

RAADSVOORSTEL

12R.00396



Gemeente Woerden



12R.00396

Agendapunt:

Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 13 november 2012

Portefeuillehouder(s): B. Duindam

Portefeuille(s): Financiën

Contactpersoon: F. Kers

Tel.nr.: 428429

E-mailadres: kers.f@woerden.nl

Onderwerp: omvorming van Omgevingsdienst regio Utrecht naar RUD Utrecht in wording

De raad besluit:

haar wensen en bedenkingen kenbaar te maken over de in het Koersdocument "Samen verder in een Regionale Uitvoeringsdienst voor de gehele regio Utrecht" geformuleerde voorwaarden en uitgangspunten, met het verzoek aan de portefeuillehouder om deze zienswijze mee te nemen naar het bestuur van de Omgevingsdienst Regio Utrecht.

Inleiding:

De afgelopen jaren is de gemeenteraad regelmatig op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen rond het proces Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD). Om de kwaliteit van wet- en regelgeving, toezicht en handhaving op milieutaken te verhogen, wordt in Nederland gewerkt aan een landsdekkend systeem van 28 RUD's per 1 januari 2013. De omvorming van de Omgevingsdienst Regio Utrecht tot de RUD Utrecht staat in dat kader.

Fusieorganisatie

De raad van de gemeente Woerden heeft op 29 maart 2012 ingestemd met de fusie tussen de Milieudiensten Noord-West Utrecht en Zuid-Oost Utrecht tot een Omgevingsdienst NWU-ZOU (tijdelijke naamgeving). Dit is sinds 1 juli 2012 onder de nieuwe naam "Omgevingsdienst Regio Utrecht" op 1 juli 2012 een feit.

Brede samenwerking met partijen binnen provincie Utrecht

In oktober 2011 is een bestuurlijk akkoord bereikt over de gewenste aanpak, de uitgangspunten en de eerste contouren inzake de vorming van één RUD in de provincie Utrecht. Bestuurlijk is overgekomen dat de Omgevingsdienst Regio Utrecht als fundament voor de RUD-U i.w. wordt beschouwd.

Koersdocument

In het Koersdocument "Samen verder in een Regionale Uitvoeringsdienst voor de gehele regio Utrecht" zijn op pagina 6 en 7 de volgende bestuurlijke uitgangspunten benoemd waarlangs de RUD-U moet ontstaan:

1. Besluitvorming per 1 januari 2013 gestart en gereed
2. Het fundament is de bestaande Omgevingsdienst regio Utrecht
3. Het is mogelijk om meer taken bij de RUD-U i.w. onder te brengen
4. Geen wijziging van huidige tariefsafspraken
5. Dienstverlening op basis van Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's)
6. Facturen op basis van de DVO
7. "Mens volgt werk" op basis van taakanalyse en productieve uren

8. De vigerende CAR-UWO (van de Omgevingsdienst Regio Utrecht) is van toepassing
9. Maatwerk in de afname
10. Partijen hebben een regievoerdersrol in hun eigen organisatie

Bestuurlijk-juridische vormgeving

Wat betreft de juridische vormgeving is ervoor gekozen voort te bouwen op de gemeenschappelijke regeling van de bestaande Omgevingsdienst Regio Utrecht. Het eigenaarschap van de RUD-U ligt bij de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling. De GR-statuten zijn collegestatuten, dat wil zeggen dat wijzigingen kunnen worden vastgesteld door de colleges. Echter, de gemeenteraden/ Provinciale Staten zullen altijd geïnformeerd moeten blijven en kunnen bijvoorbeeld hun toestemming weigeren indien er strijd is met het algemeen belang. De gemeenteraad moet immers op grond van artikel 2 Wgr toestemming geven voor een wijziging van de GR. Wijziging van de GR is aan de orde op het moment dat de provincie gaat toetreden.

Het Algemeen Bestuur bestaat uit een onafhankelijk voorzitter, gedeputeerde en wethouders. De verantwoordelijkheden en bevoegdheden en de verscheidene overlegstructuren worden nader uitgewerkt in de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling. Op grond van de positieve ervaringen bij de Omgevingsdienst Regio Utrecht wordt gekozen voor het principe "one man one vote" waardoor iedere deelnemer aan de gemeenschappelijke regeling één stem heeft in het Algemeen Bestuur.

Bevoegdheid:

Er is sprake van een zogenoemde "Collegeregeling" waarbij de colleges van burgemeester en wethouders ingevolge de Wet gemeenschappelijke regeling bevoegd zijn. De colleges hebben hiervoor op grond van diezelfde wet echter wel toestemming nodig van de gemeenteraden.

Beoogd effect:

De RUD-U voldoet aan de in het Koersdocument (bijlage 1) omschreven eisen en de door de Noord-West Utrecht gemeenten geformuleerde bestuurlijke uitgangspunten.

Argumenten:

*1. De RUD-U voldoet aan de landelijk gestelde eisen
Zie de toelichting in hoofdstuk 1 en 2 van het Koersdocument.*

2. De RUD-U voldoet aan door NWU-gemeenten geformuleerde bestuurlijke uitgangspunten voor een samenwerking

In het najaar 2011 heeft de gemeente Woerden, samen met de andere gemeenten die samenwerkten binnen de Milieudienst Noord-West Utrecht, in kaart gebracht aan welke wensen en eisen een samenwerking in een uitvoeringsdienst moet voldoen. Uit deze inventarisatie zijn de volgende bestuurlijke uitgangspunten naar voren gekomen: nabijheid voor burgers en bedrijven, bestuurlijke regie en gezag, efficiënte bedrijfsvoering, beheersbare financiële risico's en gezonde bedrijfsvoering, maatwerk (lokaal wat kan, bovenlokaal wat moet), cafetariamodel, integrale dienstverlening en -advisering op het domein van de milieu- en leefomgeving. Deze bestuurlijke uitgangspunten, die ook onderschreven zijn door de gemeenten Zuid-Oost Utrecht, hebben bij de uitwerking van het fusieproces tot een Omgevingsdienst Regio Utrecht centraal gestaan. Dit is ook onderschreven in de presentatie van mevrouw Hanselaar (kwartiermaker) in september 2011 voor de commissie- en raadsleden. Ook in de te vormen RUD-U worden deze bestuurlijke uitgangspunten onverkort gerealiseerd (zie bijlage 3, toelichting onder punt 1).

3. Gemeente behoudt regiefunctie over het totale pakket milieutaken

Zoals ook binnen de gefuseerde organisatie het geval was, wordt ook binnen de ODRU-U het basistakenpakket niet gesplitst van overige milieutaken. Op deze wijze kan een integrale dienstverlening geleverd blijven worden. Hierdoor behouden de gemeenten ook hun regiefunctie op het totale pakket.

4. De RUD-U heeft meerwaarde voor de gemeente Woerden

Door de samenwerking in de RUD-U i.w. kan een integraal dienstverleningspakket duurzaam worden gegarandeerd. De ontwikkelingen rondom de veranderende overheid, de economische crises en de bezuinigingen, maar tegelijkertijd ook de eisen rondom kwaliteit en flexibiliteit, vragen om robuustheid en schaalgrootte. Een toelichting over de meerwaarde voor de deelnemende partijen is te vinden op pagina 15 van het Koersdocument (bijlage 1).

Kanttekeningen:

1. Er is nog geen advies uitgebracht door ondernemingsraad van Omgevingsdienst Regio Utrecht

De ondernemingsraad heeft op 25 september 2012 het koersdocument ontvangen met het verzoek tot advisering. Recent (begin oktober) heeft de verkiezing van de huidige OR plaatsgevonden. Om die reden heeft de OR uitstel gevraagd voor het geven van advies. Verwacht wordt dat in november 2012 het advies van de Ondernemingsraad zal worden ontvangen.

2. Er zijn risico's te onderkennen

Naast de meerwaarde van de RUD-U i.w. zijn er door de dynamische omgeving en complexe besluitvorming ook risico's te onderscheiden. De risicoanalyse is weergegeven in bijlage 2.

Financiën:

In deze financiële paragraaf kan op dit moment alleen worden ingegaan op de projectkosten.

De financiële uitwerking van de eerste consolidatie RUD-U i.w. wordt nader uitgewerkt door een projectgroep. Zodra de kwantitatieve en kwalitatieve gegevens van alle deelnemers bekend zijn, kan er een realistische begroting worden opgesteld.

Voor de risicoanalyse wordt verwezen naar bijlage 2.

Het uitgangspunt is dat, conform de bestuurlijke opdracht, bij de vorming van de RUD-U i.w. sprake moet zijn van een budgettair neutrale operatie voor de deelnemende partijen aan de RUD-U i.w. Dit betekent dat er in de organisatie meer kwaliteit wordt geboden tegen dezelfde kosten, of minimaal gelijkblijvende kwaliteit tegen minder kosten. De huidige tariefsafspraken van de bestaande Omgevingsdienst regio Utrecht (outputfinanciering) is uitgangspunt voor de RUD-U i.w.

De projectkosten voor de omvorming van de Omgevingsdienst Regio Utrecht tot RUD-U bedragen in het totaal € 1.325.000,-- (zie bijlage 1, pagina 53). Deze zijn te splitsen in gezamenlijke projectkosten die door de deelnemers gezamenlijk gefinancierd moeten worden en benodigde inzet van partners uitgedrukt in geld. Het gaat daarbij voor de eerste kosten om een bedrag van € 775.000,--, welk bedrag door de provincie wordt voorgefinancierd en in het kader van de te verwachten efficiencywinst binnen 4 jaar terugverdiend kan worden binnen de RUD-U. De kosten van de benodigde inzet uit de organisaties van de deelnemende partijen is berekend op een bedrag van € 550.000,--. Dit betreft echter een investering in uren c.q. inzet van de deelnemers en wordt niet financieel verrekend met elkaar. De Omgevingsdienst Regio Utrecht zal zich uitermate inspannen om te zorgen dat de RUD-vorming bij de Omgevingsdienst niet zal leiden tot verlies van productieve uren. De bestaande planning en control cyclus, die zal worden gehandhaafd in de RUD, helpt bij de beheersbaarheid van de organisatie en de bewaking van de realisatie (zie bijlage 3, toelichting onder punt 2).

De kosten van de afzonderlijke transitieprocessen om te komen tot aansluiting bij de RUD-U i.w. worden gedragen door de betreffende deelnemers. Voor de gemeente Woerden heeft dit geen extra financiële bijdrage tot gevolg.

Uitvoering:

Het besluit van ons college en raad wordt gecommuniceerd richting het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst regio Utrecht.

Een volgende stap is de besluitvorming over de begroting 2013 RUD-U i.w. en de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst regio Utrecht tot gemeenschappelijke regeling RUD-U. Hiervoor wordt een planning opgesteld door een nog te vormen projectgroep.

Communicatie:

Na besluitvorming wordt centraal een persbericht uitgebracht.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Collegebesluit d.d. 7 februari 2012 (12A.00063) en raadsvoorstel en raadsbesluit d.d. 29 maart 2012 (12R.00039 en 12R.00122) over fusie Milieudienst Zuid-Oost Utrecht en Milieudienst Noord-West Utrecht

Bijlagen:

1. Koersdocument "Samen verder in een Regionale Uitvoeringsdienst voor de gehele regio Utrecht" (12i.03712)
 2. Risicoanalyse RUD (12i.04048)
 3. Brief van Omgevingsdienst met nadere toelichting c.q. aanscherping (12i.04047)
-

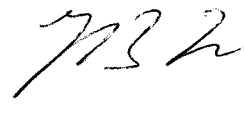
De indiener: college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de wnd. burgemeester



W. Wieringa



drs. J.B. Waaijer

