



**Datum:** 10 mei 2011

**Agendapunt:**

**Indiener:** - college van burgemeester en wethouders

**Aandachtsveld portefeuillehouder:** - burgemeester

**Contactpersoon:** Mark Leeuwen

**Tel.nr.:** 428903 **E-mailadres:** leeuwen.m@woerden.nl

---

**Onderwerp:** vaststelling van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Woerden 2011

---

**De raad besluit:**

1. vast te stellen de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Woerden 2011;
2. in te trekken de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Woerden 2007.

---

**Inleiding:**

De APV 2007 is aan herziening toe. Hij dient geactualiseerd te worden en geconformeerd aan hogere regelgeving. De uitgangspunten van het Regelsnoeiplan zijn nog steeds van toepassing en dienen waar mogelijk te worden toegepast.

---

**Bevoegdheid:**

De gemeenteraad is op grond van artikel 147 en artikel 149 Gemeentewet bevoegd tot het vaststellen van deze verordening.

---

**Beoogd effect:**

De beoogde effecten van deze herziening zijn:

- actualiseren van regelgeving;
  - conformeren aan hogere regelgeving (o.a. Dienstenrichtlijn, Vuurwerkbesluit, Wet milieubeheer etc.);
  - snoeien en vereenvoudigen van regelgeving;
  - overlap tussen artikelen voorkomen;
  - overzichtelijkheid verbeteren.
- 

**Argumenten:**

1. *Het is goed de APV regelmatig te actualiseren en hij is op meerdere punten aan herziening toe* Gemeentelijke regelgeving, voortkomend uit de APV, is bedoeld om het samenleven van inwoners, ondernemers en instellingen van Woerden te sturen binnen algemeen geaccepteerde normen. Het uitgangspunt is om niet meer dan strikt noodzakelijk te regelen. In plaats van een woud aan regels dat een verhuld wantrouwen uitstraalt, wil de gemeente Woerden uitgaan van vertrouwen.

Datum: 10 mei 2011

De oude APV wordt ingetrokken en er wordt een volledig nieuwe APV vastgesteld. De model-APV van de VNG is wederom als leidraad gebruikt voor het opstellen van de nieuwe Woerdense APV. De nieuwe APV is als bijlage bij dit voorstel gevoegd, inclusief artikelsgewijze toelichting van de model-APV van de VNG. Op de punten waar onze nieuwe APV afwijkt van de model-APV van de VNG is een aparte artikelsgewijze toelichting toegevoegd.

In 2007 is er behoorlijk gesnoeid in de APV. Het uitgangspunt is nog steeds om slapende artikelen en artikelen waarop niet gehandhaafd wordt te laten vervallen. Hier is door de betrokken afdelingen nauwkeurig naar gekeken. Er is bovendien overleg geweest met de politie. Op hun verzoek zijn enkele (gesnoeide) artikelen weer opgenomen.

Hoofdstuk 2, Afdeling 8 Toezicht op horecabedrijven en Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d. zijn niet meegenomen in de herziening. Het beleid hiervoor moet nog bepaald worden, o.a. omdat er voor seksinrichtingen nieuwe wetgeving komt. De APV zal op die punten worden aangepast wanneer het beleid is bepaald.

Er is gekozen om voor 'kleine evenementen' het vergunningstelsel af te schaffen. Wanneer zij voldoen aan gestelde regels hoeven ze alleen een meldingsformulier op te sturen. In de APV staan algemene regels die bepalen wanneer er voor een evenement een vergunning vereist is. In de evenementennota worden verdere voorwaarden voor een evenement geregeld. De vergunningstelsels voor het plaatsen van voorwerpen op de weg en het maken van uitwegen zijn behouden. De gemeente Woerden wil dit blijven regelen om chaos te voorkomen.

#### **Heringevoerde artikelen:**

Hieronder staat een lijst met artikelen die op verzoek weer zijn opgenomen:

##### *Artikel 2:9 (Straatartiest)*

Dit artikel is met het Regelsnoeiplan geschrapt en nu opnieuw opgenomen op verzoek van de politie. In gesprekken met de politie is naar voren gekomen dat zij graag willen optreden tegen straatartiesten die op openbare plaatsen geld proberen te verdienen met hun instrument. Ter bescherming van de openbare orde kan in bepaalde gebieden een verbod worden opgelegd. Het verbod geldt alleen in gebieden die de burgemeester heeft aangewezen. Na vaststelling van de APV zal de burgemeester in overleg met de politie gebieden aanwijzen.

Deze maatregel levert een beperkte administratieve lastenverzwaring op voor zowel aanvragers als de gemeente. Voor de verbodsgebieden die de burgemeester aanwijst kan een ontheffing worden aangevraagd. Dit levert in dat geval administratieve lasten op. Het aantal keren dat hierop een beroep wordt gedaan is afhankelijk van het aantal en de grootte van de verbodsgebieden. Een volledig verbod in de gehele binnenstad zal beduidend meer aanvragen opleveren dan een verbod binnen een straal van 100 meter van supermarkten.

##### *Artikel 2:33 (Ordeverstoring)*

Dit artikel is opnieuw opgenomen op verzoek van de politie. Dit artikel geeft de politie een duidelijke grond om op te treden tegen het verstoren van de orde binnen een horecabedrijf. Het artikel levert geen administratieve lastenverzwaring op.

##### *Artikel 2:65 (Bedelarij)*

Dit artikel is nieuw opgenomen in de model-APV. De politie vindt het wenselijk dit op te nemen in de Woerdense APV. Hiermee kan de politie makkelijk optreden tegen bedelaars. Aangezien bedelaars nergens wenselijk worden geacht is gekozen voor een algemeen verbod. Het artikel levert geen administratieve lastenverzwaring op.

##### *Artikel 4:9 (Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen)*

Met het Regelsnoeiplan is dit artikel geschrapt omdat het in de praktijk niet gebruikt werd. Het artikel is opnieuw opgenomen op verzoek van de afdeling Realisatie en Beheer. Op grond van dit artikel kan de gemeente direct optreden als dit nodig is in het kader van de veiligheid of milieu.

Het artikel levert geen administratieve lastenverzwaring op.

Datum: 10 mei 2011

*Artikel 5:7 (Parkeren van reclamevoertuigen)*

Met het Regelsnoeiplan is dit artikel geschrapt omdat het in de praktijk niet gebruikt werd. Het artikel is opnieuw opgenomen op verzoek van de afdeling Realisatie en Beheer. De afdeling wil graag handhavend optreden tegen dergelijke voertuigen. Met behulp van dit artikel wordt dit makkelijker. Het artikel levert geen administratieve lastenverzwaring op.

**Artikelen overgenomen uit de oude APV:**

Voor de volgende artikelen is gekozen om de oude APV artikelen te behouden en niet mee te gaan met het voorstel in de model-APV. In veel gevallen is de oude tekst behouden, omdat deze duidelijker geformuleerd is en zich meer toespitst op de situatie binnen de gemeente Woerden.

- Artikel 2:21 (Voorzieningen voor verkeer en verlichting)
- Artikel 2:52 (Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d.)
- Artikel 4:8 (Natuurlijke behoefte doen)
- Artikel 5:1A (Parkeren van voertuigen met gevaarlijke stoffen)
- Artikel 5:8 (Parkeren van grote voertuigen)
- Artikel 5:12 (Overlast van fiets of bromfiets)
- Artikel 5:36 (Verboden plaatsen)
- Artikel 6:1 (Strafbepaling)
- Artikel 6:2 (Toezichthouders)

Voor onderstaande artikelen geldt dat in de model-APV een stelsel is gekozen van een verbod met algemene uitzonderingsregels en kiest de gemeente Woerden bewust voor het behouden van het vergunningsstelsel.

*Artikel 2:10 (Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan)*

In de model-APV is gekozen voor een algemeen verbod dat onder voorwaarden geldt. Inwoners moeten zelf interpreteren wanneer de bruikbaarheid van de weg in het geding is. Het voordeel van een vergunningsstelsel is dat deze afweging vooraf wordt gemaakt en er geen discussie achteraf ontstaat. In het belang van de verkeersveiligheid wordt een vergunningstelsel gehandhaafd. Bovendien vergt een algemeen verbod aanzienlijk meer handhaving capaciteit. Daar komt bij dat de gemeente Woerden precariorechten heft op voorwerpen op de openbare weg. Wanneer er geen vergunning meer nodig is, is er ook geen zicht meer op de voorwerpen op de weg en zullen deze inkomsten dalen.

*Artikel 2:12 (Maken, veranderen van een uitweg)*

De model-APV hanteert algemene regels voor het maken of veranderen van een uitweg. Het is dan niet mogelijk te toetsen of de verkeersveiligheid door de uitweg in het geding komt. Met de vergunningsplicht vindt die toets vooraf plaats en is de verkeersveiligheid gewaarborgd. Bovendien legt de gemeente zelf de uitwegen aan. Nadat de vergunning is verleend, legt de gemeente de uitweg aan.

*Artikel 2:15 (Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp)*

Dit artikel hangt samen met artikel 2:10.

*Artikel 2:50A (Gebiedsontzegging)*

Dit artikel ontbreekt in de model-APV.

*Artikel 4:15 (Vergunningsplicht handelsreclame)*

Voor de handelsreclame geldt dat er in 2010 nieuw beleid is gemaakt en de APV hierop is aangepast. Hierin is reeds geregeld voor welke reclame-uitingen geen vergunning nodig is.

Datum: 10 mei 2011

**Nummering:**

Er is gekozen om de nummering van de model-APV over te nemen, omdat deze overzichtelijker is. Er is een transponeringstabel aan de nieuwe APV toegevoegd.

**“Slapende” artikelen**

In 2007 zijn er verschillende artikelen slapend gebleken. De model-APV heeft deze artikelen optioneel genoemd. Het is aan de gemeenten zelf om te beoordelen of er behoefte is aan deze artikelen of dat ze noodzakelijk zijn. Binnen de gemeente Woerden is er geen behoefte of noodzaak aan deze artikelen en met het oog op deregulering blijven deze artikelen dus achterwege.

- Artikel 2:6 (Beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken)
- Artikel 2:8 (Dienstverlening)
- Artikel 2:13 (Veroorzaken van gladheid)
- Artikel 2:14 (Winkelwagentjes)
- Artikel 2:17 (Kelderingangen e.d.)
- Artikel 2:19 (Gevaarlijk of hinderlijke voorwerp)
- Artikel 2:20 (Vallende voorwerpen)
- Artikel 2:22 (Objecten onder hoogspanningslijn)
- Artikel 2:23 (Veiligheid op het ijs)
- Artikel 2:45 (Betreden van plantsoenen e.d.)
- Artikel 2:46 (Rijden over berm e.d.)
- Artikel 2:51 (Neerzetten van fietsen e.d.)
- Artikel 2:53 (Bespieden van personen)
- Artikel 2:56 (Alarminstallaties)
- Artikel 2:62 (Loslopend vee)
- Artikel 2:63 (Duiven)

**Dubbeling met hogere regelgeving en aparte verordeningen:**

De volgende artikelen zijn vervallen omdat er in hogere regelgeving al soortgelijke regelingen bestaan en het daarmee de APV overbodig maakt:

- Artikel 2:18 (Rookverbod in bossen en natuurterreinen)
- Artikel 2:54 (Bewakingsapparatuur)
- Artikel 2:55 (Nodeloos alarmeren)

De volgende afdelingen zijn geschrapt, omdat er aparte verordeningen door de raad zijn vastgesteld.

- Hoofdstuk 4, afdeling 3 Het bewaren van houtopstanden
- Hoofdstuk 4, afdeling 4 Maatregelen tegen ontsiering en stankoverlast (verschillende leden van artikelen zijn vervallen i.v.m. de afvalstoffenverordening)
- Hoofdstuk 5, afdeling 6 Openbaar water

---

**Kanttekeningen:****1.1 Er worden (in tegenstelling tot de model-APV) een aantal vergunningstelsels behouden**

Er is gekozen om een vergunningsstelsel te behouden voor de artikelen 2:10A (Vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op openbare plaatsen in strijd met de publieke functie van de openbare plaats), 2:12 (Het maken, veranderen van een uitweg) en Artikel 4:15 (Vergunningsplicht handelsreclame). In het kader van het uiterlijk aanzien en de verkeersveiligheid van Woerden is regulering noodzakelijk.

**1.2 Met het herinvoeren van enkele artikelen komen we terug op het Regelsnoeiplan**

Er is gekozen om een aantal artikelen weer in te voeren die met het Regelsnoeiplan uit de APV zijn verdwenen. Een verzoek van de politie was hier in veel gevallen aanleiding toe. Zij willen handhavend kunnen optreden tegen bijvoorbeeld straatartiesten die overlast veroorzaken. Voor de meeste bepalingen is dit geen administratieve lastenverzwaring, maar in het geval van artikel 2:9 (Straatartiest) kan dit wel administratieve lasten opleveren. Dit hangt af van het aantal en de grootte van de gebieden die de burgemeester aanwijst als verboden gebieden voor straatartiesten.

Datum: 10 mei 2011

---

**Financiën:** N.V.T.

---

**Uitvoering:**

*Jaarlijkse evaluatie*

Er is gekozen om deze APV jaarlijks te evalueren en te bekijken of er nog verbeteringen of aanpassingen gemaakt dienen te worden.

---

**Communicatie:**

Het raadsbesluit wordt bekendgemaakt door middel van publicatie in de Woerdense Courant en wordt daarna op internet geplaatst.

---

**Samenhang met eerdere besluitvorming:** N.V.T.

---

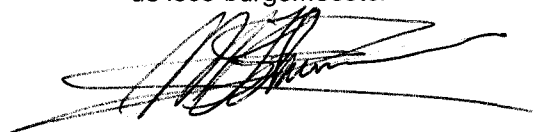
**Bijlagen:**

- Algemene Plaatselijke Verordening Woerden 2011
- Toelichting APV Woerden 2011
- Transponeringstabel
- Toelichting Model-APV

---

De indiener: - Burgemeester en wethouders van Woerden  
de secretaris de loco-burgemeester

  
W. Wieringa

  
M.J. Schreurs