



Samenvatting MAU-aanvraag 2013-2015

Verzoek om Meerjarig Aanvullende Uitkering
Gemeente Woerden
2013-2015

MAU en budgettekorten

Gemeenten met een meerjarig tekort op het budget BUIG (inkomensdeel) die hun budget (gedeeltelijk) op basis van het objectieve verdeelmodel ontvangen kunnen een beroep doen op de Meerjarige Aanvullende Uitkering (MAU). Voor een verzoek in 2013 bedragen de minimale tekortpercentages in 2010 en 2011: 6,7% en voor 2012: 2,5%.

I-deel/BUIG	2009	2010	2011	2012
A. Totale Uitgaven	€ 4.416.957	€ 5.269.173	€ 5.796.033	€ 6.340.946
B. Totale Ontvangsten	€ 187.385	€ 186.675	€ 177.328	€ 154.038
C. Totale Kosten (A-B)	€ 4.229.572	€ 5.082.498	€ 5.618.705	€ 6.186.908
D. Toegekend budget	€ 4.166.674	€ 4.234.032	€ 4.410.930	€ 5.596.370
E. Resultaat (D-C)	€ 62.898-	€ 848.466-	€ 1.207.775-	€ 590.538-
F. Percent. (D-C)/DX100%	-1,51%	-20,04%	-27,38%	-10,55%

Ontwikkeling budget Inkomensdeel / BUIG, 2009-2010 op basis SISA, 2012 BvdU gemeente Woerden

Zoals uit bovenstaande tabel blijkt voldoet de gemeente Woerden aan de voorwaarde van de meerjarige tekorten. Bovendien is het budget in de gemeente volledig gebaseerd op het objectieve verdeelmodel.

Verdeelstoornissen

Toekenning van een meerjarige aanvullende uitkering volgt alleen als kan worden aangetoond, dat in het specifieke geval van de gemeente het objectieve verdeelmodel een te laag budget berekent. Het onderzoek naar het effect van verdeelstoornissen vindt plaats door een gespecialiseerd bureau in opdracht van de Inspectie SZW. De gemeente kan zelf factoren aandragen die leiden tot verstoring in de budgetverdeling. Het gaat daarbij om factoren die van invloed zijn op de kosten van bijstand in de gemeente, maar die niet of onvoldoende worden meegewogen in het objectieve verdeelmodel.

De volgende potentiële verdeelstoornissen zijn in de gemeente Woerden aanwezig:

- Verdringing aan de onderkant van de arbeidsmarkt door de relatief grote groep scholieren in Woerden en door de relatief grote groep studenten in de arbeidsmarktregio Utrecht.
- Vertrek van de groep kansrijke jonge hoger opgeleiden uit Woerden.
- De lagere kans op werk voor de relatief oude beroepsbevolking van Woerden.
- De sterke groei van het aantal eenpersoonshuishoudens ten opzichte van het totaal aantal huishoudens.
- De afwijkende inkomensverdeling in Woerden.
- Het lage percentage huurwoningen in Woerden en de afwijkende bewoning van huurwoningen door risicohuishoudens.
- Relatief veel inwoners van Marokkaanse herkomst.
- Concentratie van inwoners met een Molukse achtergrond.
- Concentratie en cumulatie van problematiek in twee wijken.
- Het afwijkende oppervlaktegebruik in Woerden (stedelijke kern in landelijk gebied).

- De overloop van grootstedelijke problematiek uit Utrecht, onder andere de opvang van verslaafden.
- De huisvesting van relatief veel (alleenstaande) statushouders.

Belangrijk is bovendien dat de genoemde verdeelstoornissen niet op zichzelf staan, maar met elkaar samenhangen en elkaar daardoor versterken. De sociaal-demografische en economische kenmerken van de gemeente grijpen in elkaar en zorgen daardoor voor exponentieel toenemende bijstandsuitgaven. Het objectieve verdeelmodel is door de werking van lineaire verbanden echter niet in staat om dit versterkende effect te meten, waardoor een te laag budget wordt berekend.

Een belangrijke invloed wordt toegeschreven aan de wijze waarop arbeidsmarktfactoren in het model worden gemeten. De arbeidsmarkt van de gemeente Woerden wordt gemeten op niveau van de COROP-regio (=provincie) Utrecht. De provinciale arbeidsmarkt ontwikkelt zich echter veel gunstiger dan de arbeidsmarkt in Woerden. De arbeidsmarkt van Woerden vertoont meer overeenkomsten met die in het oosten van de provincie Zuid-Holland. Juist in die regio ging het de afgelopen jaren relatief slecht. Bovendien is er een grote pendel vanuit Woerden naar Zuid-Holland en omgekeerd. Door het meten van arbeidsmarktkansen op niveau van de provincie Utrecht worden de kansen op de arbeidsmarkt van Woerdenaren structureel te positief beoordeeld. Dit zorgt in het verdeelmodel voor een te laag budget van de gemeente.

Arbeidsmarkt

Dat de arbeidsmarkt in Woerden zich de afgelopen jaren slechter dan gemiddeld heeft ontwikkeld blijkt onder meer uit het feit dat volgens de criteria van de Toetsingscommissie WWB in 2010, 2011 en 2012 sprake is van een uitzonderlijke situatie op de arbeidsmarkt. Als gevolg daarvan groeide het aantal mensen dat een beroep deed op een bijstandsuitkering van de gemeente Woerden en stegen de kosten sterker dan het toegekende budget.

Beleid en uitvoering

Toekenning van een MAU kan alleen geschieden als blijkt dat het budgettekort niet (volledig) veroorzaakt wordt door beleid en uitvoering van de gemeente. In de aanvraag is beargumenteerd dat beleid en uitvoering van de gemeente Woerden adequaat zijn en dus niet heeft bijgedragen aan het budgettekort. Dat blijkt onder meer uit het feit dat de gemeente Woerden ondanks de uitzonderlijke situatie op de arbeidsmarkt de instroom wist te beperken en door gerichte inzet van re-integratie-instrumenten de uitstroom naar werk liet toenemen.

Daarnaast heeft de gemeente een actief handhavingsbeleid en wordt onvoldoende medewerking aan een re-integratietraject gesanctioneerd met een maatregel. Voorts is gebleken dat de gemeente Woerden sturen op resultaat heeft ingebed in de organisatieprocessen, doordat op verschillende momenten verantwoording wordt afgelegd waarna maatregelen genomen (kunnen) worden. De gemeente beschikt dus over voldoende bijsturend vermogen.

Bovendien is bij de aanvragen om Incidentele Aanvullende Uitkering over 2010 en 2011 op basis van onderzoek door de Inspectie SZW gebleken, dat beleid en uitvoering van de gemeente Woerden adequaat zijn ingericht.

Verbeterplan / sturing

Gemeenten wier budgettekort (deels) wordt veroorzaakt door beleid en uitvoering dienen voor het tekort dat niet door verdeelstoornissen verklaard kan worden een verbeterplan op te stellen. Doel van het plan moet zijn om dat deel van het tekort binnen drie jaar naar 'nul' terug te brengen.

Over het jaar 2012 is de gemeente Woerden in staat gebleken door gericht beleid het tekort verder terug te brengen. Voornoemde feiten betekenen dat de tekorten in voorgaande jaren hun oorzaak niet vinden in beleid en uitvoering van de gemeente Woerden. Bovendien is bij de aanvragen IAU over 2010 en 2011 door de Inspectie SZW en de toetsingscommissie bevestigd dat beleid en uitvoering in de gemeente Woerden adequaat zijn ingericht en niet hebben bijgedragen aan de ontstane tekorten in deze jaren. Er is derhalve geen verbeterplan opgesteld.

Prognose

Een MAU wordt toegekend voor het lopende jaar (2013) en de twee navolgende jaren. De feitelijke toekenning van de aanvulling vindt na afloop van het jaar plaats. Voorafgaand aan de toekenning moet echter wel de verwachting bestaan, dat in de jaren waarop de MAU betrekking heeft tekorten ontstaan. Voor de gemeente Woerden is de volgende prognose in de aanvraag opgenomen.

	2013	2014	2015
Verwacht budget	€ 5.659.564	€ 6.267.792	€ 6.315.795
Verwachte kosten	€ 6.626.178	€ 6.758.702	€ 6.893.876
Verwacht tekort	€ 966.614-	€ 490.910-	€ 578.081-
Verwacht tekortpercentage	-17,08%	-7,83%	-9,15%

Verwachte ontwikkeling budget en kosten van bijstand gemeente Woerden