

Commissie Welzijn Gemeente Woerden.

Datum
11-06- 2014
Ons kenmerk
2014-7

Uw kenmerk
Telefoonnummer 0348-434353

Secretaris FNV Lokaal GroeneHart.
Gijs Rijdsijk.

FNV inspraak reactie op het.

- A. Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2014 - 2016
- B. DVO 2014 Ferm Werk, de Gewijzigde Begroting 2014 Ferm Werk en de Begroting 2015 - 2018 Openbaar Lichaam Ferm Werk

rijds01@xs4all.nl

Vragen en kantekeningen bij nota. Sociaal domein.

DVO. Woerden voor Fermwerk.
Begroting FermWerk 2014.
Agenda cte Welzijn Woerden van 11 juni 2014.
punt 7 en 8.
tekst gebruikt voor de inspraak bijdrage.
Inleiding

FNV Lokaal GroeneHart.

Met dit schrijven, deze tekst willen wij drie aandachtspunten naar voren brengen, en wel over het:

- A. Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2014 - 2016
- B. DVO 2014 Ferm Werk, de Gewijzigde Begroting 2014 Ferm Werk
- C. De Begroting 2015 - 2018 Openbaar Lichaam Ferm Werk

A. Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2014 - 2016

Feiten:

Als gevolg van allerlei veranderingen in de financiering van sociaal beleid ontstaat bij gemeenten noodzakelijk een nieuw beleid, wat daaraan is aangepast.

Al deze veranderingen krijgen een samenvattende naam onder de term Sociaal Domein. Kenmerk: er komt minder geld van het rijk binnen.

Gevolg afwenteling van (sociale) taken die eerst collectief door x werden uitgevoerd, naar gezinsniveau, familie niveau of directe leefomgeving zoals burens, buurt, sociale verbanden kerk, vakbeweging, maatschappelijke organisaties etc.

Onze zorgen:

Het is een feit dat er minder geld binnenkomt van het rijk, dat is door ons lokaal niet te beïnvloeden, al baart dit ons zorgen.

Gemeenten kunnen zelf middelen beschikbaar stellen aanvullend op het rijksbudget.

Uitgangspunt bij het nieuwe beleid is de zelfredzame burger. We weten dat die bestaat !?

En zo die niet bestaat moet hij of zij het maar worden lijkt de boodschap.

Met de aanspraak die mensen moeten gaan doen op hun eigen netwerk zijn wij bang dat er een overname en verdringing van taken plaatsvindt, welke nu professioneel worden uitgevoerd. Deze taken dreigen zelfs te verdwijnen.

Burgers in kwetsbare posities (mensen met een psychische, verstandelijke of lichamelijke beperking en ouderen) worden steeds meer aangesproken op hun eigen kracht en het vaak genoemde netwerk. Dit kan werken, maar niet iedereen heeft voldoende eigen kracht en een betrouwbaar netwerk om op terug te vallen.

Gemeenten kunnen zelf naar meer financiële middelen zoeken.

In Woerden is extra geld uitgetrokken, de komende 4 jaar wordt naast de rijksmiddelen 1.750.000 euro ingezet om werkprocessen, nodig voor nieuw beleid etc., te stroomlijnen. Dit zorgt er uiteindelijk voor dat er minder middelen noodzakelijk zijn.

Daarnaast is 800.000 euro per jaar beschikbaar om met name, zo begrijpen we, stijging op de participatie ladder te bevorderen ook al leidt dat niet direct tot een arbeidsplaats maar wel tot vergroting van de kans op deelneming aan de samenleving.

De FNV vindt dat positief.

Wij stellen:

Als vakbeweging hebben we veel ervaring met in eigen kring ondersteunen van leden, werkzoekenden, arbeidsmarkt plannen voor sectoren etc.

Veel taken werden en worden gedaan door geschoolde en daarvoor gecertificeerde leden.

We weten ook dat inzet van vrijwilligers en het handhaven van een kwaliteitsniveau daarvoor geld kost.

In het verder weg gelegen verleden waren er eigen organisaties rond gezondheidszorg, vakanties en verzekeringen.

Als belangenbehartiger voor veel van deze groepen weten we dus waarover we praten.

Vrijwilligersbeleid en inzetten van vrijwilligers kost geld.

Het sociaal beleid zoals dat door gemeenten gaat worden uitgevoerd omvat veel onderwerpen.

We zullen als FNV allereerst beperken tot het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid zoals via een DVO wordt uitgevoerd door FERM WERK.

De begeleiding naar werk.

Begeleiding naar werk is een belangrijk speerpunt, ook binnen de huidige kaders.

Er moet geïnvesteerd worden in beleid waarbij de uitgevoerde trajecten ook als zinvol door de cliënten worden ervaren.

Verrichte arbeid, binnen of buiten, via detachering wordt tenminste betaald volgens het minimumloon of de van toepassing zijnde cao.

Uit de begroting van Fermwerk blijkt dat 335.000 wordt verdient met detachering van WWBers.

De FNV is daar geen voorstander van omdat het leidt tot verdringing.

Aangeboden en verrichte arbeid leidt op zijn minst tot hoger inkomen dan de uitkering is onze wens dit zien we niet terug.

Dat is met name van belang voor alleenstaanden of alleenstaanden met kinderen.

Het trajectplan ,maak een PGB mogelijk.

Max. 3 maanden werken met behoud van uitkering mits passend in een trajectplan.

Het trajectplan is maatwerk, iedereen over een kam scheren is ouderwets.

Wij zijn dan ook van mening dat een PGB hier als instrument mogelijk gemaakt moeten worden.

Veranderingen Sociaal Domein en toetsing

De veranderingen in het sociale domein rond bijvoorbeeld de WMO zullen door ons getoetst worden. Te denken valt aan een toetsing waarbij gekeken wordt of de doelstelling minder beroep op het collectieve karakter heeft door de opvang in Zorginstellingen. Dit kan alleen gehaald worden onder sociaal acceptabele voorwaarden.

Uitgangspunten van FNV lokaal om het beleid te toetsen.

1. Geen extra belasting voor de mantelzorgers.
2. De uitvoerenden van beroepsmatige ondersteuning hebben en houden recht op betaling volgens cao normen.
3. In het aanbestedingsbeleid rond bijv. huishoudelijke hulp wordt daarvan uitgegaan evenals overname van het huidige personeel als er een nieuwe uitvoerder HH de oude vervangt. De ABVAKABO noemt als noodzakelijke tarief 24.50 euro.
4. Als de ondersteuning via een PGB wordt verricht zullen de in te zetten professionals ook via de daarvoor overeengekomen tarieven worden betaald.
5. Bij bijvoorbeeld PGB's wordt bij voorkeur ondersteuning door de SVB voorgeschreven.
6. Er is gewaarborgd dat juist mensen in kwetsbare posities in geval van nood altijd een beroep kunnen doen op (professionele) ondersteuning.
7. De gemeentelijke overheid zorgt voor een goed vangnet van (ambulante-) hulp, ondersteuning en opvangvoorzieningen indien het netwerk faalt of tekort schiet.
(Voor punt 4 en 5 geldt dat daarvoor een 24 uurs contactpersoon mogelijk moet zijn)
7. Voor schrijnende gevallen zou er een sociaal fonds of noodfonds moeten zijn.
8. Zonder kunnen, financiële drempels (eigen bijdragen) de toegang tot zorg blokkeren.
9. Ook hier kan de cliëntenondersteuning en een financieel ruimhartige cliëntenparticipatie een functie vervullen.

De nota's afzonderlijk behandeld.

Nota Sociaal Domein.

Op welke ervaringen kan men inmiddels in Woerden terug zien welke onderbouwen dat het veranderende beleid succesvol zal zijn?

In 2012 is al gestart met de inrichting van een ander beleid.

Wat wordt het toetsingskader? Wij vragen ons af of dit alleen door de financiële grenzen is bepaald, of dat er ook sociale grenzen zijn.

De FNV heeft ter voorbereiding diverse bijeenkomsten over de nota bezocht.

Wij zullen ook reageren bij het uitbrengen van de nota's op de verschillende deelonderwerpen.

De FNV vindt dat de beschikbare rijksbudgetten voor Huishoudelijke verzorging, begeleiding en dagbesteding geoormerkt moeten worden zodat aanwending voor ander gemeentelijk beleid niet mogelijk wordt.

DVO.

Is er bij de DVO rekening gehouden met de aanbevelingen uit het Rekenkamerrapport?

Graag ziet de FNV meer aandacht voor het volgende punt:

Zoals hierboven gesteld: Het trajectplan is *maatwerk*, iedereen over een kam scheren is ouderwets. Wij zien dus graag dat een PGB hier als instrument mogelijk gemaakt wordt.

Begeleiding naar werk is een belangrijk speerpunt. Ook binnen de huidige kaders moet geïnvesteerd worden in beleid waarbij de uitgevoerde trajecten ook als zinvol door de cliënten worden ervaren.

Naar onze mening zijn er voldoende signalen dat er korte trajecten worden nagestreefd, dit zien we echter niet terug in de doelstelling van de DVO.

De FNV acht als uitgangspunt 3 maanden voor een traject voldoende.

B. Begroting Fermwerk 2014.

Wij vinden het heel goed dat er extra geld wordt uitgetrokken voor kwaliteitsverbetering.

Maar wat gaan de cliënten uit bijvoorbeeld de WWB daarvan merken?

De FNV had en heeft kritiek geuit op het staande beleid.

In de begroting ligt de nadruk nogal op sluitende begrotingen, handhaving etc terwijl voor de sociale kant van het WWB beleid weinig ruimte is.

Een positieve beleving van de kant van de cliënten voor het beleid is naar onze mening een belangrijke slaag factor.

Hard beleid heeft nog geen baan gecreëerd hebben we al eens eerder gemeld en naar onze mening contraproductief.

Wordt (en kan) het budget ook voor onderstaande wensen worden ingezet?

Zoals wij al stelden is het traject maatwerk, waar wij een PGB als instrument aan willen binden. Bij de begeleiding naar werk als belangrijk speerpunt (ook binnen de huidige kaders) moet geïnvesteerd worden waarbij de uitgevoerde trajecten ook als zinvol door de cliënten worden ervaren. Dit moet in het beleid vast komen te staan. Uit de nota's lijkt voor handhaving etc, de meeste aandacht. Wij stellen dat de bejegening van de cliënten voor de begeleiders een belangrijk aandachtspunt is. Dit is iets waar duidelijk aan gewerkt moet worden, wij maken ons hier ernstige zorgen over.

De toegevoegde waarde opbrengst.

De opmerkingen over de opbrengsten rond de toegevoegde waarden als gevolg van detachering van WSWers en WWBers roepen verschillende vragen op.

- Worden de in rekening gebrachte tarieven bij de bedrijven gebaseerd op het minimum loon en of het voor de functie noodzakelijke CAO loon voor zover het de groep WWB'ers betreft.
- Waarom past men bijvoorbeeld voor deze groep, indien niet direct een dienstverband kan worden gerealiseerd met de arbeid afnemend partij, niet de Uitzend-cao toe.
- Hoe zijn de spelregels ter voorkoming van verdringing. Het is bekend dat voor een grote partij in Woerden bijvoorbeeld dozen worden ingepakt. Wat is ook hier het gehanteerde tarief. Markt conform, gelijk aan de vrije markt? Daarmee wordt uiteraard niet bedoeld de markt van de elkaar beconcurrerende WSW of Werkbedrijven. Bedrijven die werk uitbesteden of via detachering van cliënten van Fermwerk gebruik maken zijn zeer te prijzen. Het past in maatschappelijk verantwoord ondernemen. Nog thans dient voor verdringing gewaakt te worden als te lage in rekening gebrachte tarieven het motief worden.

De in de begroting gemaakte opmerkingen over de noodzakelijke bijdrage voor een sluitende begroting van onder andere toegevoegde waarde door WWB ers baart ons zeer grote zorgen.

Er wordt melding gemaakt dat in het WSW traject tijdelijk 20 se zijn gerealiseerd.

Wat is er voor de betrokkenen geregeld indien niet aansluitend er een baan beschikbaar is.

WW of opnieuw een WWB traject.

Een van de partners in Fermwerk is de **gemeente Montfoort**.

Daar is plots een ingrijpende bezuiniging aan gekondigd heeft dit nog effecten op de taken of financiering van Fermwerk

Cliëntenparticipatie.

- De FNV is voorstander van een goed toegeruste cliëntenparticipatie in de begroting staat dat er budget is voor het uitvoeren van de wettelijke taken.
- De FNV is er voorstander van dat de cliëntenparticipatie ruim wordt geïnterpreteerd. Dat er taken zoals nu door de RAWB wordt gedaan daarin worden opgenomen.
- Zoals bijv. het houden van een spreekuur en ondersteuning en advies bij bezwaar en beroepsprocedures. Naar de mening van de FNV moet voor de cliëntenparticipatie voldoende middelen beschikbaar worden gesteld om ook bijvoorbeeld bijeenkomsten met cliënten te organiseren.

Rekening moet worden gehouden met de wensen die leven bij de huidige RAWB en WSW raad.

Bezwaar en beroepsprocedures.

De FNV heeft grote bezwaren tegen het feit dat door de overheveling van taken de bezwaar en beroepsprocedures taken ook bij de eigen organisatie van FermWerk komt te liggen.

Het roept de vraag op of de onafhankelijkheid voldoende is gegarandeerd.

De FNV is voorstander van een onafhankelijke Bezwaar en beroeps advies van de Fermwerkorganisatie.

Eerder hebben we ook al gepleit voor een ombudsfunctie in de gemeente.

Nadere inlichtingen bij woordvoerder FNV Lokaal Groene Hart
Gijs Rijdsdijk, tel. **0348-434353**