voor de participatie van inwoners.
- Een inclusieve samenleving en een inclusieve arbeidsmarkt waarin het normaal is dat inwoners in staat worden gesteld om mee te doen naar vermogen
- Alle inwoners van de gemeente participeren naar vermogen in de samenleving en verwerven indien mogelijk daarmee een inkomen. Inkomensondersteuning door de overheid is als voorziening een laatste redmiddel.

¹ Hier wordt niet meer gesproken over een DVO omdat een dienstverleningsovereenkomst een privaatrechtelijke vorm is die niet past bij een gemeenschappelijke regeling waarin sprake is van delegatie. Zie hiervoor het raadsvoorstel/besluit betreffende de wijziging van de GR van november 2015 (15R.00643).

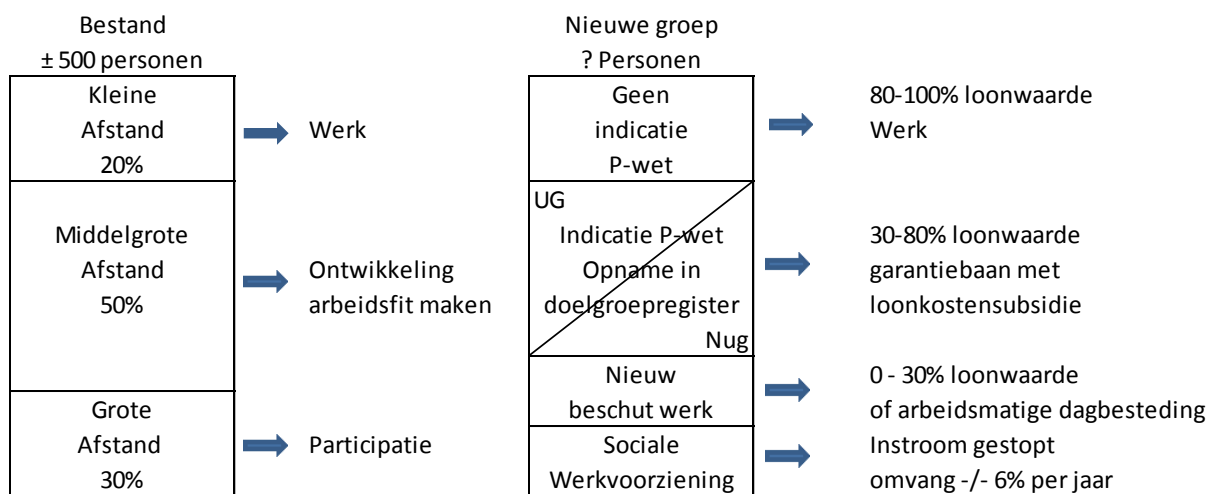
- Indien het verwerven van inkomen niet mogelijk is participeren inwoners door deel te nemen aan vrijwilligerswerk of dagbesteding. Dit helpt voorkomen dat inwoners een beroep (moeten) doen op (specialistische) ondersteuning
- Alle inwoners dragen naar vermogen bij aan het functioneren van de samenleving waardoor welzijn en welvaart voor alle leden van de samenleving wordt bevorderd

Deze beoogde maatschappelijke effecten impliceren dat wij uitdrukkelijk een verantwoordelijkheid hebben ten aanzien van inwoners die niet zelfstandig in staat zijn via betaald werk een inkomen te verwerven. Die verantwoordelijkheid betreft deze personen te voorzien van een uitkering en deze personen te ondersteunen zodat zij kunnen meedoen in de samenleving, bij voorkeur in de vorm van het verrichten van betaalde arbeid.

3. Bestaand bestand en nieuwe 'doelgroep'

Bij de hierboven genoemde uitgangspunten van beleid wordt geen onderscheid gemaakt in verschillende doelgroepen. Ontschotting was oorspronkelijk ook de bedoeling van het ontwikkelen van de Participatiewet; het moest gaan om regelgeving die van toepassing is op alle personen met een afstand tot de arbeidsmarkt ongeacht de oorzaken daarvan. In het beleid van Woerden is dat nog steeds het uitgangspunt. Wij willen inwoners ondersteunen bij het verkrijgen van betaald werk dan wel zinvolle sociale activiteiten passend bij hun persoonlijke omstandigheden en kenmerken zoals hun leeftijd, opleiding of arbeidsbeperking.

Dat neemt niet weg dat het zinvol is nader te kijken naar de samenstelling van deze brede doelgroep. Daarbij maken we onderscheid tussen het bestaande bestand van personen die een vorm van (inkomens)ondersteuning krijgen en de zogenaamde 'nieuwe' groep personen.



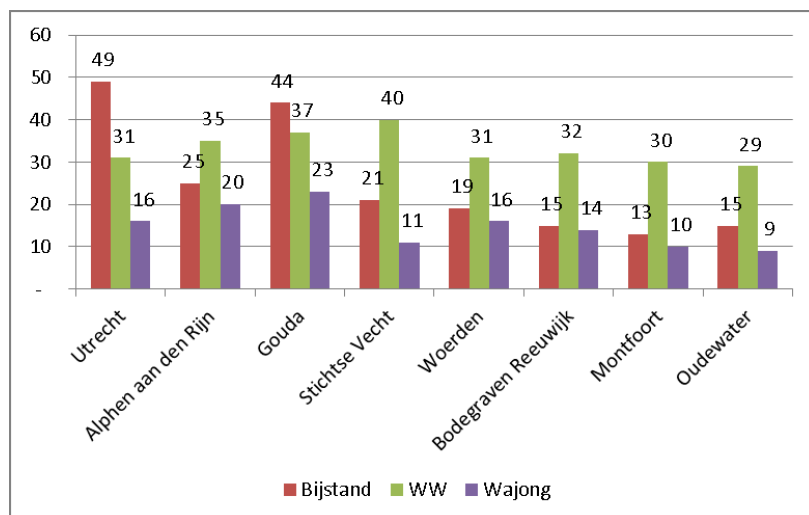
Bestaand bestand

Voor de volledigheid is onder bestaand bestand ook de sociale werkvoorziening opgenomen. SW-medewerkers ontvangen echter geen bijstandsuitkering maar hebben een dienstverband met Ferm Werk. Nieuwe instroom in de SW is sinds 1 januari 2015 niet meer mogelijk. Het bestand (ongeveer 250 inwoners van Woerden werken op dit moment in de SW) zal als gevolg van natuurlijk verloop met 6% per jaar dalen. In het kader van het Verbeterplan Ferm Werk wordt onderzocht hoe deze daling (met een daling van de eigen inkomsten van Ferm Werk) kan worden opgevangen.

Op de volgende pagina zijn gegevens opgenomen over het bestaande bestand van inwoners met een bijstandsuitkering. De gegevens hebben betrekking op de eerste 9 maanden van 2015 dan wel peildatum 1 oktober 2015. Op die datum hadden 497 inwoners² een (gedeeltelijke) bijstandsuitkering. Het is tegen de landelijke trend in, gelukt om na een piek in mei (524 uitkeringen) het aantal te laten dalen. En dit ondanks een toename van de instroom van statushouders.

² Ter vergelijking: het rijksbudget BUIG voor Woerden 2016 is toereikend voor gemiddeld 520 uitkeringen

Ook in absolute aantallen kunnen we tevreden zijn over de ontwikkeling van het bestand. Vergelijken met de rest van Nederland heeft Woerden een gering aantal bijstandsgerechtigden. Het landelijk gemiddelde is twee maal zo hoog; indien Woerden het landelijk gemiddelde percentage zou hebben dan zouden meer dan 1.000 inwoners afhankelijk zijn van een bijstandsuitkering. Ter illustratie van het voorgaande de volgende grafiek. Het betreft cijfers uit maart 2015; aangegeven is het aantal uitkeringen per 1.000 personen.



Gezien de omvang van de bevolking van Woerden zou een hoger aantal bijstands- en WW-uitkeringen mogen worden verwacht. Qua grootte vergelijkbare steden als Alphen aan den Rijn, Gouda en Stichtse Vecht hebben een groter aantal inwoners dat afhankelijk is van een bijstandsuitkering of WW-uitkering. Dit hangt samen met een veelheid van factoren. Naar onze mening zegt het in elk geval iets over de kracht van het lokale bedrijfsleven in Woerden en ook over het succes van de inspanningen op het terrein van re-integratie.

Ogenschijnlijk in tegenspraak met het voorgaande is het Woerdense bestand qua samenstelling niet stabiel. Jaarlijks stromen zo'n 200 inwoners in, en jaarlijks stromen ook zo'n 200 inwoners uit. Bij de uitstroom gaat het niet alleen om uitstroom naar (deeltijd) werk, er is ook uitstroom vanwege pensionering, overlijden, verhuizen, instroom in onderwijs, etc.. Deze situatie leidt tot relatief hoge uitvoeringskosten bij de verstrekking van inkomensondersteuning, maar ook tot extra inspanningen op het terrein van re-integratieinspanningen.

In de tabel op de volgende pagina is een aantal cijfers opgenomen over het bestand aan inwoners met een bijstandsuitkering. Het kleine bestand inwoners met een bijstandsuitkering brengt met zich mee dat relatief veel van deze personen een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Het gaat om wat wel oneerbieding wordt aangeduid met een 'graniet' bestand. Personen die daartoe behoren zijn slechts met grote inspanningen naar betaald werk te bemiddelen en in veel gevallen zal dit nauwelijks het geval kunnen zijn. Daarvoor zijn meerdere factoren verantwoordelijk.

Uit de tabel valt af te lezen dat relatief veel inwoners in het bestand een behoorlijke tot grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Bijna 20% van de betrokkenen is ouder dan 58 jaar, zeker 58% beschikt niet over een startkwalificatie, bijna één derde heeft een te beperkt taalniveau en 30% heeft langer dan 5 jaar een uitkering. Op basis van deze kenmerken en op basis van specifieke persoonlijke omstandigheden wordt door consulenten van Ferm Werk een inschatting gemaakt van de afstand tot de arbeidsmarkt. De inschatting is dat 80% van het bestand niet binnen een jaar naar werk begeleid kunnen worden; voor 20% zal dat waarschijnlijk nimmer kunnen worden gerealiseerd. Snelle bemiddeling naar betaald werk is slechts in 20% van de gevallen aan de orde.

**Gegevens 'bestand bestand'
cijfers tot/met Q3 2015**

Totaal bestand	497	100%
aantal mannen	247	50%
aantal vrouwen	250	50%
instroom t/m Q3 2015	136	27%
uitstroom t/m Q3 2015	148	30%
leeftijd t/m 27	35	7%
leeftijd 28-58	367	74%
leeftijd 59 en ouder	95	19%
geen opleiding	24	5%
opleiding basisonderwijs	82	16%
Speciaal onderwijs	6	1%
LBO/MAVO/VMBO	177	36%
HAVO/VWO/MBO	96	19%
HBO	22	4%
WO	15	3%
onbekend	75	15%
taalniveau onder inburgeringsniveau	159	32%
langer dan 5 jaar een uitkering	150	30%

Afstand tot de arbeidsmarkt

Inschatting benodigde periode toeleiding naar werk

minder dan een half jaar	47	9%
tussen een half jaar en een jaar	55	11%
langer dan een jaar	305	61%
werk (nog) niet haalbaar	90	18%

Het voorgaande impliceert voor het beleid:

- Beperking van de instroom: uitgangspunt is dat inwoners die recht hebben op inkomensondersteuning die ook moeten kunnen krijgen. Inwoners die dat recht niet (meer) hebben moeten ook geen ondersteuning (meer) krijgen. Dat wil zeggen dat aan de 'poort' scherp moet worden getoetst of een aanvraag kan worden gehonoreerd en dat inspanningen moeten worden verricht om oneigenlijk gebruik van voorzieningen tegen te gaan.
Ook al is de instroom verder afhankelijk van moeilijk te beïnvloeden factoren als economische ontwikkeling en de kosten van extra statushouders, moet het beleid er op gericht zijn dat het bedrag dat wordt besteed aan bijstandsuitkeringen het rijksbudget dat we daarvoor ontvangen, niet overstijgt. Dat zullen we nauwlettend monitoren, mede omdat uit datzelfde budget loonkostensubsidie wordt betaald voor werknemers in een garantiebanaan (zie verder).
- In veel gevallen gaat het om inwoners in een kwetsbare situatie. Vaak is sprake van meervoudige problematiek met knelpunten binnen meerdere levensdomeinen. Daarmee moet zorgvuldig worden omgegaan. Inwoners moeten te allen tijde met respect worden behandeld en trajecten van sociale activering en toeleiding naar werk moeten rekening houden met persoonlijke omstandigheden. De inwoner en zijn/haar problematiek is het uitgangspunt, niet het systeem; er dient maatwerk geleverd te worden. Indien het gaat om complexere problematiek op meerdere levensterreinen moet sprake zijn van intensieve samenwerking en afstemming tussen Ferm Werk en de integrale toegang (WoerdenWijzer, sociaal makelaars). Bij verschil van mening over het traject dat moet worden gevolgd, prevaleert de opvatting van de sociaal makelaar.
- Gezien de samenstelling van het bestand is de vraag relevant of inspanningen zich moeten richten op het deel van het bestand met een kleine afstand tot de arbeidsmarkt (het 'laaghangend'

fruit) omdat die inspanningen het snelst (financieel) resultaat opleveren of dat ondersteuningsactiviteiten zich moeten richten op het gehele bestand (ook het 'hooghangend' fruit). Gezien de algemene uitgangspunten van beleid zoals verwoord in het integraal beleidsplan blijft het Woerdense beleid gericht op zowel inwoners met een kleine als een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Het beleid is gericht op het bevorderen van zinvolle deelname aan de samenleving bij voorkeur door betaald werk. Deze keuze heeft overigens wel implicaties voor de inspanningen die kunnen worden gericht op verschillende groepen inwoners. Bij handhaving (of vermindering) van de gemeentelijke bijdrage aan uitvoeringskosten (kleine geldstroom) gaat meer aandacht voor één groep ten koste van aandacht voor een andere groep.

- Het uitgangspunt dat maatwerk moet worden ingezet, geldt met name ook voor de groep inwoners met een middelgrote of grote afstand tot de arbeidsmarkt. Bij de ondersteuning van deze inwoners betreft het individuele arrangementen; instrumenten die worden ingezet, worden maximaal afgestemd op de inwoner in kwestie. Indien Ferm Werk niet zelf beschikt over noodzakelijke ondersteuningsinstrumenten, worden deze elders ingekocht. Als wordt ingeschat dat betaald werk ook op langere termijn niet haalbaar is, wordt betreffende inwoner 'warm' overgedragen aan instanties die ondersteuning bieden bij het verwerven van dagbesteding en eventueel vrijwilligerswerk. Afstemming met WoerdenWijzer is vanzelfsprekend.
- Werkgevers zijn nogal eens huiverig om een dienstverband aan te bieden aan een persoon met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Zij verwachten bij deze groep een groter financieel risico te lopen als de werknemer arbeidsongeschikt raakt. Ook landelijk wordt nagedacht over de wijze waarop dit risico kan worden verkleind. Detacheringsbanen zijn een mogelijkheid: daarbij worden betrokkenen in (tijdelijk) dienst genomen van de gemeente (lees een onderdeel van Ferm Werk) en groepsgewijs dan wel individueel gedetacheerd naar een reguliere werkgever. Tijdens de detachering kan de betreffende werknemer zich bewijzen en bereiken dat hem/haar na verloop van tijd een dienstverband wordt aangeboden door de inlener. Wij staan positief tegenover het verder onderzoeken van deze mogelijkheid, ook omdat deze tegemoet komt aan de door de raad aangenomen motie 'werken moet lonen'. Er bestaat echter nog onduidelijkheid over het businessmodel (de kosten) en over de mate waarin sprake zou kunnen zijn van verdringing van arbeid en het optreden van het verschijnsel armoedeval. Los van het voorgaande zijn wij van mening dat nog meer geïnvesteerd kan worden in de samenwerking met het lokale bedrijfsleven. Daarvoor is naast het onderhouden van een netwerk, noodzakelijk dat ondernemers beter geïnformeerd raken over de implicaties van de Participatiewet, vooral wat betreft het aanbieden van garantiebanen en de instrumenten die Ferm Werk daarbij kan inzetten zoals een no-risk polis.
- Landelijk is een discussie ontstaan over personen waarvan wordt verondersteld dat het erg veel inspanning zal kosten om hen aan het werk te krijgen. Er wordt onderzocht in hoeverre een vorm van regelarme of regelluwe bijstand of basisinkomen hierbij soelaas kan bieden. De gedachte daarachter is dat minder nadruk op plichten en verboden bijdraagt aan het laten ontstaan van eigen initiatief en sociale participatie³. Wij vinden dit een sympathieke gedachte en willen het toepassen van een vorm van regelarme bijstand nader onderzoeken in Ferm Werk verband.

Nieuwe groep

De zogenaamde 'nieuwe' groep bestaat uit inwoners die een beroep doen op ondersteuning van de gemeente binnen de kaders van de nieuwe Participatiewet. In kort bestek gaat het daarbij om de volgende procedure:

- Indien daar aanleiding toe bestaat beoordeelt het UWV of personen een arbeidsbeperking hebben die hen belemmert bij het zelfstandig verwerven en behouden van een betaalde baan waarmee in het levensonderhoud kan worden voorzien, dat wil zeggen waarmee het Wettelijk Minimum Loon kan worden verdiend.
- Als een inwoner die 'indicatie' heeft gekregen wordt hij/zij opgenomen in het doelgroepregister hetgeen inhoudt dat de inwoner in aanmerking komt voor een garantiebaan overeenkomstig de door de sociale partners gemaakte baanafpraak. Het UWV kan in plaats daarvan adviseren de

³ Daarbij kan worden gedacht aan het loslaten van de sollicitatieplicht en het toestaan van bijverdiensten zonder dat dit direct effect heeft op de uitkering

betrokkene een beschutte werkplek aan te bieden als wordt ingeschat dat werken bij een reguliere werkgever (nog) niet tot de mogelijkheden behoort.

- De inwoner wordt ondersteund bij het ontwikkelen van competenties en het vergroten van zijn/haar 'arbeidsfitheid'. Vervolgens wordt een passende garantiebaan gezocht en vindt een proefplaatsing van maximaal drie maanden plaats; er wordt tijdens de proefplaatsing gewerkt met behoud van uitkering.
- Na drie maanden wordt een loonwaardemeting uitgevoerd. Deze heeft specifiek betrekking op de persoon en de door hem/haar vervulde functie. De loonwaarde wordt uitgedrukt in een percentage van de prestaties die een vergelijkbare collega zonder indicatie levert. Op dit percentage wordt een loonkostensubsidie gebaseerd. De inwoner treedt in dienst bij de werkgever; deze ontvangt de loonkostensubsidie ter compensatie van de mindere productiviteit van de werknemer.

Op bovenstaande wijze moeten uiterlijk in 2026 125.000 zogenaamde garantiebanen tot stand zijn gekomen, 25.000 bij de overheid (waaronder ook provincies, waterschappen, openbare lichamen, etc.) en 100.000 in het bedrijfsleven. De arbeidsmarktregio Utrecht Midden heeft de opgave om voor 1 januari 2017 1.145 garantiebanen te realiseren. De gedachte daarbij is dat ongeveer de helft van deze banen wordt gerealiseerd met de bestaande Wajong-doelgroep die wordt begeleid door het UWV. De andere helft door de gemeenten wat ongeveer neerkomt op 13 personen per jaar voor de gemeente Woerden⁴.

In de huidige overgangsfase wordt het doelgroepregister automatisch gevuld zonder dat daaraan een individuele beoordeling door het UWV vooraf gaat. De volgende groepen inwoners zijn opgenomen in afwachting van een beoordeling:

- personen die op dit moment een Wajong-uitkering hebben en door het UWV worden begeleid in de richting van passend werk
- inwoners met een WSW-indicatie die op de wachtlijst stonden voor de WSW (de instroom is per 1 januari 2015 gestopt)
- jongeren die uitstromen uit het praktijkonderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs zonder startkwalificatie
- jongeren die na oktober 2014 een Wajong-uitkering hebben aangevraagd die is afgewezen.

De laatste twee groepen overlappen. Resultaat is dat op dit moment landelijk zo'n 7.500 personen zijn opgenomen in het register.

In de arbeidsmarktregio Utrecht Midden zijn door gemeenten tot september 2015 38 indicaties aangevraagd. Daarvan zijn er 11 toegekend, 18 afgewezen en 9 nog in behandeling. Het relatief hoge aantal dat is afgewezen correspondeert met het landelijke beeld; de criteria die worden gehanteerd (met name de vraag of een aanvrager een zogenaamde 'drempelfunctie' kan vervullen) zijn behoorlijk strikt. Op dit moment zitten 31 personen in een bemiddelingsfase, dat wil zeggen dat zij worden voorbereid op het bezetten van een garantiebaan. Van deze geïndiceerden zijn nog geen personen daadwerkelijk geplaatst, onder andere omdat ook het aanbod door werkgevers achterblijft bij de afspraken die sociale partners daarover hebben gemaakt.

Implicaties voor beleid

- Oorspronkelijk was het doel van de invoering van de Participatiewet dat sprake zou zijn van ont-schotting tussen verschillende bestaande doelgroepen. Dit blijkt in de praktijk veel minder het geval. Er zijn in elk geval drie groepen te onderscheiden:
 - inwoners waarvan wordt vastgesteld dat zij in principe in staat zijn WML te verdienen
 - inwoners die zijn opgenomen in het doelgroepregister; zij komen in aanmerking voor een garantiebaan waarbij loonwaardemeting en loonkostensubsidie aan de orde is
 - inwoners waarvan door het UWV is vastgesteld dat zij niet in staat zijn bij een reguliere werkgever te werken; het UWV adviseert plaatsing in een vorm van beschermt werk of dagbesteding.
- De grenzen tussen bovenstaande groepen zijn niet scherp. Zoals aangegeven worden tot nu toe betrekkelijk veel aanvragers van een indicatie afgewezen. Toch zijn deze inwoners nauwelijks in staat zelfstandig een baan te vinden waarmee zij in hun levensonderhoud kunnen voorzien. Ook de grens tussen de twee laatste groepen (al dan niet aangewezen op beschermt werk) is niet

⁴ Het gaat hierbij niet om een taakstelling. Of voldaan wordt aan de baanafpraak wordt gemeten op het niveau van de arbeidsmarktregio.

scherp. Of een inwoner in staat is bij een reguliere werkgever te werken is niet alleen afhankelijk van zijn loonwaarde maar ook van andere persoonlijke omstandigheden. Dit betekent dat in alle gevallen maatwerk moet worden geleverd. Inwoners mogen geen last moeten hebben van de knelpunten die de implementatie van de Wet met zich meebrengt.

- Het voorgaande leidt tot een beleidsmatig dilemma omdat het ook gaat om jongeren die vanwege hun leeftijd of woonsituatie (nog) geen recht hebben op een uitkering. Zij zijn, in afwachting van een beoordeling door het UWV wel opgenomen in het doelgroepregister omdat verondersteld wordt dat zij niet zelfstandig in staat zijn betaald werk te verkrijgen waarmee zij het WML kunnen verdienen. Omdat zij (nog) geen bijstandsuitkering hebben, leidt plaatsing in een (garantie)baan niet tot een financieel voordeel voor de gemeente. Deze omstandigheid zou aanleiding kunnen zijn die dienstverlening minimaal in te richten zoals dat tot op heden voor alle Nuggers gebeurt. Daarvoor kiezen we niet als het gaat om deze schoolverlaters die zijn opgenomen in het doelgroepregister. Zij verkeren in een kwetsbare positie waarbij de kans bestaat dat zij later een beroep doen op een uitkering of andere vormen van ondersteuning.
- Een tweede dilemma betreft de groep die door het UWV is afgewezen voor opname in het register. In veel gevallen is toch sprake van een beperking en van een grote, niet zelfstandig overbrugbare, afstand tot de arbeidsmarkt. Het staat ons vrij om voor deze groep toch het instrument van loonwaardebepaling en loonkostensubsidie in te zetten. Wij kiezen er voor dit instrument altijd te overwegen als de indruk bestaat dat iemand door een arbeidsbeperking grote moeite zal hebben om zelfstandig een baan te vinden waarbij WML kan worden verdiend. Ook hierbij moet maatwerk worden geleverd waarbij bijvoorbeeld ook de detacheringsconstructie die eerder is genoemd tot de mogelijkheden behoort.
- Ten aanzien van de het beschut werk⁵ heeft de gemeente een keuze. De Wet verplicht de gemeenten niet deze personen in dienst te nemen en WML te verstrekken. Alternatief is deze inwoners een vorm van arbeidsmatige dagbesteding aan te bieden waarin zij participeren met behoud van uitkering. In de Woerdense situatie kan dit door een ondersteuningsplan op te stellen. Ook hier is geen sprake van een standaardwerkwijze. Afhankelijk van de persoonlijke omstandigheden en de inschatting of training en begeleiding kan bijdragen aan het verminderen van de afstand tot betaald werk met loonkostensubsidie dient een individueel arrangement te worden afgesproken.

4. Beoogde resultaten

In het voorgaande is onderscheid gemaakt tussen bestaand bestand en de zogenaamde nieuwe groep. Dat is eigenlijk een kunstmatig onderscheid; het gaat om alle inwoners die niet zelfstandig in staat zijn om in hun levensonderhoud te voorzien. Die voor hun levensonderhoud en/of voor begeleiding en bemiddeling naar betaald werk afhankelijk zijn van de overheid. Eerder is al opgemerkt dat wij maatwerk willen bieden als het gaat om ondersteuning van deze inwoners. Op basis van de persoonlijke omstandigheden worden passende arrangementen ingezet bestaande uit een combinatie van instrumenten.

Met het inzetten van die arrangementen willen we de volgende resultaten⁶ bereiken

- Een rechtmatige en rechtvaardige verstrekking van inkomensondersteuning
Inwoners die zijn aangewezen op een vorm van inkomensondersteuning en daarop gezien hun omstandigheden recht hebben, moeten deze ondersteuning ook krijgen overeenkomstig de wettelijk vastgelegde procedure, voorwaarden en termijnen. Inwoners die daarop geen recht hebben moeten de ondersteuning ook niet ontvangen. Dat betekent dat
 - sprake moet zijn van goede voorlichting aan inwoners over het recht op inkomensondersteuning, de aanvraagprocedure en de plichten die gepaard gaan met het ontvangen van ondersteuning
 - inspanningen worden gedaan om oneigenlijk gebruik van inkomensondersteuning te voorkomen of te corrigeren. Daarbij hoeft het niet te gaan bewuste fraude; ook onvolkomenheden in de aanvraag en de procedure of het niet doorgeven van relevante informatie kunnen oorzaken zijn die zoveel mogelijk moeten worden voorkomen.

⁵ Het gaat hier om "nieuw" beschut werk en niet om bestaand beschut werk in het kader van de sociale werkvoorziening

⁶ Deze resultaten zijn onder meer afgeleid uit de voor 2015 bestaande prestatie-indicatoren
Beleid Participatie, Werk & Inkomen (PWI) 2016-2017 pagina 8

- Instroombeperking zoals hierboven bedoeld en uitstroombevordering hebben het doel het aantal inwoners dat afhankelijk is van een uitkering zo laag als mogelijk te houden zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de rechtmatigheid en de rechtvaardigheid. Dit aantal is vergeleken met het landelijk gemiddelde in Woerden niet erg hoog. Dat neemt niet weg dat we de ambitie hebben het bestand verder te verkleinen door uitstroom naar betaald werk. Het streven is het rijksbudget dat Woerden ontvangt voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidie (garantiebanen) toereikend te laten zijn; dat voor deze 'grote geldstroom' geen extra gemeentelijke bijdrage aan Ferm Werk hoeft te worden verstrekt. In tweede instantie is van belang dat de raad heeft aangegeven te willen streven naar een daling van het bestand met 5%.
- Op het terrein van de uitstroombevordering willen wij dat grotere inspanningen worden geleverd. Bekend is dat Ferm Werk het werkproces van bemiddeling en matching momenteel anders inricht. Wij verwachten daarvan dat contacten met werkgevers intensiever worden en dat dit een positief effect heeft op het aantal inwoners dat succesvol naar een baan kan worden bemiddeld. Speciale aandacht moet daarbij uitgaan naar het realiseren van garantiebanen en banen waarvoor weinig opleiding noodzakelijk is. Ferm Werk dient zich op te stellen als adviseur en dienstverlener van het bedrijfsleven. Werkgevers moeten worden geadviseerd hoe zij invulling kunnen geven aan hun verantwoordelijkheid op het terrein van het inschakelen van personen met een afstand tot de arbeidsmarkt; nadenken over het dichterbij brengen van een inclusieve arbeidsorganisatie met behulp van jobcreation en jobcarving.
- Het voorgaande moet gepaard gaan met het inzetten van instrumenten die bezwaren van werkgevers kunnen wegnemen. Ook hierbij geldt het adagium maatwerk op basis van individuele wensen en behoeften. Er moet worden geïnvesteerd in de voorlichting aan werkgevers over de mogelijkheden om inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt in te schakelen. In dat verband willen we dat wordt geëxperimenteerd met alternatieve instrumenten zoals detacheringsbanen en bijvoorbeeld intensievere samenwerking met uitzendorganisaties. Uitgangspunt is individueel maatwerk waarbij werken met behoud van uitkering voor een langere periode dan 6 maanden niet is uitgesloten. Bij inzet van dat instrument moet het gaan om vrijwilligheid van de betrokkene, het blijven streven naar een betaalde baan, een maximale periode van 24 maanden en een financiële tegemoetkoming⁷ voor betrokken inwoner.
- Trajecten die zijn gericht op het ontwikkelen van competenties die de afstand tot de arbeidsmarkt verkleinen zijn individuele arrangementen. Zij gaan zoveel als (wettelijk) mogelijk is uit van de mogelijkheden en ambities van de inwoner in kwestie. Gesprekken worden gevoerd op basis van gelijkwaardigheid en wederzijds respect. Er wordt rekening gehouden met persoonlijke omstandigheden. Dit neemt niet weg dat de Wet verplichtingen oplegt waaronder de verplichting mee te werken aan activiteiten gericht op re-integratie en de verplichting algemeen geaccepteerde arbeid te aanvaarden.
- Inwoners met een bijstandsuitkering waarvan de inschatting is dat de afstand tot de arbeidsmarkt in de komende jaren onoverbrugbaar is worden ondersteund bij het intensiveren van de participatie in de samenleving. Daartoe bestaat een intensief contact tussen Ferm Werk en vrijwilligersorganisaties. De handhaving op de plicht mee te werken aan de re-integratie naar betaald werk (vergelijk de sollicitatieplicht) is bij deze inwoners minder strikt. Het contact is gericht op sociale activering.

5. Aanpalende beleidsterreinen

Het beleid PWI staat niet op zichzelf. Het heeft alles te maken met twee andere beleidsterreinen, het beleidsterrein onderwijs en het beleidsterrein economie. Onderwijs is relevant vanwege het belang dat inwoners over de competenties beschikken om een goede plek in te nemen op de arbeidsmarkt, met andere woorden dat zij minimaal beschikken over een startkwalificatie. Een goede opleiding is de beste garantie om te bereiken dat een persoon in het eigen levensonderhoud kan voorzien. Economisch beleid is vanzelfsprekend van belang. Het draagt bij aan lokale economische ontwikkeling en daarmee aan een lokale economie die werkgelegenheid biedt voor de inwoners van Woerden.

⁷ In de huidige verordening is een beperkte premie opgenomen. Naar aanleiding van de motie 'werken moet lonen' zal (na verdere analyse van het onderzoek naar het optreden van armoedeval) aan het bestuur Ferm Werk worden voorgesteld de mogelijkheden van het geven van een hogere premie te verruimen.

Wat betreft onderwijs kunnen we verwijzen naar het project dat onlangs is gestart bij het Regionaal Bureau Leerplicht. Op basis van regionale afspraken is overeengekomen dat scholen voor praktijkonderwijs, speciaal onderwijs en Entree-opleidingen (dreigende) uitstroom melden aan het RBL (formeel aan de RMC-coördinator). Het RBL bekijkt in samenspraak met de jongere zelf, zijn/haar ouders of verzorgers en de school of de jongere nog een vorm van onderwijs kan volgen (voorliggende voorziening) of naar een vorm van (aangepast) werk moet worden begeleid (vergelijk de eerder aangeduide doelgroep schoolverlaters die zijn opgenomen in het doelgroepregister). Of dat sprake is van problemen op meerdere levensterreinen waardoor inzet van speciale hulpverlening noodzakelijk is.

Het RBL onderneemt zelf geen begeleidingsactiviteiten maar draagt de jongere zorgvuldig (“warm”) over aan instanties die behulpzaam kunnen zijn bij voortzetting van onderwijs, instanties die bemiddelen naar een vorm van betaald werk of aan WoerdenWijzer als sprake is van complexe problematiek. Het RBL monitort vervolgens het verloop van de door deze instanties ingezette begeleidingstrajecten en initieert bijstelling als dat noodzakelijk lijkt. Bij bemiddeling naar betaald werk ligt het voor de hand de jongere over te dragen aan Ferm Werk. Voor zover dat nog niet heeft plaatsgevonden kan de jongere worden aangemeld bij het UWV om in aanmerking te komen voor een garantiebaan.

Wat betreft de economische ontwikkeling is het economisch actieprogramma van belang. In dat, onlangs door de raad vastgestelde, stuk wordt een aantal activiteiten genoemd die economische ontwikkeling en werkgelegenheid moeten stimuleren. Een belangrijk onderdeel is WoerdenWerkt. WoerdenWerkt is een verzamelnaam voor projecten op het snijvlak van economie, onderwijs en Werk & Inkomen. WoerdenWerkt heeft de bedoeling de samenwerking tussen bedrijfsleven, onderwijsinstellingen en lokale overheid te stimuleren en te verstevigen. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan het vergroten van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt in de zin dat onderwijsinstellingen leerlingen afleveren die goed zijn toegerust voor het lokale bedrijfsleven en dat juist dat bedrijfsleven wordt gestimuleerd dat banen heeft die aansluiten bij de Woerdense bevolking. De afgelopen periode is Ferm Werk bij meer van bovenstaande initiatieven en projecten betrokken geraakt. De samenwerking levert duidelijk meerwaarde op en zal nog worden uitgebreid.

Samenvattend schema beleid Participatie, Werk & Inkomen (PWI) 2016-2017

Doelen in samenhang met brede sociaal domein	'Doelgroepen' ¹	Beoogde resultaten	Instrumenten
<ul style="list-style-type: none"> • Een vitale samenleving en economie waarbij het bedrijfsleven zich medeverantwoordelijk weet voor de participatie van inwoners • Een inclusieve samenleving en een inclusieve arbeidsmarkt waarin het normaal is dat inwoners in staat worden gesteld om mee te doen naar vermogen 	<ul style="list-style-type: none"> • Inwoners die een bijstandsuitkering aanvragen / ontvangen 	<ul style="list-style-type: none"> • Rechtmatige en rechtvaardige procedure en verstrekking • Voorkomen van oneigenlijk gebruik van voorzieningen • Verstrekkingen kunnen worden gedekt door rijksbijdrage grote geldstroom (BUIG) • Vroegsignalering indien sprake is van complexe problematiek op meerdere levensterreinen 	<ul style="list-style-type: none"> • Werkwijze aan “de poort” overeenkomstig wettelijke voorschriften • Goede voorlichting aan inwoners over procedure, rechten en plichten • Voorkomen van fraude en oneigenlijk gebruik van voorzieningen • Uitstroombevordering • Contact en afstemming tussen Ferm Werk en integrale toegang (WoerdenWijzer)
<ul style="list-style-type: none"> • Alle inwoners van de gemeente participeren naar vermogen in de samenleving en verwerven indien mogelijk daarmee een inkomen. Inkomensondersteuning door de overheid is als voorziening een laatste redmiddel 	<ul style="list-style-type: none"> • Inwoners met een bijstandsuitkering met een relatief kleine afstand tot de arbeidsmarkt; in staat tot het verdienen van WML 	<ul style="list-style-type: none"> • Duurzame uitstroom naar betaald werk of zelfstandig ondernemerschap 	<ul style="list-style-type: none"> • Inzet instrumenten op basis van maatwerk • Proefplaatsing • Detacheringsbaan • Eenmalige loonkostensubsidie • Inzet van gespecialiseerde ondersteuning
<ul style="list-style-type: none"> • Indien het verwerven van inkomen niet mogelijk is participeren inwoners door deel te nemen aan vrijwilligerswerk of dagbesteding. Dit helpt voorkomen dat inwoners een beroep (moeten) doen op (specialistische) ondersteuning 	<ul style="list-style-type: none"> • Inwoners met een bijstandsuitkering met een relatief grote afstand tot de arbeidsmarkt niet opgenomen in het doelgroepregister² 	<ul style="list-style-type: none"> • Duurzame uitstroom naar betaald werk of zelfstandig ondernemerschap, of • Uitstroom naar betaald werk met tijdelijke loonkostensubsidie • Participatie door middel van vrijwilligerswerk en/of dagbesteding 	<ul style="list-style-type: none"> • Inzet instrumenten op basis van maatwerk • Participatieplaats (werken met behoud van uitkering) • Proefplaatsing • Detacheringsbaan • Reguliere baan met (tijdelijke)

¹ Met de invoering van de Participatiewet is sprake van ontschotting. De ‘doelgroep’ betreft alle inwoners die inkomensondersteuning ontvangen en/of ondersteuning bij het verwerven van een betaalde baan dan wel zinvolle dagbesteding. In de praktijk is nog wel sprake van verschillende groepen inwoners op basis van hun afstand tot de arbeidsmarkt, de redenen daarvoor en de instrumenten die kunnen worden ingezet ter bevordering van participatie.

² In het doelgroepregister worden inwoners opgenomen waarvan door het UWV is vastgesteld dat zij door een arbeidsbeperking niet in staat zijn zelfstandig het WML te verdienen.

<ul style="list-style-type: none"> Alle inwoners dragen naar vermogen bij aan het functioneren van de samenleving waardoor welzijn en welvaart voor alle leden van de samenleving wordt bevorderd 			loonkostensubsidie <ul style="list-style-type: none"> Regelarme bijstand Inzet van WoerdenWijzer e.a. in verband met vrijwilligerswerk en/of dagbesteding
	<ul style="list-style-type: none"> Inwoners met of zonder bijstandsuitkering met een relatief grote afstand tot de arbeidsmarkt opgenomen in het doelgroepregister 	<ul style="list-style-type: none"> Duurzame plaatsing in een garantiebaan 	<ul style="list-style-type: none"> Loonwaardebepaling en loonkostensubsidie Intensiveren contacten met lokaal bedrijfsleven Verkleinen risico's werkgever Jobcoaching van werknemer en werkgever Detacheringsbaan
	<ul style="list-style-type: none"> Inwoners met of zonder bijstandsuitkering met een onoverbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt en een advies 'beschut werk' 	<ul style="list-style-type: none"> Duurzame plaatsing in een beschutte werkplek, of Participatie door middel van vrijwilligerswerk en/of dagbesteding 	<ul style="list-style-type: none"> Maatwerk: keuze is afhankelijk van persoonlijke omstandigheden Inzet van WoerdenWijzer e.a. in verband met vrijwilligerswerk en/of dagbesteding
	<ul style="list-style-type: none"> Inwoners zonder (recht op) een bijstandsuitkering 	<ul style="list-style-type: none"> Inwoners zijn op weg geholpen bij het verwerven van betaald werk of het starten van een eigen onderneming 	<ul style="list-style-type: none"> Maatwerk; beperkte dienstverlening op basis van persoonlijke omstandigheden en behoeften
	<ul style="list-style-type: none"> Inwoners met een dienstverband Sociale Werkvoorziening 	<ul style="list-style-type: none"> Deze inwoners behouden hun rechtspositie en baan en worden op passende wijze begeleid Indien mogelijk worden deze werknemers groepsgewijs of individueel gedetacheerd bij reguliere werkgevers 	<ul style="list-style-type: none"> Begeleiding met respect door leiding met expertise Maatwerktrajecten gericht op bevorderen detachering

Overzicht Instrumentarium Ferm Werk

I. Plaatsingsinstrumenten voor werkgevers voor de doelgroep banenafpraak

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Loonkostensubsidie naar loonwaarde (BUIG budget)	Subsidie voor de werkgever ter compensatie van verminderde productiviteit van de werknemer. Loonwaarde moet bepaald worden.	Onbeperkt	Afhankelijk van de loonwaarde max. 70% WML
Jobcoaching	Begeleiding van de werknemer met een arbeidsbeperking op de werkplek door een gecertificeerde jobcoach	Max. 24 maanden	Intern: €2700 Begeleiding licht 1 jaar €1400 Begeleiding midden 1 jaar €4500 Begeleiding licht 2 jaar €2700 Begeleiding midden 2 jaar Extern: €4656 Externe jobcoach max. 52 uur p.j., tarief max. € 74,00 per uur excl. btw
Proefplaatsing	Plaatsing van de kandidaat gedurende korte periode met behoud van uitkering om te onderzoeken of de potentiële werknemer past op de vacature	Max. 2 mnd	Kosten van doorbetaling uitkering
No- risk polis banenafpraak 2015	De no-riskpolis zorgt ervoor dat een werkgever wordt gecompenseerd voor de loonkosten als een werknemer met arbeidsbeperkingen ziek wordt.	24	Kosten € 141,00 per ziekmelding UWV + Kosten doorbetaling loon (gemiddeld per ziekmelding €1800)
Mobiliteitsbonus (Premiekorting op WIA/WAO- en WW-premie)	Doelgroep arbeidsbeperkten	Max 36 tot januari 2016 Vanaf januari 2016	Max €7000 premiekorting belastingdienst € 1800 premiekorting belastingdienst

II Plaatsingsinstrumenten voor werkgevers voor de doelgroep Participatiewet

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Plaatsingsbonus (P-budget)	<p>Eenmalige loonkostensubsidie voor de werkgever om deze te stimuleren een persoon met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in dienst te nemen</p> <p>Onder kwetsbare werknemer wordt verstaan de persoon die:</p> <p>a.voorafgaand aan de indienstneming gedurende 12 maanden geen reguliere betaalde betrekking heeft gevonden;</p> <p>b.geen startkwalificatie bezit;</p> <p>c.medische of psycho-sociale belemmeringen heeft en niet behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie arbeidsbeperkten als bedoeld in artikel 6 lid 1 onder e Participatiewet;</p> <p>d.ouder is dan 50 jaar; of</p> <p>e.belemmeringen heeft ten aanzien van de arbeidsinschakeling vanwege structurele zorgtaken.</p> <p>Onder uiterst kwetsbare werknemer wordt verstaan de persoon die onmiddellijk voorafgaand aan de indiensttreding ten minste 24 maanden werkloos is geweest.</p>		<p>De loonkostensubsidie bedraagt ten hoogste 50 procent van de loonkosten gedurende maximaal 12 maanden respectievelijk 24 maanden ten behoeve van de kwetsbare respectievelijk de uiterst kwetsbare werknemer.</p> <p>Maximale bedragen volgens de verordening: €3.750 Bij contract van 6 mnd €7.500 Bij contract van 12 mnd €2.500 Bij verlenging van 12 mnd</p> <p>Over het algemeen worden lagere bedragen ingezet (maatwerk)</p>
Jobcoaching	Coaching van werknemer en evt, werkgever/leidinggevende op de externe werkplek		
Proefplaatsing	Plaatsing van de kandidaat gedurende korte periode met behoud van uitkering om te onderzoeken of de potentiële werknemer past op de vacature	Max 2 maanden	Kosten van doorbetaling uitkering
(groeps)detachering	Ferm Werk neemt mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt zelf in dienst en detacheert naar een reguliere werkgever		Mogelijkheden worden nog onderzocht, voordeel voor de werkgever is dat hij geen risico loopt bijv. bij ziekte

<p>Stimuleringsregeling uitzendbureaus</p>	<p>Premie voor uitzendbureaus die personen uit de doelgroep P-wet uitzenden naar reguliere werkgevers. De stimuleringspremie gaat in als het uitzendbureau de klant 208 uur heeft ingezet (binnen 26 wk), en bedraagt € 3 per uur tot max 800 uur. Voor jongeren tot 21 jaar geldt een premie van € 1,50 per uur.</p> <p>De regeling geldt alleen voor werkzoekenden waarvoor dit vóór aanvang van de werkzaamheden expliciet is afgesproken met Ferm Werk. Dit is maatwerk. Criterium daarbij is dat het inwerken extra inspanning/tijd vergt. Redenen daarvoor kunnen zijn: -Kandidaat is langer dan één jaar werkloos -Kandidaat heeft geen ervaring in de betreffende branche -Kandidaat spreekt de Nederlandse taal matig.</p>	<p>Max 12 maanden</p> <p>Voor werknemers met een beperkte loonwaarde kan de regeling eenmalig verlengd worden met 12 maanden.</p>	<p>Max. € 2400 (€ 1200 voor jongeren tot 21 jaar)</p> <p>€ 4800 voor werknemers met beperkte loonwaarde</p>
<p>Mobiliteitsbonus (Premiekorting op WIA/WAO- en WW-premie)</p>	<p>Premiekorting door werkgever via belastingaangifte te verzilveren.</p> <p>Doelgroep uitkeringsgerechtigden 56+</p> <p>Doelgroep uitkeringsgerechtigden 18-26 jaar</p>	<p>Max 36</p> <p>Max 24 tot juli 2016</p>	<p>Max €7000</p> <p>Max €3500</p>

III (gemeentelijke) tools om banen te stimuleren

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Werkgeversscan	Een advies aan de werkgever hoe hij/zij de organisatie zo kan (her) inrichten dat er een functie gecreëerd wordt voor een medewerker uit de doelgroep banenafpraak	n.v.t.	Gratis via het UWV
SROI	Gemeenten maken met bedrijven afspraken over in dienst nemen van werkloze werknemers uit de gemeente, als zij een opdracht gunnen aan dat bedrijf	n.v.t.	n.v.t.
Buddy project	Wethouders maken gebruik van hun netwerk om werkgevers te koppelen aan een werkzoekende als buddy.	n.v.t.	n.v.t.

IV aanbodversterkende instrumenten waarmee de potentieel werknemer voorbereid wordt op de arbeidsmarkt

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Werkervaringsplek	Werken met behoud van uitkering met het doel werkervaring op te doen	6 mnd	
Leer en ontwikkelcentrum (LOC) Werk en Ervaren Werk en Ontwikkelen Diverse trainingen	Het activeren van deelnemers door het opdoen of behouden van werknemersvaardigheden en werkritme in de praktijk -training werknemersvaardigheden -sollicitatietraining -communicatie & samenwerken -Nederlands op de werkvloer, taalcoaching -individuele e-learning routes -training arbeidsbelasting -reachheftruck, vorkheftruck, motorpallettruck -VCA basis	6 mnd	

	-veilig werken langs de weg		
Scholing en training	Vakmatige scholing voor personen waarbij dit de kans op een betaalde baan kan vergroten		

V activering van mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Arbeidsmatige dagbesteding	Dagbesteding op basis van WMO-indicatie, geen productieve arbeid. Op vrijwillige basis Doelgroep: inwoners met zeer lage loonwaarde (< 30%) met WMO indicatie		
Beschut werk	Arbeidsparticipatie in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden voor personen uit de doelgroep met ernstige lichamelijke, verstandelijke of psychische beperkingen (geïndiceerd)	onbeperkt	
Participatieplaats	Werken met behoud van uitkering (additionele werkzaamheden) voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt, gericht op arbeidsinschakeling	24 maanden	
Sociale activering/vrijwilligerswerk	Onbeloonde maatschappelijk zinvolle activiteiten gericht op arbeidsinschakeling of maatschappelijke participatie		

V instrumenten waarmee werkzoekenden gestimuleerd worden aan het werk te gaan

Instrument	Toelichting product	Max. duur in mnd	Trajectprijs
Inkomstenvrijlating	Wettelijke vrijlating van een deel van de inkomsten uit arbeid	6	
Uitstroompremie	Eenmalige premie voor een langdurig werkloze die uitstroomt naar betaalde arbeid	eenmalig	€ 750,00

RAADSBESLUIT

15R.00736



Agendapunt:

Onderwerp: Beleid Participatie Werk & Inkomen 2016-2017

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 17 november 2015 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;

b e s l u i t:

1. Tot het vaststellen van de notitie Beleid Participatie, Werk & Inkomen 2016-2017
2. Het college opdracht te geven de beleidsnotitie ter kennis te brengen van het Dagelijks Bestuur Ferm Werk en met Ferm Werk het gesprek aan te gaan over de te behalen concrete resultaten in 2016
3. Het college opdracht te geven de raad door middel van een raadsinformatiebrief te informeren over de met Ferm Werk overeengekomen concrete meetbare resultaten voor 2016. De Rib kan desgewenst besproken worden in de commissievergadering van februari 2016.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op 16 december 2015

De griffier

De voorzitter

E.M. Geldorp

V.J.H. Molkenboer
