



Datum: 17 maart 2009

Agendapunt: 7

Indiener: - college van burgemeester en wethouders

Aandachtsveld portefeuillehouder: - wethouder Ypma

Programma: Woerden Levendig

Contactpersoon: Marjon Dankkaart

Tel.nr.: 428440 **E-mailadres:** dankkaart.m@woerden.nl

Onderwerp: heroverweging beheerplan sportvelden/aanbesteding kunstgrasvelden

Aanleiding/probleemstelling

Om het beheerplan sportvelden dat is vastgesteld door de raad, inclusief amendement in november 2008, uitvoerbaar te maken is het noodzakelijk het raadsbesluit aan te passen.

Grootste knelpunt in de uitvoering is de toezegging om BTW-voordeel te behalen. Uitgangspunt is immers geweest dat de investering in kunstgrasvelden 0% BTW belast uitgevoerd zou kunnen worden. Dit in te kloppen voordeel van 19% zou dan volledig ten goede komen aan de sportverenigingen. Dit was weer noodzakelijk om voor de clubs de cofinanciering van maximaal 30% van het totaalbedrag haalbaar te maken.

Randvoorwaarde om te komen tot dit BTW-voordeel is dat er ofwel een *stichting* buitensportaccommodaties opgericht wordt ofwel het *sportbesluit* van toepassing wordt verklaard op de buitensportaccommodaties. De eerste variant (het oprichten van een stichting sportvelden die eigenaar wordt van de velden en het onderhoud en beheer regelt en financiert) wordt door accountants afgeraden omdat jurisprudentie uitwijst dat deze optie bijna nergens meer de goedkeuring van de fiscus krijgt. Ook voor de gemeente is dit een hele stap, omdat alle velden en middelen voor beheer en exploitatie overgedragen moeten worden. Daarnaast moet deze stichting goed gefaciliteerd worden en kan dus niet volledig in handen zijn van vrijwilligers.

De tweede variant, het van toepassing verklaren van het Sportbesluit, is wel haalbaar en krijgt over het algemeen de goedkeuring van de fiscus, mits aan de volgende randvoorwaarden wordt voldaan:

1. de sportvelden moeten volledig eigendom zijn van de gemeente;
2. de gemeente stelt de accommodaties ter beschikking (= dienstbetoon = in gebruikgeving = inclusief kleedlokalen, onderhoud, toezicht en sportmateriaal); n.b. de kleedlokalen hoeven niet in eigendom overgedragen te worden, maar kunnen via een huurovereenkomst ingepast worden.
3. er zijn beperkingen in het gebruik (afgelastingen, vakantieperiodes, geen onderverhuur);
4. gemeente en sportverenigingen sluiten geen huurcontract maar een gebruikersovereenkomst, waarin kosten voor het dienstbetoon kunnen worden doorberekend; deze inkomsten zijn 6% BTW belast.

Bijkomend voordeel is dat alle investeringen met een terugwerkende kracht van mogelijk 10 jaar onder het 0%-tarief vallen. Dit zal per vereniging en accommodatie nagegaan moeten worden.

Er zijn meer argumenten om over te gaan op 100% financiering door de gemeente:

- a. het aanbestedingsvoordeel is moeilijk te bepalen; in het raadsbesluit stond dat het aanbestedingsvoordeel in mindering gebracht werd van de cofinanciering door de clubs. Bij volledige financiering door de gemeente is de gerealiseerde marktprijs na aanbesteding leidend;

Datum: 17 maart 2009

- b. er is geen norm voor de financiële haalbaarheid van cofinanciering voor verenigingen. Heeft de gemeente de volledige verantwoordelijkheid, hetgeen zou kunnen betekenen dat de gemeente 100% moet financieren bij een deplorabele financiële situatie?
- c. kostenbesparing via zelfwerkzaamheid door de verenigingen is marginaal, omdat offerende partijen verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van het totale product;
- d. voorwaarde voor het aanvragen van de Leader+-subsidie is dat deze aangevraagd wordt door de investerende partij; bij 100% financiering is dit duidelijk.

Inhoudelijk voorstel

Heroverweging van het raadsbesluit d.d. 27-11-2008, in die zin dat de gemeente overgaat tot 100% financiering van het beheerplan en de kosten samenhangend met de uitvoering van het sportbesluit doorvertaalt in de af te sluiten gebruikersovereenkomsten met de sportverenigingen.

Is sprake van reeds vastgesteld beleidskader? JA raadsbesluit d.d. 27-11-2008
Eventueel toelichting:

Financiële consequenties/wijze van dekking

Het financieel kader van het raadsbesluit d.d. 27-11-2008 is leidend. Dit financiële plaatje is nog gebaseerd op maximaal 30% cofinanciering door de verenigingen. Het BTW- en aanbestedingsvoordeel en binnenhalen van de Leader+ subsidie moet dit opvangen. Daarnaast worden de kapitaallasten meegenomen in de gebruikersvergoeding die aan de clubs gevraagd wordt. Ook wordt hiermee de Integratieheffing van € 95.000 voor de investering in 2009 voorkomen. Risico is wel dat pas na het afronden van het aanbestedingstraject duidelijk is wat de werkelijke kosten zijn. De raad heeft besloten de aanbesteding voor alle velden niet in één keer te willen doen om zo de ruimte te houden om elk jaar een heroverweging te maken. Dit maakt dit risico wel groter.

Reacties van derden

Het voorstel is besproken met de accountant van Deloitte, de drie sportverenigingen, die in 2009 een kunstgrasveld krijgen en de commissie samenleving. De drie sportverenigingen kunnen zich vinden in het voorstel.

Fatale datum besluit van de raad **JA 26-03-2009** **NEE**

Eventueel toelichting:

Belangrijk voor de uitvoering van de aanleg van kunstgrasvelden in de zomer 2009 na aanbestedings-traject dat eigenlijk in maart 2009 ingezet moet worden.

Vervolgtraject/-procedure/planning

Na besluitvorming door de raad worden alle verenigingen, die opgenomen zijn in het beheerplan, hierover geïnformeerd in een bijeenkomst. Het advies zal ook besproken worden in de vergadering van het Sportoverleg op 24 maart aanstaande.

Per vereniging zal een gebruikersovereenkomst opgesteld worden; hierbij wordt de fasering in het beheerplan gevolgd. Dit wordt maatwerk.

Datum: 17 maart 2009

Bijlagen ter inzage

- * Memo aan raad d.d. 10-03-2009
- * Brief Deloitte d.d. 29-01-2009 met informatie over Sportbesluit
- * Verslag raadsvergadering 27-11-2008

VOORGESTELD RAADSBESLUIT:

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 17 maart 2009 van:
- burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet

b e s l u i t:

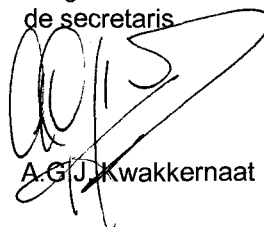
de onderdelen 2 en 3 van zijn besluit van 27 november 2008 in te trekken en te vervangen door het volgend besluit:

1. dat de gemeente het beheerplan voor 100% financieert;
2. de kosten samenhangend met de uitvoering van het Sportbesluit worden doorvertaald in de af te sluiten gebruikersovereenkomsten met de sportverenigingen.

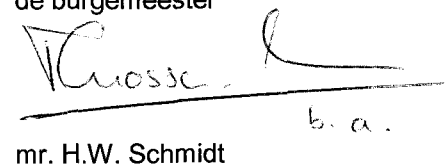
Nawoord: met dit besluit blijven de oorspronkelijke punten 1, 4 en 5 in stand: het financiële kader en het gevoteerde budget.

De indiener:

- Burgemeester en wethouders van Woerden
de secretaris


A.G.J. Kwakkernaat

de burgemeester


b.a.
mr. H.W. Schmidt