



Indiener: college van burgemeester en wethouders

Datum: 7 mei 2013

Portefeuillehouder(s): Yolán Koster - Dreese

Portefeuille(s): Welzijn

Contactpersoon: J. Gottgens

Tel.nr.: 06-20094705 **E-mailadres:** gottgens.j@woerden.nl

Onderwerp: Kadernota decentralisaties

De raad besluit:

In te stemmen met de kadernota decentralisaties/transformaties

Inleiding:

Gemeenten hebben in 2013/2014 van doen met diverse stelselwijzigingen en veranderingen die een integrale aanpak verdienen. Hieronder worden deze decentralisaties kort benoemd. Het gaat om:

- a) De decentralisatie jeugdzorg
- b) De AWBZ - transitie
- c) De participatiewet
- d) De veranderingen binnen Passend Onderwijs

Vanwege de aard van de transities/decentralisaties spreken we consequent van *transformaties*. Er is niet alleen sprake van een overdracht van taken en verantwoordelijkheden. Vaak moeten die taken en verantwoordelijkheden ook anders (effectiever en meer integraal) door de gemeente worden ingevuld. In de kadernota wordt aangegeven binnen welke kaders de transformaties in de gemeente Woerden tot stand worden gebracht. Daarbij wordt verwezen naar de collegedoelen, het regiedocument "Excelleren als drijfveer" en het project "Meedoen in een sterke samenleving".

Bij het realiseren van de transformaties betekent het aanbrengen van samenhang dat:

1. inwoners met een zo beperkt mogelijk aantal instanties van doen hebben;
2. inwoners eenmalig gegevens hoeven te verstrekken;
3. inwoners erop kunnen rekenen dat hun situatie is bekeken vanuit een overzicht op meerdere deelterreinen (zorg, welzijn, werk en inkomen).

Samenhang betekent daarnaast ook dat:

4. alle uitvoerende instanties het meedoen naar vermogen van de inwoners voorop stellen;
5. alle uitvoerende instanties hun diensten en hulpverlening zoveel mogelijk in de eigen omgeving van inwoners aanbieden;
6. alle uitvoerende instanties hun aanbod zoveel mogelijk afstemmen op andere diensten die in het gezin worden aangeboden;
7. alle uitvoerende instanties de regeldruk voor inwoners beperken door zoveel mogelijk eenduidig te werken.

Bevoegdheid:

De Raad is bevoegd kaders te stellen

Beoogd effect:

We streven naar een samenleving waarin iedereen naar vermogen meedoet.
Dit betekent het volgende:

1. Van inwoners én hun naaste omgeving verwachten we zelfredzaamheid en zelfreflectie. Verder gaan we uit van een samenleving waarin inwoners initiatief nemen om andere inwoners te helpen (informele inzet) door bijvoorbeeld burenhulp, vrijwilligerswerk of mantelzorg.
2. Meedoen naar vermogen houdt ook in meedoen naar draagkracht. We gaan uit van zelfredzaamheid en zelfregie. De overheid springt alleen bij waar mensen het zelf niet redden.
3. Het terugtreden van de gemeente betekent dat van inwoners en andere organisaties meer verantwoordelijkheid wordt gevraagd. De gemeente kiest hierbij voor een regierol: het faciliteren en stimuleren van de samenwerking tussen inwoners, verenigingen, maatschappelijke organisaties en de gemeentelijke overheid. Daarbij varieert de regierol van de gemeente van actief sturend, dan wel passief sturend tot slechts faciliterend. Overigens worden maatschappelijke partners die in de toekomst een opdrachtnemende rol vervullen geacht de regierol van de gemeente te accepteren.
4. Inwoners hebben rechten en plichten. Rechten in de zin dat zij voorzieningen kunnen aanspreken. Maar plichten zijn er ook, zoals voor jezelf en je naaste zorgen. We kijken telkens naar de mogelijkheden van mensen om actief en betrokken te zijn bij anderen, bijvoorbeeld als mantelzorger of vrijwilliger. Dit geldt ook voor inwoners met een bijstandsuitkering en individuele Wmo-voorzieningen. Daarnaast kan gedacht worden aan wederkerigheid in de vorm van lotgenotencontact.
5. We streven ernaar dat alle algemene voorzieningen voor iedereen bruikbaar zijn én we streven naar een voor iedereen toegankelijke woon- en leefomgeving (inclusie).

Argumenten:

De transformaties bieden een kans om het complexe systeem van regels en procedures aanzienlijk te vereenvoudigen. De hulp- en dienstverlening kan beter worden afgestemd en beter aansluiten bij de eigen mogelijkheden van inwoners en hun streven naar het goede leven. Gemeenten kunnen integraal de voorwaarden tot stand te brengen waarin kwetsbare inwoners en gezinnen naar vermogen kunnen meedoen. Daarmee zijn de decentralisaties meer dan een transitie van taken en verantwoordelijkheden van Provincie en Rijksoverheid naar gemeenten. Voor alles zijn het transformaties die het sociale domein zodanig opschudden dat de zorg- en hulpverlening op maat is. Dat wil zeggen: ze sluiten aan bij de mogelijkheden van mensen en zijn afgestemd op de eventueel andere hulp en/of diensten waarvan de inwoner gebruik maakt.

Kanttekeningen:

Om de beoogde effecten te realiseren adresseren wij de volgende problemen die een centrale plek verdienen bij het oppakken van de transformaties:

1) De regie ontbreekt

Er zijn te veel professionals betrokken die te weinig weten van wat de ander (wel/niet) doet. Er staan schotten tussen organisaties, waardoor de zorg te zeer is versnipperd. Door dit gebrek aan overzicht kan het gezin geen regie voeren. Het belemmert innovatie, preventieve maatregelen en de aanpak volgens "Eén gezin, één plan".

2) Het deelbelang heerst

Er is sprake van een (financiële) perverse prikkel die ertoe leidt dat een beroep op de eigen kracht, het eigen netwerk en de inzet van vrijwilligers niet altijd vanzelfsprekend is. Professionele organisaties zijn soms geneigd om hulpvragen enkel te beantwoorden met de inzet van

professionals, terwijl voorliggende oplossing ook mogelijk zijn.

3) Het gezin raakt achter

Binnen gezinnen zijn vaak heel goede ideeën over hoe het anders, beter en effectiever kan. Ook als mensen zorg nodig hebben, willen ze 'eigenaar' blijven van hun leven. Ze willen graag worden gehoord en met respect worden behandeld. Het in- en uitlopen van professionals wordt niet gewaardeerd, door vele schotten en financieringsschotten is de administratieve druk flink en de afstemming tussen professionals schiet tekort.

4) De financiële impact

De overdracht van taken naar de gemeente heeft grote impact, niet alleen door de omvang van die taken en de invloed daarvan op het leven van inwoners, maar ook omdat bij de overdracht door het Rijk budgetten worden toegekend waarop bij overdracht wordt bezuinigd. Daarbij gaat het soms om tientallen procenten. Dit betekent dat beleidsambities en financiële spanwijdte met elkaar in evenwicht gebracht moeten worden.

Financiën:

Kadernota decentralisaties/transformaties heeft geen gevolgen voor begroting. Op de financiële gevolgen van de transformaties wordt in volgende stukken ingegaan.

Uitvoering:

De uitvoering ligt in handen van het college.

Communicatie:

De Raad wordt over de voortgang geïnformeerd via nieuwsbrieven en informatiebijeenkomsten.

Samenhang met eerdere besluitvorming:

Besluitvorming omtrent:

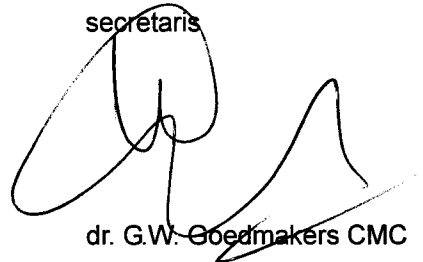
1. integrale toegang sociale domein (woerdenwijzer.nl)
2. Het Nieuwe Werkbedrijf

Bijlagen:

Kadernota decentralisaties/transformaties (13i.01596)

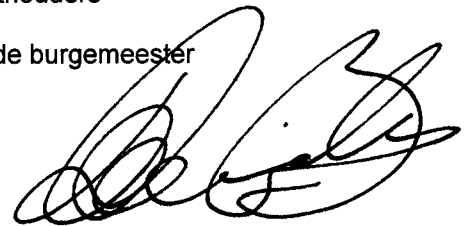
De indiener: college van burgemeester en wethouders

secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

de burgemeester



V.J.H. Molkenboer ^{b.a.}