

Van: C. Dupont
Onderwerp: *participatie / communicatie meerjarenperspectief*
Datum: 26 januari 2011

Inleiding:

Zonder gesprek met de Woerdense samenleving is het niet mogelijk om zowel de forse bezuinigingsopgave voor de komende jaren als ook de beleidsintentie 'Slanke overheid, sterke samenleving' te realiseren. Het college is zich ervan bewust dat zonder draagvlak en medewerking van groepen en mensen uit de samenleving deze doelstellingen niet of slechts ten dele gehaald gaan worden.

Een belangrijke doelstelling uit de programma begroting 'Slanke overheid, sterke samenleving' is het overhevelen van (tot nu toe) overheidstaken naar de Woerdense samenleving en het stimuleren van actief burgerschap. Hoewel er een verband is met de bezuinigingsdoelstelling, staat deze doelstelling op zichzelf. Een doelstelling die niet binnen enkele weken gerealiseerd is. Gedurende de hele collegeperiode zullen inspanningen verricht moeten worden om deze doelstelling te behalen. Het regiedocument 2011-2014 van directie en management sluit hier nauw bij aan.

Als regisserende gemeente kijken we kritisch naar onze eigen werkzaamheden. We doen minder en we doen het anders. Vervolgens kijken we naar wat we kunnen overdragen aan de samenleving.

Het proces om te komen tot een sluitende meerjarenbegroting 2012-2014 vormt een belangrijk *startpunt* voor deze ontwikkeling. Noodzakelijke bezuinigingen vormen de trigger om organisaties, maatschappelijk middenveld en individuele bewoners verder na te laten denken over hun rol in de samenleving. Individuele inwoners komen mogelijk voor keuzes te staan. Aan hen wordt gevraagd: wat doe jij voor de samenleving? We gaan met elkaar het gesprek aan.

In dit voorstel staat beschreven hoe we de participatie met de samenleving aangaan en welke rol communicatie hierin speelt. Middels sectorgesprekken en brede participatie tasten we de bereidheid en mogelijkheden van de samenleving af om te kijken welke dienstverlening of voorziening, waar de lokale overheid tot nu toe in voorzag, overgenomen kan worden door de samenleving.

De uitkomsten van deze participatie kunnen als wegingsfactor meegenomen worden in de uiteindelijke besluitvorming van het college en de raad en zijn tevens bedoeld voor het duurzaam opbouwen van netwerken.. Zij geven een indicatie binnen welke sectoren of op welke wijze de samenleving in staat is voldoende energie te mobiliseren om de huidige overheidstaak over te nemen. En geeft daarmee eveneens belangrijke input aan medewerkers die ook op de langere termijn met deze doelstelling aan de slag gaan.

Bevoegdheid:

Het college is bevoegd met betrekking tot deze voorstellen.

Beoogd effect:

- Een positieve grondhouding van samenwerkingspartners en inwoners om een bijdrage te leveren aan de bezuinigingsopgave en de realisatie van een sterke samenleving, waarin zij zelf een actieve rol spelen.
- Input verkrijgen voor het behalen van de bezuinigingsopdracht volgens de kaders zoals deze gesteld zijn in de 1^e rapportage sluitend meerjarenperspectief.

Argumenten:

Van: C. Dupont
Onderwerp: participatie / communicatie meerjarenperspectief
Datum: 26 januari 2011

Het sterkste argument voor burgerparticipatie ligt in de beleidsdoelstelling: een slanke overheid, een sterke samenleving. Hoe zou je dit kunnen realiseren zonder de samenleving zelf?

De gemeente treedt hier bij uitstek in haar rol als regisseur. Ze schept kaders en geeft daarmee richting. Ze realiseert randvoorwaarden / podia om realisatie mogelijk te maken.

Bestuur kan op draagvlak rekenen wanneer inwoners zich herkennen in de besluitvorming. Dit is controleerbaar wanneer ze zich vooraf hebben kunnen uitspreken.

Kanttekeningen:

Dit project vraagt tijdelijk intensieve inspanning van team communicatie. Dat zal betekenen dat tijdelijk minder communicatieondersteuning beschikbaar is voor andere onderwerpen. Prioriteiten worden gesteld in samenspraak met collegeleden en directie.

Financiën:

Binnen het project sluitend meerjarenperspectief, waar dit voorstel een onderdeel van is, is 20.000,- werkbudget beschikbaar binnen de huidige begroting. De beschikbare middelen worden met maximale inzet van eigen faciliteiten en menskracht zo effectief mogelijk ingezet. Het is desondanks niet ondenkbaar dat dit bedrag ontoereikend is. Om die reden wordt rekening gehouden met een overschrijding. Hiertoe wordt een bedrag van maximaal 20.000,- gereserveerd. De overschrijding wordt incidenteel gedekt en gemeld in de bestuursrapportage.

Uitvoering:

De uitvoering van de communicatie bestaat uit een aantal hoofdbestanddelen, die in de bijlage verder worden uitgewerkt.

Transparant en helder informeren

Een beperkt aantal bezuinigingen staan concreet vast. Betrokkenen worden hierover persoonlijk en middels een brief geïnformeerd. Er wordt tevens uitleg gegeven over het besluitvormingsproces en de mogelijkheden om hierop invloed uit te oefenen.

Communicatie adviseert en ondersteunt de afdelingsmanagers hierin.

Sectorgesprekken

Het zwembad, het theater en de peuterspeelzalen krijgen een minimale taakstelling. Voor een groot aantal andere onderwerpen is het bezuinigingsbedrag nog niet exact ingevuld. Hier moet nog verder onderzocht worden of en hoe op deze onderwerpen bezuinigd kan worden. We gaan gesprekken aan met groepen uit de samenleving om op basis van zero based budgeting nieuwe kaders te stellen en mogelijkheden te verkennen om voorzieningen door en voor de Woerdense samenleving te behouden. We noemen deze gesprekken sectorgesprekken, omdat ze over een specifiek onderwerp/sector gaan. Onderwerpen: Cultuur, monumenten, welzijn, economie, straatverlichting, gladheidsbestrijding, onderhoud openbare ruimte, exploitatie zwembaden, vastgoed, reïntegratie, wet sociale werkvoorziening en WMO (Interne gesprekken worden gevoerd over ICT, communicatie, en de organisatie van verkiezingen).

Communicatie adviseert de afdelingsmanagers hierin, bijvoorbeeld bij de werkvormkeuze, het vinden van een geschikte gespreksleider/moderator (in- of extern) en het bepalen van de rol van de

Van: C. Dupont
Onderwerp: *participatie / communicatie meerjarenperspectief*
Datum: 26 januari 2011

verschillende deelnemers (denk aan de positie van raadsleden en wethouders). Het uitgangspunt van deze gesprekken vormt het format ZZB (zerobased budgeting). Aandachtspunt is het bevorderen van kritisch en creatief vermogen om te voorkomen dat alleen vanuit het bestaande wordt gedacht. Het is belangrijk om de aanwezige externe partijen te inspireren om (gezamenlijk) de taken die de overheid zal laten liggen zelf op te pakken.

Brede participatie

Het college wil de ideeënrijkdom van haar inwoners aanboren om alternatieven te ontwikkelen en te peilen welke wegging inwoners maken die niet direct belanghebbend zijn. Het doel hierbij is:

- mensen bewust/bekend te maken met de problematiek,
- hen aan het denken te zetten over oplossingen
- en over wat hun eigen bijdrage hierin zou kunnen zijn. (Bij voorkeur worden tevens verbindingsmogelijkheden geboden.)

De opbrengst voor het meerjarenproject ligt in de verwachting dat inwoners met interessante alternatieve bezuinigingsideeën komen. Een ander concreet resultaat zou kunnen zijn dat meer vrijwilligers zich melden bij de vrijwilligerscentrale.

Een verregaande en daarmee gewaagde doelstelling die met behulp van een ervaren bureau binnen het beschikbare budget uitgevoerd zal worden. We trachten groepen te bereiken, die normaliter wat verder van de gemeente af staan, door specifieke media keuze en een makkelijke reactievorm aan te bieden. Traditionele media, website en sociale media worden hiervoor ingezet. Ook is het de bedoeling dat men op elkaar kan reageren, opdat een waar stadsgesprek ontstaat. Aanvullend wordt de lokale media uitgedaagd een bijdrage te leveren.

Communicatie heeft op dit onderdeel het voortouw. Zij is opdrachtgever van het externe bureau, vormt de schakel tussen alle media en voert het grootste deel van de aanvullende werkzaamheden zelf uit.

Denktank

Op specifieke onderwerpen/vragen kan burgeradvies door specialisten gevraagd worden. Dit advies is aanvullend op de sectorgesprekken en de brede participatie. Er wordt dan ook voorgesteld dit traject *pas na het juni-overleg* ingang te zetten, al naar gelang er behoefte is aan verduidelijking op een specifiek terrein.

De vraag zou kunnen luiden:

- Wat is een regisserende gemeente op het gebied van
- Wat doet deze wel en vooral ook niet?

De denktank moet gezien worden als een groep experts die in staat zijn over de grenzen van Woerden heen te kijken en een wegging te maken ten opzichte van andere ontwikkelingen in de maatschappij.

Het profiel van de deelnemers is afhankelijk van de door het college gestelde vraag.

Uitvoering zal gebaseerd zijn op een werkmethode, waarbij de denktank deelnemers eenmalig bij elkaar komen o.l.v. een gespreksleider, die vervolgens de inbreng van de deelnemers tot een concluderend geheel samenbrengt en namens de Denktank aanbiedt aan het college.

Communicatie verzorgt de werving van deelnemers, schrijft indien nodig het collegevoorstel en onderhoudt indien gewenst de contacten met de gespreksleider.

Een passende afsluiting

Middels een slotbijeenkomst wordt het einde van de participatieronden gemarkeerd. De invulling van de bijeenkomst is afhankelijk van het verloop en de opbrengst van de participatie-onderdelen. Het beeld dat nu bestaat is een bijeenkomst waarin resultaten van verschillende participatieonderdelen aan bod

Besluitenlijst

Vergadering burgemeester en wethouders d.d.: 8 februari 2011

Mr. H.W. Schmidt	- burgemeester
W. Wieringa	- secretaris
M.J. Schreurs	- wethouder
Mevr. L. Ypma	- wethouder
J.I.M. Duindam	- wethouder
Mevr. T. Clossen-Looijenga	- wethouder

Vastgesteld d.d.:

De secretaris:

De burgemeester:

Ag.pnt.	Sector	Naar	Status
Reg.nr.	Onderwerp		

4.4

WEEKMAP / OS

11A.00103 Participatie / communicatie meerjarenperspectief

portefeuillehouder: burgemeester Schmidt

Advies:

Akkoord gaan met inzet participatie rond bezuinigingsopgave d.m.v. het houden van sectorgesprekken en het organiseren van brede participatie, zoals omschreven in dit voorstel.

Besluit: Akkoord met voorstel.

Specifieke opdracht voor denktank formuleren. Bijvoorbeeld: regisserende gemeente in cultuurbeleid. Budget € 20.000,- is leidend.

Bijlage

Planning project meerjarenperspectief, sectorgesprekken, participatie, besluitvorming

datum	Acties	toelichting
Vanaf 18 jan	Interne communicatie via management en PIM (door directie, Frank Pleket, communicatie)	Niet alleen moeten de managers / afdelingen op de hoogte zijn van de uitgezette lijnen, ook moet het project goed geborgd zijn in de organisatie. Prioriteit uren/budget.
19 jan-22 feb	Overleg met fracties door college Besluitvorming college	
23 feb.	Informeren organisaties concrete bezuinigingen 2012 (door beleidsmedewerkers) Interne bezuinigingen 2012 concreet bekend maken via PIM en management Op infopagina Woerdense Courant/woorden.nl aankondiging brede participatie	
24 feb donderdag	Meerjarenperspectief in persooverleg - Concrete bezuinigingen 2012 - Sectorgesprekken - Participatie	Deze datum kan in overleg met wethouder Duindam wijzigen n.a.v. verloop gesprekken met fracties
Maand februari	Vorbereiden en start sectorgesprekken (door beleidsafdeling) Vorbereiden brede participatie Betrekken lokale media (door team communicatie) Uitnodigingen sectorgesprekken verzenden met toelichting bezuinigingskader (door beleidsafdeling) Start sectorgesprekken In media: Bezuinigingskader neerzetten Urgentiegevoel Proces verduidelijken	Ondermeer: - communicatieadvies opzet sectorgesprekken - speelveld in kaart brengen - raadsleden/wethouders betrekken bij de sectorgesprekken zonder deze gesprekken daarmee in het politieke te trekken - vraagstelling verduidelijken - communicatiemiddelen ontwikkelen - website aanpassen - media inschakelen
Maand maart	Eerste 3 weken: - Vervolg sectorgesprekken (beleidsafdelingen) - Uitrollen brede participatie (team com.) Laatste week: - proces afsluiten, resultaten samenbrengen, eerste terugkoppeling, slotbijeenkomst aankondigen	Brede participatie: Inzet digitaal forum, sociale media, eigen gemeente media (website en Woerdense Courant) en lokale media.
do 28 april of dinsdag 3 mei	slotbijeenkomst in Koepel	Invulling afhankelijk van verloop sectorgesprekken en participatie. Invulling zou als volgt kunnen zijn: Informeel bijeenkomst, waar resultaten uit diverse sectoren gepresenteerd worden, partijen elkaar ontmoeten en verbindingen kunnen leggen, ruimte voor Samen voor Woerden, lobby moment.

Maand april	Doorberekenen en schrijven begroting door afdeling Ondersteuning (financiën) en Concernzaken	
10-17-24 mei	B&W vergadering m.b.t. begroting	Hier eveneens bespreken of inschakelen van Denktank aanvullend aan de opbrengst van sectorgesprekken en brede participatie Wenselijk is.
31 mei – 1 juni	Presentatie begroting aan raad en pers	
8 juni	Cie welzijn	
9 juni	Cie ruimte	
15 juni	Cie middelen	
16 juni	Reserveavond raad	
23 juni 2011	Laatste raadsvergadering voor zomer reces	

(Reguliere) overleggen en andere bijeenkomsten

Kansen om het onderwerp Slanke overheid, Sterke samenleving ter sprake te brengen.

Agendasetting: kernboodschap.

Oog voor kansen om partijen alternatieve oplossingen te laten bedenken.

21 februari	VRU, strategische ontwik.	Hans Schmidt
23 feb(elke woensdag)	veiligheidsoverleg	Hans Schmidt
26 februari	politiek café Ruiten Troef	Martin Schreurs, Bob Duindam
1 maart	Dorpsplatform Zegveld	Martin Schreurs
3 maart	OKW Café	Martin Schreurs, Bob Duindam
7 maart	LEA	Loes Ypma
7 maart	ontwikkelingsmaatschappij	College
8 maart	presidium	Hans Schmidt
9 maart	wijkplatform Schilderskwartier	Loes Ypma
9 maart	brainstorm Maranathakerk	Bob Duindam
12 maart	coalitieoverleg	Martin Schreurs, Titia Cnossen, Loes Ypma en Bob Duindam
14 maart	breed WMO overleg	Loes Ypma
15 maart	Wijze Woerdense Wijven	College
15 maart	consensusoverleg	Titia Cnossen
16/17 maart	Presidium	College
19 maart	NL Doet	Loes Ypma
21 maart	Woonzorg netwerk	Loes Ypma
22 maart	wijkplatform S&P	Bob Duindam
24 maart	DB Recreatieschap	Bob Duindam
28 maart	St. Stadsherstel	Titia Cnossen
31 maart	OKW in bedrijf	College
4 of 7 april	bijeenkomst verbindingen leggen	Bob Duindam
Half april	Sportcafe	Loes Ypma

Meerjarenperspectief, bezuinigingen,
kernboodschap voor bestuurders en woordvoerders

Slanke overheid, sterke samenleving
Kansen voor een nieuw perspectief!

De rol van de lokale overheid gaat veranderen. Logisch, want er moet fors bezuinigd worden. 13,5 miljoen euro tot 2014. Dat is niet minder dan 15% van de begroting.

Door kritisch te kijken naar haar eigen taken kan een groot deel van de bezuiniging gerealiseerd worden door de gemeentelijke organisatie. Het uitgangspunt 'slanke overheid, sterke samenleving' biedt ruimte aan de samenleving om initiatieven op eigen kracht te realiseren.

Dit college gelooft in de kracht van de samenleving. Tijd om de bakens te verzetten en inwoners de verantwoordelijkheid terug te geven, daar waar wettelijke mogelijkheden dit toelaten.

De afgelopen jaren is de overheid gegroeid. Resultaat is een hoog voorzieningenniveau en een grote betrokkenheid van inwoners. Daar zijn we trots op. Tegelijkertijd zien we dat overheid en burgers in een negatieve spiraal van verwachtingen en teleurstelling terecht zijn gekomen.

Denk mee en doe mee! Dat is de oproep van het gemeentebestuur aan de inwoners van Woerden. In eerste instantie door te helpen afwegingen te maken en ideeën aan te dragen hoe het ook anders kan. En vervolgens door er met meer inzet voor de gemeenschap voor te zorgen dat Woerden een gemeente blijft met een goed cultureel, sportief en sociaal klimaat.

We doen in de komende maanden een beroep op uw creativiteit, ervaring, kennis en gezond verstand via peilingen, bijeenkomsten, virtuele ideeënbusen enz. enz. Samen ontwikkelen we een nieuw perspectief. **Anders denken, anders doen! Denkt u mee?**