

RAADSINFORMATIEBRIEF

12R.00430



Van : College
Datum : 27 november 2012
Portefeuillehouder(s) : Burgemeester
Portefeuille(s) : Veiligheid
Contactpersoon : C.P.G. Kraan
Tel.nr. : 0348-428513
E-mailadres : kraan.c@woerden.nl

Gemeente Woerden



12R.00430

Onderwerp:

Invoering nieuwe Drank- en horecawetgeving

Kennismemen van:

Het proces en de stand van zaken rond de invoering van de nieuwe Drank- en horecawetgeving in Woerden en vooraankondiging van mogelijke financiële consequenties vanaf 2014.

Inleiding:

Op 1 januari 2013 treedt de vernieuwde Drank- en Horecawet in werking. Aanleiding tot de wijziging van deze wet is het stijgende alcoholgebruik onder jongeren. Al jaren nam het alcoholgebruik onder jongeren schrikbarend toe. Alle preventieve maatregelen en voorlichting op dit gebied leken geen tot weinig effect te sorteren. Inmiddels is een lichte kentering te zien in het aantal jongeren dat voortijdig drinkt. Echter, binnen de groep jongeren die wel drinkt, neemt het alcoholgebruik toe. Dit is ook in Woerden het geval. De gevolgen van vroegtijdig alcoholgebruik en misbruik zijn verontrustend. Te veel drinken veroorzaakt hersenschade (geheugen, leer- en concentratieproblemen), terugval in leerniveaus, geweldsincidenten en ongevallen als gevolg van het gebruik van alcohol. Daarnaast lopen jongeren een vier keer zo grote kans dat zij later aan alcohol verslaafd raken en ook een hogere kans om drugs- en rookverslaafd te worden. Meisjes verhogen hun kans om later borstkanker te krijgen aanzienlijk. (Bron: feiten en cijfers over Alcohol en Jongeren, STAP-website). Dit zijn ongewenste maatschappelijke effecten. Met de nieuwe Drank- en Horecawet gaat de wetgever nu voor een andere aanpak: de aanpak van repressie. Jongeren die in het openbaar in het bezit zijn van alcohol worden strafbaar. Daarbij geldt tot medio 2013 een leeftijdsgrens van jonger dan 16 jaar, daarna van jonger dan 18 jaar.

Daarnaast regelt de nieuwe Drank- en Horecawet nog drie zaken. Ten eerste wijzigt er iets in het proces van vergunningverlening, waardoor de ondernemers een verlaging van de administratieve lastendruk moeten ervaren. Ten tweede heeft de gemeenteraad een kaderstellende bevoegdheid op dit onderwerp en krijgt tevens de bevoegdheid om via meerdere verordeningen regels vast te stellen voor de verkoop(punten) van alcohol. De gemeenteraad is verplicht om in ieder geval een verordening voor paracommerciële instellingen (zoals bijvoorbeeld sportverenigingen) vast te stellen. Een aanpassing van de APV ligt daarbij ook voor de hand. Ten derde wordt het toezicht op en de handhaving van de Drank- en Horecawet een taak van de gemeente. Zij krijgt hiervoor nieuwe sanctie-instrumenten tot haar beschikking. Nu ligt dit toezicht nog bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA).

Kernboodschap:

Alcoholgebruik is dermate schadelijk voor onze jeugd dat de gemeente Woerden hierbij niet mag weggijken. Het project Nuchter Verstand waar de gemeente Woerden in participeert volgt de weg van preventie. Daarnaast beschikt de gemeente over meer preventieve instrumenten. Denk hierbij aan het opnemen van alcoholnuttigingsverboden voor bepaalde buiten(hang)locaties in de APV. Als dit verbod wordt overtreden, geeft de APV – als dit hierin geregeld is - de bevoegdheid om in te grijpen. Dit valt onder repressief optreden. Vanuit de Drank- en Horecawet krijgt de gemeente Woerden nog meer mogelijkheden om repressief op te treden. Zo kunnen jongeren beboet worden als zij in de openbare ruimte in het bezit zijn van alcohol. Daarnaast krijgt de gemeente de beschikking over meer sanctie-instrumenten om in te grijpen als verkoop van alcohol aan jongeren plaatsvindt.

Het gehele toezicht vanuit de Drank- en horecawet wordt vanaf 1 januari 2013 een taak van de gemeente Woerden. Een uitzondering hierop is de leeftijdsgrenzencontrole. Hiervoor is 2013 een overgangsjaar waarin de gemeente Woerden, als zij aan bepaalde voorwaarden voldoet, in een jaar tijd vier keer gratis gebruik kan maken van een leeftijdsgrenzenteam van de NWWA. Hier zijn wel enige kosten mee gemoeid, maar deze kunnen of intern opgevangen worden of zullen via de bestuursrapportage gemeld worden. Met ingang van 1 januari 2014 moet ook deze taak door de gemeente Woerden echt zelf worden uitgevoerd. Dit maakt dat er een omvangrijke taak bij de gemeente komt te liggen.

Op dit moment beschikt Woerden niet over voldoende capaciteit om aan deze nieuwe taak per 1 januari 2013 invulling te geven. De gemeente moet hiervoor namelijk hiertoe bevoegde buitengewone opsporingsambtenaren (BOA's) inzetten. De huidig aanwezige capaciteit beschikt niet over deze bevoegdheid. Daarbij blijft deze, ook als bijscholing plaats zou vinden, onvoldoende om aan deze taak een goede invulling te geven. Als college hebben wij de ambitie om als gemeente deze wet geloofwaardig uit te voeren. Daarom zal het college in het voorjaar van 2013 naar u als raad komen met het verzoek om deze ambitie te delen en hiervoor budget beschikbaar te stellen. Als de raad hiertoe besluit kan dit budget in de programmabegroting van 2014 verwerkt worden. In 2013 zal vorm gegeven worden aan de inrichting van het toezicht- en handhavingsbeleid en in het verlengde daarvan de daadwerkelijke uitvoering. Mochten hier kosten mee gemoeid zijn, dan zal ook dit via de bestuursrapportage gemeld worden.

Vervolg:

De Drank- en Horecawet en de uitvoering hiervan zijn van invloed op de ambtelijke organisatie van de gemeente Woerden en alle inwoners van Woerden zelf. Om de wet in Woerden te implementeren is het project Invoering nieuwe Drank- en Horecawetgeving op 1 september van start gegaan. Dit project richt zich op de drie eerder genoemde zaken in de inleiding.

1. Interne organisatie

De eerste prioriteit is het aanpassen van procedures rond de vergunningverlening, omdat deze op 1 januari 2013 gereed moeten zijn. Deze aanpassingen regelen de vermindering van de administratieve lasten voor ondernemers. De verwachting op dit moment is dat de procedures op tijd gereed zullen zijn.

2. Beleid vaststellen

De tweede prioriteit is het vaststellen van eventueel nieuw beleid en de verordeningen. De maatschappelijke effecten die de Drank- en Horecawet beoogt te bereiken hebben raakvlakken met vele beleidsvelden binnen de gemeente Woerden: alcoholbeleid, verslavingsbeleid, gezondheidsbeleid, evenementenbeleid, veiligheidsbeleid, vestigingsbeleid, horecabeleid, etc. Integraal wordt daarom momenteel een inventarisatie gemaakt van het al aanwezige beleid. Ook wordt de huidige maatschappelijke situatie in Woerden in beeld gebracht.

Binnen het project speelt ook de vraag: wat kan de samenleving doen? Denk hierbij aan wat bijvoorbeeld horecaondernemers, supermarkten en sportverenigingen zelf kunnen regelen. Dit vanuit het oogpunt van een "sterke samenleving". En wat kan de politie op dit vlak betekenen? De gemeente wil en zal hiervoor met deze partijen in gesprek gaan om tot een breed gedragen aanpak van het probleem te komen. Deze gesprekken zullen plaats gaan vinden zodra de inventarisatie van het reeds aanwezige beleid gereed is. Het uitgangspunt van deze gesprekken is dat samen met de samenleving een aanpak rond de nieuwe Drank- en horecawetgeving gerealiseerd wordt.

De uitkomsten van deze activiteiten zijn de basis om te beoordelen of het huidige beleid nog voldoet, of dat er nieuwe beleidsregels moeten komen. Als dit laatste het geval is, is het aan de raad om hiervoor kaders te stellen of aan elkaar zijn ambities kenbaar te maken. Die kaders/ambities zullen in ieder geval een uitspraak moeten doen over het gewenste niveau van toezicht en handhaving binnen Woerden. Op basis van deze kaders zal het college vervolgens aan de raad een budgetvoorstel voorleggen.

Vervolgens (medio 2013) moet beoordeeld worden wat de gemeente – op basis van de ambities die zij heeft c.q. het budget dat beschikbaar is - nog moet en kan regelen. Dit volgens het principe “slanke overheid”. Vervolgens is het al bestaande of het eventuele nieuwe beleid de basis voor de verordeningen die de raad kan en moet vaststellen voor 1 januari 2014.

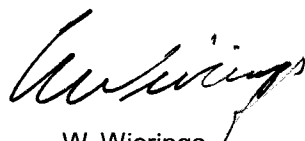
3. Toezicht en handhaving

De derde prioriteit is - gegeven het beleid en het beschikbare budget - het regelen van het toezicht en de handhaving van de wet en vastgestelde verordeningen. Dit kent een beleidsdeel (interventiematrix, gebruik sanctie-instrumenten) en een uitvoerend deel: het daadwerkelijk in de maatschappij toezicht houden op de regels en deze handhaven. In het overgangsjaar 2013 wil Woerden gebruik maken van de – onder voorwaarden gratis – capaciteit van de NVWA voor leeftijdsgrenzencontroles, terwijl zij aan het toezicht- en handhavingsbeleid vorm geeft. Vanaf 1 januari 2014 moet het beleid gereed zijn en moet Woerden het toezicht en de handhaving volledig zelf uitvoeren.

Bijlagen:

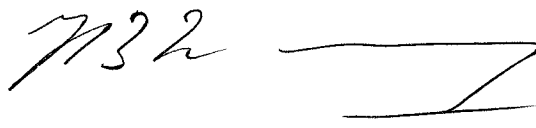
nee

De secretaris



W. Wieringa

De wnd. burgemeester



drs. J.B. Waaijer