

20 JULI 2011



11i.01136

Activiteitenplan een Veilig Woerden! - Integrale Veiligheid 2012-2016

Hierbij treft u het activiteitenplan 2012-2016 van de gemeente Woerden aan. Het College heeft de voorkeur uitgesproken om het aantal prioriteiten te beperken tot 2 hooguit 3 belangrijke thema's. Daarnaast heeft het College aangegeven geen uitgebreid beleidsplan te willen maar een beperkt activiteitenplan

1. Aanleiding en huidige situatie

In het coalitieakkoord 2010-2014 van VVD, Progressief Woerden, D66 en ChristenUnie/SGP Woerden staat dat er nog steeds een groeiende aandacht is voor het thema veiligheid. Terecht. De coalitie ziet het als een van de hoofdtaken van de (lokale) overheid de veiligheid van haar burgers te garanderen.

Eén van de 10 collegedoelen is dan ook: *Een Veilig Woerden!*

Het college onderkent drie speerpunten

1. De wijkagent is aanspreekbaar en herkenbaar.
2. Aanpak van asociale / criminele groepen; een actieve aanpak is op zijn plaats en niet langer wordt toegestaan dat hulpverlening, school en politie om de probleemgevallen heen lopen.
3. Veiligheid bij het uitgaan; in samenspraak met de horeca ondernemers (convenant veilig uitgaan).

Het project Waaks! zetten we voort en er wordt een convenant met de politie afgesloten, waarin specifieke afspraken worden gemaakt ten aanzien van de Woerdense behoefte, inclusief de bedrijventerreinen. Het certificaat Veilig Wonen zal in dit kader worden gepromoot.

Als algemeen uitgangspunt geldt dat kosten op de overtreder worden verhaald.

Het streven is nu om te komen tot een nieuw Integraal Veiligheidsbeleid voor de komende 4 jaar ofwel de periode 2012-2016. In dit activiteitenplan, dat voor vier jaren zal gelden, geeft de raad de kaders en de doelstellingen van de gemeente aan. Hierbij zijn de 5 volgende veiligheidsvelden betrokken: Veilige woon- en leefomgeving, Bedrijvigheid en veiligheid, Jeugd en veiligheid, Fysieke veiligheid en Integriteit en veiligheid.

2. Aanpak project Integraal Veiligheidsbeleid

Voor het bepalen van het kader en de doelstellingen is er ambtelijk een veiligheidsanalyse gemaakt (bijlage 1) en vooroverleg gepleegd met de volgende externe veiligheidspartners: de wijkchef van politie van het district Rijn en Venen, de districtscommandant van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU), de ketenmanager van het veiligheidshuis en de contactpersoon van het Bureau Regionale Veiligheidsstrategie.

Daarnaast zijn intern de flankerende beleidsprocessen beschreven om een compleet beeld te krijgen (bijlage 2). Flankerende beleidsprocessen zijn die processen die:

- Hetzij op een of andere manier doorwerken in het veiligheidsbeleid;
- Hetzij beïnvloed worden door dit beleid.

Voorbeelden hiervan zijn: Jeugd en jongerenbeleid, Horeca(veiligheids)beleid, Prostitutiebeleid, Drugsbeleid, Handhavingsbeleid/programma, Algemene Plaatselijke Verordening, Evenementenbeleid, Beleid Mijn buurt (wijkgericht werken), Regionaal Crisisbeheersingsplan, Verordening antidiscriminatievoorziening Woerden 2010, Integraal Beleid Openbare Ruimte, Milieuprogramma, Economisch beleid, Beleid ex-gedetineerden, Huiselijk Geweld en Verkeersveiligheid.

3. Strategische doelstelling 2012-2016

Samen met actieve burgers zorgen wij voor een (sociaal) veilige woon-, werk- en leefomgeving.

Om deze doelstelling te kunnen behalen, zal een aantal producten gerealiseerd moeten worden via jaarlijkse uitvoeringsplannen.

4. Bepalen prioriteiten

In verband met de voortvarendheid en de beperking van de kosten van dit nieuwe beleid, is er nu geen veiligheidsconferentie gehouden voor het bepalen van de prioriteiten per veiligheidsveld. In plaats daarvan is een ambtelijke voorzet voorgelegd aan de inwoners van Woerden en het maatschappelijk middenveld en is hen gevraagd om een top drie aan te geven. Op deze oproep via brieven en gemeentelijke infopagina zijn 14 reacties binnengekomen.

Dit heeft geresulteerd in de volgende top drie:

1. Veiligheid als gedeelde verantwoordelijkheid
2. Veilige en leefbare wijken en buurten
3. Veilig opgroeien

4.1. Veiligheid als gedeelde verantwoordelijkheid

Beschrijving thema

Veiligheid wordt nog steeds door onze samenleving gezien als een taak van de overheid. Dat was ook zo, maar inmiddels is veiligheid een gedeelde verantwoordelijkheid geworden. Niet alleen de overheid, ook instellingen, bedrijven en burgers hebben nu een wezenlijke bijdrage te leveren aan het bevorderen en behouden van veiligheid in die samenleving. Dit sluit ook aan bij de nieuwe koers van de brandweer, die meer is gericht op de voorkant van de veiligheidsketen, zoals zelfredzaamheid van de burgers en burgerparticipatie.

Hoofdlijnen van de aanpak 2012-2015

Hierbij moet u denken aan *betrokkenheid en participatie inwoners vergroten (*top 3 inwoners/maatschappelijk middenveld)* maar ook aan preventie/zelfredzaamheid bij calamiteiten.

Een van de prioriteiten van de politie is het op sterkte houden van de wijkagenten. Opleiding en selectie zijn sterk verbeterd. Dit leidt tot een kwantitatieve en kwalitatieve verbetering en meer betrokkenheid bij de burger. Slim vakmanschap en slim organiseren zijn een ander speerpunt van de politie. De succesvolle samenwerking tussen gemeente, politie, horeca en platform Binnenstad, via de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan, wordt voortgezet.

De voorlichtingscampagne Denk Vooruit, Burgernet en Project Waaks worden ook gecontinueerd. Daar waar mogelijk wordt aangesloten op initiatieven en goede voorbeelden van gebruik van social media om de burgerparticipatie te vergroten. Bij het laten aansluiten van bestaande en nieuwe initiatieven op de wensen van de inwoners van Woerden zijn de resultaten van de Integrale Veiligheidsmonitor leidend. Daarnaast doen wij aan verwachtingmanagement; wat is de verantwoordelijkheid van de overheid en waar houdt deze op? Bovendien zullen wij ook onze successen communiceren.

4.2. Veilige en leefbare wijken en buurten

Beschrijving thema

Essentie van dit thema is de borging van de sociale veiligheid van wijken en buurten. Het gaat daarbij om de voorkoming en aanpak van overlast, verloedering en criminaliteit en het vasthouden en waar nodig verbeteren van het veiligheidsgevoel van de buurtbewoners. Binnen dit thema richten we ons in het bijzonder op het borgen van een effectieve infrastructuur voor regievoering en samenwerking met de wijken, het betrekken van bewoners, organisatie van toezicht en handhaving, en de aanpak van veelplegers en nazorg ex-gedetineerden via het Veiligheidshuis.

Hoofdlijnen van de aanpak 2012-2015

**Aanpak veel voorkomende criminaliteit (auto-inbraak en fietsendiefstal) en Aanpak misdrijven met een grote impact (woninginbraak).*

Vooraf de aanpak van woninginbraken heeft regionaal en lokaal prioriteit. Het brievenproject waarbij bewoners in een straal van 50 meter om een woning waar is ingebroken een brief over de

modus operandi (inbraakmethode) en preventietips krijgen wordt in 2012 gecontinueerd. Daarnaast wordt in Woerden een pilot met voorwaarschuwingen gestart. Ook wordt het certificaat Veilig Wonen gepromoot. Voor een goede focus/aanpak is echter een lange adem nodig.

Voor de aanpak van bedrijfsmoeders ligt de nadruk op dadergerichte aanpak (monitoren veelplegers en nazorg ex-gedetineerden). Bij de aanpak van auto-inbraak en fietsendiefstal wordt het accent verlegt van brede voorlichting naar een hotspot gerichte communicatie/aanpak. De Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan wordt gecontinueerd.

4.3. Veilig opgroeien

Beschrijving thema

Bij opgroeien hoort grenzen verkennen. Kinderen, pubers en adolescenten hebben een gezonde neiging om te experimenteren. Als het gaat over strafbaar gedrag spreken we over jeugdcriminaliteit. Maar ook voorafgaand aan strafbaar gedrag bestaat de kans dat in de omgeving de eerste signalen al zichtbaar worden. Vroegtijdige inzet op gezins-, school- en wijkniveau kan bijdragen om proactief te reageren op deze eerste signalen.

Hoofdpijnen van de aanpak 2012-2015

**Vroeg signalering (aansluiting tussen Centrum jeugd en Gezin en overige veiligheidspartners), Aanpak overlast van jeugd en veiligheid in en om de scholen.*

Het thema Jeugd en veiligheid behandelt de problemen die jongeren in hun omgeving veroorzaken, maar ook de problemen die jongeren ondervinden en de hulp die zij nodig hebben. Het doel is jongeren een veilige leefomgeving te bieden met voldoende mogelijkheden om zich te ontplooiën. Het voorzieningenniveau voor jongeren moet daarvoor toereikend zijn. Dit thema bevindt zich dan ook op het snijvlak van het lokale veiligheidsbeleid en het lokale jeugdbeleid. De aanpak van overlastgevende jeugdgroepen wordt gecontinueerd.

Speerpunten in de aanpak 2012-2015 zijn: koppeling zorg en justitie (Centrum jeugd en Gezin en Veiligheidshuis), verduidelijking regelgeving accommodaties, rotzooi rondom de school, en alcohol- en drugspreventie.

5. Kosten, baten en dekking

Het structurele budget voor integraal veiligheidsbeleid is nodig om tot concrete veiligheidsmaatregelen te kunnen overgaan. Voor 2011 staat € 38.740,00 begroot voor Integraal veiligheidsbeleid (FCL 6.140.02.01, ECL 34.092). Hiervan worden ook niet genoemde going concerntaken gefinancierd. De flankerende beleidsprocessen worden uit de eigen afdelingsbudgetten gefinancierd.

6. Vervolgstappen

Na accordering door de raad is dit activiteitenplan de leidraad voor het vaststellen van de jaarlijkse uitvoeringsplannen. Deze plannen zullen jaarlijks in november door het college worden vastgesteld en ambtelijk in de afdelingsplannen worden geborgd.

Bijlage 1

Veiligheidsbeeld gemeente Woerden per veiligheidsveld

Veilige woon en leefomgeving

Uit de verschillende cijfers blijkt dat Woerdenaren over het algemeen hun woonomgeving als prettig ervaren. Zowel de leefbaarheid als de veiligheid krijgt een ruim voldoende. Gevoelens van onveiligheid manifesteren zich vooral in de eigen buurt: 20% van de Woerdenaren voelt zich wel eens onveilig. Ervaren overlast blijkt voornamelijk afkomstig van jongeren, op afstand gevolgd door dronken mensen op straat en bedreiging (zie ook de beknopte reportage resultaten Integrale Veiligheidsmonitor, in de bijlage). Qua misdada cijfers is er de afgelopen jaren een gestage daling te zien. Desalniettemin blijft het aantal woninginbraken en diefstal van of uit motorvoertuigen (bijvoorbeeld navigatiesystemen) hoog.

Het merendeel van de producten die de gemeente rondom veiligheid in huis heeft zijn gericht op het vergroten van de veiligheid in de woon- en leefomgeving en het tegengaan van veelvoorkomende criminaliteit. Voornamelijk door communicatie, voorlichting en preventieprojecten is geprobeerd de veiligheid te vergroten. Andere belangrijke onderwerpen waar afgelopen jaren een nieuwe, stevige aanpak voor uitgewerkt is, zijn huiselijk geweld en jongerenoverlast.

Bedrijvigheid en veiligheid

Bedrijvigheid en veiligheid is een divers veiligheidsveld. Het gaat zowel om kleine criminaliteit als zakkenrollerij als om grote risico's die evenementen met zich mee brengen. Met betrekking tot de criminaliteit rondom winkels en bedrijven is er een daling te zien ten opzichte van 2006. Er lijkt weliswaar een stijging te zijn van het aantal gevallen van zakkenrollerij, maar precieze cijfers ontbreken. Zeer weinig mensen doen aangifte van zakkenrollerij.

Met betrekking tot evenementen is het lastig om tot beeldvorming te komen omdat bij incidenten niet geregistreerd wordt of dit rondom een evenement gebeurt. Wel is duidelijk dat de dichtheid aan evenementen groot is. Hiermee ontstaat druk op zowel de ambtelijke organisatie als op de politie die al deze evenementen moet bemensen met voldoende achtervang. Deze druk wordt goeddeels ondervangen door tijdige afstemming bij aanvragen voor evenementen.

Om criminaliteit op bedrijventerreinen tegen te gaan wordt intensief samengewerkt met de Stichting Beveiliging Bedrijventerreinen Woerden. De SBBW werd in 2003 opgericht door het grote aantal bedrijfsinbraken, dat toen rond de 300 op jaarbasis lag. Inmiddels is dat aantal gedaald tot 85 bedrijfsinbraken in 2010. Dit is grotendeels te danken aan de aandacht voor het probleem die de SBBW creëert bij aangesloten bedrijven door middel van borden, voorlichting en veiligheidsschouwen. Een nadeel van dit succes is dat het aantal aangesloten bedrijven terugloopt: er lijkt minder animo omdat er minder vaak sprake is van inbraak.

Jeugd en veiligheid

Maandelijks vindt er een afstemmingsoverleg plaats met de politie en het jongerenwerk. Hier worden alle meldingen van jeugdoverlast besproken, alsmede de bekende hotspots (jongeren) en hotspots (bekende overlastlocaties). Aan de hand van deze meldingen wordt bepaald waar de politie en jongerenwerk de komende maand langsgaan en aandacht aan besteden. Daarnaast is er een deel van het overleg ingeruimd om plannen van aanpak op geprioriteerde groepen te bespreken.

Er is veel verbeterd ten opzichte van vier jaar geleden. Door actief in te zetten op een intensieve samenwerking tussen jongerenwerk en politie en daarbij gebruik te maken van systematische inventarisatie, is de jeugdoverlast fors afgenomen. Hierbij is de samenwerking met het veiligheidshuis van groot belang. Er is sprake van een goede samenwerkingsrelatie. Tegelijkertijd

blijft het belangrijk om inwoners te stimuleren om jeugdoverlast te melden om een goed beeld van de aard en omvang van de overlast te behouden.

Met betrekking tot spijbelen (een belangrijke indicator voor problematiek bij jongeren) spelen de collega's van leerplicht een belangrijke rol. Een belangrijke taak van leerplicht /RMC (voluit) is het voorkomen van (dreigend) schoolverlaten. Bemiddeling tussen de jongere (en/of ouders) en de school kan hier een bijdrage aan leveren.

Fysieke Veiligheid

Wat betreft de gemeentelijke crisisbeheersing is de gemeente Woerden op orde. De lokale draaiboeken worden jaarlijks geactualiseerd en zijn vastgesteld door de provincie Utrecht. Daarnaast is er een lokaal OTO – plan waardoor er structureel aandacht geschonken wordt aan het opleiden – trainen – oefenen van het gemeentelijk personeel dat een functie heeft in de gemeentelijke crisisbeheersing. Daarnaast worden de eisen die gesteld zijn in het instrument basiszorgniveau van de VRU als uitgangspunt genomen. Uiteraard is dit een continu proces en zullen de lokale, regionale en landelijke ontwikkelingen op de voet gevolgd worden. Inspringen en aanpassen aan de actualiteiten is dan ook een pre. Kort gezegd is Woerden voorbereid op crises en rampen.

Integriteit en veiligheid

Beeld

Het is bijzonder lastig om een beeld te vormen van de stand van zaken met betrekking tot integriteit en veiligheid. Het ontbreekt aan registratie van mogelijke indicatoren. Dit is natuurlijk niet vreemd.

Ten eerste zijn een deel van de onderwerpen die onder dit veiligheidsveld vallen moeilijk zichtbaar. Het kenmerk van georganiseerde criminaliteit bijvoorbeeld is dat de zichtbaarheid van deze activiteiten over het algemeen gering is. Bij georganiseerde criminaliteit kun je de denken aan een drugsmilieu dat zetelt in de gemeente, panden opkoopt, dekmantelbedrijven opstart, illegale casino's, illegale prostitutie, vrouwenhandel, mensensmokkel, XTC-laboratoria, wapenhandel, witwaspraktijken etc. Over het algemeen is de maatschappelijke overlast van deze praktijken beperkt. De daders zijn er bij gebaat uit het zicht te blijven.

Ten tweede doen een deel van de problemen zich zelden voor. Radicalisering komt niet dagelijks aan de orde. Politie en jongerenwerk zijn hier wel alert op maar houden niet systematisch een administratie bij van het aantal 'gevallen' of 'zaken'. Dit hangt samen met het derde probleem: het is lastig om een kwantitatieve kwalificatie aan de thema's binnen dit veld te hangen. Hiermee is de cirkel rond: Het is lastig een beeld te vormen omdat het weinig voorkomt en weinig zichtbaar is. Omdat het weinig voorkomt en weinig zichtbaar is, zijn er geen goede indicatoren te formuleren en daardoor is het lastig een beeld te vormen.

Een belangrijk instrument van de gemeente om te voorkomen dat zij (georganiseerde) criminaliteit mede mogelijk maakt door het verlenen van vergunningen is de wet Bevordering Integriteitbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (wet Bibob). De gemeente kan standaard een vragenlijst voorleggen aan personen die een nieuwe vergunning aanvragen. Daarmee kan informatie worden ingewonnen over de financiering, geldschietters en eigenaren van een bedrijf. Als de gemeente in die vragenlijst aanleiding ziet om verder onderzoek te doen kan zij daarbij de hulp in roepen van het bureau Bibob in De Haag die dan verder onderzoek doet. In de afgelopen jaren is er één keer een Bibob procedure gestart.

Met betrekking tot bestuurlijke en ambtelijke integriteit is er geen aanleiding tot zorg. De integriteitscommissie werkt naar behoren en er zijn recent geen zaken geweest waarbij sprake was van integriteitschendingen.

Bijlage 2

Overzicht formats

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

- Wijkgericht werken, beleid Mijn Buurt
- Integraal Beleid Openbare ruimte (IBOR)
- Beleid Huiselijk Geweld
- APV
- Nazorg aan ex gedetineerden
- Toezicht en Handhaving
- Veilige Publieke Taak

Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

- Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen
- Horeca (veiligheids)beleid
- Evenementenbeleid
- Coffeeshopbeleid

Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid

- Jeugd en vrije tijd
- Alcohol- en drugsgebruik

Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

- Gemeentelijke Crisisbeheersing
- Voorbereiding Brandweezorg
- Verkeersveiligheid

Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

- Cannabisketen
- Prostitutiebeleid
- Mensenhandel
- Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit
- Antidiscrimatievoorzieingen

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Thema: Wijkgericht Werken, beleid Mijn Buurt

Analyse:

De gemeente Woerden heeft al langer beleid op Wijkgericht Werken. Vanaf 2002 tot 2006 was er het beleid Wijkbeheer, voornamelijk gericht op de fysieke inrichting van de openbare ruimte. In 2008 kwam er een nieuwe beleidsnota die vooral Wmo als insteek heeft. Sociale samenhang in wijken, dorpen en buurten (prestatieveld 1 van de Wmo) is het speerpunt.

Die beleidsnota is nu (maart 2011) nog steeds van kracht. In het najaar van 2010 heeft een evaluatie van Mijn Buurt plaatsgevonden. Dat er sinds de start van Mijn Buurt een aantal veranderingen hebben plaatsgevonden (minder budget, terugtrekkende overheid) was een belangrijke aanleiding voor deze evaluatie.

In het verbeteren van sociale samenhang en leefbaarheid in wijken, dorpen en buurten speelt ook veiligheid een grote rol; bijvoorbeeld bij de inrichting van de openbare ruimte waardoor er minder kans is op verloedering. Daarnaast is het belangrijk dat inwoners aangeven wat hen een onveilig gevoel geeft (bijv. overlastgevende groepen) en wat een gezamenlijke aanpak kan zijn (inwoners, politie, gemeente). Wijkgericht Werken is daarbij vooral gericht op de betrokkenheid van de inwoner zelf; welk aandeel heeft de inwoner zelf in een veilige woon- en leefomgeving.

Doelstelling:

Uitgangspunt is prestatieveld 1 van de Wmo: bevorderen van sociale samenhang in en leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten. Dit uitgangspunt zal zowel fysiek als sociaal worden ingestoken. Wijkgericht Werken is een kans om meer van inwonerparticipatie te maken: dat betekent dat Wijkgericht Werken zich vooral ook richt op het verbeteren van de directe leefomgeving in de wijken, dorpen en buurten in samenwerking met inwoners.

Partners en hun rollen:

Wijk- en Dorpsplatforms	Spreekbuis gemeente vanuit de wijk / ogen + oren
Wijkambtenaren	verbindende schakel tussen Platform en gemeente
Wijkwethouders	verbindende schakel tussen Platform en College
Welzijnsorganisatie	Uitvoerend, pikt signalen op
Woningbouwvereniging	Leefbaarheids-taak in de wijken / dorpen
Politie	Signaalfunctie tweeledig
Jongerenwerk	Reageert op signalen uit Platform / inwoners
Zorginstellingen	Interventies op vraag uit de wijk
Scholen	Signalerende functie / verantwoordelijkheid
Factor-G (buurtbemiddeling)	Uitvoerende organisatie Buurtbemiddeling
Afdeling Realisatie en Beheer	Signaalfunctie voor WgW voor inwonerparticipatie
Wijkopzichters	idem als vorige
Wijkhuismeesters	idem als vorige

Activiteiten en producten:

- Buurtbemiddeling
- Verbinding Platforms / gemeente
- Buurtkamers
- Speelgarage
- Signaleren inwonerinitiatieven (op gebied van Verkeer, Openbare ruimte etc.)

- Opschoondag / -acties
- Burendag
- Opstarten netwerk in de wijk (web2.0)

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

- Buurtbemiddeling: aantal aangedragen zaken op jaarbasis (2010: 66 zaken)
- Aantal contactmomenten met Platforms (tussen de 20 en de 50 contactmomenten per jaar)
- Buurtkamers: aantal bezoekers, activiteiten (aantal bezoekers wisselend tussen 20- 60 personen)
- Speelgarage: aantal bezoekende kinderen + ontwikkeling in activiteiten (+/- 40 bezoekende kinderen per week)
- Aantal inwonerinitiatieven

-Kwalitatieve effecten:

- aantal positief afgewikkelde zaken buurtbemiddeling (in verhouding tot aantal aangedragen zaken)
- Tevredenheid bij Platforms over gemeente
- Wijze van afhandeling inwonerinitiatieven (tevredenheid inwoners)
- betere samenwerking tussen partners in de wijk

Instrumenten:

- beleidsnota Mijn Buurt + evaluatie
- overlegstructuren (Platformvergaderingen)
- Project buurtbemiddeling
- Project Waaks
- Vroegsignaleringen via wijk- en dorpsplatforms

Speerpunten:

Eigen kracht van de inwoner bevorderen. Slanke Overheid, sterke samenleving is ook bij Wijkgericht Werken een speerpunt. Met betrekking tot Veiligheid betekent dit vooral dat er ook gekeken gaat worden naar het aandeel van de inwoner zelf. Wat kan de inwoner doen? Dat kan variëren van gebruikmaken van het Project Buurtbemiddeling en het opvolgen van inbraakbeveiligingstips tot het aanspreken van jongeren die overlast veroorzaken.

Handhaving:

n.v.t.

Communicatie:

?

Financiën:

Wijkgericht Werken heeft een structureel vastgesteld budget van € 146.721. Hiervan is 66.000 bestemd als projectenbudget, het overige bedrag is bestemd voor subsidies voor de wijk- en dorpsplatforms.

Veiligheidsveld: veilige woon- en leefomgeving
Fysieke veiligheid
Thema: IBOR (Integraal Beleid Openbare Ruimte)

Analyse:

De openbare ruimte wordt onderhouden volgens de IBOR methodiek. IBOR staat voor Integraal Beleid Openbare Ruimte en heeft betrekking op het onderhoud en de vervanging van de openbare ruimte. IBOR gaat over de volgende onderdelen van de openbare ruimte; wegen, groen, bruggen, beschoeiing, meubilair, speelvoorzieningen en straatreiniging. Het gaat **niet** over begraafplaatsen, sportvelden, riolering, baggeren, verlichting en gladheidbestrijding. In IBOR zijn afspraken gemaakt over de kwaliteit van de buitenruimte en het budget dat daarbij hoort. De vastgestelde kwaliteit voor 2011 is als volgt door de Raad vastgesteld.

		Hoofdwegen	Hoofdfietspaden	Centrum	Wijkcentrum	Bedrijventerrein	Verblijfsgroen	Natuurgebied	Woonwijk	Buitengebied
Schoon	Zwerfvuil	B	B	B	B	B	B	B	B	B
	Overige aspecten*	C	B	B	B	B	B	C	B	C
Heel en veilig	Verharding	C	C	C	C	C	C	C	C	C
	Groen	C	C	C	C	C	C	C	C	C
	Meubilair	C	C	C	C	C	C	C	C	C
	Speelvoorzieningen	B	B	B	B	B	B	B	B	B
	Beschoeiing	B	B	B	B	B	B	B	B	B
	Civiele kunstwerken	B	B	B	B	B	B	B	B	B
	Afvalbakken	B	B	B	B	B	B	B	B	B

*) Overige aspecten schoon: o.a. onkruid, bladafval, graffiti

De gekozen kwaliteitsniveaus worden als volgt omschreven:

Niveau B: functioneel, sober en doelmatig. De openbare ruimte ziet er redelijk uit, er is regelmatig wat op aan te merken.

Niveau C: onrustig beeld, discomfort of hinder. In de openbare ruimte is behoorlijk wat schade en vervuiling aanwezig, er is behoorlijk wat op aan te merken. Incidenteel kunnen er **onveilige situaties** optreden. De openbare ruimte ziet er verloederd uit en er zijn meer klachten van bewoners te verwachten.

Onderdeel groen

De aanwezigheid van groen kan het leefgenot en de leefomgeving verbeteren, maar het kan dit ook verslechteren. Een belangrijk aspect dat bijdraagt aan het leefgenot is het gevoel van sociale veiligheid. Verkeerd beheer of verkeerde beplantingskeuzen kunnen het gevoel van sociale veiligheid negatief beïnvloeden. Denk bijvoorbeeld aan het zicht op en rondom schoolpleinen of een verwaarloosde indruk van plantsoenen die een

verrommelt beeld en gevoel van veiligheid ondermijnen. Het is belangrijk dat bij de aanleg (geen IBOR) en het beheer van groen daarom voldoende rekening gehouden wordt met de sociale veiligheid.

Naast sociale veiligheid is fysieke veiligheid ook een aspect dat invloed heeft op de mate van veiligheid van de leefomgeving. Beplanting op of aan kruisingen bijvoorbeeld, kunnen bij slecht beheer of verkeerde inrichting voor gevaren zorgen. Er zijn een aantal gevaren waarbij bij het beheer en de inrichting van het openbaar groen rekening wordt gehouden.

Gevaren:

- Vallend (dood) hout
- Zichtlijnen op kruisingen
- Wortelopdruk
- Bomen op kabels en leidingen
- Onregelmatige verhardingen (wortelopdruk)

In 2011 is het beheer van groen conform beeldkwaliteitsniveau C. Dit niveau betekent in theorie dat groenonderhoud later nodig is dan het geval is bij een hoger kwaliteitsniveau.

Voorbeeld

Bij het onderhoud aan heesters hoeft bij niveau C pas ingegrepen te worden wanneer takken meer dan 40 cm over verharding hangt. Bij niveau B is dat bij meer dan 25 cm het geval. Bij niveau C hoeft dus minder vaak gesnoeid te worden waardoor de beheerkosten omlaag kunnen. Dit is een voordeel van werken met IBOR.

Nadelen van IBOR en het achteruitgaan in beeldkwaliteit zijn:

- gevoel van onveiligheid kan toenemen.
- Fysieke veiligheid vermindert.
- In de toekomst omschakelen naar een verhoogd beeldniveau vergt een grote inhaalslag (politiek onaantrekkelijk).

Onderdeel verharding

IBOR gaat ook over het beheer van verhardingen t.b.v. verkeersveiligheid en doorstroming. Slecht onderhouden infrastructuur heeft een negatieve invloed op de veiligheid en de gebruiksmogelijkheden. Bij het onderhoud van wegen wordt daarom vooral gestuurd op het voorkomen van gevaarlijke beschadigingen aan de infrastructuur door regelmatig beheer.

Onderdeel beschoeiingen

Beschoeiingen hebben tot doel te voorkomen dat dijklichamen of wallen uitzakken of uitspoelen in watergangen. Het onderhoud van de beschoeiingen is met name gericht op het controleren van de beschoeiing op zwakke punten. Zwakke punten worden gerepareerd of delen van de beschoeiing worden vervangen. Op die manier is de veiligheid gewaarborgd.

Onderdeel Civiele kunstwerken

Bruggen, duikers en tunnels vallen ook onder het beheer volgens de IBOR methodiek. Het onderhoud bestaat uit het schoonhouden van de kunstwerken en inspecties van de kwaliteit. Vervanging van de kunstwerken gebeurt planmatig tenzij er acuut ingrijpen noodzakelijk is. Doel van het onderhoud is dat de kunstwerken veilig te gebruiken moeten zijn maar ook dit gevoel naar de gebruiker uitstralen.

Doelstelling:

- Gemeente Woerden heeft bij het beheer van de openbare ruimte tot doel bij te dragen aan het woon- en leefgenot. De inrichting, vervanging en het onderhoud van de openbare ruimte worden daarom zo ingezet dat het deze taak optimaal kan vervullen.

Partners en hun rollen:

Gemeente Woerden	Regierol
Dorp- en wijkplatforms	Belangenbehartiging
Uitvoerende partijen	Uitvoerders

Activiteiten en producten:

Wegen beheerplan (in ontwerpfase)
Civiele kunstwerken beheerplan (in ontwerpfase)
Groenbeheerplan (in ontwerpfase)
Groenstructuurplan
Bomenplan Woerden 2002 – 2012
Bermen beheerplan
Groenvervanging plan
IBOR (Integraal Beleid Openbare Ruimte)

Meetpunten:*-Kwantitatieve effecten:*

- Vermindering van het aantal klachten die betrekking hebben op de sociale veiligheid en/ of fysieke veiligheid.

-Kwalitatieve effecten:

- Beeldkwaliteitsmetingen (schouwen)
- Tevredenheidmeting openbare ruimte

Instrumenten:

Klachtenlijn

Speerpunten:

- Verminderen aantal gevaarlijke groenpunten
- Verminderen aantal locaties die sociale onveiligheid kunnen oproepen.
- Verbeteren groenstructuur ter verbetering kwaliteit leefomgeving

Handhaving:

De wijkopzichters en medewerkers van de wijkteams zijn dagelijks op pad om gevaarlijke situaties te herkennen en waar mogelijk op te heffen. Grote structurele inrichtingsproblemen worden geïnventariseerd en gebundeld in een vervangingsplannen voor de verschillende onderdelen in de openbare ruimte. Deze worden geproduceerd medewerkers van Team Stadsbeheer en/ of Team Ingenieursbureau. De uitvoering van deze vervangingsprojecten gebeurt aan de hand van prioritering. De meest gevaarlijke problemen worden eerst aangepakt.

Communicatie:

- Voornemen beter te communiceren van beleid en werkzaamheden

Financiën:

Financiën zijn geregeld vanuit IBOR gelden. Zie programmabegroting 2011 paragraaf 5-
Onderhoud kapitaalgoederen pag. 100 -104.

Verharding (wegen), straatreiniging en afvalbakken

Onderhoud:	€ 1.650.000
<u>Vervanging en reconstructie:</u>	<u>€ 2.955.000</u>
Totaal:	€ 4.605.000

Groen en speelvoorzieningen

Onderhoud:	€ 2.105.000
<u>Vervanging en reconstructie:</u>	<u>€ 867.000</u>
Totaal:	€ 2.972.000

Overig meubilair

Onderhoud:	€ 104.000
<u>Vervanging en reconstructie:</u>	<u>€ 209.000</u>
Totaal:	€ 313.000

Beschoeiing

Onderhoud:	€ 200.000
<u>Vervanging en reconstructie:</u>	<u>€ 1.195.000</u>
Totaal:	€ 1.395.000

Civiele kunstwerken (bruggen en tunnels)

Onderhoud:	€ 232.000
<u>Vervanging en reconstructie:</u>	<u>€ 800.000</u>
Totaal:	€ 1.032.000

Voor onderhoud en vervanging van de onderdelen onder IBOR is voor 2011 € 10.317.000. Voor de jaren 2012 en verder is het IBOR budget nog niet vastgesteld. De Raad moet eerst nieuwe kwaliteitskeuzen maken i.v.m. de bezuinigingen.

Veiligheidsveld: Veilige Woon- en Leefomgeving

Thema: *Beleid Huiselijk Geweld*

Analyse:

Sinds 2007 is de aanpak van huiselijk geweld een wettelijke taak van de gemeente op grond van de Wet maatschappelijke Ondersteuning (Wmo). De maatschappelijke consequenties van huiselijk geweld zijn vaak groot, huiselijk geweld is één van de meest voorkomende vormen van geweld. Het betreft geweld dat door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer wordt gepleegd: (ex) partners, gezinsleden, familieleden en huisvrienden. De gemeente Utrecht fungeert als centrumgemeente bij de aanpak van huiselijk geweld.

In december 2006 is met de ondertekening Convenant Samenwerkingspartners Advies- en Steunpunt Huiselijk geweld (ASHG) door onze gemeente aangegeven samen te willen werken om te komen tot een sluitende aanpak in de bestrijding van huiselijk geweld.

Op 1 januari 2009 is de Wet tijdelijk huisverbod (hierna de wet) van kracht geworden. De wet biedt de burgemeester de mogelijkheid om een huisverbod op te leggen bij huiselijk geweld of een ernstig vermoeden daarvan. Op 10 juni 2009 heeft het college van burgemeester en wethouders ingestemd met de implementatie van het tijdelijk huisverbod. Sinds de invoering zijn er in totaal 9 tijdelijke huisverboden opgelegd (2009: 4, 2010, 3, 2011: 2)

N.B. Het aantal aangiften laat een stijgende lijn zien. Dit houdt waarschijnlijk verband met de verhoogde aandacht voor huiselijk geweld)

Doelstelling:

Het doel van het instrument is om:

- Escalatie te voorkomen bij ernstige acute dreiging;
- Geweldspiraal doorbreken;
- Hulp bieden aan alle betrokkenen;
- Pleger uit huis te plaatsen in plaats van het slachtoffer;
- Preventief of aanvullend te zijn op het strafrecht.

De gemeente Utrecht heeft een handboek samengesteld met landelijke informatie, regionaal ontwikkelde procedures, producten en formats voor de instrumenten die ingezet kunnen worden op lokaal niveau. Deze dienen als leidraad voor de gemeente Woerden om de voorbereiding zorgvuldig en goed uit te voeren.

Partners en hun rollen:

- Politie, district Rijn & Venen, HOVJ opmaken Risico-Inventarisatierapport,
- Burgemeester, beschikking opleggen huisverbod
- OM, voorlopige voorziening + beroep
- Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld Utrecht, coördinatie hulpverlening en advies omtrent verlening huisverbod

Activiteiten en producten:

- Beschikking tijdelijk huisverbod
- Beschikking verlenging tijdelijk huisverbod

Meetpunten:**-Kwantitatieve effecten:**

- Stijging van het aantal opgelegde huisverboden.

-Kwalitatieve effecten:

- Verbetering van de samenwerking tussen de partners.

Instrumenten:

- Risicotaxatie – instrument Huiselijk Geweld (RiHG)
Het besluit om iemand een huisverbod op te leggen wordt bepaald door de kans op herhaling op korte termijn (verdere escalatie) én het concrete dreigingsbeeld van het huiselijk geweldsincident waar de politie bij geroepen is. Bij dat laatste gaat het om een beoordeling van de ernst van de feiten en omstandigheden. De vraag is dan waar men op moet letten? Welke signalen wijzen met grote waarschijnlijkheid op verdere escalatie en geven inzicht in de ernst van het huidige geweldsincident? En hoe zijn deze snel en eenduidig vast te stellen?
Ter ondersteuning is daarom een checklist ontwikkeld genaamd het Risicotaxatie-instrument Huiselijk Geweld (afgekort tot RiHG). De afspraak is dat bij meldingen van huiselijk geweld de burgemeester of de gemandateerde hulpofficier van justitie ter plaatse aan de hand van het RiHG beoordeelt of een huisverbod al dan niet op zijn plaats is.
- Slachtofferhulp Nederland biedt vanaf 1 maart 2011 gratis juridische ondersteuning aan slachtoffer van de uithuisgeplaatste.

Speerpunten:

- Uitbreiding Districts Overleg Huiselijk Geweld (DOHG) en start van het Justitieel Casus Overleg huiselijk Geweld (JCHG).
- Vroegsignalering
- Sluitende hulpverleningsketen

Handhaving:

- Handelen in strijd met het huisverbod is een misdrijf dat bestraft kan worden met een gevangenisstraf van ten hoogste twee jaren of een geldboete van de vierde categorie. Ook is een taakstraf mogelijk. Bij de handhaving van het huisverbod speelt de politie een belangrijke rol. Zij beschikt over alle relevante informatie die bij de oplegging van de maatregel een rol heeft gespeeld.
Voor controle op de naleving van het huisverbod mogen ambtenaren van politie elke plaats betreden waar de uithuisgeplaatste zich op grond van het huisverbod niet mag

bevinden. De politie mag echter ter controle op de naleving van het huisverbod geen woning zonder toestemming van de bewoner betreden.
Overtreding van het huisverbod is een strafbaar feit waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten, zodat de politie de uithuisgeplaatste ook buiten heterdaad mag aanhouden.

Communicatie:

Het gaat om een relatief nieuwe wet, die al veelvuldig in de media besproken is. De uitwerking van de wet kan echter per regio of gemeente verschillen. Belangrijk is regionaal / lokaal duidelijk te maken hoe de wet in Woerden wordt uitgevoerd en wat dit betekent voor betrokkenen.

Doelgroepen zijn: lokale/regionale pers, interne medewerkers van gemeente en samenwerkingspartners OM, politie, reclassering, De Waag, Crisisinterventie van Altrecht, Slachtofferhulp en het Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld.

Betrokkenen bij huiselijk geweld: slachtoffer, dader, familie, vrienden, kortom inwoners van Woerden.

Communicatiemiddelen voor slachtoffers en daders moeten zoveel mogelijk landelijk uniform zijn. Het gaat om een doelgroep die over het algemeen vaak verhuist.

Communicatieplan huiselijk geweld opstellen.

Financiën:

In de memorie van toelichting bij de wet wordt er van uitgegaan dat het opleggen van een huisverbod een gemeente per keer € 464,- euro kost. Voor het instellen van een voorlopige voorziening en hoger beroep wordt uitgegaan van het tarief voor het opleggen van een bestuurlijke boete, € 322,- euro. Er wordt van uitgegaan dat 30% van de uithuisgeplaatsten beroep instelt, al dan niet gecombineerd met het verzoek om een voorlopige voorziening. Ingeschat wordt dat in 10% van de zaken hoger beroep wordt ingesteld.

Voor 2010 is het jaarbedrag van € 3.500,-- opgevoerd op de begroting. Werkelijk besteedt € 1.749,--

Specifieke kosten

Huisverbod-Online:

Bij gebruik van Huisverbod online betaalt iedere gemeente afzonderlijk per huisverbod in die gemeente en voor de functionarissen die vanuit de gemeentelijke organisatie aangesloten moeten worden op het systeem. Voor personen die al zijn aangesloten op BOPZ-online, zijn aan het gebruik van huisverbod online geen extra kosten verbonden.

- De kosten per huisverbod zijn: € 55,60
- De entreekosten per gemeentefunctionaris (eenmalig) zijn: € 175,-
- De abonnementskosten per gemeentefunctionaris (per jaar) zijn: € 178,-

Kosten DOHG: ?

Kosten JCHG: ?

De kosten voor het DOHG worden betaald uit de OGGZ gelden en huiselijk geweld (raadsprioriteit).

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Thema: APV

Analyse:

De huidige APV wordt herzien met het oog op actualisering en aanpassing aan hogere regelgeving. (bv. de dienstenrichtlijn) Verder kunnen betrokken afdelingen artikelen wijzigen op punten die wenselijk zijn voor het te voeren beleid.

Doelstelling:

Doelstelling voor de herziening van de APV is deregulering. Regels die niet gebruikt worden moeten waar mogelijk vervallen en vergunningsstelsels moeten waar mogelijk vervangen worden door algemene regels.

Partners en hun rollen:

Verschillende afdelingen zijn betrokken bij de herziening. Met name de afdelingen Ruimte, Realisatie en Beheer en Openbare orde en Veiligheid. De verantwoordelijkheid ligt uiteindelijk bij de betrokken afdelingen.

Activiteiten en producten:

Het eindproduct is een herziene APV die voldoet aan de hogere regelgeving en die waar mogelijk is gedereguleerd.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

Het aantal regels binnen de APV moet worden geminimaliseerd.

-Kwalitatieve effecten:

De regels moeten voor zowel de handhavers als de burgers duidelijk zijn. Iedereen weet zo waar hij/zij aan toe is en er kan effectief gehandhaafd worden.

Instrumenten:

Op grond van de APV kunnen de personen die belast zijn met de handhaving ook daadwerkelijk overgaan tot handhaving. (zie H6 van de APV)

Speerpunten:

- Schrapen van overbodige regels
- Voldoen aan de Dienstenrichtlijn
- Handhaafbaarheid
- Zoveel mogelijk (zowel qua opzet als inhoud) conform Model-APV van de VNG

Handhaving:

In H6 van de APV is opgenomen dat toezichthouders kunnen worden aangewezen en wat de strafbepalingen zijn.

Communicatie:

De herziene APV wordt voor iedereen digitaal beschikbaar gesteld. Zo kan iedereen ten alle tijden de APV inzien.

Veiligheidsveld: Veilige woon- en leefomgeving

Thema: Nazorg aan ex gedetineerden

Analyse:

De nazorg aan ex-gedetineerden is een wettelijke taak van gemeenten. Zij dienen zorg te dragen voor een zekere mate van nazorg aan ex-gedetineerden uit de eigen gemeente op een vijftal leefgebieden: inkomen, ID, schulden, huisvesting en zorg. Dit vanuit de gedachten en de ervaring dat de meeste gedetineerden, maar met name ook recidivisten, problemen hebben op een of meerdere van deze leefgebieden. Om iemand weer veilig te laten 'landen' in de samenleving is het van belang dat de nazorg goed geregeld is.

Indien het proces vlekkeloos zou verlopen zou iedereen uit Woerden die gedetineerd wordt worden gescreend, zou bijtijds eventuele zorgvragen bij de gemeente terecht komen en zou voor deze zorgvragen een pasklare oplossing voorhanden zijn op de dag van vrijlating. Dit is echter nog niet de praktijk. De nazorg staat nog in de kinderschoenen. Het stukt met name op de volgende onderwerpen:

- Lang niet iedereen die gedetineerd wordt, wordt ook gescreend. Met name bij kortdurende detentie schiet dit er bij in.
- De informatie is niet altijd op tijd voorhanden. Soms bereikt de zorgvraag te kort voor vrijlating de gemeente en is de tijd te kort om tijdig zaken te organiseren
- We hebben niet op alle zorgvragen een antwoord. Met name op het gebied van huisvesting hebben we als gemeente nog weinig te bieden
- Sommige gemeentelijk processen zijn dusdanig ingericht dat zij niet bijdragen aan een zachte landing in de samenleving. Zo is het ingewikkeld om te regelen dat er een voorschot van een bijstandsuitkering op de rekening van iemand staat op diens dag van vrijlating.

Doelstelling:

Een zo soepel mogelijke landing van ex-gedetineerden in de samenleving om recidive te voorkomen

Partners en hun rollen:

P.I.: de maatschappelijk werkers in de gevangenissen zijn verantwoordelijk voor het screenen van alle binnenkomende gevangenen

Gemeente: verantwoordelijk voor het zo goed mogelijk oplossen van eventuele zorgvragen.

Regionaal coördinatiepunt Nazorg:

In de septembercirculaire Gemeentefonds 2009 van het ministerie van Justitie is geld beschikbaar gesteld aan de gemeente Utrecht voor 2010 en 2011 om een regionaal coördinatiepunt (RCN) in te richten dat de coördinatie op de nazorg onderbrengt in het veiligheidshuis. In het district Lekstroom en het district Rijn en Venen is hier uitgebreid over gesproken in de ambtelijke vooroverleggen en de districtscolleges. Daar is door vrijwel alle gemeenten aangegeven dat zij willen deelnemen aan de proef met een regionaal coördinatie platform. Het college heeft in november besloten ook deel te nemen aan deze pilot. In juli wordt de evaluatie verwacht. Kort daarop dient de vraag zich aan of het RCN vanaf 2012 structureel wordt voortgezet.

Activiteiten en producten:**Werkwijze RCN**

Vanuit de PI's komen binnen twee dagen nadat een gedetineerde in de PI is binnengekomen een digitale melding naar het RCN. Het RCN controleert de gegevens van de gedetineerde en vult deze aan met gemeentelijke informatie. Hiervoor gebruikt men de diverse systemen van de betrokken partners waarin relevante gegevens staan op de vijf leefgebieden van de gedetineerde. Het formulier wordt binnen 5 werkdagen door het RCN retour gezonden aan de PI. Met het ingevulde formulier kan de MMD-er (maatschappelijk werker in de PI) het gesprek aangaan met de gedetineerde om zo problemen op leefgebieden inzichtelijk te krijgen.

Aan de hand van het DPAN formulier, dat weer voor invrijheidstelling ontvangen wordt, krijgt het RCN de zorgvraag voor de gedetineerde helder. Zodra de gedetineerde vrij komt krijgt de gemeente een compleet dossier (met uit te zetten acties op de leefgebieden) waarmee de nazorg direct opgestart wordt. Doordat alle meldingen van ex-gedetineerden bij het RCN binnenkomen en nazorg een bespreekpunt is in de JCO's (justitieel casusoverleggen) worden hier ook knelpunten gesignaleerd en teruggekoppeld aan de gemeenten.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

Aantal beantwoorde zorgvragen op jaarbasis

-Kwalitatieve effecten:

Verbeterde samenwerking RCN en VhU

Verbeterde gemeentelijke processen die zachte landing in de samenleving gemakkelijker maakt

Instrumenten:

-Producten afdeling SoZa (Schuldhulpverlening / Inkomen)

-Producten afdeling Dienstverlening (ID)

Speerpunten:

1. Het organiseren van de gemeentekant van de nazorg. Dit betekent niet dat we aanbod hebben op iedere mogelijke zorgvraag. Maar wel dat we aantal dingen mogelijk maken met betrekking tot ID en inkomen.

2. Inbedding van de nazorgtaak bij het RCN in het veiligheidshuis. Opgevoerd als nieuw Beleid.

3. In beeld brengen aard en omvang van de zorgvragen

Handhaving: -

Communicatie: -

Financiën:

Ongeveer 211 euro per gedetineerde. Totaal rond de 6500 euro per jaar op basis van een uitstroom van 30 gedetineerden per jaar.

Veiligheidsveld: veilige woon- en leefomgeving

Thema: Toezicht en Handhaving

Afdelingen : Dienstverlening en Realisatie & Beheer

Analyse:

Bij de uitvoering van het gemeentelijke beleid wordt de gemeente Woerden voortdurend geconfronteerd met vraagstukken over leefbaarheid en veiligheid. Toezicht en handhaving is één van de instrumenten waarmee de gemeente de leefbaarheid en de veiligheid van de stad kan verbeteren.

De toezichts- en handhavingstaken die hieronder worden besproken, worden uitgevoerd door de afdelingen Dienstverlening en Realisatie & Beheer.

De controle op veiligheid van bouwwerken, in de openbare ruimte, geluidslimieten en het beoordelen van de veiligheids- en gezondheidsmaatregelen liggen bij de gemeente.

Toezicht bestaat voornamelijk uit het toetsen aan de artikelen in de APV en de vergunningsvoorwaarden, bijvoorbeeld aan de verleende bouwvergunning en de eventuele voorschriften die aan de bouwvergunning zijn verbonden.

Controle kan tevens plaatsvinden naar aanleiding van een klacht of een verzoek om handhaving en/of na signaleringen van burgers en ambtenaren (in de buitendienst).

Handhaven is inherent aan het bestaan van regels. Een overheid die de verantwoordelijkheid neemt voor het stellen van regels op verschillende terreinen hoort ervoor te zorgen dat naleving van die regels, voor zover het niet op vrijwillige basis gebeurt, wordt bewerkstelligd.

De integrale handhavingsnota 2009, vastgesteld door de Raad op 26 februari 2009, is primair toegespitst op het handhavingsbeleid, zoals dat zich de komende jaren dient te ontwikkelen binnen de gemeente Woerden.

De gemeentelijke middelen (capaciteit, geld en tijd) voor toezicht en handhaving zijn beperkt. Daarom moet de gemeente Woerden keuzes maken.

In het handhavingsprogramma worden jaarlijks deze keuzes vastgelegd en worden prioriteiten gesteld.

Daarnaast komen de taken, doelstellingen en de beschikbare personele capaciteit gedetailleerder aan de orde. Uiteraard wordt het programma gevolgd door uitvoering, monitoren en terugkoppeling.

Evaluatie van het handhavingsprogramma vindt jaarlijks plaats. Elk jaar wordt een verslag van de evaluatie aan het College gepresenteerd op basis waarvan het College verantwoording kan afleggen aan de Raad.

Doelstelling:

De doelstellingen van het toezichts- en handhavingsbeleid zijn:

- Het verhogen van de leefbaarheid (beperken van schade, overlast, hinder) en veiligheid (verlagen van risico's voor rampen en ongevallen met ernstige gevolgen).
- Het zorgen voor naleving van de regels.
- Het creëren van een maatschappelijk draagvlak.
- Het waarborgen van de rechtszekerheid en gelijke behandeling van burgers.
- Het streven naar daling van het aantal overtredingen.
- Versterken van de positionering van Woerden als woon-, werk- en recreatiestad.
- Het stimuleren van eigen verantwoordelijkheid burgers en bedrijven.

- Het vergroten van geloof en vertrouwen in de gemeente Woerden.

Partners en hun rollen:

- | | |
|---|---------------------------------------|
| - Gemeente
(afdelingen Dienstverlening en Realisatie & Beheer) | Gemeentelijk toezichthouder/handhaver |
| - Overige gemeenten | Samenwerkend/Adviserend |
| - VRU/Brandweer | Brandveiligheid |
| - Politie | Openbare Orde/Veiligheid |
| - Milieudienst | Milieu |
| - Ondernemers: horeca en evenementenmakers
Verantwoordelijkheid ondernemers/ | Samenwerkend |

Activiteiten en producten:

- houden van toezicht en handhavend optreden
- jaarlijks opstellen handhavingsprogramma
- aanbestedingstraject starten in verband met reclame driehoeksborden
- maken BOA-beleid en aanstellen BOA's
- bijdrage leveren aan opstellen evenementennota
- maken Wabo beleidsplan

Meetpunten:

Kwantitatieve effecten:

- Vermindering aantal overtredingen
- Minder klachten/verzoeken om te handhaven van burgers en bedrijven.

Kwalitatieve effecten:

- Goede samenwerking tussen de verschillende partners.

Instrumenten:

- Controles en toezicht
- Dwangmaatregelen/sancties
- Communicatie (voorlichting, publiciteit)
- Monitoring
- Evaluatie
- Handhavingsnota en handhavingsprogramma
- Omgevingsrechtbeleidsplan, BOA-beleid en overig beleid

Speerpunten:

Speerpunten algemeen:

- Woerden wil een gemeente zijn waarin mensen veilig en gezond kunnen wonen, werken en recreëren in een aantrekkelijke omgeving. Dit houdt onder meer in de veiligheid zoveel mogelijk garanderen en de woon- en leefomgeving zo min mogelijk aan te tasten.
- Het beschermen en bevorderen van de kwaliteit van de bebouwde omgeving, het (leef)milieu en de openbare ruimte
- Met toezicht en handhaving kan bovendien concreet invulling worden gegeven aan de gewenste positionering van Woerden bij burgers en bedrijven.

Speerpunten voor 2011:

- Illegale reclame (met name driehoeksborden)
- Evenementen
- Plaatsen objecten op en langs de openbare weg
- Bouwen zonder of in afwijking van vergunning
- Gebruik in strijd met het bestemmingsplan

Handhaving:

- Toezicht en handhaving vindt plaats door de afdeling Dienstverlening en Realisatie & Beheer.

Communicatie:

- Het schriftelijk en mondeling verschaffen van duidelijkheid over regels, zodat burgers en bedrijven weten waaraan zij zich moeten houden (ondersteuning van het beginsel van rechtszekerheid en werkt preventief);
- Het schriftelijk en eventueel mondeling verschaffen van duidelijkheid over de wijze van optreden van de gemeente en de belangrijkste aandachtspunten daarbij (ondersteuning van het rechtsgelijkheidsbeginsel en vergroting van het draagvlak);
- Het schriftelijk en eventueel mondeling verschaffen van inzicht in de resultaten van handhaving (laat zien dat je handhaving serieus neemt, verhoogt het gevoel van pakkans).

- Wanneer het handhavingsprogramma is vastgesteld door het College en de Raad is geïnformeerd, gaat er een persbericht uit en wordt het programma op de internetsite gezet.
- Wanneer de toezichts- en handhavingsactiviteiten worden uitgevoerd, dient per activiteit c.q. prioriteit te worden bepaald hoe we dit gaan aanpakken en welke communicatiemiddelen we hiervoor gaan inzetten.

Financiën:

- n.v.t.

Veiligheidsveld:

Thema: Veilige Publieke taak

Analyse:

Publieke dienstverleners, en dus ook medewerkers van de gemeente Woerden, worden bij de uitoefening van hun werk regelmatig geconfronteerd met agressie en geweld. Dit varieert van verbaal tot fysiek geweld. Als werkgever vindt de gemeente elke vorm van geweld jegens haar medewerkers onacceptabel.

Doelstelling:

Het creëren van bewustwording, bij management en medewerkers, onder andere door het verkrijgen van inzicht in aard en omvang. Medewerkers weerbaarder maken tegen agressie en geweld.

Partners en hun rollen:

Belangrijk is dat het management zich verantwoordelijk voelt voor de veiligheid van hun personeel en dat zij dit uitdragen naar de medewerkers. Daarnaast is er de mogelijkheid om de politie in te schakelen.

Activiteiten en producten:

Er is een agressieprotocol opgesteld. Dit is voor medewerkers een handleiding over hoe om te gaan in geval van agressie en geweld. Dit protocol is tevens in samengevatte vorm beschikbaar.

Regelmatig worden medewerkers met publiekscontacten in hun werk getraind op het gebied van agressie en geweld.

Jaarlijks is er in de gemeente een themamaand veiligheid waarin extra aandacht wordt besteed aan veiligheid.

Er is een incidentenregistratie formulier beschikbaar.

Er zijn huishoudelijke afspraken ten aanzien van gedrag voor bezoekers.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

-Kwalitatieve effecten:

Instrumenten:

Trainingen

Incidentenregistratie

Huisregels

Themamaand veiligheid

Speerpunten:

Veiligheid van de medewerkers staat centraal.

Handhaving:

De verantwoordelijk leidinggevende ziet er op toe dat agressie incidenten op de juiste wijze worden afgehandeld. In voorkomende gevallen wordt daarbij ook de politie ingeschakeld als het incident daartoe aanleiding geeft.

Communicatie:

Berichtgeving over het onderwerp via het interne netwerk (intranet).

Financiën:

In het organisatiebrede opleidingsplan is rekening gehouden met trainingen op het gebied van veiligheid.

Veiligheidsveld:***Thema: Veilige Publieke taak*****Analyse:**

Publieke dienstverleners, en dus ook medewerkers van de gemeente Woerden, worden bij de uitoefening van hun werk regelmatig geconfronteerd met agressie en geweld. Dit varieert van verbaal tot fysiek geweld. Als werkgever vindt de gemeente elke vorm van geweld jegens haar medewerkers onacceptabel.

Doelstelling:

Het creëren van bewustwording, bij management en medewerkers, onder andere door het verkrijgen van inzicht in aard en omvang. Medewerkers weerbaarder maken tegen agressie en geweld.

Partners en hun rollen:

Belangrijk is dat het management zich verantwoordelijk voelt voor de veiligheid van hun personeel en dat zij dit uitdragen naar de medewerkers. Daarnaast is er de mogelijkheid om de politie in te schakelen.

Activiteiten en producten:

Er is een agressieprotocol opgesteld. Dit is voor medewerkers een handleiding over hoe om te gaan in geval van agressie en geweld. Dit protocol is tevens in samengevatte vorm beschikbaar.

Regelmatig worden medewerkers met publiekscontacten in hun werk getraind op het gebied van agressie en geweld.

Jaarlijks is er in de gemeente een themamaand veiligheid waarin extra aandacht wordt besteed aan veiligheid.

Er is een incidentenregistratie formulier beschikbaar.

Er zijn huishoudelijke afspraken ten aanzien van gedrag voor bezoekers.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

-Kwalitatieve effecten:

Instrumenten:

Trainingen

Incidentenregistratie

Huisregels

Themamaand veiligheid

Speerpunten:

Veiligheid van de medewerkers staat centraal.

Handhaving:

De verantwoordelijk leidinggevende ziet er op toe dat agressie incidenten op de juiste wijze worden afgehandeld. In voorkomende gevallen wordt daarbij ook de politie ingeschakeld als het incident daartoe aanleiding geeft.

Communicatie:

Berichtgeving over het onderwerp via het interne netwerk (intranet).

Financiën:

In het organisatiebrede opleidingsplan is rekening gehouden met trainingen op het gebied van veiligheid.

Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

Thema: Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen

Analyse:

In 2003 is de Stichting Beveiliging Bedrijventerreinen Woerden (SBBW) in het leven geroepen omdat de bedrijfsinbraken schrikbarend hoog werden. De trend is nu al een aantal jaren dat het aantal bedrijfsinbraken gestaag blijft dalen. Het aantal bedrijfsinbraken is in 2010 opnieuw gedaald naar 97. Het nadeel hiervan is dat het moeilijk is om nieuwe ondernemers te vinden die willen deelnemen aan de (SBBW).

Doelstelling:

Veiligheid van personen, een ongestoord en rechtmatig gebruik van goederen en zaken op de bedrijventerreinen bevorderen.

Partners en hun rollen:

- de gemeente Woerden (burgmeester is voorzitter van SBBW)
- de Ondernemerskring Woerden (OKW)
- Veiligheidsregio Utrecht, brandweerdistrict Rijn & Venen
- de Politie Regio Utrecht, district Rijn & Venen
- de Kamer van Koophandel Utrecht

Activiteiten en producten:

- Aansluiting zal plaatsvinden bij de economische visie van de gemeente Woerden waar het gaat om het schouwen van de fysieke omgeving van de bedrijventerreinen.
- Vraaggericht werken. De heer W. de Wilde, projectleider van de SBBW fungeert als liaison tussen de ondernemers en het veiligheidsoverleg.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

- Vermindering van de objectieve cijfers.

-Kwalitatieve effecten:

- Verbetering van de samenwerking tussen voornoemde partners.

Instrumenten:

- Structurele samenwerking van de betreffende ondernemers en strategische partners met behoud van ieders verantwoordelijkheid. De deelnemende partners dragen zorg voor de continuering van de aanpak binnen hun eigen organisatie.

Speerpunten:

- Inbraken, diefstallen en overvallen in winkels zorgen voor overlast en een gevoel van onveiligheid. Preventie zou hier het juiste middel zijn.

- Invoering van de Bedrijveninvesteringszone (BIZ) voor de 5 bedrijventerreinen.

Handhaving:

Communicatie:

- Nieuwe bedrijven krijgen standaard een informatiebrief van de gemeente met het verzoek om deel te nemen aan de SBBW.

Financiën:

Veiligheidsveld: Bedrijvigheid en veiligheid

Thema: Horeca(veiligheids)beleid

Analyse:

Uit de veiligheidsanalyse blijkt dat een op de vijf van de ondervraagden aan geeft zich wel eens onveilig te voelen in het uitgaansgebied. Dit beeld wordt bevestigd door de politie: groot deel van de geweldsincidenten vinden plaats in of rondom horecagelegenheden door drank en drugsgebruik.

Er is geen centrale registratie van overlastmeldingen naar aanleiding van evenementen. Klachten worden per geval afgehandeld.

De horeca binnen de gemeente Woerden heeft een economische betekenis en speelt een belangrijke rol in sociaal culturele, recreatieve en toeristische activiteiten. We streven naar een juiste balans tussen het stimuleren van positieve horeca-activiteiten enerzijds en handhaving van overlastgevend aspecten anderzijds. Aandacht voor positieve horeca-aspecten vloeit voort uit de Nota Evenementenbeleid. Aandacht voor minder positieve neveneffecten zijn geborgd in de Nota Horecabeleid en krijgen een plek in het integraal veiligheidsbeleid.

Het horecabeleid kent een enorm pakket aan, soms zeer uiteenlopende, regelgeving. Vanuit deze optiek is de nota Horecabeleid gemeente Woerden opgesteld, zodat allerlei verbanden in hun context samen worden gebracht. Dit maakt het mogelijk om vraagstukken integraal aan te pakken.

Met het vaststellen van horecabeleid waaruit blijkt hoe de gemeente met haar publiekrechtelijke taken en bevoegdheden omgaat, wordt de onderstaande doelstelling nagestreefd:

Woerden is een stad waar je veilig en gezellig uit kunt gaan. In samenwerking met alle partijen streven we naar weinig tot geen horecagerelateerde overlast. Wet- en regelgeving worden gehandhaafd.

Het aangepaste horecabeleid dateert van juni 2007 en dient in 2012 te worden geactualiseerd.

Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan

Aanleiding en doel

In 2008 kwam vanuit de horeca de vraag naar de invoering van Collectieve Horeca Ontzeggingen (CHO)-beleid naar voren. De CHO paste immers bij het initiatief om te komen tot een Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan. Bovendien is de CHO een effectief middel om raddraaiers en geweldplegers uit horecazaken te weren. Naar aanleiding van een vechtpartij met dodelijke afloop op 7 juni 2008 in de binnenstad van Woerden, kwam het proces om tot CHO-proces te komen in een stroomversnelling.

Zo zijn er uniforme huisregels opgesteld en bij overtreding hiervan kunnen sancties volgen in de vorm van een schriftelijke waarschuwing, een individuele ontzegging of een collectieve ontzegging voor alle aangesloten horeca. Uiteraard valt niet alles te voorkomen maar waar de huisregels worden overtreden, kan er snel worden opgetreden.

Daarnaast heeft het ontzeggingenbeleid ook een preventief karakter. De gemeente Woerden heeft actief gecommuniceerd over de invoering van de huisregels e.d. en het collectieve horeca ontzeggingenbeleid. Bij deze campagne is gebruik gemaakt van ons veiligheidssymbool "Steeff" (met: Steef it's safe).

Doelstelling:

- Een veilig uitgaansklimaat bevorderen. Daarnaast kunnen we extreme excessen het hoofd bieden door gezamenlijk verantwoordelijkheid te nemen.

Partners en hun rollen:

- | | |
|---|---------------------------------|
| - De gemeente Woerden | Regierol (voorzitter) |
| - Politie van het wijkteam Woerden | Openbare Orde |
| - Aangesloten Woerdense horeca | Verantwoordelijkheid ondernemer |
| - Brandweer | Brandveiligheid/Evenementen |
| - Vertegenwoordiging binnenstadbewoners | Belangenbehartiging |

Activiteiten en producten:

- Horecabeleid
- Een horeca-exploatievergunning voor het exploiteren van een horecabedrijf (art. 2.3.1.2. APV)
- Een drank- en horecaverunning voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken (art. 3 Drank- en horecawet)
- Samenwerkingovereenkomst kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan
- Huisregels
- Collectieve Horeca Ontzeggingen
- Weekendarrangement
- Portiersoverleg
- Taxistandplaats

Meetpunten:*-Kwantitatieve effecten:*

- Vermindering van de objectieve en subjectieve cijfers (overlast, mishandeling, bedreiging, openlijk geweld)

-Kwalitatieve effecten:

- Verbetering van de samenwerking tussen voornoemde partners.

Instrumenten:

- Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan

Speerpunten:

- Samenwerking horeca, gemeenten en politie
- Overlast op straat
- Evenementenbeleid
- Overmatig alcoholgebruik
- Drugs

Handhaving:

In 2004 is in Woerden een start gemaakt met Integrale handhaving. Het doel van Integrale handhaving is het bevorderen en beschermen van zowel de kwaliteit van de bebouwde omgeving, het (leef)milieu en de openbare ruimte van de gemeente Woerden door middel van preventieve en repressieve handhaving. De aandacht gaat hierbij uit naar diverse beleidsterreinen zoals milieu, ruimtelijke ordening, gebruiksvergunningen maar ook de APV, de Drank- en Horecawet en de Wet op de Kansspelen. In de vastgestelde Integrale

Handhavingsnota is opgenomen hoe integrale handhaving wordt uitgevoerd, waar de gemeente prioriteiten wil leggen, maar ook worden instrumenten aangereikt voor de uitvoering van het beleid.

Bedrijven worden door maximaal 2 medewerk(st)ers bezocht. Uitsluitend tijdens een projectmatige aanpak van activiteiten, waarbij ook andere instanties en/of meerdere organisatie-onderdelen zijn betrokken, zullen bedrijven door meer dan 2 medewerk(st)ers worden bezocht. Op basis van een eigen constatering verricht het handhavingsteam controles en is verantwoordelijk voor het opstellen van een rapportage. De controleurs/ toezichhoudende ambtenaren hebben een oog- en oorfunctie. Dit traject leidt tot een nieuwe strategie, namelijk op basis van de door de controleurs/toezichhoudende ambtenaren aangeleverde rapportage wordt door het bij de handhavingsactiviteit betrokken afdeling een aanschrijving(voorwaarschuwing) opgesteld. Een afschrift van deze aanschrijving gaat naar het handhavingsteam. Indien de overtreding niet wordt beëindigd, volgt het besluit tot het opleggen van een last onder dwangsom of het toepassen van bestuursdwang. Bij bestuursdwang valt te denken aan het (tijdelijk) intrekken van de vergunning of het sluiten van de inrichting. Onderstaand schema geeft aan door wie een handeling in het kader van de drank- en horeca wordt opgepakt. De nota Integrale Handhaving biedt meer informatie over dit onderwerp.

Handeling	Actie door
Controlebezoeken	Handhavingsteam
Opstellen rapportage	Handhavingsteam
Voornemen last onder dwangsom/bestuursdwang	Bestuursondersteuning
Last onder dwangsom/bestuursdwang	Handhavingsteam

Naast de gemeente is de Voedsel- en warenautoriteit de toezichhoudende instantie voor de Drank- en Horecawet. Zij bezit de bevoegdheid om een proces-verbaal op te maken in het geval de wet niet wordt nageleefd. Daarnaast is de politie belast met het opsporen van delicten die op grond van de Wet op de economische delicten strafbaar zijn gesteld, zoals de verkoop van alcoholhoudende dranken in benzinepompwinkels en winkels in restaurants langs de snelweg. De politie kan proces-verbaal opmaken.

Milieutoezicht vindt zowel plaats vanuit regulier niet aangekondigde controles als op basis van oproep. Na constatering van geluidsoverlast volgt eerst een waarschuwing en daarna eventueel vervolging via het Openbaar Ministerie.

Communicatie:

Financiën:

Veiligheidsveld: Veiligheid en Bedrijvigheid

Thema: Evenementenbeleid

Analyse:

In Woerden worden diverse evenementen georganiseerd. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de Koeiemarkt, de Woerdense Vakantieweek, het Straattheaterfestival, Groove'n Woerden, het Jazzfestival, het Nationaal Veteraan Treffen, de Taptoe, de Septembermarkt, Carnaval en Babypop. Deze evenementen zijn zeer uiteenlopend van karakter. De evenementen zorgen voor een afwisselend en aantrekkelijk aanbod in Woerden en de gemeente koestert de grote betrokkenheid van evenementenorganisaties en de grote inzet van vele vrijwilligers.

In 2005 is het evenementenbeleid 'Samen houden we het leuk' vastgesteld door de Raad. Met dit beleid is een goede aanzet gedaan voor de verbetering van het evenementenklimaat in Woerden. Na de oplevering van het vernieuwde Kerkplein in oktober 2006 zijn er meer mogelijkheden voor evenementen gekomen. Tevens is er sprake van een cultuurwijziging waardoor er meer mogelijk is. Uit de evaluatie van het bestaande beleid is gebleken dat er nog wel ruimte voor verdere verbetering is. Bovendien zijn de ambities van de gemeente Woerden op een aantal vlakken de afgelopen collegeperiode aangescherpt. Zo wil de gemeente meer duidelijkheid over de mate waarin het huidige evenementenaanbod aansluit bij de wensen van de burgers en wil de gemeente zich duidelijker positioneren en profileren. Zowel bij evenementenorganisatoren als andere stakeholders is er echter een nadrukkelijke behoefte aan duidelijke kaders. Uit de evaluatie bleek verder, dat er behoefte is aan één centraal punt binnen de organisatie waar alle evenementen worden aangemeld en waar kennis aanwezig is over de evenementen. Al deze aandachtspunten vormen het uitgangspunt voor de nieuwe beleidsnota Samen maken we het nog leuker.

Doelstelling:

De doelstellingen van het nieuwe evenementenbeleid zijn als volgt geformuleerd:

- Versterken van de positionering van Woerden als woon-, werk- en recreatiestad.
- Behoud en vernieuwing bestaande evenementen en deze aanvullen met extra (kleinschalige) evenementen.
- Betere spreiding van evenementen over het jaar heen en over de verschillende locaties.

Partners en hun rollen:

- Gemeente (Ruimte, Ondersteuning, Samenleving, Realisatie & Beheer, Milieudienst)
- GHOR
- Politiedistrict Rijn & Venen
- VRU/Brandweer
- Ondernemers: horeca en evenementenmakers

Activiteiten en producten:

- Evenementenvergunning
- Evenementenmelding
- Aanwijzing Collectieve festiviteiten
- Ontheffing Incidentele festiviteiten
- Kermis
- Circus

Meetpunten:**-Kwantitatieve effecten:**

- Minder klachten/bezwaren van inwoners.

-Kwalitatieve effecten:

- Betere samenwerking tussen de verschillende partners.

Instrumenten:

- Evenementennota 'Samen maken we het nog leuker'
- Locatiebeleid
- Veiligheidsparagraaf politie
- Evenementencoördinatie
- Subsidie evenementen
- Leges maatschappelijke instellingen
- Geluidsnormering, meetprotocol
- (Zelf)evaluatie

Speerpunten:

- Publiekevenementen dragen bij aan de sociale cohesie, levendigheid van de gemeente en zijn vanuit economisch perspectief aantrekkelijk. Met passende evenementen kan bovendien concreet invulling worden gegeven aan de gewenste positionering van Woerden bij bewoners, bezoekers en bedrijfsleven. De gemeente Woerden wil daarom een stimulerend evenementenbeleid voeren, al zijn de beschikbare middelen beperkt.

Handhaving:

- Toezicht op evenementen vindt met name plaats door de politie, VRU (de brandweer) en de milieu-inspecteur. Daarnaast bestaat het toezicht ook uit toezicht door de afdeling Dienstverlening en Realisatie & Beheer.
- Globaal wordt ingeschat dat er bij een 11-tal evenementen toezicht- en handhavingcapaciteit van de afdeling Dienstverlening en Realisatie & Beheer nodig zal zijn. Gemiddeld kan worden uitgegaan dat 6 uur per evenement aan toezicht noodzakelijk is. Op jaarbasis is in totaal 11×6 uur = 66 uur nodig aan toezicht.
- Met betrekking tot het aantal te verwachten overtredingen, geldt in het algemeen dat in 8 tot 10% niet aan de vergunningsvoorwaarden zal worden voldaan. Uitgaande dat er op jaarbasis 11 evenementen plaatsvinden waar aan de vergunning voorwaarden worden gesteld, betekent dit dat daaruit maximaal 1.1. handavingsdossiers/procedures voortkomen. Gemiddeld vraagt een handavingsdossier ongeveer 40 uur behandelingstijd. Voor handhaving is naar verwachting dan ook 44 uur op jaarbasis nodig.

Communicatie:

- Inspraakprocedure: na positieve besluitvorming door Burgemeester en Wethouders wordt het evenementenbeleid voor inspraak vrijgegeven en volgt de inspraakprocedure. Op de Informatiepagina van de gemeente wordt hier aandacht aan besteed.

- Na de inspraakprocedure wordt het evenementenbeleid nog een keer ter besluitvorming aan het college voorgelegd. Het college heeft in het raadsvoorstel aangeven welke inspraakreacties tot wijziging van de nota hebben geleid en welke niet;
- Na positieve besluitvorming door de Gemeenteraad wordt de Evenementennota op de gemeentelijke website geplaatst.

Financiën:

Veiligheidsveld: Jeugd en veiligheid

Thema: Jeugd en vrije tijd

Analyse:

Het thema Jeugd en veiligheid behandelt de problemen die jongeren in hun omgeving veroorzaken, maar ook de problemen die jongeren ondervinden en de hulp die zij nodig hebben. Het doel is jongeren een veilige leefomgeving te bieden met voldoende mogelijkheden om zich te ontplooiën. Het voorzieningenniveau voor jongeren moet daarvoor toereikend zijn. Dit thema bevindt zich dan ook op het snijvlak van het lokale veiligheidsbeleid en het lokale jeugdbeleid.

Jongerenoverlast wordt vaak als bedreigend ervaren en kan een onveilig gevoel geven. Een harde aanpak kan soms nodig zijn, maar het is vooral zaak om de oorzaken van overlastgevend gedrag aan te pakken. Hiervoor is het van belang om over actuele informatie van overlastmeldingen van groepen jongeren in de wijk te beschikken. En een structurele samenwerking tussen de belangrijkste partners, te weten politie, gemeente (veiligheid/jeugdbeleid) en jongerenwerk te organiseren. Het doel daarbij is goed zicht te krijgen en te houden op alle groepen jongeren die zich op straat ophouden, signalen en meldingen over jongerenoverlast te verzamelen en te koppelen aan de betreffende groepen (er worden sociale kaarten door het jongerenwerk opgesteld), te reageren op elke melding en in complexe overlastsituaties gezamenlijk een plan van aanpak uit te werken. Hierbij wordt voor een bepaalde periode vaak een mix van maatregelen ingezet als oplossingsstrategie om overlast te verminderen.

Vanaf 2005 is er een overleg jeugd en openbare ruimte (JOR) waarin gemeente, politie en jongerenwerk onderwerpen op dit terrein te bespreken. Het gaat dan om de voorzieningen in de openbare ruimte, de verschillende groepen jongeren die zich in de openbare ruimte begeven, het aanbod en de aanpak jeugdoverlast die wordt georganiseerd. Het accent ligt in het huidige overleg met name op de aanpak jeugdoverlast. Vanuit Jeugd en vrije tijd wordt ingezet op activiteiten en voorzieningen, participatie door onder ander het jongerenwerk om (verdere) problemen te voorkomen.

Daarnaast is er het reguliere veiligheidsoverleg tussen gemeente en politie waarin algemene overlastzaken worden opgepakt en besproken waar het gaat om handhaving vanuit de politie, het bestrijden van overlastproblemen, het aanscherpen en opstellen van regels (bijvoorbeeld in de APV waar het gaat om het openbaar gebruik van alcohol op bepaalde plaatsen). Structurele meldingen jeugdoverlast komen dus naar voren in zowel JOR als veiligheidsoverleg. Daar wordt de aanpak bepaald.

Het JOP-beleid gaat uit van het uitgangspunt dat jongeren recht hebben op een plek in de wijk. Het biedt jongeren enerzijds een mogelijkheid om elkaar te ontmoeten en anderzijds vormen JOP's plaatsen waar dat kan zonder dat overlast voor omwonenden wordt veroorzaakt. JOP's zijn in die zin instrumenten om overlast te reguleren. Jongeren die in een wijk voor overlast zorgen worden door de wijkagent of jongerenwerker doorverwezen naar een JOP in de buurt.

Doelstelling:

De doelstelling van Jeugd en vrije tijd is:
Jongeren de mogelijkheid bieden om hun vrije tijd actief en zinvol te besteden en betrokken te zijn bij onderwerpen die hen aangaan zodat aangesloten wordt bij hun behoeften; en problemen zoveel mogelijk kunnen worden voorkomen.

Partners en hun rollen:

Jongerenwerk Stichting Jeugdpunt:

Verantwoordelijk voor de uitvoering van het budgetcontract. Producten zijn onder andere: het ambulante jongerenwerk (gezamenlijke aanpak jeugdoverlast), groepsondersteuning (sociëteiten, Jeugdplatform), jeugdparticipatie/initiatieven voor en door jongeren en lokale samenwerking (met onderwijs, wijkplatforms, politie, maatschappelijk werk).

Politie:

Handhaving openbare orde (APV), signaleren en adviseren.

Onderdeel van de aanpak jeugdoverlast met gemeente, jongerenwerk.

Gemeente:

Coördinatie- en regierol. Verantwoordelijk voor beleid, voorzieningen en regelgeving.

Veiligheidshuis:

Informatie, advies, coördinatie

Leerplicht:

Informatie, signalering

Activiteiten, producten en instrumenten:

Jeugd en Openbare Ruimte overleg (JOR):

Hierin wordt de gezamenlijke aanpak bepaald van gemeente, jongerenwerk, politie, jeugdloket/maatschappelijk werk. Er wordt een mix van maatregelen ingezet om jeugdoverlast tegen te gaan.

Brievenstelsel politie/gemeente:

De politie hanteert een brievenstelsel waarbij ouders een brief van de politie ontvangen als hun zoon of dochter twee keer is gesignaleerd bij een overlastsituatie. Wanneer dit nog twee keer gebeurt volgt een brief van de burgemeester. Uiteindelijk kunnen de jongeren uitgenodigd worden voor een gesprek met de jeugdwijkagent en een OOV'er van de gemeente.

JOP

Jongeren Ontmoetingsplekken (JOP's); instrument om overlast te reguleren. Jongeren die in een wijk voor overlast zorgen worden door de wijkagent of jongerenwerker doorverwezen naar een JOP in de buurt. Belangrijk hierbij is dat de JOP dusdanig is ingericht dat het ook aantrekkelijk is om er te verblijven. Het jongerenwerk vervult hier een belangrijke rol.

Jeugdparticipatieplan

Activiteiten voor en door jongeren om hen te informeren, stimuleren en betrekken bij onderwerpen en activiteiten die hen aangaan.

Meetpunten:

- Nulmeting jongerenwerk

Het jongerenwerk doet onderzoek naar de vraag en behoefte van jongeren op vrije tijdgebied.

Het gaat dan over voorzieningen in de openbare ruimte, activiteiten voor en door jongeren op het gebied van cultuur, sport, recreatie. Dit onderzoek zal jaarlijks worden herhaald, zo kan worden bepaald welke effecten er zijn en waarop meer ingezet moet worden.

- Registratie meldingen jeugdoverlast:

Meldingen jeugdoverlast worden geregistreerd via de gemeentelijke meldlijn, politie.

Jaarlijks kan zo bekeken worden of er sprake is van een toe- of afname.

- Evaluatie

Acties uit participatieplan en notitie jeugd en vrije tijd worden geëvalueerd. Op basis van de evaluatie worden nieuwe speerpunten bepaald en acties uitgezet.

Speerpunten:

- Koppeling zorg en justitie (CJG en Veiligheidshuis)
- Verduidelijking regelgeving accommodaties
- Rotzooi rondom de school
- Participatie
- Preventie

Handhaving:

Bij jeugdoverlast ligt de voornaamste verantwoordelijkheid voor de handhaving bij de politie. Indien er sprake is van ernstige overlast kan ook de gemeente handhaven. De maatregelen die de gemeente neemt zijn echter een ultimatum remedium.

Communicatie:

Er is geen specifiek communicatiebeleid rondom jeugd en veiligheid.

Financiën:

- Jeugd en jongerenwerk: 190.000 euro per jaar (2011)
Producten: ambulante werk, groepsondersteuning (sociëteiten/clubs), ondersteuning ongeorganiseerde groepen/initiatieven, lokale samenwerking, ondersteuning jongerencentrum Babylon
- Jeugdparticipatie (na 2011 5.000 euro per jaar)
The Game, activiteiten/projecten voor en door jongeren, Jongereninitiatief.
- Nieuwe en aan te passen plekken (geen budget meer na 2012)
Aanpassingen JOP's, speel/ontmoetingsplekken jeugd 10-23 jaar.
- Overige kosten (5000 euro vanaf 2012)
In te zetten voor Alcohol en drugspreventie (regionale aanpak).

Veiligheidsveld:

Thema: Alcohol- en drugsgebruik

Analyse:

Het preventiebeleid Alcohol en Drugs is in de vorige bezuiningsronde 'gesneuveld'. Het tot dan toe beschikbare jaarlijkse bedrag van €43.000 verdween uit de begroting. Deze middelen werden onder andere aangewend voor de campagne "Laat je verstand niet beïnvloeden" en voor voorlichtingsactiviteiten in het onderwijs.

In de College-onderhandelingen van 2010 is het beleid weer toegevoegd.

Het preventiebeleid t.a.v. verslavingen wordt een onderdeel van de kadernotitie Gemeentelijk Volksgezondheidsbeleid 2011-2014.

De gemeente participeert inmiddels in een districtaanpak vanuit de GGD voor beperking en tegengaan van alcohol- en drugsgebruik onder jongeren in de gemeenten Stichtse Vecht, Ronde Venen, Montfoort, Oudewater en Woerden. Er is een conceptversie Startnotitie districtaanpak Rijn en Venen voorgelegd aan de wethouders. Naar aanleiding van hun input is er een actuele versie gemaakt. De volgende stap is het opstellen van een actieprogramma.

Doelstelling:

Programmabegroting: 'het gebruik van alcohol en drugs onder de inwoners neemt af'.

Accent op de leeftijdsgroep 16+

Doelstelling in de districtaanpak:

- leeftijd waarop gestart wordt met drinken gaat omhoog naar minimaal 16 jaar
- hoeveelheden die jongeren boven de 16 per keer drinken gaat naar beneden
- aantal keren per week dat jongeren boven de 16 drinken gaat naar beneden
- bewustwording en voorkomen van drugsgebruik onder de 18 jaar
- voorkomen van openbare orde problematiek gerelateerd aan alcohol en drugsgebruik

Doelgroep: jongeren & hun ouders/verzorgers.

Daarnaast intermediaire doelgroepen: docenten, horecapersoneel, winkelpersoneel, begeleiders van vrije tijd activiteiten zoals sportverenigingen en jongerenwerkers.

Partners en hun rollen:

Intern afstemmen met beleidsterreinen jeugd, openbare orde & veiligheid, onderwijs, horeca, sport, vergunningen, welzijn en volksgezondheid.

Extern, afhankelijk van de activiteiten waarvoor gekozen wordt en afhankelijk van de middelen die de gemeente beschikbaar stelt:

- Link met CJG
- Ouders
- Jongerenwerk in de gemeente
- Politie
- Scholen
- Centrum Maliebaan
- Sportverenigingen
- Horeca
- GGD – projectleiding

Er is een lokale werkgroep Alcohol en Drugs die momenteel niet actief is.

Activiteiten en producten:

- De activiteiten worden nog bepaald

Meetpunten:*-Kwantitatieve effecten:*

De GGD verzamelt gegevens in de GGD-Atlas. Deze gegevens worden verzameld via de monitor Schoolkracht VO. Daar zijn cijfers te vinden over:

Alcohol jeugd:

- Alcoholgebruik afgelopen 4 weken, 12-19 jarigen
- Alcoholgebruik afgelopen 4 weken, beneden 16 jaar
- Bingedrinken (% totale populatie), 12 –19 jarigen
- Bingedrinken (% totale populatie), beneden 16 jaar
- Bingedrinken (% van de drinkers), 12 – 19 jarigen
- Bingedrinken (% van de drinkers), beneden 16 jaar

Alcohol volwassenen

- Onverantwoord alcoholgebruik
- Onaanvaardbaar alcoholgebruik

Alcohol senioren

In de Atlas Jong van de gemeente Woerden zijn cijfers te vinden over roken en alcoholgebruik en over drugsgebruik. In de laatste versie gaat het om cijfers over 2008. In de volgende versie gaan we daar de cijfers van 2009 aan toevoegen. Zo ontstaat zicht op de ontwikkeling.

-Kwalitatieve effecten:

Districtaanpak: Samenwerking in de regio is efficiënt en creëert ook duidelijkheid voor de jongeren uit het district die zich voor school, werk of uitgaan over de gemeentegrenzen begeven.

Interventiemix (pakket van verschillende maatregelen) vergroot de kans van slagen.

Meerdere pijlers van de aanpak alcoholgebruik: inrichting van de omgeving, voorlichting & educatie, signalering, advies & ondersteuning, regelgeving & handhaving.
Pijlers drugsbeleid: voorlichting, preventie, behandeling en 'harm reduction'.

Instrumenten:

Afhankelijk van de nog te bepalen activiteiten.

Speerpunten:

In de districtaanpak zijn de speerpunten een *actieplan* (geen grote beleidsnota). De wethouder heeft als belangrijkste doelgroepen aangemerkt de jeugd van 16+. Ook wil ze aandacht voor eenzaamheid bij ouderen.

Handhaving:

Gemeenten moeten zelf toezicht gaan houden op naleving van de nieuwe Drank- en Horecawet. Mogelijk kan dit door samenwerking in de regio makkelijker worden gerealiseerd.

Communicatie:

Afhankelijk van de nog te bepalen activiteiten.

Financiën:

Voor het jaar 2011 is er geen begroting voor dit beleid. De middelen die nodig zijn voor de activiteiten die worden/werden ontplooid zijn gevonden binnen het algemeen en preventief jeugdbeleid.

Voor 2012 zijn nog geen middelen begroot. In april 2011 is een aanvraag 'onvermijdelijke ontwikkelingen' van € 30.000,- gedaan. Het is nog onzeker of die middelen ook worden toegekend.

Veiligheidsveld: Fysieke Veiligheid

Thema: Gemeentelijke Crisisbeheersing

Analyse:

Gemeente en operationele diensten prepareren zich op de bestrijding van rampen en crises via onder andere planvorming, opleiding, training en oefening. Het betreft activiteiten binnen de schakel 'preparatie' van de veiligheidsketen. Binnen dit thema staan de gemeentelijke processen centraal. Accenten in de gemeentelijke voorbereiding op crisisbeheersing zijn planvorming, opleiden/trainen/oefenen (OTO) en de diverse organisatorische aspecten van de crisisbeheersingsorganisatie.

Doelstelling:

In samenwerking met verschillende hulpverleningsdiensten en de Veiligheidsregio Utrecht ervoor zorgen dat de gemeente Woerden optimaal is voorbereid op mogelijke calamiteiten en crisis.

Partners en hun rollen:

- Veiligheidsregio Utrecht (VRU)
- Politie
- Brandweer (VRU: district Rijn & Venen)
- Geneeskundige Hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR)
- Regiogemeenten
- Provincie
- Defensie
- Waterschap Stichtse Rijnlanden
- Justitie

Activiteiten en producten:

De gemeente Woerden zet in op de verdere versterking van de gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie tot een professionele 4e kolom (naast de Brandweer, GHOR en Politie).

De gemeente Woerden legt zijn accenten op een aantal aspecten te weten:

Organisatorische aspecten:

De gemeente Woerden borgt en versterkt, waar nodig, de organisatorische randvoorwaarden voor een effectieve voorbereiding op crisisbeheersing. In het bijzonder hebben daarbij onze aandacht:

- De regionale inbedding van onze voorbereiding op crisisbeheersing: de gemeente houdt het zware regionale accent in dit verband vast; samenwerking met de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) blijft essentieel om als gemeentelijke kolom aan de kwaliteitsnormen te kunnen voldoen.
- Het up to date houden van onze crisisbeheersingsorganisatie in verband met de implementatie van de Wet op de Veiligheidsregio's.
- De borging van bestuurlijke en managementaandacht voor de gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie; dit geschiedt via beleidsmatige informering over de regionale en lokale ontwikkelingen en daarnaast ook via opleiding, training en oefening.
- De verdere inbedding van de crisisbeheersingsorganisatie in de staande gemeentelijke organisatie; dit kan bijvoorbeeld via integratie van de taak van procesdeelnemers in het functieprofiel van betreffende medewerkers alsmede aandacht voor deze rol tijdens functioneringsgesprekken.
- De randvoorwaarden voor de beschikbaarheid van de sleutelfunctionarissen in onze crisisbeheersingsorganisatie: onderzoeken om 'hard piket' in te stellen voor de leden van het CoPI.

- De kwaliteit van de benodigde faciliteiten voor effectieve crisisbeheersing; het gaat daarbij in het bijzonder om de inrichting van de actiecentra en beleidsruimten en van de te gebruiken ICT- en – verbindingssystemen; in 2011 wordt naar alle waarschijnlijkheid netcentrisch werken ingevoerd, hetgeen belangrijke implicaties heeft voor de inrichting van diverse faciliteiten.

Planvorming

De planvorming op het gebied van crisisbeheersing zal op het vereiste peil blijven:

- Het regionale crisisbeheersingsplan en de lokale uitwerking van de gemeentelijke processen houdt de gemeente actueel.
- Gemeente Woerden kent acht deelplannen/gemeentelijke processen: Opvangen en Verzorgen, Primaire Levensbehoeften, Registreren slachtoffers (CRIB), Voorlichten en Informeren, Registreren schade(CRAS), Milieuzorg, Uitvaartverzorging en Nazorg; het regionale plan Voorlichten en Informeren is nog in ontwikkeling; naar verwachting wordt dit in 2011 geïmplementeerd.
- Daarnaast worden ook onze rampbestrijdingsplannen (RBP's) actueel gehouden. Er worden voorlopig geen nieuwe rampbestrijdingsplannen meer opgesteld, dit is geen bevoegdheid meer van de burgemeester. De VRU stelt momenteel een beleid voor het opstellen van RBP's op.

Opleidingen – Trainingen – Oefeningen (OTO)

De gemeente Woerden blijft investeren in het opleiden – trainen – oefenen van het gemeentelijk personeel dat een functie heeft in de gemeentelijke crisisbeheersing. De opleidings- trainings- en oefeninspanningen (OTO-inspanningen) op het gebied van crisisbeheersing zullen systematisch opgepakt worden.

De verschillende actoren (BT, GMT, actiecentra's) binnen onze crisisbeheersingsorganisatie zullen goed in staat zijn en 'beslagen' blijven om de algehele regie en coördinatie alsook de diverse deelprocessen op het vereiste niveau gestalte te blijven geven. Daartoe geven wij gestalte aan een doortimmerde en effectieve opleidings-, trainings- en oefensystematiek (OTO).

Belangrijke kenmerken daarvan zijn de volgende:

- De gemeente Woerden werkt met een gemeentelijk OTO – plan; deze wordt jaarlijks vastgesteld door de directie.
- Alle betrokkenen bij de crisisbeheersingsorganisatie, die een functie hebben in de regionale pool zijn verplicht minimaal een maal per jaar deel te nemen aan een opleiding/oefening.
- De gemeentelijk Adviseur Crisisbeheersing bewaakt welke medewerkers binnen de gemeente een opleiding behoeven, daarbij maken we gebruik van de VRU.
- Er worden zoveel mogelijk deelprocessen beoefend.
- Jaarlijks wordt er een alarmerings- en opkomstoefening gehouden.
- Eens in de twee jaar wordt het GMT beoefend;
- Er vindt jaarlijks een bestuurlijke oefening plaats.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

Indicator	Bron	Nulmeting 2011	Streefwaarde 2015

- Kwalitatieve effecten:

Indicator	Bron	Nulmeting 2008	Streefwaarde 2015
Regionaal crisisplan en lokale draaiboeken up-to-date.	VRU en Gemeente	-	-
Vastgesteld OTO – plan.	Gemeente	-	-
Opgeleid en beoefend gemeentelijk personeel.	Gemeente	-	-

Instrumenten:

Aangezien de geregionaliseerde brandweer op 1 november 2010 van start is gegaan heeft het college in 2010 het overdrachtdossier (OVD) en de dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2010 vastgesteld. Jaarlijks wordt er tussen de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en de gemeente een DVO afgesloten. In de DVO worden met het college afspraken gemaakt over de taken en de prestaties die de VRU levert aan onze gemeente en de kosten die daaraan verbonden zijn. De DVO stelt ons college en de burgemeester in staat de verantwoordelijkheid voor brandweezorg en crisisbeheersing, ook in de richting van de gemeenteraad adequaat invulling te geven.

Speerpunten:

N.v.t.

Handhaving:

N.v.t.

Communicatie:

N.v.t.

Financiën:

Overzicht budgetten Regionale bijdrage VRU en lokaal.

Onderdeel	Structureel	Incidenteel
<u>Regionale bijdrage VRU:</u> VRU (brandweer, GHOR, crisisbeheersing) Box 1: Basiszorg Box 2: Districtsorganisatie Box 3: Centrale organisatie	Box 1: € 926.016,00,- Box 2: € 679.655,00,- Box 3: € 804.562,00,- Huisvesting: € 140.313,00,- <u>Totaal: € 2.563.046,00,-</u>	
<u>Lokaal:</u> Kosten rampen Oefenplan & oefeningen Stimuleren zelfredzaamheid	€ 11.267,00,- € 5.138,00,- € 4.110,00,- <u>Totaal: € 20.515,00,-</u>	
Onderhoud brandkranen	€ 39.000,00,-	

Regionaal:

Conform bestuursafspraken is een budgettaire - neutrale overgang naar de VRU afgesproken (prijspeil 2009). In 2010 was het totaal budget voor de brandweer € 2.506.947. Voor 2011 heeft het AB VRU besloten dat er een bezuiniging van 5% op box 3 (regionale taken) gerealiseerd dient te worden. Dit betekent het volgende:

DVO bedrag 2010: € 2.506.947,-

5 % bezuiniging box 3: € 38.980,-

DVO bedrag 2011: € 2.467.966,-

Veiligheidsveld: Fysieke Veiligheid

Thema: Voorbereiding Brandweezorg

Analyse:

Sinds 1 november 2010 is de brandweer onderdeel van de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). De brandweezorg voor gemeente Woerden is ondergebracht in brandweerdistrict Rijn&Venen.

In de gemeenschappelijke regeling staan de taken en bevoegdheden van de VRU beschreven. Jaarlijks wordt er aanvullend een dienstverleningsovereenkomst (DVO) afgesloten tussen de VRU en het college van B&W waarin specifieke afspraken staan beschreven met betrekking tot onder andere de brandweezorg.

Het thema 'Voorbereiding Brandweezorg' richt zich als onderdeel van het veiligheidsveld 'Fysieke Veiligheid' op zowel het borgen van brandveiligheid in bouwwerken en brandveilig gebruik door particulieren en bedrijven als op de voorbereiding op en het bestrijden van incidenten en calamiteiten.

Doelstelling:

Beheersen van de fysieke veiligheidsrisico's en minimalisering van de negatieve gevolgen van incidenten.

Partners en hun rollen:

- Politie
- RAVU
- Regiogemeenten
- Provincie
- Milieudienst Noord – West Utrecht
- Ecoloss
- Bedrijven en instellingen
- GHOR

Activiteiten en producten:

Aan de hand van de veiligheidsketen wordende activiteiten beschreven.

Proactie en Preventie

Om in een vroegtijdig stadium aspecten van fysieke veiligheid te borgen in gemeentelijke planvorming zal de VRU adviseren bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen en infrastructurele plannen. Daarnaast zal ter verhoging van het veiligheidsbewustzijn (brand)veiligheidsvoorlichting plaatsvinden bij burgers, scholen, bedrijven en instellingen.

De VRU adviseert op het gebied van fysieke veiligheid met als doel het bevorderen van de veiligheid van gebruikers van gebouwen, het beperken van slachtoffers en het beperken van schade. Het kan onder andere gaan om advies op de omgevingsvergunning en gebruiksmeldingen, evenementen, ontheffingen vervoer gevaarlijke stoffen, stookvergunning. De Gemeente dient hiervoor tijdig adviesaanvragen in bij de VRU.

VRU houdt toezicht op naleving van de gestelde voorwaarden in vergunningen en meldingen, op het gebied van fysieke veiligheid en op de naleving van voorschriften met een rechtstreekse werking, op het gebied van fysieke veiligheid. Dit gebeurt op basis van een gemeentelijk toezichtprogramma of een Preventieactiviteitenplan (Prevap). De Gemeente draagt zorg voor de aanwijzing van de toezichthouders die werkzaam zijn bij de VRU maar toezichttaken verrichten ten behoeve van de Gemeente.

De VRU adviseert op het gebied van fysieke veiligheid bij de handhaving van de gestelde voorwaarden en staat de gemeente bij in rechtszittingen omtrent (aanvragen voor) vergunningen, meldingen, toezicht en handhaving.

Preparatie

VRU zorgt voor opgeleid en geoefend personeel conform landelijke richtlijnen en regionaal vastgesteld beleid en zoals voorwaardelijk gesteld in bijlage 1.

VRU zorgt ervoor dat informatie (o.a. afkomstig uit de verleende adviezen t.a.v. brandveiligheid) worden verwerkt in plannen, procedures, werkinstructies, alarmeringsafspraken en rijroute-informatie. VRU zorgt ervoor dat relevante informatie beschikbaar is voor incidentbestrijders.

VRU zorgt ervoor dat al het beschikbare materiaal en materieel voldoet aan afgesproken bestekken en onderhoudseisen en richtlijnen. VRU onderhoudt de huisvesting en zorgt dat deze voldoet aan arbo-eisen.

De VRU schouwt bluswatervoorzieningen volgens een schouwingsplan en rapporteert eventuele gebreken aan de Gemeente. De Gemeente beheert en onderhoudt (vooralsnog) de juridische en financiële relatie met de betreffende waterleidingmaatschappij (in de meeste gevallen Vitens). De Gemeente onderhoudt en beheert bluswatervoorzieningen die rechtstreeks in de grond geslagen zijn en geen deel uitmaken van het drinkwaterleidingnet.

Repressie

De VRU verzorgt de basisbrandweezorg conform het Repressief Dekkingsplan.

Nazorg

VRU behandelt vragen en klachten die burgers / bedrijven of instellingen hebben m.b.t. fysieke veiligheid.

Instrumenten:

Het college heeft in 2010 het overdrachtdossier (OVD) en de dienstverleningsovereenkomst (DVO) 2010 vastgesteld. Jaarlijks wordt er tussen de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en de gemeente een nieuw DVO afgesloten. De DVO stelt het college en de burgemeester in staat de verantwoordelijkheid voor brandweezorg en crisisbeheersing adequaat invulling te geven.

Speerpunten:

De VRU, brandweer district Rijn en Venen, heeft de volgende speerpunten:

- Organisatie inrichten. Op dit moment wordt de 0-meting uitgevoerd zoals afgesproken in de DVO 2010. Hieruit zal blijken welke specifieke aandachtspunten er zijn. Vervolgens zal er een plan gemaakt worden hoe deze aandachtspunten opgepakt kunnen worden.
- Voor het uitvoeren van de werkzaamheden is de brandweer qua informatie voor belangrijk een deel afhankelijk van de gemeente. De gemeente is bijvoorbeeld verantwoordelijk voor het informeren van de brandweer over evenementen die georganiseerd worden, wegafsluitingen, aanvragen voor omgevingsvergunningen, wijzigingen in het bouwwerkenbestand en beleid dat wordt ontwikkeld. Daarnaast is ook in het kader van integraal toezicht de samenwerking tussen de gemeente en de VRU zeer belangrijk. Ter bevordering van de informatie uitwisseling zal er in de periode tot 2015 op diverse niveaus gewerkt worden aan het onderhouden van bestaande contacten en het versterken van de relatie met de gemeente Woerden.
- Brandweer Nederland heeft in 2010 de Strategische Reis ingezet naar 2015 en vervolgens 2040, waarbij de focus ligt op de voorkant van de keten: zelfredzaamheid van burgers en bewustwording van burgers en bedrijven over

veiligheidsrisico's. District Rijn&Venen zal aan de slag gaan om hier vormen voor te zoeken en vorm aan te geven. Ook de vrijwilligers zullen hier expliciet bij betrokken worden.

- In het kader van het verbeteren van de kwaliteit van het personeel wordt ingezet op het registreren van persoonlijke aandachtspunten.
- In het kader van efficiënt werken zal er in samenwerking met de brandweerposten een verkenning plaatsvinden naar de mogelijkheden voor flexibele bezetting van voertuigen.
- In het kader van efficiënt werken zal er uitvoering gegeven worden aan het project Terugdringen Ongewenste Onechte loze Meldingen (TOOM) van brandmeldinstallaties.

Meetpunten:

Op basis van de gemaakte afspraken in de DVO zal de VRU rapporteren over de prestaties.

Indicator	Startpunt 2010	Streefwaarde 2015
Aandachtspunten uit 0-meting	0-meting	De aandachtspunten van de 0-meting zijn opgelost.
Investeren in onderlinge relaties	De brandweer neemt deel aan diverse overlegvormen met de gemeente.	Collega's van de gemeente Woerden en de VRU weten elkaar te vinden. Er vindt op diverse niveaus (regulier) afstemmingsoverleg en informatie uitwisseling plaats.
Strategische Reis	Er wordt op dit moment niet gestructureerd voorlichting gegeven.	Er zijn concrete activiteiten ontplooit ten bate van de zelfredzaamheid van burgers en bewustwording van burgers en bedrijven.
Kwaliteit personeel	Persoonlijke aandachtspunten worden niet geregistreerd	Persoonlijke aandachtspunten worden teruggekoppeld, geregistreerd en krijgen tijdens volgende oefeningen specifieke aandacht.
Flexibele bezetting	Op dit moment wordt er niet ingezet met flexibele bezetting	Er hebben verkenningen plaatsgevonden naar de mogelijkheden van flexibele bezetting.
TOOM	205 nodeloze alarmeringen per jaar.	Landelijk laten de resultaten van het project terugdringen nodeloze meldingen een daling zien van gemiddeld 54%. We sluiten hierbij in onze ambities aan. Het aantal Nodeloze alarmeringen is in 2015 gedaald tot 100 per jaar.

Handhaving:

N.v.t.

Communicatie:

Wanneer er concrete stappen worden gezet met betrekking tot de speerpunten, zal hierover tijdig gecommuniceerd worden met de betrokkenen.

Financiën:

In de DVO worden met het college afspraken gemaakt over de taken en de prestaties die de VRU levert aan onze gemeente en de kosten die daaraan verbonden zijn.

Speerpunt	Communicatie
------------------	---------------------

Organisatie inrichten	Wanneer de 0-meting is uitgevoerd, zal blijken op welke zaken extra geïnvesteerd zal moeten worden. In overleg met de gemeente zal afgesproken worden hoe dit plaats zal vinden.
Investeren in onderlinge relaties	De tijd voor de investering in de relatie met de gemeente zal in binnen de huidige werkzaamheden gezocht worden. Er zullen keuzes gemaakt moeten worden aan welke overleggen de brandweer al dan niet deelneemt en hoe bijvoorbeeld het integraal toezicht vorm kan krijgen.
Strategische Reis	Met betrekking tot de Strategische Reis zal gekeken worden of dit kan plaatsvinden binnen het huidige budget, door het expliciet maken van keuzes in het preventie activiteitenplan.
Kwaliteit personeel	Voor het verhogen van de kwaliteit van het personeel door het registreren en monitoren van persoonlijke aandachtspunten zal geïnvesteerd moeten worden in het team OTO en de postoefencoördinatoren.
Flexibele bezetting	Wanneer de verkenning naar de mogelijkheden tot inzetten met een flexibele bezetting concrete vormen krijgt, zal onderzocht worden wat de financiële consequenties zijn.
TOOM	Het project TOOM vindt plaats binnen het huidige budget van de VRU.

Veiligheidsveld: Fysieke veiligheid

Thema: Verkeersveiligheid

Analyse:

Voor het verkeersveiligheidsbeleid van de gemeente Woerden worden de landelijke doelstellingen gehanteerd. Samen met Rijkswaterstaat, provincie en de verkeersveiligheidsorganisaties wil Woerden deze landelijke doelstellingen realiseren.

Doelstelling:

- De landelijke doelstellingen realiseren t.a.v. minder verkeersdoden, letselschade en materiële schade
- Kennis van verkeersregels bij de scholieren
- Een veilige verkeersinfrastructuur waarin de weggebruikers zich bewust zijn van hun eigen verantwoordelijkheid voor veilig gedrag

Partners en hun rollen:

Hulpdiensten (politie, ambulance en brandweer). Rol: Afhankelijk van het onderwerp worden in overleg met de hulpdiensten verkeer(veiligheids)adviezen opgesteld.

Veilig Verkeer Nederland Afdeling Harmelen. Rol: acties en inspanningen zijn er op gericht dat er op respectvolle en verantwoordelijke wijze wordt deelgenomen aan het verkeer.

Veilig Verkeer Nederland Afdeling Woerden. Rol: acties en inspanningen zijn er op gericht dat er op respectvolle en verantwoordelijke wijze wordt deelgenomen aan het verkeer.

Activiteiten en producten:

Hulpdiensten: regulier (6-wekelijks) overleg waarin verkeersvraagstukken worden besproken.

Veilig Verkeer Nederland Afdeling Harmelen verzorgt:

- 1 Verkeersexamen; ieder jaar
- 2 Verkeersbrigadiers; ieder jaar
- 3 Scootmobielcursus; om de drie jaar
- 4 Broemrit 2011; om de twee jaar
- 5 ANWB Streetwise; om de twee jaar
- 6 Fietsverlichtingscontrole; ieder jaar
- 7 Promotie/presentatiemateriaal; ieder jaar
- 8 Septembermarkt; ieder jaar
- 9 Caravancontrole; om de twee á drie jaar

Veilig Verkeer Nederland Afdeling Woerden
De afdeling Woerden is in 2011 opgestart.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

Samen met Rijkswaterstaat, provincie en verkeersveiligheidsorganisaties wil Woerden de landelijke doelstellingen realiseren. Dit betekent 15% minder verkeersdoden, 7,5% minder letselschade door verkeer en 10% minder materiele schade in 2010 t.o.v. 2002. In 2002 waren er 3 verkeersdoden, 25 gewonden en 326 meldingen van materiele schade in de gemeente Woerden.

In de periode 2002 tot en met 2008 is binnen het grondgebied van de gemeente Woerden het aantal verkeersdoden van 3 tot gemiddeld 2 per jaar teruggelopen. Het aantal ziekenhuisgewonden vertoont een stijging sinds 2002. Het gaat om een toename tot 40 gewonden in 2006. In 2008 is het aantal ziekenhuisgewonden weer gedaald naar 30.

Het aantal meldingen van materiele schade is fors afgenomen van 326 in 2002 naar 179 in 2008.

De ongevalsgegevens over het jaar 2009 vertonen een dalende lijn en zijn als volgt: 224 geregistreerde ongevallen. 1 dodelijk ongeval (-66%). 25 ziekenhuisongevallen (gelijk gebleven tov 2002). 42 overige gewondenongevallen (-22%). 156 UMS (-52%). De ongevalsgegevens van 2010 zijn nog niet beschikbaar.

-Kwalitatieve effecten:

Subjectieve verkeersonveiligheidssituaties worden in bepaalde situaties aangepakt. Daarbij wordt opgemerkt dat subjectief onveilige situaties een positief effect hebben om de kwantitatieve effecten, omdat het verkeersgedrag op de situatie wordt aangepast.

Instrumenten:

Educatie: VVN afdeling Harmelen
VVN afdeling woerden
Handhaving Politie
InfrastructuurVakgroep Verkeer en vervoer
Beleid en infrastructurele ontwerpen

Speerpunten:

Educatie wordt op dit moment verzorgd door de plaatselijke afdeling van VVN in/voor Harmelen

De plaatselijke afdeling van VVN in/voor Woerden, begin 2011 opgericht, start haar activiteiten op.

Verkeersveiligheid via principes 'Duurzaam veilig' krijgt/heeft aandacht gekregen bij 30 km-zones, door de aanleg van rotondes i.p.v. kruispunten.

In de Bravo-projecten is/wordt gewerkt aan het ontwerp van veilige fietsverbindingen.

Voor de omgeving Snellerbrug wordt een plan uitgevoerd ter verhoging van de verkeersveiligheid van in het bijzonder het langzaam verkeer. In dat plan wordt ook voorzien in een fietsverbinding voor fietsverkeer in beide richtingen op de Utrechtsestraatweg en worden ook maatregelen voorbereid in het belang van het voetgangersverkeer.

Een reconstructie/herinrichting van de Hoge Rijndijk en het aansluitende kruispunt met de Boerendijk wordt voorbereid.

Een proef met een autovrije Rijnstraat zal in 2013/2014 worden gestart.

Handhaving:

Handhaving wordt uitgevoerd door de politie.

Communicatie:

Communicatie over de verkeersveiligheid vindt plaats via de plaatselijke afdelingen van VVN.

Financiën:

De kosten voor kleine verkeersmaatregelen bedragen op jaarbasis € 10.000

De gemeentelijke kosten voor VVN activiteiten, Stimuleringsbijdrage ROV, Subsidie St. Verkeersbrigadiers en Voorlichtingscampagne/voorlichting/publicaties bedragen afhankelijk van het aantal jaarlijkse activiteiten maximaal € 10.000,-

Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

Thema: aanpak cannabisketen

Analyse:

De gemeente Woerden neemt sinds 21 juni 2010 deel aan het Regionaal Hennepconvenant Regio Utrecht.

De partijen bij dit convenant overwegen:

Dat er in de regio Utrecht veelvuldig sprake is van aanwezigheid van hennepkwekerijen in woningen, plaatsen, voer- of vaartuigen;

Bewoners, huurders of eigenaren van woningen, plaatsen, voer- of vaartuigen gebruiken of doen of laten gebruiken voor de exploitatie van een hennepkwekerij ter plaatse, dan wel een deel van hun woning, plaats, voer- of vaartuig al dan niet tegen betaling ter beschikking stellen aan derden, teneinde die derden de mogelijkheid te bieden, al dan niet in opdracht, ter plaatse een hennepkwekerij te exploiteren;

Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij strafbaar is, overlast en gevaarzetting (veelal in de vorm van brandgevaar en wateroverlast) veroorzaakt, het woon- en leefklimaat van de omgeving en het veiligheidsgevoel van omwonenden aantast;

Het (doen of laten) exploiteren van een hennepkwekerij veelal gepaard gaat met andere strafbare feiten zoals diefstal van elektriciteit, belastingontduiking en uitkeringsfraude;

Deze criminele activiteiten schadelijk zijn voor de rechtsorde (verwevenheid onder- en bovenwereld), de samenleving, de leefbaarheid in de (woon)omgeving, het woningaanbod, de openbare orde en veiligheid en het maatschappelijk aanzien van de gemeente;

Tegen deze ongewenste ontwikkelingen ten aanzien van hennepkwekerijen opgetreden dient te worden en door de deelnemers aan dit convenant maatregelen worden genomen om deze ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan.

Doelstelling:

Het doel van de samenwerking is:

- ontmoedigen van het telen en verwerken van hennep door een integrale aanpak die de overtreders treft en tevens een afschrikkingseffect heeft;
- zicht krijgen op de achterliggende criminaliteit van hennepsteelt in de regio Utrecht en deze integraal aanpakken.

Beoogd effect:

- afname van het aantal criminele samenwerkingsverbanden op het gebied van georganiseerde hennepsteelt;
- gevaarlijke situaties in leefomgeving beëindigen;
- leefbaarheid verbeteren;
- oneigenlijk gebruik woonruimte tegengaan;
- tegengaan van illegale stroomaansluitingen;
- onderdrukking en uitbuiting tegengaan;

- verminderen recidive.

Om bovenstaand doel en effect te bereiken zullen de partners in samenhang met elkaar preventieve en repressieve maatregelen nemen.

Partners en hun rollen:

1. De 29 gemeenten in de regio Utrecht
2. Openbaar Ministerie (OM), Arrondissementsparket Utrecht
3. Politie Utrecht
4. Belastingdienst/ Utrecht-Gooi
5. Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV), Directie Handhaving
6. Stedin Netbeheer BV
7. Sociale Verzekeringsbank (SVB)
8. Woningcorporaties
9. Particuliere verhuurders

Activiteiten en producten:

- De gemeente past de haar toekomstige bestuursrechtelijke maatregelen toe.
- De gemeente heeft de regie op het naleven van de convenantafspraken ten aanzien van de lokale partners (o.a. woningcorporaties) en heeft de bevoegdheid/ is verantwoordelijk om in lijn met het regionale convenant afspraken te maken op lokaal niveau.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

-

-Kwalitatieve effecten:

- Verbetering van de samenwerking tussen voornoemde partners.

Instrumenten:

- De gemeente Woerden handhaaft de openbare orde, draagt zorg voor een veilig woon- en leefklimaat en pakt misstanden aan onder meer door handhaving van de bouwregelgeving en aanpak verzekeringsfraude en SVB en UWV.

Speerpunten:

- De gemeente is verantwoordelijk voor de handhaving van onder andere de bouwregelgeving. Zo nodig wordt handhavend opgetreden.
- De gemeente informeert binnen haar organisatie de medewerker die zich bezighoudt met sociale verzekeringsfraude en SVB en UWV. Daarnaast schakelt zij ook haar medewerker Bouw en Woningtoezicht in. Voorts informeert de

gemeente in geval van een hennepkwekerij in een huurwoning/standplaats de betreffende woningcorporatie of de particuliere verhuurder.

Handhaving:

- De handhavende instanties hebben de informatieplicht het resultaat van hun handhaving aan elkaar te rapporteren. Het OM zal de afloop van de strafzaak mededelen (inclusief ontneming) aan partners die dat nodig hebben voor hun eigen procesgang (in ieder geval Belastingdienst) en op verzoek een kopie verstrekken van (een deel van) het proces-verbaal. Voorts omgekeerd moet de Belastingdienst partners op de hoogte houden van opgelegde en geïncasseerde aanslagen (al dan niet na rechtsgang).

Communicatie:

- Door de convenantpartners zal ten behoeve van een goede afhandeling in de eigen organisatie van de werkzaamheden die in dit convenant worden toegezegd, interne communicatie worden verzorgd ten behoeve van de uitvoerenden. Daarbij worden interne werkinstructies vastgesteld.
- Convenantpartners maken zo nodig nadere afspraken over (voorgenomen) voorlichtingsactiviteiten en contacten met de media, één en ander op basis van een advies van de Communicatie- en Voorlichtingsafdelingen van de convenantpartners. De gemeente heeft hierbij de regie.

Financiën:

- Partijen dragen ieder zelf de kosten voor de door hun te treffen maatregelen. Voor de als gevolg van het convenant gegenereerde opbrengsten geldt in principe dat deze hun normale, door de wetgever beoogde bestemming volgen.

Veiligheidsveld: Veiligheid en Integriteit

Thema: Prostitutiebeleid

Analyse:

Vanaf 1 oktober 2000 is prostitutie gelegaliseerd in Nederland. Dit houdt in dat exploitatie van seksinrichtingen niet meer verboden kan worden op basis van het wetboek van Strafrecht. Eind 2003 is de nota Prostitutiebeleid door de gemeenteraad vastgesteld. Deze nota is gericht op regulering van seksinrichtingen.

Ten aanzien van nieuwe initiatieven voor seksinrichtingen is de huidige gemeentelijke regelgeving (met name het bestemmingsbeleid seksinrichtingen) toetsingskader. In het politiek programma staat dat het college deze regelgeving zal handhaven en geen initiatieven zal ontplooiën om deze regelgeving aan te passen.

Sinds 1 april 2004 hebben wij het bestemmingsbeleid "Herziening aanvullende regeling prostitutiebedrijven". In dit bestemmingsbeleid is de regeling opgenomen waarbij het gebruik van (bij)gebouwen ten behoeve van seksinrichtingen als strijdig gebruik wordt aangemerkt in de gehele gemeente. Hierdoor is het uitoefenen van een prostitutiebedrijf in de gemeente Woerden feitelijk onmogelijk.

Momenteel is er dan ook geen prostitutiebedrijf in de gemeente Woerden.

Doelstelling:

Het huidige prostitutiebeleid actualiseren en in overeenstemming brengen met de nieuwe wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche.

De Tweede Kamer debatteerde op 1 februari 2011 over het wetsvoorstel. Het debat gaat op een later moment verder.

Partners en hun rollen:

- politie Woerden	Openbare orde en handhaving
- zedenpolitie Utrecht	Openbare orde en handhaving
- de brandweer	Brandveiligheid
- GGD Midden-Nederland	Welzijn
- Ondersteuning	Vergunningen
- Ruimte	Bestemmingsplan(toets)

Activiteiten en producten:

1. Een APV-vergunning voor het exploiteren van een seksinrichting (art. 3.2.1 APV);
2. Een horeca-exploatievergunning voor het exploiteren van een horecabedrijf (art. 2.3.1.2. APV);
3. Een drank- en horecavergunning voor het verstrekken van alcoholhoudende dranken (art. 3 Drank- en horecawet).

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

-Kwalitatieve effecten:

- Verbetering van de samenwerking tussen voornoemde partners.

Instrumenten:

- Geactualiseerd prostitutiebeleid gemeente Woerden.

Speerpunten:**Handhaving:****Communicatie:****Financiën:**

Veiligheidsveld: Integriteit en Veiligheid

Thema: Mensenhandel

Analyse:

Het college van de gemeente Woerden heeft in februari 2010 ingestemd met deelname aan het Convenant integrale aanpak mensenhandel en mensensmokkel Regio Utrecht.

De partijen bij dit convenant overwegen:

- dat er in de regio Utrecht aanwijzingen zijn dat sprake is van een criminele keten rond mensenhandel/mensensmokkel waarbij er veel geld wordt verdiend aan de uitbuiting van deze mensen;
- dat slachtoffers van mensenhandel met name te vinden zijn in de prostitutie (zowel de legale als de illegale prostitutie) waarbij sprake is van schending van de persoonlijke integriteit van de slachtoffers;
- dat mensenhandel ook plaatsvindt in andere arbeids- of dienstenrelaties waarbij het vooral gaat om situaties waar sprake is van mensonterende omstandigheden en schending van de fundamentele rechten van mensen;
- dat de criminele keten zich o.a. richt op huisvesting, arbeid en identiteitsverkrijging,
- dat hierbij verschillende regels en wetten worden overtreden, waaronder met name artikel 273f van het Wetboek van Strafrecht (mensenhandel);
- dat de leefbaarheid in de gemeenten hierdoor onder druk staat;
- dat het gevaar dreigt dat criminelen zich dieper in de gemeenten gaan wortelen en dat de overheid ongewenst faciliteerder wordt van criminele praktijken;
- dat voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit (waaronder mensenhandel), met name de ontvlechting van de onder- en bovenwereld, en dat de opvang van en zorg voor slachtoffers een prioriteit is voor de gemeente Utrecht, de politie en het Openbaar Ministerie;
- dat het, om de samenwerking tussen betrokken partijen te verbeteren en vroegtijdige interventies in de tactiek van mensenhandelaren mogelijk te maken en ook om gerichte ondersteuning te bieden aan slachtoffers en de strafrechtelijke opsporing en vervolging van daders te bevorderen, nodig en gewenst is om onderling afstemming te zoeken en gegevens uit te wisselen. Deze afstemming dient te geschieden vanuit ieders eigen taakveld, bevoegdheden en verantwoordelijkheden;
- dat de partijen zich ervan bewust zijn dat zij bij het uitwisselen van gegevens gehouden zijn aan de op hen van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Hierbij dient een evenwicht te worden gevonden tussen het belang bij gegevensuitwisseling voor de ketenaanpak met betrekking tot bestrijden van mensenhandel en het belang van de betrokkene bij de bescherming van zijn of haar persoonlijke levenssfeer.

Doelstelling:

Het convenant heeft tot doel het voorkomen en bestrijden van mensenhandel en mensensmokkel in de politieregio Utrecht te bevorderen. De partijen bij dit convenant zoeken daartoe een intensivering van de samenwerking op alle gebieden van de criminele keten rond mensenhandel/smokkel door middel van een integrale aanpak.

Partners en hun rollen:

1. Gemeenten Amersfoort, Utrecht, Woerden en Zeist
2. Politie Utrecht
3. Arrondissementsparket Utrecht
4. Belastingdienst Utrecht-Gooi/ Financiële Inlichtingen- en Opsporingsdienst
5. Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst
6. Arbeidsinspectie
7. Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen

De convenantpartijen hebben de volgende taken:

- Gemeenten Amersfoort, Utrecht, Woerden en Zeist : de afdeling * in de gemeente Woerden is het cluster in plaats van afdeling openbare orde en veiligheid handhaaft de openbare orde, draagt zorg voor een veilig woon- en leefklimaat en pakt misstanden aan onder meer door het uitvoeren van het horeca-, coffeeshop- en prostitutiebeleid en de aanpak van malafide huiseigenaren.
- Politieregio Utrecht heeft tot taak de opsporing van strafbare feiten, de handhaving van de openbare orde en hulp te bieden aan hen die dat behoeven.
- Het Openbaar Ministerie, Arrondissementsparket Utrecht, heeft de opsporing en vervolging van strafbare feiten, het toezicht op de uitvoering van strafvonnissen, en de strafrechtelijke zorg voor slachtoffers tot taak.
- De Belastingdienst Utrecht/Gooi heeft tot taak te bewerkstelligen dat iedere belastingplichtige aangifte doet en de daaruit blijkende belastingschuld voldoet.
- De Fiscale Inlichten- en Opsporingsdienst - Economische Controledienst (hierna: FIOD-ECD) heeft tot taak het strafrechtelijk tegengaan van fiscale fraude, financiële/financieel-economische fraude en fraude met specifieke goederen.
- De Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (hierna: SIOD) heeft de opsporing met als doel de strafrechtelijke handhaving van de wet- en regelgeving op het terrein van werk en inkomen tot taak.
- De Arbeidsinspectie heeft tot taak het uitvoeren van toezicht en handhaving op het terrein van de Arbeidsomstandighedenwet, Wet Arbeid Vreemdelingen en de Wet Minimumloon.
- Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen heeft tot taak het uitvoeren van de werknemersverzekeringen WAO, WW en Ziektewet.

Activiteiten en producten:

- Er wordt is een operationeel team geformeerd ("casusoverleg-plus"), waarin alle convenantpartners vertegenwoordigd zijn op uitvoerend niveau. In dat team worden op basis van de ingebrachte informatie afspraken gemaakt over de integrale aanpak en verdere samenwerking, waarbij elke partij zijn/haar eigen specifieke inzet pleegt.
- Het casusoverleg-plus komt eens in de acht weken bijeen. Gedurende het eerste jaar berust het voorzitterschap van het casusoverleg bij het OM. De gemeente Woerden is agendalid, zodra er zich daadwerkelijk een zaak voordoet in onze gemeente, schuiven wij aan bij dit overleg.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

-

-Kwalitatieve effecten:

- Verbetering van de samenwerking tussen voornoemde partners.

Instrumenten:

- De gemeente Woerden handhaaft de openbare orde, draagt zorg voor een veilig woon- en leefklimaat en pakt misstanden aan onder meer door het uitvoeren van het horeca-, coffeeshop- en prostitutiebeleid en de aanpak van malafide huiseigenaren.

Speerpunten:

- Het in onderling overleg en wederzijdse afstemming richting geven aan een integrale aanpak van mensenhandel/smokkel door middel van het bij elkaar brengen van activiteiten en het brengen van samenhang hierin.
- Het genereren en analyseren van informatie over de doelgroep die nodig is met het oog op het realiseren van de hierboven omschreven doelstelling(en).
- Het onderling uitwisselen van de informatie die beheerd wordt door ieder der partijen.

Handhaving:**Communicatie:**

- Gemeenten zijn verantwoordelijk voor voorlichting en/of contacten met de pers over de ketenaanpak mensenhandel als geheel. Hierbij geldt als kader dat actief of passief slechts gecommuniceerd zal worden nadat de convenantpartners het eens zijn over de vorm, aard en inhoud van de voorlichting. Daartoe vindt er vooraf overleg plaats met de communicatie- en voorlichtingsafdelingen van de convenantpartners.

Financiën:

- Partijen dragen ieder zelf de kosten die de samenwerking en de informatie-uitwisseling redelijkerwijs met zich meebrengen.

Veiligheidsveld: Integriteit en veiligheid

Thema: Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit

Analyse:

Georganiseerde criminaliteit kenmerkt zich door samenwerking en logistiek ('systeem'), streven naar criminele winst en het niet primair belang stellen in legale bedrijfsuitoefening. Vormen van georganiseerde criminaliteit zijn productie van en handel in drugs, mensensmokkel/-handel, internetcriminaliteit, wapenhandel. Gemeenten kunnen de bewegingsruimte voor deze vormen van criminaliteit inperken door bij beschikkingsprocedures kritisch te werk te gaan (BIBOB) en/of een integrale bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit of specifieke branches daarbinnen vorm te geven.

Doelstelling:

- Voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening;
- Het bestuurlijke instrumentarium inzetten om de bewegingsruimte voor georganiseerde criminaliteit in Woerden te minimaliseren.

Partners en hun rollen:

- Gemeente: Afdeling Ondersteuning
- Regiogemeenten
- Politiedistrict Rijn & Venen
- RIEC (gemeente Woerden is niet aangesloten)
- Openbaar Ministerie
- Belastingdienst

Activiteiten en producten:

- BIBOB-beleid
- Indicatorenlijst t.b.v. vergunningverlening Drank- en Horecawet en horeca-exploitatievergunningen

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

-Kwalitatieve effecten:

- Verbetering van de samenwerking tussen voornoemde partners

Instrumenten:

- Wet Bibob

N.B. De Raad van State (RvS) heeft advies uitgebracht over het wetsvoorstel Bibob. Het wetsvoorstel gaat nu ter behandeling naar de Tweede Kamer. De Raad is kritisch over het wetsvoorstel.

Uitbreiding Wet Bibob

Vastgoedtransacties waarbij de overheid betrokken is als civiele partij, komen onder de Bibob te vallen. Ook het exploiteren van speelautomaten, het exploiteren van een headshop, het importeren van vuurwerk en het organiseren van lokaal vergunningplichtige vechtsportgala's komen onder de reikwijdte van de Bibob.

Speerpunten:

- Voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening;
- Het bestuurlijke instrumentarium inzetten om de bewegingsruimte voor georganiseerde criminaliteit in Woerden te minimaliseren. Voorkomen dat de georganiseerde criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening;

Handhaving:

- Handhavingsprogramma Woerden

Communicatie:

Financiën:

Veiligheidsveld:

Thema: Antidiscriminatievoorzieningen

Analyse:

De antidiscriminatievoorziening draagt er zorg voor dat de klachtbehandelaars voldoen aan de voor klachtenbehandeling vereiste deskundigheid en biedt de klachtbehandelaars de mogelijkheid hun deskundigheid te onderhouden en verder te ontwikkelen.

Doelstelling:

Het college van burgemeester en wethouders biedt de ingezetenen toegang tot een antidiscriminatievoorziening (wettelijke verplichting: Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen).

De gemeente Woerden is aangesloten bij een regionaal antidiscriminatievoorziening dat voldoet aan de eisen die daar bij of krachtens de wet aan zijn gesteld.

Het college biedt inwoners de gelegenheid op een locatie in de gemeente Woerden hun klacht te melden bij de antidiscriminatievoorziening.

Het college draagt zorg voor de deskundigheid van de medewerkers die de in het voorgaande lid genoemde klachten opnemen.

Partners en hun rollen:

Artikel 1 Midden Nederland (de regionale antidiscriminatievoorziening)

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (jaarlijks verantwoord)

Gemeente (toegang tot de regionale antidiscriminatievoorziening mogelijk door melding aan het WMO-loket)

Activiteiten en producten:

Er is een verordening vastgesteld door de Raad op 28 januari 2010, de Verordening Antidiscriminatievoorziening gemeente Woerden 2010.

Hierin wordt het volgende geregeld:

Bij de inrichting van de antidiscriminatievoorziening worden in ieder geval de deskundigheid van klachtbehandelaars en de toegankelijkheid van de voorziening gewaarborgd.

De antidiscriminatievoorziening draagt er zorg voor dat de klachtbehandelaars voldoen aan de voor klachtenbehandeling vereiste deskundigheid en biedt de klachtbehandelaars de mogelijkheid hun deskundigheid te onderhouden en verder te ontwikkelen.

De klager heeft in ieder geval de mogelijkheid om een klacht te melden:

- Per post;
- Per e-mail;
- Telefonisch;
- Op een door de gemeente beschikbaar gestelde locatie als bedoeld in artikel 5 van deze verordening (= Wmo-loket).

De antidiscriminatievoorziening dient te beschikken over een protocol voor de behandeling van klachten. Het protocol regelt in ieder geval:

- a. De afdoeningstermijn van klachten;
- b. De wijze van afdoening van klachten;
- c. De registratie van klachten.

Meetpunten:

-Kwantitatieve effecten:

Rapportage van Art.1 MN. In 2010 zijn er negen meldingen geweest

-Kwalitatieve effecten:

De gemeente Woerden is aangesloten bij een regionaal antidiscriminatievoorziening dat voldoet aan de eisen die daar bij of krachtens de wet aan zijn gesteld.

Instrumenten:

Tenminste 1 Wmo-loketmedewerker krijgt jaarlijks een training georganiseerd door Art. 1 Midden Nederland.

Speerpunten:

Alleen de basis (wettelijke taken)

Handhaving:

n.v.t.

Communicatie:

Landelijke campagnes (Postbus 51)

Regionale/provinciale campagnes, i.s.m. de gemeentelijke afdeling Communicatie

Financiën:

In totaal heeft het Rijk € 6 miljoen toegevoegd aan het gemeentefonds. Per hoofd van de bevolking komt dit neer op een bedrag van € 0,372. De kosten van de backoffice (Art.1 Midden Nederland) bedraagt € 0,317 per hoofd van de bevolking (Basispakket). Eventuele aanvullende diensten van Art. 1 Midden Nederland bedragen € 74,- per uur.

Begroet 2012: EUR 18.000,-