

## Agendapunt:

**Indiener:** - college van burgemeester en wethouders  
**Datum:** 7 februari 2012  
**Portefeuillehouder(s):** Wethouder Ypma  
**Portefeuille(s):** Welzijn/Wmo  
**Contactpersoon:** N. de Ridder  
**Tel.nr.:** 428476 **E-mailadres:** ridder.r@woerden.nl

Gemeente Woerden



12R.00042

---

**Onderwerp:** Beleidskader Wmo 2012-2015, inclusief uitwerking van de negen prestatievelden

---

## De raad besluit:

1. in te stemmen met het definitieve Wmo beleidskader 2012-2015 "Meedoen in een sterke samenleving", inclusief de uitwerking van de negen prestatievelden; de wijzigingen zijn **vet** weergegeven;
2. kennis te nemen van de adviezen van de Wmo-raad, Stichting Present, de Regionale Adviesraad Werk & Bijstand en Vierstroom en de reactie daarop van het college;
3. in te stemmen met het onttrekken van een bedrag van € 58.920,- uit de Wmo-reserve ten behoeve van de uitvoering van het Communicatieplan 2012-2015 (bijlage 6 van het Beleidskader);
4. in te stemmen met het uitbreiden van de Wmo-reserve met de nieuwe functie begeleiding per 2012;
5. de opgelegde bezuiniging van € 9.000,- bij het regionale Meldpunt Zorg en Overlast (GGD MN) uit te stellen naar 2013, in 2012 hiervoor € 9.000,- te onttrekken uit de Wmo-reserve;
6. de financiële verantwoording plaats te laten vinden middels de jaarrekening, paragraaf Wmo;
7. de verantwoording van de doelen tweejaarlijks plaats te laten vinden, voor het eerst in juni 2013.

---

## Inleiding:

In januari 2012 heeft het college het 1<sup>o</sup> concept Beleidskader Wmo 2012-2015 (hierna: concept Beleidskader) aan u voorgelegd. Het concept Beleidskader is behandeld in de commissie Welzijn op woensdag 11 januari 2012. Daar hebben de volgende personen ingesproken: de heer Hagedoorn (Zuwe), mevrouw Van Baren (directeur Welzijn Woerden) en de heer Rijdsdijk (FNV). Voor de inhoud van hun inspraak, uw reacties en de reactie van de wethouder verwijzen wij naar het verslag van die commissievergadering.

Uitkomst van de raadscommissie was dat er een aantal onderdelen voor de raadsvergadering werden aangepast in het concept Beleidskader, namelijk;

- de kaders "eigen kracht" en "sociale netwerken" zijn omgewisseld;
- Stichting Present is toegevoegd aan de lijst organisaties (bijlage 2 van het Beleidskader).

In de definitieve versie, die nu ter besluitvorming voor u ligt, zijn naar aanleiding van de commissievergadering de volgende onderdelen gewijzigd;

- In de communicatieparagraaf zijn de eerstelijns voorzieningen, de vraagverlegenheid en de ICT meegenomen.
- Er is in de doelen onder prestatieveld 3 meer aandacht besteed aan eenzaamheid.

Datum: 7 februari 2012

- Daarnaast is de opzet van de Mienscapssoarch bekeken en met een betrokkene gesproken. Het betreft een model waarbij diensten volgens het model van buurtzorg ingezet worden in dorpen. Daarbij is de uitvoering van de kanteling ondergebracht bij een welzijnsorganisatie. Binnen de lokale pilot kanteling die voorbereid wordt met Welzijn Woerden is recent een werkbezoek aan de gemeente Alphen aan de Rijn gebracht. Een dergelijk model is ook daar uitgewerkt en dient als voorbeeld voor het Woerdens, gekantelde model.

Tijdens de raadsvergadering 30 januari 2012 is het concept Wmo beleidskader aangenomen.

Met de vaststelling van de drie kaders (eigen kracht, sterke lokale samenleving en integrale dienstverlening) in januari 2012 zijn de maatschappelijke effecten en doelen uitgewerkt in de negen prestatievelden (bijlage 1). De wijzigingen met eerdere versie is met **vet** weergegeven.

---

#### **Bevoegdheid:**

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om kaders voor nieuw beleid vast te stellen. De wet schrijft in artikel 3 o.a. voor dat:

- de gemeenteraad één of meer plannen vaststelt, die richting geven aan de door de gemeenteraad en het college van burgemeester en wethouders te nemen beslissingen betreffende maatschappelijke ondersteuning.
- De gemeenteraad stelt het plan telkens voor een periode van ten hoogste vier jaren vast. Het plan kan tussentijds gewijzigd worden.
- Het plan bevat de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren beleid betreffende maatschappelijke ondersteuning.

---

#### **Beoogd effect:**

Richting geven aan de manier waarop maatschappelijke ondersteuning geregeld is. Voor de komende vier jaar wordt sterk ingezet op een verschuiving van "zorgen" naar "participeren". Dit vraagt een grotere inzet van inwoners bij vrijwilligerswerk en mantelzorg, het zoeken naar oplossingen binnen de eigen kring en een sterke sturing op de inzet van professionele maatschappelijke ondersteuning.

---

#### **Argumenten:**

##### *1.1 Er is een brede steun voor het Wmo-beleidskader*

De raad heeft in januari 2012 ingestemd met het 1<sup>e</sup> concept Wmo beleidskader. De algehele stemming was erg positief, vooral ook vanwege de interactieve voorbereiding met raad en het maatschappelijke veld. Er is een breed draagvlak voor het Wmo beleidskader. Dat blijkt onder andere uit de insprekers tijdens de behandeling van het concept in de commissie Welzijn en de ingediende adviezen van de Wmo-raad, de Regionale Adviesraad voor Werk & Bijstand, Stichting Present en Vierstroom. In bijlage 7 treft u een samenvatting van die adviezen inclusief de reactie van het college. De complete adviezen zijn ook bijgevoegd.

##### *1.2 Er is veel aandacht voor het communiceren over de Wmo*

In het Wmo beleidskader wordt uitvoerig ingegaan op de communicatie over de Wmo. Voor de Wmo-raad is goede communicatie erg belangrijk. Wij zijn het daar roerend mee eens. Er is daarom een hoofdstuk over communicatie en in de bijlage is het Communicatieplan Wmo opgenomen (bijlage 6). De Wmo-raad is positief over het plan en zij wil mee blijven denken over het goed informeren van onze inwoners.

Datum: 7 februari 2012

---

**Kanttekeningen:***2.1 Het terrein van de Wmo is onderhevig aan veel veranderingen*

Het terrein van de Wmo is volop in beweging. Het is zaak om de uitvoering van de doelen goed te monitoren en eventueel tijdig bij te sturen. In hoofdstuk 6 is een uitvoerige risicoanalyse opgenomen.

*2.2 Het SMART formuleren van de doelen is niet altijd mogelijk*

Er wordt veel waarde gehecht aan het SMART (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Resultaatgericht en Tijdsgebonden) formuleren van onze beleidsdoelen. Dat is ons inziens op veel onderdeel goed gelukt. Echter niet alle onderdelen van de Wmo lenen zich hiervoor. Ook onze maatschappelijke partners worstelen hiermee.

---

**Financiën:***Uitgangspunt Wmo-financiën*

Uitgangspunt in het juni-overleg 2011 en bij het vaststellen van de programmabegroting 2012 is dat het beschikbare budget Wmo (integratie-uitkering gemeentefonds en eigen bijdragen CAK) in principe voldoende moet zijn voor de Wmo-uitgaven. Het streven is daarbij om de komende jaren geen extra middelen in te zetten voor de Wmo en de reserve Wmo alleen in uitzonderingsgevallen te benutten. De voorliggende visie is leidend voor het budget. We streven ernaar binnen het beschikbare budget te blijven en daarbinnen verschuivingen te laten plaatsvinden en de groeiende vraag te beperken.

*Gelden nieuwe functie Begeleiding*

Wij stellen voor om per 2012 de Wmo-reserve uit te breiden met de nieuwe functie begeleiding. Mogelijke overschotten kunnen dan worden gestort in de Wmo reserve en bij overschrijdingen kan het tekort worden aangevuld vanuit die reserve.

*Communicatieplan Wmo*

Voor de uitvoering van het communicatieplan is een begroting gemaakt (zie bijlage 6). Hiervoor is in de bestaande budgetten geen ruimte. Wij stellen voor om voor de beleidsperiode 2012-2015 een bedrag van € 58.920,-- uit de Wmo-reserve te onttrekken. Voor het eerste jaar is € 31.620,-- begroot en de jaren daarna € 9.100,-- per jaar.

*Bezuiniging regionale Meldpunt Zorg en Overlast (GGD MN)*

De bezuiniging van € 9.000,- bij het regionale meldpunt Zorg en Overlast is niet haalbaar in 2012. Doel van de bezuiniging was een lokale opvang van meldingen over zorg en overlast. Na onderzoek blijkt dat er niet alleen meldingen via het regionale meldpunt Zorg en Overlast lopen maar ook de toegang en eerste inzet van bemoeizorg en psychiatrie. Daarvoor is lokaal geen alternatief voorhanden en kent de opgelegde bezuiniging nu een risico bij overlast situaties.

De GGD MN gaat in opdracht van de deelnemende gemeenten evalueren en verbeteringen in de samenwerking toepassen.

Wij stellen voor om voor deze uitgestelde bezuiniging, eenmalig € 9.000,- te onttrekken uit de Wmo-reserve.

*Verantwoording financiën*

Vanaf 2012 wordt in de jaarrekening gemeente Woerden een paragraaf opgenomen over de Wmo. Hier wordt inzicht gegeven over de inkomsten en uitgaven bij de negen prestatievelden.

---

**Uitvoering:**

Per direct uitvoering geven aan de beleidsdoelen van het Wmo beleidskader.

Rapportage over de doelen beschreven in het Wmo beleidskader 2012-2015 wordt twee jaarlijks aan de gemeenteraad aangeboden, voor de eerste maal in juni 2013.

---

**Communicatie:**

Uitvoering geven aan het Communicatieplan Wmo, februari 2012.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

Raadsbesluit 30 januari 2012

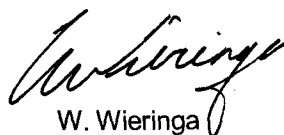
---

**Bijlagen:**

1. Beleidskader Wmo 21012-2015 inclusief de uitwerking van de 9 prestatievelden en bijlagen
  2. Advies Wmo-raad Woerden
  3. Advies Regionale Adviesraad Werk en Bijstand
  4. Advies Stichting Present
  5. Advies Vierstroom
  6. Advies FNV
  7. Samenvatting adviezen incl. een reactie van het college
- 

De indiener:

- Burgemeester en wethouders van Woerden  
de secretaris de burgemeester

  
W. Wieringa

*i.a.*   
mr. H.W. Schmidt