

# RAADSVOORSTEL

12R.00496



**Agendapunt:**

**Indiener:** college van burgemeester en wethouders

**Datum:** 8 januari 2013

**Portefeuillehouder(s):** Burgemeester

**Portefeuille(s):** Openbare orde en veiligheid

**Contactpersoon:** S. Kempink

**Tel.nr.:** 06 20094781

**E-mailadres:** kempink.s@woerden.nl

**Gemeente Woerden**



**12R.00496**

---

**Onderwerp:** wijziging gemeenschappelijke regeling VRU

---

**De raad besluit:**

de zienswijze vast te stellen zoals het college deze heeft verwoord in de brief aan de Veiligheidsregio Utrecht.

---

**Inleiding:**

De gemeenschappelijke regeling (GR) Veiligheidsregio Utrecht (VRU) is voor het laatst gewijzigd per 1 januari 2010, voor de regionalisering van de brandweer. In het algemeen bestuur (AB) van 12 november 2012 is besloten dat een wijziging van de GR VRU 2010 nodig is. Hiervoor zijn een aantal redenen:

1. Door het wijzigen van de GR wordt weer voldaan aan de kredietvoorwaarden van de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG). De VRU heeft een kredietfaciliteit onder de meest gunstige voorwaarden, namelijk die voor gemeenten. De wijziging is noodzakelijk voor de kredietvoorziening van de VRU.
2. Een actualisatie van de GR is nodig vanwege (wettelijke) ontwikkelingen en voortschrijdend inzicht.

De VRU stelt op dit moment voor om de GR op een aantal punten te wijzigen.

---

**Bevoegdheid:**

Op grond van artikel 1, lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen is de toestemming van de raden noodzakelijk bij het wijzigen van de regeling.

---

**Beoogd effect:**

Het beoogd effect is het weer in lijn brengen van de gemeenschappelijke regeling met de huidige ontwikkelingen en de wet- en regelgeving.

---

**Argumenten:**

Er zijn een aantal argumenten om de GR van de VRU te wijzigen namelijk:

1. Door het wijzigen van de GR wordt weer voldaan aan de kredietvoorwaarden van de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)

Om de voorwaarden voor bestaande leningen te behouden en bij nieuwe leningen te verkrijgen, moeten de liquidatiebepalingen in de GR worden aangepast. Het blijkt onmogelijk om kredietfaciliteiten onder voor de VRU acceptabele voorwaarden te krijgen bij andere banken voor de publieke sector, laat staan bij commerciële banken. Dit betreft de liquidatiebepalingen die in het nieuwe artikel 2.3 en het gewijzigde artikel 11.5 van de GR zijn verwerkt.

## 2. Een actualisatie van de GR is nodig vanwege (wettelijke) ontwikkelingen en voortschrijdend inzicht

Naast de hierboven beschreven technische wijziging zijn er tevens ontwikkelingen die actualisering van de GR gewenst maken. Zo is de wet- en regelgeving gewijzigd sinds de vaststelling van de huidige GR in 2010. Ook zijn er bestuurlijke en beleidsmatige ontwikkelingen die van invloed zijn op de inhoud van de GR. Hieronder volgt een korte weergave van de verschillende ontwikkelingen.

Ten eerste zijn er wijzigingen in wet- en regelgeving die het wijzigen van de GR noodzakelijk maakt. Zo is de wet Veiligheidsregio's (Wvr) in werking getreden. Op grond van de Wvr wordt een aantal functionarissen ingesteld. Deze worden nu in de GR opgenomen omdat daarmee is vastgelegd dat de benoeming daarvan bij het AB ligt.

Ook is de gewijzigde Wet publieke gezondheid (Wpg) in werking getreden. De directeur publieke gezondheid (DPG) is als functionaris ingesteld. De Wvr is aangepast door de wijziging van de Wpg. Dat betekent onder andere dat de DPG de leiding heeft gekregen over de GHOR. De nieuwe positionering van de DPG ten opzichte van het AB wordt daarom in de regeling neergelegd.

Tot slot zal de recent vastgestelde tijdelijke Wet ambulancezorg (Twaz) op 1 januari 2013 in werking treden. De Wvr is aangepast door deze nieuwe wet. Op grond daarvan wordt de Meldkamer Ambulancezorg (MKA) ontvlochten.

Ten tweede zijn bestuurlijke en beleidsmatige ontwikkelingen gaande die verwerkt zijn in de gewijzigde GR. Zo wordt in de voorgestelde GR het bestuurlijke standpunt vastgelegd ten aanzien van het principe 'one man one vote' bij het stemmen over personen in het bestuur van de VRU.

Ook wordt de GR aangepast aan de nieuwe ontwikkelingen en zoveel mogelijk voorbereid voor nog lopende ontwikkelingen. Enkele voorbeelden zijn de wijzigingen met betrekking tot het openbaar meldsysteem (OMS), opschaling van de meldkamers en de mogelijke discussie over de schaal van de veiligheidsregio's

Tot slot is momenteel het ontwikkeltraject van de nieuwe begroting in volle gang. De uitkomsten daarvan kunnen de financieringssystematiek VRU en daarmee de wijze van bepalen van de hoogte van de bijdrage aan de VRU veranderen.

Het huidige voorstel beoogt de dienstverleningsovereenkomst (DVO) in de huidige vorm af te schaffen. De DVO bepaalt niet meer de omvang van de totale bijdrage aan de VRU, doch slechts de omvang en kosten van de 'plustaken' voor één of meer gemeenten.

Het artikel in de voorgestelde GR, met betrekking tot de financiering, is zodanig geformuleerd, dat alle uitkomsten in het ontwikkeltraject van de nieuwe begroting mogelijk zijn. Zo biedt het de ruimte voor alle mogelijke verdeelsystematieken voor het bepalen van de bijdrage aan de VRU. Dit is vanuit het oogpunt van de gemeente onacceptabel. De wenselijkheid van een nieuwe systematiek wordt op dit moment door het bestuur van de VRU onderzocht in overleg met de raden. Het college is van oordeel dat eerst overeenstemming en consensus moet zijn over de nieuwe verdeelsystematiek voordat het nieuwe financieringsartikel (artikel 9.4 van de voorgestelde GR) kan worden gewijzigd. Wij houden stevig vast aan dit standpunt en hopen op deze wijze dat dit niet opgelegd wordt door een meerderheid van stemmen binnen het AB.

Ondanks dat de raden worden betrokken bij het ontwikkeltraject van de nieuwe begroting, hebben zij formeel slechts inspraak bij het vaststellen van de begroting. Het AB hecht zeer aan draagvlak bij de gemeenteraden. Het heeft daarom besloten, dat de basisverdeelsleutel voor de bijdrage aan de VRU, die naar aanleiding van het ontwikkeltraject van de nieuwe begroting uiteindelijk wordt gekozen, wordt neergelegd in de GR. Dat betekent dus dat op dat moment de VRU wederom met een voorstel richting het college en de raad komt om het financieringsartikel in de GR te wijzigen. Desondanks adviseert het college om niet in te stemmen met het veralgemeniseren van het financieringsartikel in de voorgestelde GR. Het financieringsartikel in de huidige GR moet van kracht blijven en kan pas worden gewijzigd nadat een nieuwe verdeelsystematiek is vastgesteld.

Geadviseerd wordt om met de gewijzigde GR in te stemmen met uitzondering van artikel 9.4 bijdragen gemeenten. Reden hiervoor is het feit dat de VRU het artikel 9.4 bijdragen gemeenten veralgemeniseert. Door hiermee in te stemmen loopt de gemeente een financieel risico en heeft de gemeente geen grip meer op de financiële bijdrage aan de VRU. Dit is onacceptabel voor de

gemeente en is voor de VRU een carte blanche. **De VRU zal de huidige financieringssystematiek moeten vasthouden in de GR en het artikel met betrekking tot de bijdrage gemeente kan pas gewijzigd worden als er een nieuwe financieringssystematiek vastgesteld is.** Tot slot worden de gemeenteraden betrokken bij het ontwikkeltraject van de financieringssystematiek, dit wordt vanuit Woerden zeer gewaardeerd.

---

**Kanttekeningen:**

- Door de gewijzigde GR af te wijzen wordt nog niet voldaan aan de kredietvoorwaarden van de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG). De VRU heeft een kredietfaciliteit onder de meest gunstige voorwaarden, namelijk die voor gemeenten. De wijziging is noodzakelijk voor de kredietvoorziening van de VRU. Om die voorwaarden voor bestaande leningen te behouden en bij nieuwe leningen te verkrijgen, moeten de liquidatiebepalingen in de GR worden aangepast. Daarnaast kan de lopende kredietfaciliteit worden stopgezet zodat de VRU liquiditeitsproblemen kan krijgen. Als daardoor verplichte betalingen niet kunnen worden voldaan, dan moeten de gemeenten inspringen en borg staan.
- 

**Financiën:**

N.v.t.

---

**Uitvoering:**

De zienswijze moet voor 25 maart 2013 kenbaar zijn gemaakt aan de VRU. De voorlopige zienswijze vanuit de raad is door het college met de bijgevoegde brief aan de VRU bekendgemaakt. Mocht u tijdens de raadsvergadering van 27 februari tot een andere zienswijze komen zal dit zo snel mogelijk bekend worden gemaakt aan de VRU. Daarnaast kan de burgemeester eventueel een mondelinge toelichting in de AB-vergadering van 25 maart geven.

Een wijziging van de GR VRU komt tot stand bij gelijklopende besluiten van de colleges en de burgemeesters van de gemeenten die een meerderheid van het aantal inwoners van alle gemeenten vertegenwoordigen.

Tot slot treedt de wijziging direct in werking indien de wijziging in de AB vergadering bekrachtigd wordt.

---

**Communicatie:**

N.v.t.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:**

N.v.t.

---

**Bijlagen:**

1. Aanbiedingsbrief 3 december 2012 VRU: Afschrift van voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling VRU inclusief gewijzigde gemeenschappelijke regeling 2013 VRU (12.022221).
  2. Collegevoorstel: Wijziging gemeenschappelijke regeling VRU (12A.01418).
  3. Uitgaande brief vanuit het college met als onderwerp: Voorlopige zienswijze op wijziging GR VRU (12U.22483).
- 

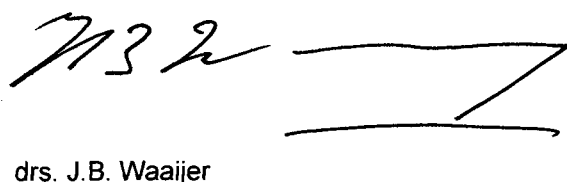
De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

de wnd. burgemeester



drs. J.B. Waaijer