



Agendapunt:

Indiener: - college van burgemeester en wethouders

Datum: 20 december 2011

Portefeuillehouder(s): H.W. Schmidt

Portefeuille(s): algemeen bestuurlijke zaken, regionale samenwerking

Contactpersoon: Bas van Hell

Tel.nr.: 428914 **E-mailadres:** hell.b@woerden.nl

Onderwerp: samenwerking Oudewater-Woerden

De raad besluit:

1. In te stemmen met het besluit van het college om toe te werken naar één ambtelijke organisatie voor de gemeenten Oudewater en Woerden
2. Een gezamenlijke bijeenkomst met de raad van Oudewater te beleggen om over de bestuurlijk-juridische vorm en nadere invulling te praten

Inleiding:

De gemeenten Oudewater en Woerden werken al vele jaren op verschillende terreinen vruchtbaar samen. Tot op heden beperkt dit zich tot enkele specifieke terreinen. In 2008 is in beide gemeenten een bestuurskrachtonderzoek gedaan en is binnen de Lopikerwaard gezocht naar samenwerkingsmogelijkheden. Uiteindelijk heeft het bureau Berenschot hier een verkennend onderzoek naar gedaan, waarvan één van de conclusies was dat een samenwerking tussen Oudewater en Woerden kansrijk is. Uw raad is hier bij raadsinformatiebrief van 21 juni 2011 over geïnformeerd. De gemeenteraad van Oudewater heeft het rapport op 26 september 2011 behandeld en besloten de beleidsmatige- en operationele samenwerking met de gemeente Woerden en Montfoort te intensiveren.

De gemeentesecretarissen hebben op enkele concrete onderwerpen de samenwerking gezocht. Bij het uitwerken bleek echter dat slechts op onderdelen samenwerken niet rendabel is. De samenwerking wordt pas interessant bij volledige ambtelijke samenwerking. Daartoe hebben de gezamenlijke colleges op 6 december 2011 besloten. Hierover bent u bij brief van 8 december 2011 geïnformeerd. In dit voorstel wordt u gevraagd met het besluit van de colleges in te stemmen.

Bevoegdheid:

Op grond van artikel 160 Gemeentewet is het college bevoegd het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren en regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie. Van deze bevoegdheid willen wij niet zonder uw instemming gebruik maken.

Beoogd effect:

De reikwijdte van dit besluit is het uitspreken van uw instemming op het besluit van de colleges. Pas als overeenstemming is over de bestuurlijk-juridische constructie wordt gewerkt aan een

Datum: 20 december 2011

uitwerkingsplan. Daarna vindt gefaseerde integratie plaats. Het streven is op 1 januari 2014 met één organisatie te werken.

Argumenten:

1. *Toenemende decentralisaties*

Er komen grote ontwikkelingen op de gemeenten af. Deze ontwikkelingen zijn van zo'n omvang en impact dat gemeenten als Oudewater en Woerden dit niet alleen aankunnen.

Een korte schets van enkele ontwikkelingen:

- Binnen het *sociale domein* treedt op 1 januari 2013 de Wet werken naar vermogen in werking waarin diverse regelingen voor personen aan de onderkant van de arbeidsmarkt worden samengevoegd. Een gevolg is onder andere dat er in 2014 een groep Wajong-ers onder verantwoordelijkheid van de gemeenten vallen. Vanaf 1 januari 2013 moeten gemeenten klaar zijn om aanvragen voor extramurale begeleiding uit de AWBZ te behandelen en vanaf 2014 zijn gemeenten volledig verantwoordelijk. Verschillende onderdelen van de jeugdzorg (zoals: ambulante hulp, dag- en residentiële hulp, diagnostiek, indicatiestelling, jeugd GGZ en gesloten jeugdzorg) worden tussen 2014 en 2016 gefaseerd overgeheveld naar gemeenten. Al deze decentralisaties gaan bovendien gepaard met een korting op de bijbehorende budgetten.
- Als gevolg van de ontwikkeling van de *regionale uitvoeringsdiensten* (RUD's) moeten gemeenten voldoen aan kwaliteits- en kwantiteitscriteria. Deze zijn nog niet helemaal duidelijk, maar het is wel duidelijk dat beide gemeenten tekort komen. Door samen te werken kan aan het grootste deel van de criteria worden voldaan.
- Op *civieltechnisch* terrein wordt van de gemeenten steeds verdergaande specialisatie geëist.

Overigens geldt voor veel van deze ontwikkelingen dat de schaal van Oudewater en Woerden samen zelfs te klein is. Daarom houdt de samenwerking zeker niet op bij Oudewater en Woerden en wordt op terreinen gezamenlijk gezocht naar andere partners. Te denken valt hierbij aan Stichtse Vecht en De Ronde Venen.

Voor zover ons bekend richt Montfoort zich op samenwerking met IJsselstein.

2. *We doen al veel samen*

Naast de grote – al dan niet verplichte – samenwerkingsverbanden zoals de AVU, VRU, GGD Midden-Nederland en Welstand en Monumenten Midden-Nederland zitten Oudewater en Woerden ook in een aantal kleinere samenwerkingsverbanden: het Regionaal Historisch Centrum, De Sluis, het dierenasiel, de bibliotheek, leerplichtadministratie, Milieudienst NWU en de IASZ (WWB en Wmo). In het recente verleden hebben de gemeenten samengewerkt in het SUW en brandweer De Waarden. In dit laatste verband is de volledige brandweerorganisatie succesvol samengevoegd. Het besluit om toe te werken naar één ambtelijke organisatie is weliswaar een vergaande intensivering van de bestaande samenwerking, maar gelet op het voorgaande geen onlogische.

3. *Bestuurskracht*

In 2008 is bij beide gemeenten een bestuurskrachtonderzoek gehouden. De gemeenten komen daar redelijk goed uit, maar wel met de nodige kanttekeningen. Voor beiden geldt dat de ambities en ambtelijke capaciteit niet helemaal in evenwicht zijn. Een grotere ambtelijke organisatie kan beter invulling geven aan die ambities. Beide gemeenten presteren financieel-economisch goed, maar het is de vraag hoe lang nog. Daarom is het nu de tijd om de krachten te bundelen. Uit diverse onderzoeken blijkt dat bij ambtelijke samenvoeging de dienstverlening verbetert en de ambtelijke organisatie professionaliseert. De organisatie levert meer kwaliteit, is minder kwetsbaar en heeft meer strategisch vermogen. Zowel Oudewater als Woerden zullen hiervan profiteren.

4. *Meer slagkracht door meer massa*

De samenvoeging van de ambtelijke organisaties levert voor beide gemeenten meer slagkracht op. Met meer massa sta je op veel terreinen sterker. Dat geldt zowel in praktische zin als in de verhouding met partners. Praktisch kan de grotere massa zorgen voor voordeel bij inkoop en aanbestedingen. In de verhouding met partners sta je door gezamenlijk op te treden sterker.

