

Annotatie van de commissiegriffier

M. Lucassen, 0348-428619 raadsgriffie@woerden.nl

Integraal Beleidsplan Sociaal Domein, inclusief verordeningen

De voorzitter gaat ervan uit dat alle technische / informatieve vragen over de stukken aan de opsteller(s) zijn gesteld, zodat de vergadering hier niet mee wordt belast. De bereikbaarheidsgegevens staan op de stukken.

1. Doel van de bespreking

De commissie adviseert de raad over het vaststellen van:

- het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015 - 2016
- de beleidsuitgangspunten betreffende de WMO 2015, de Jeugdwet, het Passend Onderwijs en de Participatiewet zoals verwoord in bijlage 1 bij het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015 - 2016 (bijlage 1 14L03789)
- de uitgangspunten zoals aangegeven in de notitie Uitgangspunten Privacy
- Decentralisaties Woerden (bijlage 4 14i.03795)
- de verordening WMO 2015 (bijlage v1 14i.03791) en het intrekken van de verordening Wmo gemeente Woerden 2012 per 1-1-2015
- de verordening Jeugdhulp (bijlage v2 14i.03792)
- de zienswijze ten aanzien van de verordeningen Participatiewet zoals opgesteld door het DB van Ferm Werk (bijlage v3 14i.03793) zoals verwoord onder argument 3.
- het model waarin sprake is van een aanpak in wijken, buurten en dorpen in de vorm van WoerdenWijzer teams die worden ontwikkeld vanuit WoerdenWijzer.nl. In de teams wordt onder andere de 'er op af-functie belegd. De toegang tot ondersteuning wordt bepaald en geregeld in WoerenWijzer.nl, op basis van het (door betrokkene zelf) opgestelde ondersteuningsplan (bijlage 3 14i.03794).

De commissie adviseert de raad over het kennisnemen van:

- de adviezen van de adviesraden en de wijze waarop deze adviezen (en overige reacties van inwoners en maatschappelijke organisaties) zijn verwerkt in het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015-2016 (bijlage 2 14L03790)
- de te realiseren inhoudelijke doelen zoals opgenomen in het schema Inhoudelijke doelenboom (bijlage 5 14L03796)
- De risicoanalyse (bijlage 6 14i.03798).

2. Voorgeschiedenis

Dit onderwerp kent een lang voorgeschiedenis. Gepoogd is om kort te schetsen op welke momenten de raad (een) besluit(en) heeft genomen en welke feitelijke toezeggingen er toen zijn gedaan. Het is uiteindelijk aan de commissie om inhoudelijk en politiek te toetsen of bepaalde toezeggingen zijn nagekomen. Let op: toezeggingen uit 2013 kunnen nog voor de verkiezingen zijn afgedaan. Zie onder het kopje bijzonderheden de actuele lijst met toezeggingen.

Kadernota decentralisaties (juni 2013; bijlagen E en EE)

- Juni 2013: de commissie Welzijn bespreekt de kadernota decentralisaties / transformaties (13R.00135), besluit in te stemmen met deze nota en het stuk als hamerstuk door te geleiden naar de raad van 27 juni 2013.
- Toezeggingen in de commissie Welzijn:
 - De wethouder zegt naar aanleiding van een suggestie door de fractie van D66 toe om de verantwoordelijkheidsladder mee te nemen in het verdere traject en de uitkomsten daarvan terug te koppelen aan de raad.
 - De wethouder zegt toe om na de zomer een raadsinformatiebrief aan de raad aan te bieden inzake het begrip "Inclusie".
 - De wethouder zegt toe om de term netwerken nader te duiden (hoe zit dit precies in elkaar?).
- Genomen besluit: De raad besluit: in te stemmen met de kadernota decentralisaties/transformaties.

Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2014-2016, Consultatieversie2 (januari 2014; bijlage F)

- Januari 2014: de commissie Welzijn bespreekt het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein (13R.00427) en besluit het stuk door te geleiden als hamerstuk naar de raad van 30 januari 2014.
- Toezeggingen in de commissie Welzijn: de wethouder zegt de volgende procesafspraken toe:
 - Tweewekelijkse [later driewekelijks; ML] update via een raadsinformatiebrief over de decentralisaties (inclusief sociale agenda).
 - "Integrale Sociale Domein Cursus" voor de nieuwe raad.
 - Elke Commissie Welzijn een apart agendapunt over het Sociaal Domein en de herinrichting daarvan.
 - Het komende jaar vier aparte raadsinformatieavonden over het onderwerp.
 - In juni 2014 wordt een definitief integraal beleidsstuk aan de raad aangeboden.
- Genomen besluit: De raad besluit:
 - De Consultatieversie 2 van het Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2014 - 2016, versie 10 december 2013 vast te stellen;
 - In te stemmen met het starten van een consultatieronde met maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven, inwoners en hun vertegenwoordigers.

Termijnagenda: "De raad aan zet" (Bijlage G)

- In de commissie Welzijn van 16 april 2014 wordt de raadsinformatiebrief (14R.00130) inzake 'termijnagenda 2014 transformatie sociaal domein de raad aan zet' besproken. Er vindt geen verdere vervolghandeling plaats.
- Onderwerp: spoorboekje van de noodzakelijke besluitvorming om op 1 januari 2015 klaar te zijn voor de veranderingen.
- Toezeggingen in de commissie Welzijn:
 - Wethouder Koster zegt toe om zoveel als mogelijk per decentralisatie met een aparte (termijn)agenda te komen zoals bij Ferm Werk en nu het Sociaal Domein het geval is. Jeugdzorg is met name genoemd.
 - Wethouder Koster zegt toe om de discussie in mei en juni te ondersteunen met zoveel mogelijk concrete cijfers.

Aangehouden motie n.a.v. toezegging (28 mei 2014)

- Indieners: CDA, Inwonersbelangen en LijstvanderDoes.
- Dictum: verzoekt het College:
 - Uiterlijk 30 oktober 2014 de eerste voortgangsrapportage over de uitvoering van de Wet werk en bijstand aan te bieden aan de raad. En daarna iedere drie maanden binnen een maand na afloop van elk kwartaal;
 - Voor de andere taken in het sociale domein uiterlijk 30 april 2015 de eerste voortgangsrapportages aan de raad aan te bieden. En daarna iedere drie maanden binnen een maand na afloop van elk kwartaal;
 - Om in de ambtelijke organisatie (Werkgroep Sturing&Verantwoording, Sociaal Domein), afspraken, contracten met derden, etc. te borgen dat ze de benodigde informatie tijdig aan de raad beschikbaar kan stellen.
- Toezegging n.a.v. waarvan de motie werd aangehouden:
 - Het college zal zich bij Ferm Werk en de drie overige partner-gemeenten maximaal inspannen om tijdige en accurate rapportages (kwartaalrapportages – rapportage binnen een maand na sluiten kwartaal- / uiterlijk 30 oktober 2014 eerste voortgangsrapportage) Sociaal Domein in de richting van de raad te kunnen af te dwingen.

Besluiten programma Transformatie Sociaal Domein (juni 2014; bijlage H)

- Juni 2014: de commissie bespreekt het raadsvoorstel (14R.00191) inzake Besluiten programma Transformatie Sociaal Domein en besluit het stuk als bespreekstuk door te geleiden naar de raadsvergadering van 26 juni 2014.
- Toezeggingen commissie Welzijn: geen.
- Raadsbehandeling 26 juni 2014:
 - Een amendement inzake inzichtelijk maken wettelijke zorgplicht wordt aangenomen.
 - Een amendement inzake PGB wordt aangenomen.
 - Een amendement inzake wijkteams wordt aangenomen.
 - Het (door amendementen gewijzigde) raadsvoorstel wordt unaniem aanvaard.
 - Een motie inzake informatievoorziening over veranderingen in het sociaal domein wordt aangenomen.
 - Mede naar aanleiding van toezeggingen ter zake (zie hieronder) worden de moties inzake Woerden werkt voor zorg; inzake outcomecriteria sociaal domein en inzake meer kennisdeling ingetrokken.
- Toezeggingen college tijdens raadsbehandeling:
 - De raad kan de privacy-notitie rond oktober 2014 tegemoet zien.
 - Wethouder Koster zal onderzoeken op welke wijze de strekking van het amendement inzake inzichtelijk maken wettelijke zorgplicht in de praktijk kan worden uitgevoerd.
 - Wethouder Koster komt in november/december 2014 met een projectplan PGB c.a. (o.a. ingaan op pilot, integrale doelen).
 - Wethouder Koster zal (laten) onderzoeken of het in de praktijk mogelijk blijkt dat diverse aanbieders van diensten hun kennis en expertise binnen de Woerdense infrastructuur van het sociaal domein willen delen.
- **Geamendeerd raadsbesluit:** De raad besluit:
 - 2015 te benoemen als leer- en transitiejaar en 2016 e.v. als transformatiejaren.

- Wijkteams: een dekkend netwerk van WoerdenWijzer Wijkteams integreert per 2015 de functies signalering, preventie, 0e lijn en 1e lijn.
- In te stemmen met verdere ontwikkeling van de WoerdenWijzer Wijkteams, waarbij
- mogelijkheden worden onderzocht om vanaf 2015 tot indicatiestelling door wijkteams over te gaan. Tot de indicatiestelling is overgedragen aan de wijkteams wordt de huidige wijze van indiceren gehandhaafd en belegd bij WoerdenWijzer.nl.
- Na verschijnen van de uitgewerkte notitie wijkteams + evaluatie pilot wijkteams (najaar 2014), wordt opnieuw een uitspraak van de raad gevraagd aangaande indicatiestelling door wijkteams.
- Individuele voorzieningen en ondersteuning worden in 2015 daar waar mogelijk verstrekt door middel van een persoonsgebonden budget (PGB) of alles-in-1 budget, met de volgende specificering:
 - Naast de mogelijkheid voor PGB en alles in 1 budget zal altijd de keus voor zorg in natura blijven bestaan.
 - Nadere uitwerking van de inzet van het PGB en alles in 1 budget, zal worden uitgewerkt in een businesscase welke in het najaar 2014 wordt voorgelegd aan de raad.
 - Het college zal de raad vroegtijdig informeren over de inhoud en uitvoering van de landelijke pilot. De raad behoudt het finale oordeel over het al dan niet doorgang vinden van de pilot.
- Het integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015 - 2016 wordt voorzien van een integrale begroting. De afzonderlijke transities worden budgetneutraal ingevoerd.
- Het College geeft bij verdere uitwerking van het programma Transformatie Sociaal Domein expliciet aan waar sprake is van:
 - bovenwettelijke taken
 - lokale keuzevrijheid
 - Woerdense afwijkingen in samenwerkingsverbanden

3. Vervolgprocedure

De beoogde raadsbehandeling van de voorstellen vindt plaats in de raadsvergadering van 6 november 2014.

4. Bijzonderheden

- Gepubliceerde bijlagen:
 - Bijlage A Raadsvoorstel (14R.00386) inzake Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2015 – 2016
 - Bijlage B Raadsvoorstel (14R.00389) inzake Verordeningen 2015 Sociaal Domein
 - Bijlage C Raadsinformatiebrief (14R.00376) inzake Concept beleidsuitgangspunten 2015 Participatie Werk & Inkomen (visiedocument)
 - Bijlage D Brief Ombudsman 14.015716 inzake digitale rapport 'Oog voor mensen met een arbeidsbeperking' (Vanuit de DLIS geagendeerd met als behandelvoorstel: desgewenst betrekken bij bespreking)
 - Bijlage E Raadsvoorstel (13R.00135) inzake Kadernota decentralisaties
 - Bijlage EE Kadernota (13i.01596) decentralisaties
 - Bijlage F Raadsvoorstel (13R.00427) inzake Integraal Beleidsplan Sociaal Domein 2014 - 2016, Consultatieversie 2, 10 december 2013.

- Bijlage G Raadsinformatiebrief (14R.00130) inzake Termijnagenda 2014 Transformatie Sociale Domein: de raad aan zet.
- Bijlage H Raadsvoorstel (14R.00191) inzake Besluiten programma Transformatie Sociaal Domein.
- Afdane toezeggingen en planning uit de termijnagenda van de oktobercyclus van de commissie Welzijn:

Doorgehaalde toezeggingen n.a.v. verschijnen Integraal Beleidsplan Sociaal Domein

44	16-10-13	Programma 6 begroting 2014	Wethouder Koster zegt inzake inwonersinitiatieven nog in 2013 een notitie toe hoe op een duurzame manier kan worden omgegaan met de sterke samenleving. Hierin wordt ook de rol van de raad meegenomen. De wethouder nodigt de raad uit om zelf ook na te denken hoe om te gaan met inwonersinitiatieven.
62	18-12-13	Raadsbehandeling GR Ferm Werk	De raad ontvangt in het begin van 2014 een uitnodiging voor een debat/discussie over de betekenis van "participatie" in het sociale domein.
93	16-04-14	Rib (14R.00130) inzake Termijnagenda 2014 Transformatie Sociaal domein: de Raad aan zet	Wethouder Koster zegt toe om zoveel als mogelijk per decentralisatie met een aparte (termijn)agenda te komen zoals bij Ferm Werk en nu het Sociaal Domein het geval is. Jeugdzorg is met name genoemd.
106	16-06-14	Rv (14R.00203) inzake Zienswijze met betrekking tot de DVO 2014 Ferm Werk	De wethouder zegt toe om zo spoedig mogelijk (op verzoek van de commissie uiterlijk twee weken voor de commissiebehandeling van 10 september) de visienota inzake Ferm Werk aan de raad toe te zenden. In de visienota zijn ook de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie inzake Ferm Werk verwerkt.
108	16-06-14	Rv (14R.00203) inzake Zienswijze met betrekking tot de DVO 2014 Ferm Werk	De wethouder zegt toe om de opmerkingen van de fractie van de VVD mee te nemen in de visienota. De opmerkingen zijn onder meer: qua financiën minimaal evenwicht inkomensdeel Wwb, enz. Voor de rest van de punten zie besluitenlijst de Welzijn d.d. 16 juni 2014.
120	26-06-14	Rv (14R.00191) inzake besluiten programma TSD	Wethouder Koster zal onderzoeken op welke wijze de strekking van het amendement inzake inzichtelijk maken wettelijke zorgplicht in de praktijk kan worden uitgevoerd.

121	26-06-14	Rv (14R.00191) inzake besluiten programma TSD	Wethouder Koster zal (laten) onderzoeken of het in de praktijk mogelijk blijkt dat diverse aanbieders van diensten hun kennis en expertise binnen de Woerdense infrastructuur van het sociaal domein willen delen.
123	10-09-14	Termijnagenda: VVD n.a.v. vragenhalfuur raad 4-9-14	Wethouder Koster zegt m.b.t. de cijfers (aantal personen per wet; zware versus lichte gevallen en beschikbare budgetten) dat dit nog komt.
124	10-09-14	Rondvraag Inwonersbelangen inzake privacybescherming (vragen gepubliceerd bij betreffende agendapunt)	Wethouder Koster zegt toe de antwoorden op schrift aan de raad toe te zenden (voor definitieve besluitvorming over dit onderwerp). In de komende Beleidsnotitie Sociaal Domein is een aparte paragraaf inzake privacy opgenomen

128	10-09-14	Herinrichting Sociaal Domein	Wethouder Koster zegt toe dat de adviezen van de Wmo-raad ter kennis worden gebracht aan de raad wanneer dit aan de orde is (Beleidsplan Sociaal Domein)
-----	----------	---------------------------------	--

Doorgehaald in de planning n.a.v. verschijnen Integraal Beleidsplan Sociaal Domein:

december-13	Decentralisatie (inkoopnota's, verordeningen en beleidsplannen)	Welzijn
maart-14	Implementeren cliëntparticipatie Fern Werk	Welzijn
maart-14	Beleidsdocument Werk & Inkomen Participatie	Welzijn
mei-14	Prognose ontwikkeling rijksmiddelen	Welzijn
juni-14	Risicoanalyse ontwikkeling doelgroep - beschikbare middelen	Welzijn
oktober-14	Vaststellen privacy-protocol	Welzijn
september-14	Verordeningen en beleidsregels vertaling Jeugdwet, Participatiewet en AWBZ	Welzijn
september-14	Sturen en monitoren (keuze uit scenario's)	Welzijn
oktober-14	Beleidsdocument Werk & Inkomen Participatie	Welzijn