

Raadsvoorstel

Opsteller

Aldewereld, Anyck

Vergadering van

21 februari 2023

Kenmerk

Z/23/055724 / D/23/089010

Portefeuillehouder

Mariëtte Pennarts-Pouw

Portefeuille

Welzijn/WMO/integrale toegang Woerden Wijzer

Onderwerp

Doordecentralisatie Beschermd Wonen

Samenvatting

Het Regioplan bevat kaders voor de 16 Utrechtse gemeenten om samen te blijven werken aan de ambitie omvat in de Regionale koers maatschappelijke opvang en beschermd wonen zoals die in 2017 door de 16 gemeenteraden is ondertekend. De transitie van Beschermd Wonen vraagt om meerjarige samenwerking tussen de U16 gemeenten. Door de invoering van het woonplaatsbeginsel en het objectieve verdeelmodel vanaf 2024, verschuiven taken, verantwoordelijkheden en financiële middelen van de centrumgemeente Utrecht naar alle 16 gemeenten. In het Regioplan maken we afspraken over de verdeling van de financiële middelen en zijn rollen en taken geconcretiseerd uitgewerkt in de samenwerkingsovereenkomst en in een uitvoeringsprogramma. De documenten hebben betrekking op de periode 2023-2028.

Gevraagd besluit

1. Het Regioplan Beschermd Wonen U16 vast te stellen als kader voor de samenwerking in de U16 rondom beschermd wonen voor de jaren 2023 tot en met 2028.
 2. In te stemmen de vrij besteedbare inkomsten, afkomstig van gemeente Utrecht, in te zetten voor lokaal maatwerk beschermd wonen.
 3. Zodra de definitieve bedragen vanuit de algemene uitkering en gemeente Utrecht bekend zijn de inkomsten en uitgaven op te nemen in een tussentijdse rapportage om de begroting hierop te wijzigen.
-

Inleiding

Beschermd Wonen (hierna BW) is een voorziening uit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo 2015) voor mensen met psychische of psychosociale problematiek voor wie 24 uur per dag begeleiding aanwezig of beschikbaar moet zijn. In de regio Utrecht (hierna U16) zijn drie vormen van BW, oplopend in zorgintensiteit: beschermd thuis, beschermd verblijf en beschermd wonen bovenregionaal. Circa 70 mensen met herkomstgemeente Woerden verblijven momenteel in een BW-voorziening. Een deel van deze mensen woont in Woerden. Zorgaanbieders zoals Kwintes, Het Leger des Heils en Abrona hebben hiervoor intramurale voorzieningen en/of bieden ambulante begeleiding aan huis, waarbij de inwoner vaak een woning huurt van Cazas Wonen.

Een deel van deze mensen woont niet in Woerden, maar elders in de U16. Velen van hen geven aan dat zij het liefst in hun eigen omgeving zouden werken aan hun herstel. Daarom willen we de zorg en begeleiding voor deze kwetsbare inwoners bij voorkeur zo lokaal mogelijk, dichtbij huis organiseren. Dit draagt bij aan hun herstel en vergoot hun mogelijkheden om mee te doen. Het advies van de commissie Dannenberg uit 2015 is hierbij leidend. Op basis van dit

advies hebben de U16-gemeenten (inclusief de zorgaanbieders en woningbouwcorporaties) in 2017 de regionale koers BW ondertekend (raadsbesluit 17R.00880) waarin we toewerken naar zorg zo lokaal en zo thuis mogelijk.

Het Rijk wil gemeenten nog beter in staat stellen om de zorg dicht bij de mensen te organiseren en is voornemens daartoe per 2024 een woonplaatsbeginsel in te voeren. Hiermee verschuift de verantwoordelijkheid over cliënten die instromen in BW van centrumgemeenten naar regiogemeenten (een 'doordecentralisatie'). Daarnaast voert het Rijk een objectief verdeelmodel in, waarlangs de beschikbare middelen worden verdeeld.^[1] Vanwege deze veranderingen heeft de U16 afspraken gemaakt in een Regioplan over de inhoudelijke en financiële samenwerking rond BW voor de jaren 2023 tot 2028. Hoe dit wordt uitgevoerd, is uitgewerkt in een samenwerkingsovereenkomst en een uitvoeringsprogramma.

^[1] *Het geld voor BW wordt momenteel verdeeld over de centrumgemeenten op basis van een historisch verdeelmodel. Dit model is gebaseerd op de kosten die de regio maakte voor beschermd wonen in 2013. Het budget hangt daarmee samen met het aanbod beschermd wonen. Dit gaat veranderen naar een objectief verdeelmodel. Het objectief verdeelmodel is gebaseerd op een aantal feitelijke kenmerken van gemeenten, zoals het aantal inwoners met ernstige psychiatrische problematiek en voorspelt hoeveel inwoners uit die gemeente beschermd wonen nodig hebben.*

Participatieproces

Er hebben de afgelopen jaren verschillende bijeenkomsten voor raads- en collegeleden plaatsgevonden. Laatstelijk heeft hierover een thema-avond plaatsgevonden op 9 februari jl. In regioverband zijn de documenten beleidsmatig, financieel en juridisch afgestemd. Daarnaast zijn er rondes voor feedback en inspraak geweest met cliëntvertegenwoordigers, ervaringsdeskundigen en zorgaanbieders. De participatieraad heeft ervoor gekozen geen formeel advies uit te brengen, maar heeft een aantal vragen en aandachtspunten meegegeven. Zo vraagt de Participatieraad aandacht voor inclusieve zorg, het lokale voorzieningenniveau voor deze doelgroep, het 'landen' in de wijk, het inzetten van ervaringsdeskundigheid en de krapte op de woningmarkt in relatie tot deze doelgroep. Deze punten komen op regionaal niveau terug in voorliggende documenten. Daarnaast worden deze punten lokaal meegenomen in de uitwerking van de nieuwe Maatschappelijke Agenda en het bijbehorende uitvoeringsprogramma.

Wat willen we bereiken

We willen bereiken dat de doordecentralisatie van BW plaatsvindt met zo min mogelijk risico's voor de kwaliteit van zorg voor de cliënten. Daarbij willen we bereiken dat de cliënten dicht bij hun thuisomgeving kunnen worden ondersteund. In het Regioplan staat beschreven op welke wijze de invoering van het woonplaatsbeginsel en het objectief verdeelmodel in de U16 zal plaatsvinden. Hierbij is gekozen voor uitbreiding van de mogelijkheden voor lokaal maatwerk en voor gezamenlijke sturing op het zorglandschap.

Wat gaan we daarvoor doen

1. Invoer woonplaatsbeginsel en objectief verdeelmodel

Op 1 januari 2024 is de doordecentralisatie een feit. Door de invoer van het woonplaatsbeginsel zijn regiogemeenten vanaf 1 januari 2024 verantwoordelijk voor hun eigen inwoners die een beschermde woonvoorziening nodig hebben. Het gaat daarbij alleen om nieuwe cliënten. De cliënten die voor 2024 in een beschermde woonvorm verbleven, blijven vallen onder de (financiële) verantwoordelijkheid van de centrumgemeente, in ieder geval tot het einde van hun indicatie. Door de invoer van het voornoemde objectieve verdeelmodel verschuiven de budgetten van de centrumgemeenten naar de lokale gemeenten stapsgewijs over een periode van zeven jaar. De gemeente Utrecht blijft het budget voor bestaande cliënten ontvangen. In het Regioplan verzoeken de 15 gemeenten aan de gemeente Utrecht om in 2024 namens hen op te treden als gastheergemeente. Hierdoor blijft de gemeente Utrecht verantwoordelijk voor de inkoop van BW-zorg (en wordt hiertoe gemandateerd), zoals nu ook al het geval is. Dit betekent dat alle gemeenteraden door vaststelling van dit Regioplan akkoord gaan met de overheveling van het eigen BW-budget aan de gemeente Utrecht vanaf 2024. Voor Woerden Woerden betekent dit dat wij het budget dat wij ontvangen van de Rijksoverheid overhevelen naar Utrecht, startend met circa 3 ton in 2024, oplopend tot circa 3,9 miljoen in 2030. NB: het objectieve verdeelmodel is nog niet

vastgesteld door het Rijk dus dit betreft een richtbedrag.

2. Uitbreiding mogelijkheden lokaal maatwerk

Voor de uitvoering van BW ontvangt gemeente Utrecht op dit moment een Rijksbijdrage. Deze bijdrage dekt de kosten die Utrecht besteedt aan BW. Vanaf 2024 zal een deel van deze bijdrage (conform het onder punt 1 geschetste voorstel) via de algemene uitkering via onze gemeente lopen. De U16 gemeenten leggen de BW budgetten (het historische budget dat Utrecht ontvangt en de objectieve budgetten die alle betrokken gemeenten ontvangen) bij elkaar. Daarvan worden gezamenlijk de zorgvoorzieningen en de uitvoeringskosten (o.a. beleid en toegang) betaald, wordt een buffer gereserveerd alsook een U16 ontwikkelbudget. Het overige BW budget wordt verdeeld naar de 16 gemeenten ten behoeve van lokaal maatwerk. In 2024 zal Woerden hiervoor circa € 800.000 van de gemeente Utrecht ontvangen. Middelen voor lokaal maatwerk worden besteed aan de doorontwikkeling van verschillende vormen van lokale opvangvoorzieningen en alternatieve woonvormen. In Woerden betreft dat bijvoorbeeld de Pitstops en Kamers met Aandacht. Daarnaast zijn de middelen bedoeld voor preventie van instroom in beschermd wonen, en voor het versterken van aanpalende voorzieningen in Woerden. Zo wordt gezien met organisaties die formele en informele ondersteuning bieden welke herstelgerichte activiteiten kunnen worden aangeboden aan inwoners met psychische problematiek. Hierbij is aandacht voor ervaringsdeskundigheid. De uitwerking hiervan wordt meegenomen in de nieuwe Maatschappelijke Agenda. Daarnaast wordt de mogelijkheid voor lokaal maatwerk uitgebreid door inwoners de mogelijkheid te bieden zich direct bij WoerdenWijzer te melden als zij een vorm van BW nodig hebben. Tot voor kort was deze taak belegd bij de Regionale Toegang van de gemeente Utrecht. Door deze lokale inrichting van de toegang is de verwachting dat we eerder zicht hebben op inwoners die mogelijk tot de BW doelgroep behoren en blijft de lokale toegang betrokken bij inwoners in BW-voorzieningen. Hierdoor kunnen wij lokaal beter anticiperen op het zorgverloop van deze inwoner en de best passende ondersteuning inzetten.

3. Gezamenlijke sturing

Volgens de landelijke Norm van Opdrachtgeverschap Beschermd Wonen hebben we als gemeenten in de U16 de verplichting onze samenwerking en de financiële kaders voor de komende jaren vast te leggen. Er is gekozen voor een lichte overlegstructuur. De governance structuur voor de U16 voor BW blijft gebaseerd op het collegemodel. Dit betekent dat het zwaartepunt van de bestuurlijke samenwerking ligt bij de wethouders (in het Regionaal Bestuurlijk Overleg) en dat de besluitvorming bij de afzonderlijke colleges en gemeenteraden van de gemeenten ligt. Voor het uitvoeren van het uitvoeringsprogramma en om te sturen op de beweging zoals die in de Regiokoers verwoord is, wordt een Regionaal (beleids)team opgericht. Hiervoor wordt een dashboard ontwikkeld met kwantitatieve informatie over de doelgroep. Dit geeft elke lokale gemeente zeggenschap in het sturen en monitoren.

Argumenten

- Deze afspraken bieden zorgcontinuïteit aan inwoners. Daarnaast zijn we een betrouwbare opdrachtgever richting de zorgaanbieders doordat we blijven uitgaan van de huidige inkoopcontracten.
- Met deze afspraken kunnen we de beweging naar meer lokale en ambulante begeleiding met onze aanbieders gaan maken en inzetten op herstel vanuit de financiële ruimte voor lokaal maatwerk.
- Het organiseren van 24-7 zorg vraagt een complexe infrastructuur, hetgeen een regio of een gemeente niet goed alleen kan oppakken.
- We gaan een duurzame samenwerking aan, waarbij we (veel meer dan nu) gezamenlijk sturen op de uitvoering van zorg en het zorglandschap.
- 24-uurs zorg blijft overal beschikbaar voor hen die dat nodig hebben.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

- Een of meerdere gemeenten stemmen niet in met het voorliggende Regioplan. Het besluit wordt tegelijkertijd aan alle 16 raden voorgelegd. Wanneer een van deze raden niet akkoord gaat, zal binnen de U16 naar oplossingen worden gezocht.
- Regiogemeenten zoals Woerden en gastheergemeente hebben niet dezelfde sturingsmogelijkheden: In het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) monitoren we de beweging op financiën en samenwerkingsafspraken. Dit doen we langs de begroting en de P&C cyclus. Daarnaast wordt ingezet op gezamenlijk accounthouderschap dat wordt ondersteund met sturingsinformatie in een actueel dashboard.

- Er bestaan diverse aandachtspunten die risico's kunnen opleveren op de doordecentralisatie zoals krapte op de woningmarkt en de arbeidsmarkt. Met het Regioplan zetten we in op continuïteit van zorg waardoor deze risico's zoveel mogelijk worden beperkt.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De verschuiving van de inkomende financiële middelen bestemd voor beschermd wonen heeft financiële consequenties voor de begroting.

- In eerste instantie worden alle inkomsten die gemeente Woerden ontvangt vanuit de algemene uitkering voor beschermd wonen, doorbetaald aan gemeente Utrecht.
- Het budget dat gemeente Utrecht niet inzet voor de zorginkoop dat bestemd is voor beschermd wonen, wordt terugbetaald aan de regiogemeenten zoals Woerden.
- Het advies is om het vrij besteedbaar budget dat gemeente Woerden terugkrijgt, in te zetten voor lokaal maatwerk beschermd wonen.
- Zodra de definitieve bedragen vanuit de algemene uitkering en gemeente Utrecht bekend zijn de inkomsten en uitgaven op te nemen in een tussentijdse rapportage om de begroting hierop te wijzigen.

Communicatie

Op diverse momenten zijn de afgelopen jaren de raden, zowel gemeenteraden en adviesraden, geïnformeerd over de voortgang van- en voorbereiding op -het Regioplan U16 Beschermd Wonen, via raadsinformatiebrieven en bijeenkomsten. In februari 2023 wordt een U16-brede raadsbijeenkomst georganiseerd.

Vervolgproces

In 2024 wordt de samenwerking in de U16 geëvalueerd. In (de uitvoeringsagenda van) de MAG zal verder uitwerking worden gegeven aan het lokaal maatwerk.

Bevoegdheid raad

Beschermd Wonen valt binnen de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) en is de verantwoordelijkheid van de gemeente. Volgens de landelijke Norm van Opdrachtgeverschap Beschermd Wonen hebben we als gemeenten in de U16 de verplichting onze samenwerking en de financiële kaders voor de komende jaren vast te leggen.

Bijlagen

1. Regioplan U16 Beschermd Wonen - Z/23/055724/D/23/089195
 2. Samenwerkingsovereenkomst Beschermd Wonen en maatschappelijke opvang regio - U16 2023-2028 - Z/23/055724/D/23/089195
 3. Uitvoeringsprogramma - Z/23/055724 / D/23/089195
 4. Raadsbesluit - Z/23/055724 / D/23/090616
-

RAADSBESLUIT

D/23/090616

Z/23/055724



Onderwerp: Regioplan Beschermd Wonen 2023-2028

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 21 februari 2023 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet,

b e s l u i t:

1. Het Regioplan Beschermd Wonen U16 vast te stellen als kader voor de samenwerking in de U16 rondom beschermd wonen voor de jaren 2023 tot en met 2028.
2. In te stemmen de vrij besteedbare inkomsten, afkomstig van gemeente Utrecht, in te zetten voor lokaal maatwerk beschermd wonen.
3. Zodra de definitieve bedragen vanuit de algemene uitkering en gemeente Utrecht bekend zijn de inkomsten en uitgaven op te nemen in een tussentijdse rapportage om de begroting hierop te wijzigen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobear

V.J.H. Molkenboer



SAMENWERKINGSOVEREENKOMST BESCHERMD WONEN EN MAATSCHAPPELIJKE OPVANG REGIO U16 2023 - 2028

De (colleges van burgemeester en wethouders van de) gemeenten Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Houten, IJsselstein, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden, Woerden, Wijk bij Duurstede en Zeist,;

hierna gezamenlijk te noemen: Partijen,

overwegende dat,

- per 1 januari 2015 de Wmo 2015 door Partijen wordt uitgevoerd;
- alle taken inzake de algemene- en maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang per 1 januari 2015 zijn belegd bij de Gastheergemeente Utrecht;
- in 2017 door Partijen een 'Regionale koers maatschappelijke opvang en beschermd wonen' (hierna: Regionale Koers) is opgesteld;
- Op 16 januari 2019 middels collegebesluiten door Regiogemeenten is besloten:
 - dat de Gastheergemeente namens Partijen de contracten BW en MO met de aanbieders aan gaat; en
 - een convenant op te stellen waarin onder andere de overdracht van de verantwoordelijkheden naar de Regiogemeenten is uitgewerkt;
 - de nodige (ambtelijke) capaciteit beschikbaar te stellen om de afspraken vanuit het convenant uit te voeren;
- per 1 januari 2020, na afronding van Europese aanbestedingen, nieuwe contracten zijn afgesloten met Aanbieders door de Gastheergemeente Utrecht mede namens de Regiogemeenten;
- de beleidsmatige uitgangspunten die ten grondslag liggen aan de Wmo 2015 en het rapport Dannenberg een verschuiving stimuleren van intramuraal Beschermd wonen naar meer ambulante vormen van begeleiding en de mogelijkheid tot Beschermd wonen in de Regiogemeenten;
- dientengevolge de Regiogemeenten per 1 januari 2024 in verband met aanpassing van het woonplaatsbeginsel in de Wmo 2015 en invoering van het objectieve verdeelmodel inhoudelijk verantwoordelijk worden voor de nieuwe cliënten die in aanmerking komen voor Beschermd Wonen;
- voor Maatschappelijke Opvang het woonplaatsbeginsel niet wijzigt en de gemeente Utrecht tot 1 januari 2026 Gastheergemeente blijft;
- de verdergaande inhoudelijke en financiële samenwerking ten aanzien van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang vraagt om een nadere uitwerking van de Regionale Koers;
- het Regioplan, onderhavige Overeenkomst en Uitvoeringsprogramma hiervan het resultaat zijn;
- de Partijen belang hechten aan gezamenlijkheid in de samenwerking en dus ook een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle gemeenten, zoals opgenomen in deze Overeenkomst;
- Partijen via onderlinge afspraken – op basis van de Norm voor opdrachtgeverschap – het opdrachtgeverschap wensen te versterken en de administratieve last wensen te verminderen.
- Partijen hun afspraken over de samenwerking schriftelijk willen vastleggen in onderhavige Overeenkomst;



Verklaren als volgt te zijn overeengekomen:

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze Overeenkomst verstaat onder:

- a. Aanbieder: natuurlijke persoon of rechtspersoon die jegens het college gehouden is een algemene voorziening of een maatwerkvoorziening, inzake beschermd wonen of opvang, te leveren;
- b. Beschermd Wonen (BW): alle mogelijke uitwerkingen van Beschermd Wonen (beschermd verblijf, beschermd thuis, beschermd wonen specialistisch) zoals beschreven in de Wmo 2015, het geldende Regioplan en het Uitvoeringsprogramma;
- c. Collectieve budget: het historische en objectieve rijksbijdrage tezamen;
- d. Gastheergemeente: gemeente Utrecht;
- e. Historisch budget: rijksbijdrage die de Gastheergemeente voor bestaande cliënten BW ontvangt;
- f. Maatschappelijke Opvang: alle mogelijke uitwerkingen van opvang zoals beschreven in de Wmo 2015, de Regionale Koers en het Regioplan;
- g. Objectieve budget: rijksbijdrage die elke gemeenten vanaf 2024 ontvangt voor nieuwe cliënten BW verdeeld conform het objectieve verdeelmodel;
- h. Overeenkomst: onderhavige Samenwerkingsovereenkomst;
- i. Partijen: de colleges van burgemeester en wethouders van Partijen;
- j. Regiogemeenten (U16 gemeenten): Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Houten, IJsselstein, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Stichtse Vecht, Utrecht, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden, Woerden, Wijk bij Duurstede en Zeist;
- k. Regionale Koers: het visiedocument met de belangrijkste doelstellingen voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang aangenomen in 2017 door de gemeenteraden van Partijen;
- l. Regioplan: de inhoudelijke en organisatorische afspraken over Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen en de financiële samenwerkingsafspraken voor Beschermd Wonen.
- m. Transformatiefonds U16; Naast de werkbegroting is vanaf 2021 een transformatiefonds gecreëerd in de vorm van een reserve Doordecentralisatie BW U16. De regio's maken gebruik van dit fonds om de transformatie vorm te geven middels pilots en ontwikkelprojecten.
- n. Uitvoeringsprogramma: een concrete uitwerking van samenwerkingsafspraken van de Regionale koers, het Regioplan en onderhavige Samenwerkingsovereenkomst;
- o. Werkbegroting: de geschatte inkomsten en uitgaven voor BW gebaseerd op de gezamenlijke ambities en gemaakte samenwerkingsafspraken gebaseerd op het Collectieve budget;
- p. Wmo 2015: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015;

Artikel 2 Doel van de samenwerking

1. Partijen borgen gezamenlijk Beschermd Wonen voorzieningen in de U16-gemeenten met als doel het kunnen meedoen en zo zelfstandig mogelijk kunnen wonen van Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang cliënten zoals beoogd in de Regionale Koers.
2. Partijen leggen de uitgangspunten en randvoorwaarden voor de huidige en voor te zetten samenwerking ten aanzien van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang vast en maken inhoudelijke en organisatorische afspraken hieromtrent.
3. Partijen maken afspraken over de verdeling en toedeling van de financiële middelen en rollen en taken in verband met de wijziging van het woonplaatsbeginsel en invoering van het objectieve verdeelmodel inzake Beschermd Wonen per 1 januari 2024.



Artikel 3 Algemene verplichtingen

1. Partijen hebben een inspanningsverplichting om over en weer elkaar steeds gevraagd, ongevraagd, volledig en tijdig te informeren over ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn op deze samenwerking. De informatie is uitsluitend bedoeld voor Partijen en niet voor derden.
2. Partijen spannen zich over en weer maximaal in, al datgene te doen, respectievelijk na te laten, hetgeen hun samenwerking zoals voorzien in deze Overeenkomst zal kunnen bevorderen, respectievelijk belemmeren.
3. Partijen verplichten zich over en weer jegens elkaar om, indien door enige oorzaak hun samenwerking mocht worden vertraagd of verhinderd, of de dreiging daartoe aanwezig is, onverwijld met elkaar in overleg te treden teneinde gezamenlijk te bezien of en zo ja op welke wijze alsnog aan het doel van deze Overeenkomst kan worden tegemoet gekomen.
4. Partijen nemen bij hun samenwerking in ieder geval de volgende uitgangspunten in acht:
 - a. De Regionale Koers en het Regioplan zijn leidend voor de samenwerking. Dit betekent dat:
 - alle Partijen, samen met de Aanbieders, blijven werken aan 'passende ondersteuning, zo dicht bij huis mogelijk';
 - lokale toegangen een grotere rol krijgen in de toeleiding naar Beschermd Wonen;
 - de toegangsprocessen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang zoveel als mogelijk op een eenduidige wijze worden ingericht;
 - gemeente Utrecht tot en met 1 januari 2028 als Gastheergemeente blijft optreden voor Beschermd Wonen met bijbehorende taken en financiële middelen;
 - financiële afspraken zijn gemaakt in de vorm van een Werkbegroting tussen de Gastheergemeente en de Regiogemeenten;
 - gemeente Utrecht tot 1 januari 2026 als Gastheergemeente blijft optreden voor Maatschappelijke opvang met bijbehorende taken en financiële middelen;
 - alle Partijen werken met het sturings- en monitoringsmodel van de Gastheergemeente;
 - de bestuurlijke en ambtelijke overlegstructuur wordt geformaliseerd en deze voor het overige ongewijzigd wordt voortgezet;
 - Partijen een Uitvoeringsprogramma maken waarin afspraken uit de Regionale Koers, het Regioplan en onderhavige Overeenkomst concreet worden uitgewerkt op procesniveau.
 - Partijen zorgen voor onderlinge afstemming over de communicatie en woordvoering over zaken die de Partijen aangaan.

Artikel 4 Taakverdeling

1. De Gastheergemeente:
 - a. draagt zorg voor beleidsontwikkeling MO en BW in samenwerking met regiogemeenten, het accounthouderschap met aanbieders in samenwerking met regiogemeenten, inrichting en uitvoering van toegang (inclusief beslissen in de zin van Awb), backoffice, regelgeving, toezicht en handhaving, inning van de eigen bijdragen, monitoring en inrichten en onderhouden van systemen en processen;
 - b. is beheerder van het Collectieve budget en het Transformatiefonds U16 en voert de Werkbegroting uit;
 - c. voert vanaf 1 januari 2024 de kassiersfunctie uit;



- d. zorgt voor overdracht van kennis op verzoek van de Regiogemeenten waaronder bijvoorbeeld het laten aansluiten van de Regiogemeenten bij de accountgesprekken met de Aanbieders van BW en MO;
 - e. is verantwoordelijk voor de afhandeling van bezwaar- en beroepschriften, klachten, AVG- en Woo verzoeken;
 - f. accepteert en geeft uitvoering te geven aan het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit MOBW van elk van de Regiogemeenten (zie bijlage D).
2. De Regiogemeenten:
- a. dragen de financiële middelen die zij ontvangen vanaf 1 januari 2024 voor nieuwe cliënten Beschermd wonen over aan de Gastheergemeente;
 - b. zijn gebonden aan de, door de als penvoerder optredende Gastheergemeente, afgesloten overeenkomsten met Aanbieders voor BW en MO en nemen deze overeenkomsten in acht;
 - c. draagt samen met de gastheergemeente zorg voor de beleidsontwikkeling BW, het accounthouderschap met aanbieders BW, inrichting en uitvoering van toegang BW en monitoring.
 - d. nemen bij de uitvoering van toegangstaken de landelijke wetgeving en gemeentelijke regelgeving van de Gastheergemeente in acht;
 - e. zorgen voor een toereikend Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit daar waar het verrichten van (rechts)handelingen voor de uitvoering van deze overeenkomst door de Gastheergemeente aan de orde is. Dit is geregeld in het 'Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit MOBW' dat in aparte besluiten van de colleges is vastgesteld en als bijlage C aan deze overeenkomst is toegevoegd.

Artikel 5 Financieringsafspraken Beschermd Wonen

1. De financiering van Beschermd Wonen verloopt in 2023 via het Collectieve budget welke de Gastheergemeente ontvangt.
2. Per 1 januari 2024 ontvangen alle gemeenten het Objectieve budget voor de nieuwe cliënten BW. Voor de bestaande cliënten ontvangt de Gastheergemeente het Historisch budget.
3. Alle Partijen leggen Historisch en Objectieve budgetten bij elkaar; waarover de gemeente Utrecht de kassiersfunctie uitvoert.
4. De Werkbegroting wordt jaarlijks gezamenlijk opgesteld door de Partijen (zie bijlage B: voor de Werkbegroting voor de eerste twee jaar; Werkbegroting 2023-2024).
5. Het Collectieve budget vormt het financiële kader voor de Werkbegroting. De volgende onderdelen zijn te onderscheiden:
 - a. direct aan zorg gerelateerde kosten uitgesplitst naar:
 - kosten op basis van contracten aanbieders (vierkantfinanciering);
 - kosten op basis van PxQ financiering;
 - kosten voor zorg op basis van een Pgb.
 - Een buffer van 3% van bovenstaande kosten
 - kosten voor zorginfrastructuur U16.
 - b. uitvoeringskosten voor de uitvoering van de afgesproken taken door de Gastheergemeente Utrecht en de Regiogemeenten waaronder in ieder geval begrepen de kosten van personele capaciteit voor beleid, accounthouderschap, toegang, backoffice en monitoring en het inrichten en onderhouden van de systemen;
 - c. een U16 ontwikkelbudget; kosten voor samen leren, ontwikkelen en evaluatie;
 - d. kosten voor lokaal maatwerk. Gemeenten zetten dit budget in ten behoeve van BW cliënten en het realiseren van de beweging zoals in de Regiokoers aangegeven. Denk daarbij aan het verder vormgeven van de lokale basisset, zoals verwoord in de Regionale Koers, en het uitvoeren van initiatieven ter voorkoming van (herhaalde) instroom in, inzetten van andere vormen van



- ondersteuning voor de BW doelgroep en het stimuleren van duurzame uitstroom uit Beschermd Wonen;
6. De Gastheergemeente informeert de Regiogemeenten elke drie maanden over de inzet van de middelen conform de opzet van de Werkbegroting.
 7. In 2023 blijft het verschil tussen het Historisch budget en het totaal van de Werkbegroting beschikbaar binnen de begroting van de gemeente Utrecht en zal ingezet worden bij een negatief resultaat op de Werkbegroting zoals vermeld in lid 8.
 8. Indien in 2023 een negatief resultaat op de Werkbegroting ontstaat, betaalt de Gastheergemeente het tekort bij tot maximaal het Historisch budget;
 9. Indien in 2023 een tekort ontstaat groter het Historisch budget dan stellen alle Partijen naar rato een bijdrage beschikbaar op basis van de verdeelsleutel zoals in lid 11 van dit artikel benoemd;
 10. Indien vanaf 2024 een tekort ontstaat groter dan het Collectief budget, stellen alle Partijen naar rato een bijdrage beschikbaar op basis van de verdeelsleutel zoals in lid 12 van dit artikel benoemd;
 11. Voor het bepalen van de bijdrage per gemeente zoals bedoeld in lid 9 wordt een verdeelsleutel gehanteerd op basis van het aantal inwoners;
 12. Voor het bepalen van de bijdrage per gemeente zoals bedoeld in lid 10 wordt een verdeelsleutel gehanteerd op basis van het Objectief verdeelmodel Beschermd Wonen;
 13. Indien een positief resultaat op de Werkbegroting ontstaat dan wordt het positieve resultaat, toegevoegd aan het totale Collectieve budget U16 en meegenomen in de Werkbegroting voor het daar opvolgende jaar.
 14. Het Transformatiefonds U16 zoals dat in de jaren 2021 en 2022 beschikbaar is gesteld zal niet langer aangevuld worden. De middelen die zijn gereserveerd voor de regio's blijven beschikbaar totdat dit budget uit genut is. De Gastheergemeente houdt toezicht op en maakt deze middelen beschikbaar.

Artikel 6 Organisatie en besluitvorming

1. Ten behoeve van de samenwerking is er een Regionaal Bestuurlijk Overleg MOBW U16 (RBO), een Ambtelijke Stuurgroep MOBW (ASG) en één of meer werkgroepen. Zie ook bijlage A;
2. Het RBO, de ASG en de werkgroepen bestaan uit vertegenwoordigers van elk van de Partijen;
3. Het RBO:
 - overlegt en adviseert over zaken die door een van de leden of door de ASG worden ingebracht en die betrekking hebben op de voortgang, financiering van de samenwerking en dit alles gebeurt binnen de kaders van de Regionale Koers, het Regioplan, onderhavige Overeenkomst en het Uitvoeringsprogramma;
 - besluit ten aanzien van doorgeleiding naar en besluitvorming in het/de college(s) dan wel de gemeentera(a)d(en). Besluitvorming vindt plaats bij aanwezigheid van alle Partijen en bij unanimititeit;
 - komt 6-wekelijks bijeen;
 - een manager of bestuurder sociaal domein zal het voorzitterschap vervullen.
4. De ASG:
 - is verantwoordelijk voor de integraliteit, de voortgang, de financiën en bereidt de afstemming in het RBO voor;
 - zal 6-wekelijks bijeenkomen;
 - kan een of meer werkgroepen instellen. De werkgroepen rapporteren aan de ASG.
5. Besluitvorming voortkomend uit de samenwerking vindt te allen tijde plaats in het/ de college(s) en indien nodig in de gemeentera(a)d(en).
6. Afstemming en voorbereiding over deze bestuurlijke besluitvorming genoemd in lid 5, vindt plaats in het RBO.



7. Het Regionaal Team MOBW U16 zal in 2023 meer gestalte krijgen en uiteindelijk taken van de huidige overlegstructuur overnemen.

Artikel 7 Rapportage en verantwoording

1. Rapportage en verantwoording over de verrichte taken en uitgegeven middelen vindt plaats binnen de reguliere P&C-cyclus van de Gastheergemeente;
2. De Gastheergemeente stelt elke 3 maanden een rapportage op van de realisatie ten opzichte van en op het niveau van de Werkbegroting. Deze rapportage wordt voorgelegd aan het projectleidersoverleg (PLO). Zie bijlage A.
3. Op basis van de rapportage na 6 maanden wordt de Werkbegroting voor het komend jaar geactualiseerd.
4. De financiële rapportage vormt samen met de overige sturingsinformatie de monitor op Beschermd Wonen. De monitor gaat in ieder geval over:
 - De voortgang van de inzet van middelen (loopt de inzet inhoudelijk en financieel zoals gepland, waar zien we mogelijke vertragingen of overschrijdingen, hoe kunnen we hier op bijsturen);
 - De mate waarop de inzet heeft bijgedragen aan de gezamenlijke doelen;
 - De leerpunten naar aanleiding van de inzet.
5. Het PLO brengt de ASG op de hoogte van de stand van zaken per kwartaal. Wanneer er landelijke ontwikkelingen of andere urgente zaken zijn die direct invloed hebben op de Werkbegroting, zal hier eerder op geacteerd worden.
6. De bespreking in de ASG is vooraf aan de accountgesprekken met de Aanbieders.
7. Op het moment dat we constateren dat een of meerdere van bovenstaande ontwikkelingen een negatieve of positieve invloed heeft op de Werkbegroting, spreken we het volgende af: Het PLO maakt de impact inzichtelijk, en geeft een advies. ASG ontvangt en bespreekt dit advies, en neemt besluit. Onderdeel van dat besluit is ook het moment van informeren van RBO.
8. De Partijen zijn zelf verantwoordelijk om colleges en gemeenteraden over de monitor te informeren.

Artikel 8 Evaluatie

1. De Partijen laten samen een onderzoek doen door een externe partij naar een mogelijke invulling van de samenwerking.
2. Uiterlijk het eerste kwartaal van 2024 vindt een evaluatie plaats van deze Overeenkomst en de samenwerking op het gebied van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Ontwikkeling
3. Het evaluatieonderzoek richt zich onder meer op:
 - a. in hoeverre kunnen we Beschermd Wonen verder decentraliseren naar lokale gemeenten of Wmo-regio's;
 - b. de bestuurlijke en juridische samenwerking;
 - c. het besluitvormingsproces richting colleges en raden;
 - d. de behaalde resultaten;
 - e. de organisatorische ondersteuning
4. Resultaten van de evaluatie zijn input voor het gesprek over de voortzetting van de Overeenkomst. Het RBO adviseert de Partijen hierin.

Artikel 9 Tussentijdse wijziging

1. Indien de omstandigheden waaronder deze overeenkomst is gesloten zodanig wijzigen dat in redelijkheid niet meer van één van de Partijen kan worden gevergd dat deze overeenkomst ongewijzigd in stand blijft, treden Partijen in overleg om nadere afspraken te maken.



2. De colleges van de Partijen kunnen tevens tussentijds aan elkaar en de Gastheergemeente voorstellen doen tot wijziging van de Overeenkomst. De voorstellen worden besproken in het RBO en behandeld conform artikel 6.
3. De nadere afspraken blijven zo dicht mogelijk bij de bedoeling van deze Overeenkomst, zoals deze blijkt uit de hiervoor opgenomen overwegingen.
4. Indien Partijen niet tot overeenstemming komen binnen 6 weken nadat dit onderwerp is aangekaart in het RBO heeft de meest gerede partij(en) het recht de geschillenregeling in te roepen overeenkomstig het bepaalde in artikel 14.

Artikel 10 Privacy

Partijen waarborgen, als verwerkingsverantwoordelijken in de zin van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, dat bij de onderlinge gegevensuitwisseling de vigerende privacywetgeving wordt nageleefd.

Artikel 11 Aansprakelijkheid

1. Iedere Partij bij deze overeenkomst draagt in beginsel zelf de schade als gevolg van aansprakelijkheid voor eigen tekortkoming bij de uitvoering van deze overeenkomst of voor niet correcte naleving van wettelijke bepalingen hierbij.
2. Voor zover echter een niet tijdig en/of onrechtmatig besluit geheel of gedeeltelijk is toe te rekenen aan het niet nakomen van afspraken of een tekortschietende kwaliteit van de door een andere Partij te leveren prestatie, zullen de betrokken Partijen in goed onderling overleg trachten met elkaar een oplossing te vinden voor de vraag wie welk deel de eventuele schade zal dragen, waarbij de mate van verwijtbaarheid kan worden betrokken.
3. Indien een Partij deze overeenkomst schade lijdt als gevolg van een toerekenbare tekortkoming van een andere Partij in de nakoming van de ingevolge deze overeenkomst op laatstgenoemde partij rustende verplichtingen, is de schadelijdende Partij verplicht om zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen drie maanden na ontdekking van deze schade hiervan schriftelijk melding te doen aan de andere Partij.

Artikel 12 Duur van de Overeenkomst

1. Deze Overeenkomst treedt in werking op 1 januari 2023 voor de duur van zes jaar. We evalueren tussentijds twee keer (2024 en 2026) conform artikel 8.
2. Een half jaar vóór het verstrijken van de looptijd van zes jaar (en dus uiterlijk op 1 juli 2028), maken Partijen schriftelijk bij de voorzitter van het RBO kenbaar of ze de Overeenkomst willen verlengen. De voorwaarden waaronder de verlenging van de Overeenkomst plaatsvindt zal alsdan worden geregeld in een addendum. Indien (één van) Partijen niet (tijdig) kenbaar maakt de Overeenkomst te verlengen, eindigt de Overeenkomst op 1 januari 2029.
3. De Overeenkomst kan gedeeltelijk door een Partij worden opgezegd indien deze Partij een Beschermd Wonen voorziening met daarbij behorende taken zelfstandig gaat uitvoeren. De Gastheergemeente wordt alsdan ontslagen van de hiermee gemoeide taken en verantwoordelijkheden als beschreven in artikel 4. Opzegging vindt plaats per schrijven gericht aan de voorzitter van het RBO. Er wordt een opzegtermijn van 8 maanden gehanteerd.
4. De Overeenkomst kan tussentijds worden opgezegd indien sprake is van een gemeentelijke herindeling. Opzegging vindt plaats per schrijven gericht aan de voorzitter van het RBO. Er wordt een opzegtermijn van 8 maanden gehanteerd.
5. Tussentijdse opzegging als bedoeld in lid 3 en 4 kan geschieden tegen de eerstvolgende datum waarop de met de Aanbieder(s) gesloten overeenkomst eindigt.
6. (Gedeeltelijke) opzegging van de Overeenkomst betekent dat de uitvoering van taken vanuit de samenwerking voor de betreffende Partij wordt stopgezet op datum waartegen is opgezegd.



7. Zo spoedig mogelijk, doch maximaal zes maanden na de datum waartegen de Overeenkomst (gedeeltelijk) is opgezegd stuurt de Gastheergemeente in samenspraak met de overige Partijen een overzicht aan de betreffende Partij van de te verwachten incidentele project- en frictiekosten, die uit de (gedeeltelijke) opzegging voortvloeien en ten laste van deze Partij komen.
8. Deze incidentele project- en frictiekosten bestaan mogelijk uit:
 - a. Projectkosten, personele / inhuur lasten om de ontvlechting van een van de Partijen te realiseren;
 - b. Personele fricties, omdat de totale vaste personele lasten door minder Partijen gedragen moeten worden en in de tijd mogelijk pas afgebouwd kunnen worden;
 - c. Materiële fricties, omdat de totale vaste materiële lasten door minder Partijen gedragen moeten worden en in de tijd mogelijk pas afgebouwd kunnen worden.
9. De berekening van incidentele project- en frictiekosten geschiedt naar rato van de verdeelsleutel, zoals vastgelegd in artikel 5.
10. Het RBO adviseert ASG en de betreffende Partij een externe in te schakelen die onafhankelijk advies uitbrengt over de hoogte van de incidentele kosten. Partijen beschouwen het oordeel van deze externe als bindend bij de definitieve bepaling van de incidentele kosten voor de uittrekkende Partij. De kosten van de externe die wordt ingeschakeld, zijn voor rekening van de uittrekkende Partij.
11. In geval de samenwerking eindigt ofwel doordat alle Partijen de Overeenkomst opzeggen ofwel doordat geen van de Partijen aangeeft de Overeenkomst te willen verlengen zoals bedoeld in lid 2, vindt de doorbelasting van de structurele en incidentele (frictie)kosten van de samenwerking plaats naar rato van de tussen Partijen vastgelegde verdeelsleutel, zoals genoemd in artikel 5.

Artikel 13 Bijlagen

1. Bij deze Overeenkomst behoren de volgende bijlagen:
 - BIJLAGE A: Uitwerking artikel 6 Organisatie en besluitvorming
 - BIJLAGE B: Uitwerking concept werkbegroting 2023 en 2024 BW U16
 - BIJLAGE C: Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit MOBW Regiogemeenten
 - BIJLAGE D: Collegebesluit bij Raadsvoorstel Regioplan Beschermd wonen en Maatschappelijke opvang gemeente Utrecht (concept)
2. De in het voorgaande lid genoemde bijlagen vormen een integraal onderdeel van deze Overeenkomst. In geval van vermeende tegenstrijdigheden tussen het bepaalde in deze Overeenkomst en deze bijlagen geldt het bepaalde in deze Overeenkomst tenzij nadrukkelijk anders is/wordt overeengekomen door Partijen.

Artikel 14 Slotbepalingen

1. In geval van geschillen die voortvloeien uit deze overeenkomst en die niet in onderling (bestuurlijk)overleg opgelost worden, zullen partijen trachten deze met behulp van mediation op te lossen, conform het reglement van de Mediation Federatie Nederland, zoals dat luidt op de aanvangsdatum van de mediation.
2. Indien het onmogelijk gebleken is een geschil als hiervoor op te lossen met behulp van mediation, zal het geschil worden beslecht door de bevoegde rechter. Geschillen zullen in eerste aanleg met uitsluiting worden voorgelegd aan de rechtbank Midden-Nederland.
3. Een ieder verplicht zich alles wat hem bij de uitvoering van de Overeenkomst ter kennis komt en waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs kan vermoeden, enkel na overleg met en toestemming door Partijen bekend te maken aan derden, behalve voor zover enig wettelijk voorschrift of uitspraak van de rechter hem tot bekendmaking verplicht. Deze verplichting blijft ook na beëindiging van deze Overeenkomst van kracht.
4. Partijen blijven eigenaar van de stukken die zij hebben vervaardigd dan wel hebben ingebracht.
5. De uit deze Overeenkomst voor Partijen jegens elkaar voortvloeiende verbintenissen zijn ondeelbaar en hoofdelijk.



6. Op deze Overeenkomst is Nederlands recht van toepassing
7. In alle gevallen waarin deze Overeenkomst niet voorziet, treden de Partijen met elkaar in overleg.
8. Bepalingen die naar hun aard, ook na het beëindigen van deze Overeenkomst, van kracht horen te blijven, waaronder in ieder geval de geschillenregeling, blijven ook na het eventueel beëindigen van deze Overeenkomst van kracht voor zolang als nodig is voor de afdoening.

Ondertekening

Gemeente Bunnik	Burgemeester,
Gemeente De Bilt	Burgemeester,
Gemeente De Ronde Venen	Burgemeester,
Gemeente Houten	Burgemeester,
Gemeente IJsselstein	Burgemeester,
Gemeente Lopik	Burgemeester,
Gemeente Montfoort	Burgemeester,
Gemeente Nieuwegein	Burgemeester,
Gemeente Oudewater	Burgemeester,
Gemeente Stichtse Vecht	Burgemeester,
Gemeente Utrecht	Burgemeester,
Gemeente Utrechtse Heuvelrug	Burgemeester,
Gemeente Vijfheerenlanden	Burgemeester,
Gemeente Woerden	Burgemeester,
Gemeente Wijk bij Duurstede	Burgemeester,
Gemeente Zeist	Burgemeester,



Bijlage A: Uitwerking artikel 6 Organisatie en besluitvorming

Regionaal Bestuurlijk overleg MOBW U16

1. Het Regionaal Bestuurlijk Overleg MO/BW (RBO) wordt bestuurlijk verantwoordelijk voor de regionale samenwerking.
2. De bestuurlijke overlegtafel wordt gevormd door vier regiovertegenwoordigers, die elk hun regio vertegenwoordigen op bestuurlijk niveau. Mocht één vertegenwoordiger verhinderd zijn, dan zorgt deze persoon altijd voor vervanging op zelfde niveau.
3. De bestuurders mogen ambtelijke ondersteuning meenemen. De ambtelijke ondersteuning neemt echter geen deel aan het gesprek.
4. Het bestuurlijk overleg wordt voorgezeten door een manager of directeur sociaal domein die de belangen van alle gemeente in de U16 bewaakt en een zo onafhankelijk mogelijke positie heeft. De voorzitter kan vanuit zijn/haar rol niet de belangen van een gemeente of regio vertegenwoordigen.
5. Elke afgevaardigde die deelneemt aan een overleg, zorgt voor afstemming en overleg binnen de betreffende Wmo-regio, en adviseert bij besluiten die financiële gevolgen of belangrijke inhoudelijke gevolgen hebben voor de colleges aan eigen regio-colleges. Dit geldt eveneens voor een terugkoppeling naar aanleiding van genomen besluiten, gevoerde gesprekken of ontvangen rapportages. Elke deelnemende gemeente licht zijn regiovertegenwoordiger in over ontwikkelingen in zijn gemeente die relevant zijn voor de bovenregionale samenwerking.
6. Besluitvorming in de bestuurlijke overlegtafel vindt plaats op basis van unanimiteit. Zo lang er nog geen unanimiteit in besluitvorming gerealiseerd is, geldt de huidige situatie.
7. Het RBO geeft de Ambtelijke Stuurgroep MOBW (ASG) opdracht om de uitvoering van de regionale koers en het regioplan te volgen, sturen en bij te sturen (indien nodig).
8. De bestuurlijke overlegtafel komt iedere 6 weken bij elkaar.

Ambtelijke stuurgroep MOBW U16

1. De ambtelijke stuurgroep (ASG) is een regulier afstemmings- en voorbereidingsoverleg ten behoeve van de bestuurlijke overlegtafel, waarin alle regio's op managementniveau vertegenwoordigd zijn. Mocht één vertegenwoordiger verhinderd zijn, dan zorgt deze persoon altijd voor vervanging op zelfde niveau.
2. De ambtelijke stuurgroep komt iedere 6 weken bij elkaar.
3. De ambtelijke stuurgroep wordt voorgezeten door een manager sociaal domein van één van de Wmo-regio's die de belangen van alle gemeente in de U16 bewaakt en een zo onafhankelijk mogelijke positie heeft. De voorzitter kan vanuit zijn/haar rol niet de belangen van een gemeente of regio vertegenwoordigen.
4. Besluitvorming in de ambtelijke stuurgroep vindt plaats op basis van unanimiteit.
5. De ambtelijke stuurgroep heeft de volgende taken:
 - a. De ASG is als ambtelijk opdrachtgever verantwoordelijk voor het vormgeven van de randvoorwaarden die vanuit de U16 nodig zijn voor realisatie van een effectieve samenwerking zoals geformuleerd in deze samenwerkingsovereenkomst, het bijsturen waar nodig hierin en het tijdig informeren c.q. betrekken van het RBO.
 - b. Hierbij zorgen de ASG-leden ervoor dat de benodigde regionale bestuurlijke afstemming en eventuele besluitvorming plaatsvindt, dit zoveel mogelijk voorafgaand aan de RBO-vergaderingen. Ook hier geldt dat het in deze context de ASG-leden van de Wmo-regio's Lekstroom, Utrecht Stad, Utrecht West en Zuid Oost Utrecht betreft, waarbij er voor het leren over het



transformeren van deze zorg en het voorkomen van instroom gezamenlijk wordt opgetrokken.

- c. De ASG zorgt dat de benodigde ambtelijke capaciteit beschikbaar is voor de uitvoering van dit plan en zorgt dat vanuit elke regio een controller beschikbaar is voor afstemming over de financiële ontwikkelingen.
- d. De ASG toetst de voortgang transformatie en de operationalisering van dit regioplan in elk van de regio's. De ASG reflecteert op de inzichten vanuit de monitoring en de ervaringen in de leerprocessen die lokaal, regionaal en bovenregionaal plaatsvinden gerelateerd aan transformatie beschreven in het koersdocument.

Ambtelijke projectleidersoverleg U16 (PLO)

1. Het projectleidersoverleg is een regulier afstemmings- en voorbereidingsoverleg, waaraan van elke regio een beleidsmedewerker/projectleider deelneemt.
2. Het PLO draagt ten behoeve van de taken zorg voor de voorbereiding van alle taken van de ASG.
3. Het PLO kiest een voorzitter. Deze voorzitter zit ook het Regionaal Team MOBW U16 voor. De voorzitter bewaakt de belangen van alle gemeente in de U16 en heeft een zo veel mogelijke onafhankelijke positie. De voorzitter kan vanuit zijn/haar rol niet de belangen van een gemeente of regio vertegenwoordigen.
4. In het PLO zitten vertegenwoordigers vanuit de U16 met voelsprietten in de Wmo-regio's.
5. Taken:
 - a. Het PLO voert het uitvoeringsprogramma MOBW uit.
 - b. Het PLO zorgt voor tijdige en goede informatievoorziening richting ASG en stemt zo spoedig mogelijk af over nieuwe ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn het realiseren van de geformuleerde ambities en significante onder- of overschrijdingen van het collectieve budget.
 - c. Trekken projecten die bovenregionaal worden opgepakt en zijn trekkers van de bouwsteengroepen.
6. Het PLO komt 1 keer per maand bij elkaar of vaker wanneer nodig.

Regionaal Team MOBW U16

1. Het Regionaal Team MOBW U16 is een regulier afstemmings- en voorbereidingsoverleg. De overleggen vinden altijd plaats voor een ambtelijke projectleidersgroep en ASG. Mocht één vertegenwoordiger verhinderd zijn, dan zorgt deze altijd voor vervanging op zelfde niveau met mandaat.
2. Het Regionaal Team MOBW U16 sturen gezamenlijk op de basis infrastructuur en het zorglandschap. De operationele sturing is primair waarde gedreven (focus op transformatie, monitoren van inhoudelijke ontwikkelingen en samen leren) waarbij de financiële afspraken belangrijke randvoorwaarden zijn. De afspraken rond toegang, het gezamenlijke opdrachtgeverschap en de monitoring zijn succesfactoren voor het realiseren van de gezamenlijke ambitie. Zij sturen op de realisatie van het Uitvoeringsprogramma.
3. Het Regionaal Team MOBW U16 bestaat uit leden die taken voor de 16 gemeenten uitvoeren (backoffice, uitvoering, beleid en uitvoering) en samen sturen op het zorglandschap.
4. De taken:
 - a. Ondersteuning en leren van toegangsprocessen, gebruik van voorzieningen en uitstroom (leren, zie hoofdstuk 3);

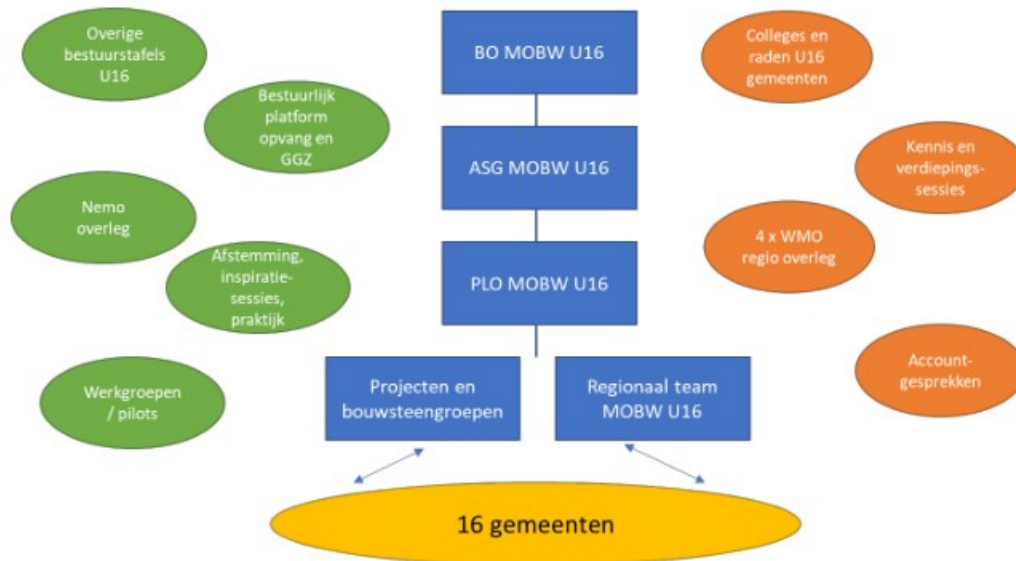


- b. Monitoring van voortgang transformatie en maatschappelijke effecten, signaleren van knelpunten en ingrijpen waar nodig;
 - c. Verdeling van beschikbare budgettaire middelen en het voeren van accountgesprekken met BW-aanbieders;
 - d. Het monitoren van gebruik en kwaliteit van voorzieningen en de uitnutting van het collectieve budget;
 - e. Voorbereiding van inkoopafspraken.
5. De inzichten die het Regionaal Team MOBW U16 verzamelt en duidt zijn belangrijke input voor gesprekken met BW-aanbieders. Om dit Regionaal Team MOBW U16 heen staan meerdere mensen vanuit de regio's die accountgesprekken voeren met de BW-aanbieders, met woningbouwcorporaties, met zorgverzekeraars en zorgkantoren.
 6. Het Regionaal Team MOBW U16 wordt voorgezeten door de voorzitter van het PLO.
 7. Het Regionaal Team MOBW U16 komt maandelijks bij elkaar en stuurt op pijler 1 en 3 van het uitvoeringsprogramma

Bovenregionale projecten en werkgroepen

1. Onder het PLO hangen projecten en werkgroepen. Eerder was er sprake van bouwsteengroepen, deze worden opgeheven. De bovenregionale projecten zoals de evaluatie, voorbereiding op de doorcentralisatie, gesprekken over het zorglandschap op U16-niveau worden getrokken door de projectleiders van het PLO. Voor pijler 2 (toegang), pijler 4 (wonen) van het uitvoeringsprogramma worden werkgroepen ingesteld. Zij hebben een U16 focus en halen input op uit de Wmo-regio's. Zij kunnen bestaan uit beleidsmedewerkers, collega's uit het veld, professionals.
2. Daarnaast zijn er afstemmings-overleggen voor financiën en juridische zaken. Dat wil zeggen dat degene die deelneemt aan het Regionaal Team MOBW U16 afstemt met de collega's in de regio.
3. Deelnemers: verschillende beleidsmedewerkers, financials, juristen uit de U16.
4. Trekkers: de regionale projectleiders MO/BW en procesregisseur
5. Frequentie: wisselend

In onderstaand figuur geven wij de bovenregionale overleggen weer en welke overige overleggen er ook invloed hebben op de bovenregionale samenwerking MOBW. Deze overleggen in het figuur zijn niet uitputtend.



1. Coördinatie van de bovenregionale samenwerking U16

Gezamenlijk zijn we verantwoordelijk voor de besluitvorming, beleidsvorming, uitvoering en monitoring op de samenwerkingsafspraken en taken zoals beschreven in paragraaf 1. De coördinatie en faciliterende rol van de bovenregionale samenwerking U16 ligt bij de gemeente Utrecht.

De gemeente Utrecht als gastheergemeente draagt zorg voor:

1. Organiseren van de bovenregionale overleggen zoals omschreven in paragraaf 2. Deze overleggen worden georganiseerd op locatie in de U16.
2. Leveren een planning aan waarin de ritmiek van de bovenregionale overleggen goed in elkaar overlopen (jaaragenda)
3. Coördineren documenten en besluitvorming voor de bestuurlijke overlegtafel of ambtelijke stuurgroep.
4. Aanleveren van documentatie rondom monitoring
5. Bezwaar en beroep
6. Financiën
7. Gedeeld accounthouderschap met de andere Wmo-regio's
8. Inspiratie en verdiepingssessies
9. Landelijke ontwikkelingen bij houden en lobby in kader van U16 niveau
10. Een agendacommissie waarin de voorzitters van het Regionaal Team MOBW U16/PLO, ASG en RBO maandelijks bij elkaar komen om de voortgang te bespreken. Hierin zijn tenminste 2 Wmo-regio's vertegenwoordigd.

2. Verwachte inzet vanuit de WMO-regio's

Iedere WMO- regio zorgt voor:

- Het delen van kennis en wisselt ervaringen uit;
- Een vertegenwoordiger in de bovenregionale overleggen;
- Wanneer iemand verhinderd is dan zorgt deze persoon voor vervanging;
- een regulier overleg op regionaal niveau over MOBW waarbij afstemming, beleidsvorming plaatsvindt. De voorzitter van het regionaal overleg sluit ook aan bij het Regionaal Team MOBW U16;



Bijlage B: Uitwerking concept werkbegroting 2023 en 2024 BW U16

Op basis van de afspraken gemaakt tijdens de stuurgroep van 14 november en het RBO van 2 december heeft de bouwsteengroep financiën een begroting opgesteld. In de begroting is terug te zien dat we er samen verantwoordelijk voor zijn dat we in de gehele regio de zorg voor alle BW cliënten beschikbaar houden. Daarvoor reserveren we de middelen die voor de hele U16 nodig zijn, zolang dit nodig is. We houden zo lang als dat nodig is gezamenlijk de infrastructuur en voorzieningen in stand, daarbij gaat het voornamelijk om samen verantwoordelijkheid nemen voor de voorzieningen die een 24/7 karakter hebben, en die daarmee een bepaalde regionale infrastructuur nodig hebben. Dit is belangrijk om de cliënten en aanbieders de komende jaren voldoende continuïteit te bieden. We sturen gezamenlijk op de gewenste beweging in deze voorzieningen en zorgen voor de dekking van uitvoeringskosten die daarvoor nodig zijn. Daarnaast maken we vanaf 2023 zo veel mogelijk ruimte voor lokaal maatwerk voor elke U16 gemeente.

De onderstaande begroting gaat over 2023 en 2024. Per kostenpost wordt een korte toelichting worden gegeven langs drie W's:

- Wat willen we bereiken
- Wat gaan we daarvoor doen
- Wat zijn de verwachte kosten

Begroting	2023	2024
Totale Rijksbijdrage BW	€ 88.594.837	€ 88.529.076
BW zorgkosten totaal	€ 63.343.887	€ 65.244.204
Aanvullende infrastructuur U16	€ 1.787.500	€ 1.787.500
Uitvoeringskosten totaal	€ 3.143.319	€ 3.489.519
Lokaal maatwerk	€ 2.500.000	€ 19.254.853
Ontwikkelbudget U16	€ 157.000	€ 277.000
Eigen bijdrage	€ -1.524.000	€ -1.524.000
Totale kosten	€ 69.407.706	€ 88.529.076

Tabel 1. Werkbegroting Beschermd Wonen U16 2023-2024

Onderdeel 1: BW zorgkosten totaal

Wat willen we bereiken?

We willen dat mensen zoveel mogelijk 'zelfstandig wonen met begeleiding', in plaats van 'wonen in een instelling'. We willen inwoners helpen om zelfstandig te wonen in de wijk en actief mee te doen in de samenleving. Dit vraagt om de beweging van Beschermd Verblijf naar Beschermd Wonen en Beschermd Thuis. We zien het afgelopen jaar deze beweging al ontstaan. En we willen deze zorginhoudelijke beweging verder inzetten met de gecontracteerde aanbieders.

Wat gaan we daarvoor doen?

Wij zijn continu met onze aanbieders in gesprek hoe we deze beweging van BV naar BT verder kunnen verbeteren. Op dit moment bouwen we een dashboard om beter inzicht te krijgen in de cliënten, spreiding regio, en inzicht in de wachtlijsten. Zo willen we samen waarde gedreven sturen met onze partners.



Wat zijn de verwachte kosten?

Vanuit het uitgangspunt “schaarste creëert beweging” gaan wij in de begroting uit van een het huidige voorzieningen niveau en de bekostiging daarvan. Daarnaast kunnen we onderdelen toevoegen die voor de infrastructuur voor de gehele U16 belangrijk zijn en de beweging ondersteunen, zoals de Herstelacademie en Beter Wonen. Deze onderdelen maken we apart inzichtelijk op de begroting.

- Herstelacademie: deze kosten zitten in het vierkant van Lister met daaraan gekoppeld de opdracht tot een verdere verbreding over de U16-regio. Dit vraagt een vorm van cofinanciering waarvoor op dit moment (naast eigen inbreng van Lister) een beroep wordt gedaan op de gemeenten.
- Beter Wonen: Beter wonen en de projectleider vormt een belangrijke toevoeging aan de infrastructuur van de U16. De functie is actief voor de hele U16 Regio. In het projectleidersoverleg is het belang van deze functie onderkend met daarbij het advies om de kosten ten laste te brengen van de BW begroting.

Er wordt vanaf 2024 een buffer van 3% van de zorgkosten gereserveerd om eventuele groei van de regionale BW zorgvoorzieningen of een stijging in de kosten daarvan op te kunnen vangen. Deze buffer wordt in 2024 gecreëerd en jaarlijks aangevuld als dat nodig is. In 2023 vult Utrecht nog eventuele tekorten aan vanuit de Rijksbijdrage, tot aan de maximale hoogte van dit bedrag.

Dit betekent dus ook dat wij er in deze begroting van uit gaan géén extra zorg te gaan inkopen om bijvoorbeeld de wachtlijst terug te dringen (nog los van de vraag of dat dan ook het effect zal zijn).

Bw zorgkosten totaal	2023	2024
Beschermd Wonen bovenregionaal	€ 7.588.589	€ 7.588.589
Beschermd Verblijf	€ 34.245.643	€ 34.245.643
Beschermd Thuis	€ 16.909.448	€ 16.909.448
Zorg in natura p*q	€ 1.670.904	€ 1.670.904
PGB BW	€ 2.929.304	€ 2.929.304
subtotaal	€ 63.343.887	€ 63.343.887
Buffer 3%		€ 1.900.317
totaal zorgkosten	€ 63.343.887	€ 65.244.204

Aanvullende infrastructuur	2023	2024
herstelacademie	€ 1.500.000	€ 1.500.000
Pitstops	€ 227.500	€ 227.500
Beter wonen	€ 60.000	€ 60.000
Totaal	€ 1.787.500	€ 1.787.500

Tabel 2. Overzicht van de zorgkosten van Beschermd Wonen binnen de U16.

Onderdeel 2: uitvoeringskosten

Wat willen we bereiken?

Het doel van de doordecentralisatie BW is om mensen in hun eigen omgeving zo goed mogelijk te ondersteunen. Zodat we beter maatwerk kunnen bieden en mensen zo lokaal mogelijk kunnen begeleiden. Dit draagt bij aan hun herstel en vergroot hun mogelijkheden om mee te doen. Daarnaast biedt het lokaal organiseren van zorg en ambulante ondersteuning de kans om instroom in beschermd wonen te voorkomen en uitstroom te bevorderen.



Wat gaan we daarvoor doen?

Dat betekent dat we ons voorbereiden op een grotere lokale rol. Het toekomstperspectief is dat het regionale zorglandschap past bij de vraag van de inwoners uit de regio en dat inwoners alleen voor specialistische zorg gebruik maken van aanbod buiten de eigen regio. Om dit te kunnen realiseren hebben de regio's extra capaciteit nodig voor toegang en beleid.

Toegang

We richten de toegang lokaal in. Het onderzoek naar de hulpvraag, wat voorliggend kan en wat de meest passende zorg is wordt lokaal belegd (stappen 1 tot en met 4). Bij de lokale teams zit immers veel kennis van de lokale sociale kaart. De lokale teams voeren het gesprek, onderzoeken waar de kracht zit, wie wat kan betekenen en wat er nodig is aan zorg en ondersteuning. Samen met de inwoner en de zorgaanbieder verkennen zij of de beoogde zorgaanbieder past. En leggen dit vast in een onderzoeksverslag, van waaruit een aanmelding wordt gedaan. We monitoren of het ook oplevert wat we willen.

Beleid

Er zullen meer mogelijkheden tot beschermd wonen in de regio zijn, dit vraagt inzet van elke gemeente om dit te realiseren. Daarom investeren we in de randvoorwaarden om wonen in de wijk voor mensen met BW indicatie mogelijk te maken:

- het vergroten van tijdelijke opvangplekken,
- verbreden van de mogelijkheden om mensen te ondersteunen bij hun financiën, het versterken van de inzet van netwerk en andere onderdelen van de basisset.

Dit alles vraagt lokale afspraken, afstemming en sturing.

Daarnaast maken we werk van gedeeld accounthouderschap, waar dit nu vooral vanuit Utrecht wordt ingevuld, gaan de regiogemeenten een grotere rol vervullen. Ook het gezamenlijk ophalen van informatie en hierop sturen zal extra inzet vanuit de regiogemeenten vragen. Daarom richten we een Regionaal Team MOBW U16 in waarmee we beleid-account-uitvoering dichterbij elkaar brengen en de regiogemeenten mee kunnen laten sturen.

Wat zijn de verwachte kosten?

Toegang

Voor het inschatten van de benodigde capaciteit gaan we uit van informatie uit het simulatiemodel van Significant (peildatum 15 mei 2022). Doordat daar de nodige onzekerheden in zitten (bijvoorbeeld de grote groep "herkomst onbekend") hanteren we een bandbreedte tussen de minimaal en maximaal te verwachten nieuwe cliënten op basis van de instroom in 2020 en 2021. Dit levert dan het volgende beeld op:

Aantal nieuwe cliënten	Zuid Oost		Utrecht West		Lekstroom	
	min	max	min	max	min	max
Instream 2020/2021	55	94	41	60	77	116
Niet gehonoreerde aanvragen 25%	18	31	14	20	26	39
Totaal nieuw te onderzoeken cliënten	73	125	55	80	103	155

Tabel 3. Verwachte instroom van nieuwe cliënten Beschermd Wonen per WMO regio.



Op basis van de bandbreedte van het verwachte aantal nieuwe cliënten (tabel 3) zijn de benodigde formatie en de loonkosten doorgerekend. Daarbij is de inschatting dat de duur van het onderzoekstraject per client 20 uur is, inclusief verwerkingstijd, registratie van gegevens etc. Op termijn zal deze duur minder afnemen.

Uitvoeringskosten toegang	Totaal	
	min	max
Nieuw te onderzoeken cliënten	231	360
Duur onderzoeken * 20 uur	4620	7200
Fte o.b.v. 1.350 uur	3,42	5,33
Bandbreedte loonkosten	€ 270.356	€ 421.333

Tabel 4. Gezamenlijke uitvoeringskosten voor de toegang van de drie WMO regio's Lekstroom, ZOU en West.

Beleid

Vooralsnog maken wij binnen de U16 vooral gebruik van de inzet van regionale projectleiders voor het opstellen van het regioplan en bijbehorend convenant en uitvoeringsprogramma, het uitwerken van de monitoring en het trekken van de bouwstenen. Ook in 2023 is deze inzet nog nodig. Voor de financiering van de regionale projectleiders gaan wij uit van dezelfde insteek als tot nu, namelijk vanuit het U16 brede Transformatiefonds U16.

De extra inzet vanuit beleid (naast de inzet van regionale projectleiders) die nodig is past niet binnen de huidige lokale inzet en is daarom meegenomen in de werkbegroting. Vooralsnog gaan we uit van 1 fte per regio in 2023 die kan groeien naar 2 fte in 2024 (gelijk met de te verwachten afbouw van de projectleidersfunctie).

Totale uitvoeringskosten

Omdat de komende twee jaar grote delen van alle werkzaamheden bij Utrecht belegd zullen blijven is in de begroting uitgegaan van een gelijkblijvend kostenniveau voor Utrecht stad. De regio's zullen vanaf 2023 steeds meer werkzaamheden moeten gaan uitvoeren. Daarvoor is een berekening gemaakt van de te verwachten structurele kosten voor de drie regio's. Een substantieel deel van de kosten wordt al vanaf 2023 ingezet. In tabel 5 wordt een overzicht gegeven van het benodigde budget voor uitvoeringskosten. In de onderstaande tabellen worden zowel kosten als fte's weergegevens. We zullen rekenen met de kosten aangezien in de invulling van een fte niet overal tot dezelfde kosten leidt.

<i>Uitvoeringskosten regio's 2023</i>	Zuid Oost	West	Lekstroom	Totaal regio's	Utrecht
Capaciteit voor beleid, accounthouderschap etc. 3 fte	€ 91.000	€ 91.000	€ 91.000	€ 273.000	€ 993.000
Capaciteit toegang 5,33 fte	€ 147.000	€ 94.000	€ 182.000	€ 423.000	€ 506.000
Capaciteit backoffice	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 81.000
Capaciteit monitoring	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 75.000
Licentiekosten	pm	pm	pm	pm	
Beheer van de systemen	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 50.000
Overheadkosten	€ 69.585	€ 53.319	€ 80.430	€ 203.333	€ 538.000
Uitvoeringskosten 2023 totaal	€ 307.585	€ 238.319	€ 353.430	€ 899.333	€2.243.000

Tabel 5a. Totaal overzicht van de uitvoeringskosten voor toegang en beleid voor 2023.



Uitvoeringskosten regio's 2024	Zuid Oost	West	Lekstroom	Totaal regio's	Utrecht
Capaciteit voor beleid, accounthouderschap etc. structureel 6 fte	€182.000	€ 182.000	€ 182.000	€ 546.000	€ 993.000
Capaciteit toegang 5,33 fte	€147.000	€ 94.000	€ 182.000	€ 423.000	€ 506.000
Capaciteit backoffice	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 81.000
Capaciteit monitoring	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 75.000
Licentiekosten	pm	pm	pm	pm	
Beheer van de systemen	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 50.000
Overheadkosten	€ 93.985	€ 77.719	€ 104.830	€ 276.533	€ 538.000
Uitvoeringskosten 2024 totaal	€422.985	€ 353.719	€ 468.830	€1.245.533	€2.243.000

Tabel 5b. Totaal overzicht van de uitvoeringskosten voor toegang en beleid voor 2024.

Onderdeel 4: U16 ontwikkelbudget

Wat willen we bereiken?

De jaren komende jaren zullen we gezamenlijk op onderdelen gaan leren. We willen kennis en ervaring opdoen over wat werkt, en waarom. Dit budget wordt ingezet voor gezamenlijke leertrajecten, ontwikkeling en (evaluatie) onderzoek ten behoeve van de hele U16.

Wat gaan we daarvoor doen?

We richten een leeromgeving in waarin we met elkaar en onze partners informatie en data verzamelen, en dat gezamenlijk duiden. Aan de basis hiervan ligt het dashboard wat wij in 2022 hebben ingericht.

Rondom toegang zetten we in 2023 en 2024 in op ontwikkeling van expertise, kennisdeling, uitwisseling van ervaringen en inspiratie. Daarvoor organiseren we 4 keer per jaar een dag voor professionals, aanbieders en andere belanghebbenden. Daarnaast organiseren we reguliere momenten om te leren van casuïstiek, en momenten om samen te kijken naar de cijfers. En er wordt een expertiseteam opgezet, waarin inhoudelijke en procesmatige deskundigheid aanwezig is en die als vliegende brigade kan fungeren.

In de tweede helft van 2023 geven we opdracht tot het uitvoeren van een tussenevaluatie van hetgeen zich heeft ontwikkeld en voorgedaan in de periode tot dan. Naast zicht op cijfers is ook het verzamelen, verwerken, analyseren en delen van resultaten van belang. Voor het laten uitvoeren van deze evaluatie is een eenmalig bedrag opgenomen in de werkbegroting voor 2023.



Wat zijn de verwachte kosten?

Ontwikkeldbudget	2023	2024
leeromgeving		
ontwikkeling expertise toegang	€ 107.000	€ 107.000
Evaluatie 2023	€ 50.000	
overige (bijeenkomsten, onderzoek, ed)		€ 100.000
sub-totaal leeromgeving	€ 157.000	€ 207.000
Overige kosten	2023	2024
Living Lab Eerst een Thuis	PM	PM
projectleider U16	€ 0	€ 70.000
Fricatiekosten	PM	PM
Totaal ontwikkelbudget	€ 157.000	€ 277.000

Tabel 7. Overzicht van kosten voor ontwikkelbudget en overige kosten.

Een eventueel resterend deel van dit ontwikkelbudget U16 wordt het jaar daarop toegevoegd aan de buffer van de zorgkosten.

toelichting

Er zijn verschillende projecten/initiatieven die in meer of mindere mate gerelateerd zijn aan de gewenste transformatie en ambulantisering. Deze worden momenteel deels uit BW middelen gefinancierd, deels uit lokale gemeentelijke middelen. Voorstel is om hier één lijn in te trekken en daarbij te kiezen voor financiering vanuit de BW middelen. Hierbij wel enkele (toelichtende) opmerkingen en enkele vragen:

- Living Lab Eerst een Thuis: dit project kan nog tot 2024 worden gecontinueerd met behulp van de hiervoor ontvangen rijksmiddelen. Er is inmiddels rijksbudget beschikbaar voor een structurele uitvoering maar de verdeling daarvan over het land is nog niet bekend. In deze begroting wordt ervan uitgegaan dat de kosten voor voortzetting in de tweede helft van 2023 en daarna niet hoger zullen zijn dan de bijdrage die daarvoor van het rijk wordt ontvangen.
- Fricatiekosten: de transitie die nodig is als gevolg van de doordecentralisatie zal op een aantal onderwerpen kunnen leiden tot fricatiekosten. Door zorgvuldig en gefaseerd naar “het eindplaatje” toe te werken kunnen die voor een groot deel worden voorkomen. In welke omvang er dan nog fricatiekosten aanwezig zijn is nu niet aan te geven maar het is wel van belang dit goed in beeld te houden. Vandaar op dit moment alleen opgenomen als PM-post.

Onderdeel 4: lokaal maatwerk

Wat willen we bereiken?

De transformatie zal voor een heel groot deel succesvol worden als er lokaal ruimte is om deze cliënten te bieden wat nodig is. Naast het realiseren van de basisset is het nodig om initiatieven te ontwikkelen waarmee (herhaalde) instroom in BW kan worden voorkomen, waarmee uitstroom uit BW wordt gestimuleerd en waarmee lichtere vormen van zorg voor de doelgroep kunnen worden ingezet.



Wat gaan we daarvoor doen?

In de periode 2021-2022 is er in de U16 geëxperimenteerd met de ontwikkeling van diverse interventies. Zoals de ontwikkeling van verschillende vormen van lokale opvangvoorzieningen (pitstops) en alternatieve woonvormen (kamers met aandacht, samen een thuis en adempauzeplekken). En er is ingezet op extra ggz expertise in de wijk en uitbreiding van de 24-7 bereikbaarheidsdienst binnen individuele begeleiding. De komende jaren willen we deze interventies doorontwikkelen, en daarnaast nieuwe kansen benutten.

Daarnaast hebben we door de lokale inrichting van de toegang eerder zicht op inwoners die mogelijk tot de BW doelgroep behoren en blijft de lokale toegang betrokken bij inwoners in BW. De lokale toegang heeft hierdoor de mogelijkheid om voorliggende voorzieningen uit de WMO en P-wet in te zetten. Hierdoor wordt duurdere zorg voorkomen, door de inzet van lichtere zorg (substitutie).

We gaan extra begeleiding en ondersteuning inzetten om te voorkomen dat client gebruik moet maken van beschermd wonen doordat we vanuit de lokale toegang andere vormen van ondersteuning kunnen inzetten (lokaal maatwerk).¹ Dit kan ook betekenen dat budget wordt ingezet om bijvoorbeeld meer individuele begeleiding uit de wmo te kunnen inzetten voor deze cliënten.

Wat zijn de verwachte kosten?

Voor 2023 is een bedrag van 2,5 miljoen euro² begroot en wordt op basis van inwoneraantal verdeeld over de regio's en gemeenten. Vanaf 2024 wordt deze post gevormd uit het bedrag dat overblijft nadat bovengenoemde kosten beraamd zijn. Dit budget wordt op basis van het objectief verdeelmodel naar de 16 gemeenten verdeeld worden en gemeenten zetten dit in voor de BW cliënten en het realiseren van de beweging op BW zoals in de Regiokoers aangegeven. Wmo regio's kunnen ook besluiten om een deel van deze middelen in te zetten voor regionale, gezamenlijke projecten.

Lokaal maatwerk	2023	2024
Utrecht	€ 1.187.500	€ 9.145.423
ZOU	€ 504.250	€ 3.884.510
LS	€ 471.000	€ 3.626.839
West	€ 337.250	€ 2.598.063
Totaal	€ 2.500.000	€ 19.254.835

Tabel 6. Overzicht van benodigd budget voor ontwikkeling en maatwerk, verdeeld over de voer WMO regio's

¹ Conform resultaat experiment resourcegroepen in de toegang MOBW Amsterdam en onderzoek resourcegroepen toegang MO Haarlem.

² Na goedkeuring door de Utrechtse raad wordt dit bedrag nog hoger



Bijlage C: Mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit MOBW

Mandaat, machtiging en volmacht betreffende Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang regio Utrecht 2023 – 2028

Intitulé

Mandaat, machtiging en volmacht betreffende Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang

Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente

Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Houten, IJsselstein, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden, Woerden, Wijk bij Duurstede en Zeist ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft;

In aanmerking genomen dat

- per 1 januari 2015 door de gemeente Utrecht als Gastheergemeente de Wmo 2015 wat betreft betreft Beschermd wonen en maatschappelijke opvang (hierna te noemen MO-BW) voor de gemeenten Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Houten, IJsselstein, Lopik, Montfoort, Nieuwegein, Oudewater, Stichtse Vecht, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden, Woerden, Wijk bij Duurstede en Zeist (hierna samen te noemen: de Partijen) wordt uitgevoerd;
- alle taken inzake de algemene- en maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang per 1 januari 2015 zijn belegd bij de Gastheergemeente Utrecht;
- in 2017 door Partijen een 'Regionale koers maatschappelijke opvang en beschermd wonen' (hierna: Regionale Koers) is opgesteld;
- Op 16 januari 2019 middels collegebesluiten door de Regiogemeenten is besloten:
 - o dat de Gastheergemeente namens Partijen de contracten BW en MO met de aanbieders aan gaat;
 - o en dat er een convenant wordt opgesteld waarin onder andere de overdracht van de verantwoordelijkheden naar de Regiogemeenten is uitgewerkt;
 - o dat de nodige (ambtelijke) capaciteit beschikbaar wordt gesteld om de afspraken vanuit het convenant uit te voeren;
- per 1 januari 2020, na afronding van Europese aanbestedingen, nieuwe contracten zijn afgesloten met Aanbieders door de Gastheergemeente Utrecht mede namens de Regiogemeenten;
- de beleidsmatige uitgangspunten die ten grondslag liggen aan de Wmo 2015 en het rapport Dannenberg een verschuiving stimuleren van intramuraal Beschermd wonen naar meer ambulante vormen van begeleiding en de mogelijkheid tot Beschermd wonen in de Regiogemeenten;
- In 2022 door de partijen het 'Regioplan U16 beschermd wonen, kaders voor samenwerking in 2023-2028' is vastgesteld;
- Partijen via onderlinge afspraken - op basis van de Norm voor opdrachtgeverschap- het opdrachtgeverschap wensen te versterken en de administratieve lasten wensen te verminderen.
- Partijen hun afspraken over de samenwerking schriftelijk hebben vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio U16 2023 – 2028 (hierna: samenwerkingsovereenkomst MOBW U16).
- Voor de uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst een mandaat, volmacht en machtigingsbesluit wordt vastgesteld.



Gelet op het bepaalde in artikel 3:60 van het Burgerlijk Wetboek (volmacht) en afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht (mandaat) en artikelen 160 en 171 van de Gemeentewet;

Besluit(en):

1. de gemeente Utrecht bevoegdheid te geven om namens gemeente <NAAM> de overeenkomsten voor de maatwerkvoorzieningen beschermd wonen en opvang aan te gaan en te verlengen;
2. de burgemeester van gemeente Utrecht volmacht te geven genoemde overeenkomsten te ondertekenen, welke overeenkomsten ook bindend zijn voor de gemeente <NAAM>.
3. het college van B&W van de gemeente Utrecht de bevoegdheid te geven uitvoering te geven aan de overeenkomsten voor de maatwerkvoorzieningen beschermd wonen en Maatschappelijke Opvang;
4. het college van B&W van de gemeente Utrecht te mandateren voor:
 - a. het behandelen van en besluiten op meldingen en aanvragen voor beschermd wonen en opvang; (waaronder het nemen van besluiten op aanvragen tot (her)indicatie (het toekennen, afwijzen, herzien, intrekken, beëindigen, terug-en invorderen van maatwerkvoorzieningen) zowel in natura als in de vorm van persoonsgebonden budget (pgb);
 - b. het opleggen en innen van de eigen bijdragen;
 - c. het behandelen van ingebrekestellingen en daaruit voortvloeiende verzoeken tot betaling van een dwangsom bij niet tijdig beslissen;
 - d. het aanwijzen van personen voor het uitoefenen van toezicht als bedoeld in de artikelen 6.1 en 6.2 Wmo 2015;
 - e. het behandelen van klachten, bezwaarschriften, voorlopige voorzieningen en (hoger) beroepschriften;
 - f. het verwerken en verstrekken van persoonsgegevens voor zover dit nodig is voor de uitvoering van de bovenstaande taken.
5. Het college van B&W van de gemeente Utrecht mandaat te verlenen om, voor zover het de bevoegdheden als bedoeld in punt 2 tot en met 4 betreft, onder mandaat te verlenen aan ondergeschikten conform de geldende mandaatregeling van de gemeente Utrecht.
6. De beschreven bevoegdheden te verlenen onder de voorwaarde dat deze worden uitgeoefend binnen de door de samenwerkende gemeenten vastgestelde beleidskaders en financiële kaders.
7. Tot bekrachtiging van alle handelingen en besluiten van de gastheergemeente Utrecht gedurende de periode 1 januari 2020 tot en met 31 december 2022 voor zover dit niet al is geregeld in het collegebesluit in 2019 inzake de aanbesteding beschermd wonen en maatschappelijke opvang.



Slotbepalingen

- a. Dit besluit heeft dezelfde looptijd als de samenwerkingsovereenkomst MOBW U16 en treedt met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2023.
- b. Dit besluit wordt aangehaald als: Mandaat, machtiging en volmacht betreffende Beschermd Wonen en Opvang Regio Utrecht 2022-2028.

Ondertekening

Aldus besloten op ... 2023.

Burgemeester en wethouders van de gemeente,

De burgemeester van



Bijlage D: collegebesluit bij Raadsvoorstel Regioplan Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang gemeente Utrecht (concept)

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. Het raadsvoorstel Regioplan MOBW U16 vast te stellen
2. Om de samenwerkingsovereenkomst waarin de juridische kaders voor de regionale samenwerking zijn uitgewerkt aan te gaan en deze met terugwerkende kracht 1 januari 2023 in te laten gaan
3. Om mandaten en bevoegdheden uit de Regiogemeenten inzake Beschermd Wonen en Maatschappelijke opvang te accepteren en deze met terugwerkende kracht 1 januari 2023 in te laten gaan
4. Om de mandatering in te richten conform het geldende Utrechtse mandaatbesluit
5. Om het uitvoeringsprogramma 2023-2024 vast te stellen, met daarin als belangrijkste pijlers
 - a. elke gemeente heeft de benodigde voorzieningen op niveau (basisset);
 - b. het lokaal beleggen van de toegang tot beschermd wonen;
 - c. zorg dragen voor de 24-uurs zorginfrastructuur in de U16, samen met de aanbieders;
 - d. voldoende woonplekken realiseren voor mensen die kunnen uitstromen;
 - e. gezamenlijk sturen op het zorglandschap en de spreiding van voorzieningen.



Regioplan U16

Beschermd Wonen

Kaders voor samenwerking in 2023-2028

Inhoudsopgave

Vooraf	3		
Verantwoording	5		
Deel 1: Samen blijven werken aan de ontwikkeling van Beschermd Wonen (BW)	6		
1.1 Dit is BW in de U16	6		
1.2 Belang van samenwerken in de U16	7		
1.3 Dit is onze ambitie: passende ondersteuning, zo thuis mogelijk	8		
1.4 Zo gaan we dit samen doen	8		
1.5 Relatie met Maatschappelijke Opvang	10		
1.6 Samen sturen	11		
Deel 2: Financiële afspraken	13		
2.1 Sturen op inhoud beperkt financiële risico's	14		
2.2 Financiële doordecentralisatie vanaf 2024	14		
2.3 Werkbegroting Beschermd Wonen	16		
2.4 Transformatiefonds	19		
2.5 Financiële solidariteit	19		
2.6 Kassiersfunctie vanaf 1 januari 2024 van kracht	20		
Deel 3: Governance U16 BW	21		
3.1 Positie colleges en raden	21		
3.2 Governance, samenwerkingsovereenkomst en uitvoeringsprogramma	22		
3.3 Budgetrecht gemeenteraden	22		
Deel 4: Voortzetting samenwerking	24		
4.1 Evaluatieonderzoek geeft input nieuwe samenwerkingsafspraken	24		
Colofon	26		

Vooraf

De 16 Utrechtse (U16) gemeenten zetten zich al sinds 2017 samen in voor de ontwikkeling beschermd wonen. De U16-gemeenten hebben daartoe een Regionale koers Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen vastgesteld. Kern van deze koers is dat beschermd wonen veel meer lokaal ‘in de wijk of in het dorp’ wordt georganiseerd. Daarmee vergroten we de mogelijkheden voor herstel voor onze inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Door ondersteuning, bescherming en behandeling zo veel mogelijk in de thuissituatie in te zetten, stijgt de kwaliteit van leven. Kwetsbare inwoners kunnen zo zelfstandig wonen en onderdeel zijn van de samenleving.

Onze gezamenlijke ambitie voor BW is het tijdig realiseren van ‘passende ondersteuning van de kwetsbare doelgroep, zo thuis mogelijk’. De uitdagingen in deze opgave is groot door onder andere de kwetsbaarheid van de doelgroep, de woningnood en de krapte op

de arbeidsmarkt. Als U16 staan we hier samen voor deze uitdaging. Volgens de Norm van Opdrachtgeverschap zijn we verplicht tot regionale samenwerking maar gegeven de uitdagingen willen we dat ook graag zelf. Uitgangspunten uit de Regionale koers, die hierbij gelden zijn:

- Eigen verantwoordelijkheid, keuzevrijheid en wederkerigheid zijn vanzelfsprekend;
- Normaliseren en uitgaan van mogelijkheden;
- Ruimte voor professionele afwegingen en beslissingen;
- Eenvoudiger systeem en integrale aanpak;
- Lokaal wat lokaal kan, regionaal wat meerwaarde heeft

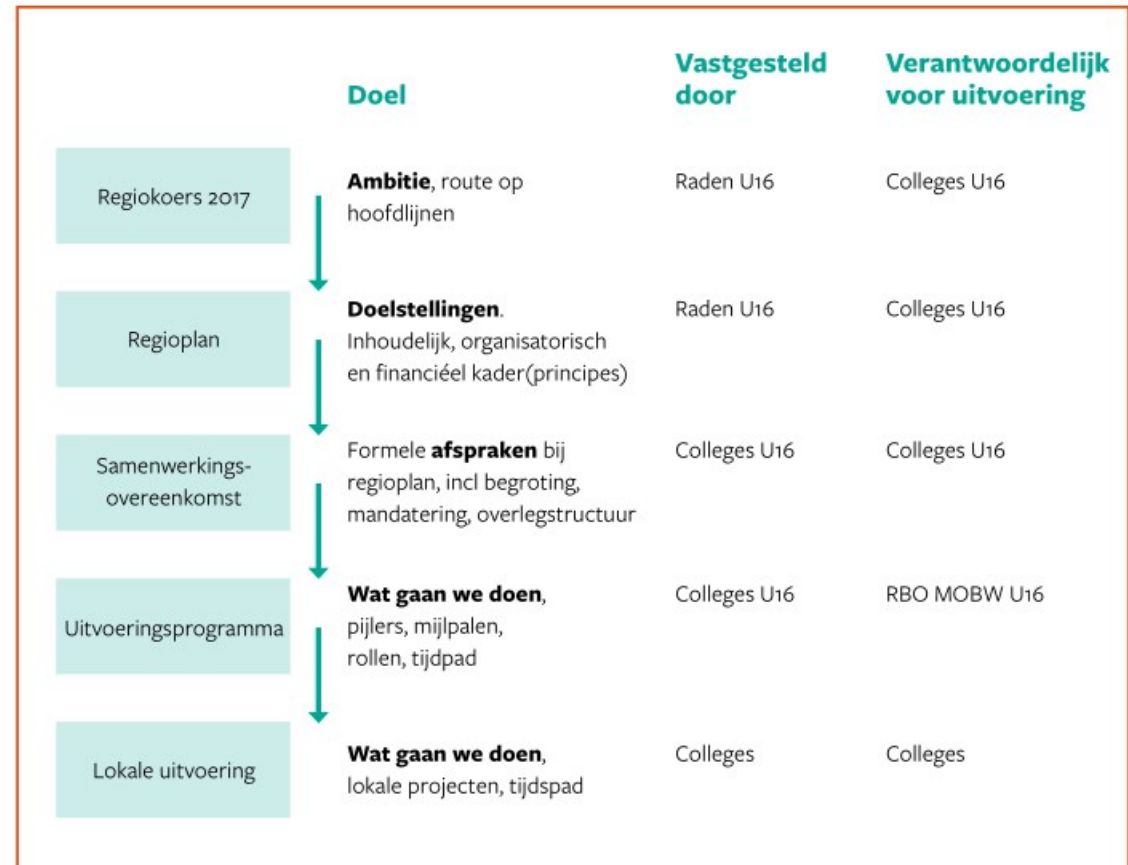
De centrumgemeente Utrecht is vanaf 2015 verantwoordelijk om namens de U16 gemeente deze taak uit te voeren. Aanleiding voor het opstellen van dit Regioplan is de door-decentralisatie van BW. Per 2024 wordt het

woonplaatsbeginsel ingevoerd. Dit betekent dat taken, verantwoordelijkheden en budget gefaseerd overgaan van centrumgemeente Utrecht naar alle U16 gemeenten. Daarom moeten we (nieuwe) samenwerkingsafspraken maken in de regio, met passende financiële afspraken die rekening houden met verschillen in snelheid waarmee de transformatie door de individuele gemeenten van de U16 kan worden gerealiseerd.

De Regionale koers is daarmee ook het uitgangspunt voor de afspraken die we maken in dit Regioplan. De kaders voor deze samenwerking op Beschermd wonen worden vastgelegd vast in dit Regioplan. De door-decentralisatie van de Maatschappelijke Opvang (MO) staat pas voor 1 januari 2026 gepland. Daarmee ligt de focus in dit Regioplan op BW, maar zijn we ons zeer bewust dat er overlap is (begeleiding en deels zelfde doelgroep) met MO.

Door vaststelling van dit Regioplan Beschermd Wonen geven gemeenten richting aan de regionale samenwerking. In de samenwerkingsovereenkomst staat beschreven hoe gemeenten de samenwerking tussen de 16 gemeenten, mandatering (voor toegang) en formele (financiële) samenwerkingsafspraken, vorm willen gaan geven. Het uitvoeringsprogramma bevat proces- en organisatieafspraken over toegang tot zorg¹, leren, monitoring, sturing, inkoopafspraken en accountmanagement. Inwoners, zorgaanbieders en cliëntorganisaties worden betrokken bij de realisatie van het U16-uitvoeringsprogramma.

¹ In dit Regioplan wordt de term zorg gebruikt. Deze is breed te interpreteren; het omvat ook ondersteuning die cliënten nodig hebben, bijvoorbeeld schuldhulpverlening vanuit de lokale WMO.



FIGUUR 1: BESLUITVORMINGSDOCUMENTEN U16

Verantwoording

Dit document is tot stand gebracht onder verantwoordelijkheid van de stuurgroep MOBW en het Regionaal Bestuurlijk Overleg MOBW. Het is opgesteld door de projectleiders MOBW U16 met vertegenwoordigers vanuit diverse disciplines en uit de vier Wmo regio's (Zuid Oost Utrecht, Lekstroom, Utrecht West en Utrecht Stad). Het bouwt voort op de Regionale koers (2017) en lokale uitvoeringsplannen. Het advies van Significant 'Samenwerking beschermd wonen tussen 16 Utrechtse gemeenten in 2023 en 2024' (2021) is meegenomen. Ook zijn in 2021 door middel van simulatie toekomst-scenario's verkend en zijn inzichten van diverse bouwsteengroepen² verwerkt. Daarnaast zijn bij de totstandkoming van het Regioplan gesprekken gevoerd met aanbieders en cliëntvertegenwoordiging. Het Regioplan valt binnen de kaders zoals die gesteld zijn in de Norm voor Opdrachtgeverschap BW-MO (NvO)³, welke door de VNG is vastgesteld.

² Om het regioplan samen te stellen zijn er verschillende tijdelijke bouwsteengroepen in het leven geroepen: financiën, juridische zaken, zorglandschap, toegang en wonen & zorg. Na het opleveren van het Regioplan zullen deze bouwsteengroepen worden opgeheven.

³ **Norm van Opdrachtgeverschap MOBW:** door onderling afspraken te maken over een niet vrijblijvende NvO nemen gemeenten de verantwoordelijkheid om regionale samenwerking te verbeteren, het opdrachtgeverschap te versterken en de administratieve last te verminderen. De NvO kent 8 afspraken.

Deel 1

Samen blijven werken aan de ontwikkeling van Beschermd Wonen (BW)

Dit hoofdstuk geeft een toelichting op de doelgroep, het belang van samenwerken tussen de 16 gemeenten en een concretisering van de ambities voor de periode 2023-2028. Deze samenwerking is een voortzetting van de samenwerking zoals geformuleerd in de Regionale koers. Voortzetting van deze inhoudelijke koers geeft zekerheid en duidelijkheid voor inwoners, cliënten en professionals.

1.1 Dit is BW in de U16

De Utrechtse gemeenten bieden inwoners die dat nodig hebben drie vormen van BW: beschermd thuis (BT), beschermd verblijf (BV) en beschermd wonen specialistisch (BW specialistisch).

Beschermd thuis⁴ is een voorziening die bedoeld is voor inwoners van een gemeente binnen de U16-regio die zelfstandig wonen maar (zeer) intensieve gespecialiseerde begeleiding met 24-uurs bereikbaarheid nodig hebben.

Beschermd verblijf is een voorziening die bedoeld is voor inwoners uit de U16 die (nog) niet zelfstandig kunnen wonen en tijdelijk intensieve gespecialiseerde begeleiding in een 24-uursvoorziening nodig hebben.

⁴ Beschermd Thuis is juridisch gezien geen Beschermd wonen product, maar is een door Utrecht ingekochte voorziening die transformatie in het Beschermd Wonen domein beleidsmatig mede vormgeeft. Het slaat de brug tussen wonen in een instelling en zelfstandig wonen en valt daarmee binnen deze samenwerkingsafspraken, hoewel er geen sprake is van accommodatie in een instelling.

Beschermd wonen specialistisch is een bovenregionale voorziening (U16-niveau) die bedoeld is voor inwoners in de U16-regio die tijdelijk niet zelfstandig kunnen wonen en naast gespecialiseerde begeleiding in een 24-uursvoorziening een specifieke ondersteuningsvraag, benadering en/of setting nodig hebben die niet lokaal of regionaal kan worden geboden. 24-uursvoorziening een specifieke ondersteuningsvraag, benadering en/of setting nodig hebben die niet lokaal of regionaal kan worden geboden.

Wanneer er in het regioplan gesproken wordt over BW dan worden hier alle bovenstaande vormen mee bedoeld.

1.2 Belang van samenwerken in de U16

Het verschuiven van de taken met betrekking tot BW naar regiogemeenten (doordecentralisatie) beoogt dat inwoners zo lokaal en dichtbij als mogelijk kunnen worden geholpen. De U16 gemeenten en de partners werken al enkele jaren aan deze beweging, zoals ook geformuleerd in de Regionale koers. Kern van deze Regionale koers is dat alle partijen inzetten op meedoen en zo zelfstandig mogelijk wonen van cliënten. Cliënten wonen zoveel mogelijk in de (eigen) wijk

in plaats van te verhuizen naar een instelling. Dit is samengevat als: 'Van beschermd wonen naar een beschermd thuis'. Het rijk wil gemeenten beter in staat stellen om deze beweging vorm te geven. Daartoe moeten zij zelf budgetten passend bij de lokale situatie kunnen inzetten. De huidige constructie van een centrumgemeente past daar niet bij; alle gemeenten moeten samen met de partners kunnen sturen op de benodigde (gezamenlijke) voorzieningen en lokaal kunnen doen wat het beste past. Op dit moment is de gemeente Utrecht als gastheergemeente (eind) verantwoordelijk voor de uitvoering van BW voor 16 gemeenten in de regio Utrecht (U16), op basis van de Wmo2015. De gastheergemeente blijft, ook na de invoering van het woonplaatsbeginsel, verantwoordelijk voor cliënten die vóór 2024 al BW ontvangen. De regiogemeenten ontvangen vanaf 2024 rijksbijdrage volgens het objectief verdeelmodel voor nieuwe BW-cliënten. In 2024 is dit nog een kleiner budget het zal over een periode van 7 jaar langzaam uitgebreid worden. Het budget dat de gastheergemeente ontvangt (historisch budget) voor de huidige cliënten zal over diezelfde periode afgebouwd worden. Middels het woonplaatsbeginsel worden alle gemeenten per 2024 inhoudelijk en financieel verantwoordelijk voor

de zorg aan de eigen inwoners (met een nieuwe vraag), ondanks dat zij in de eerste jaren dus nog maar een deel van het BW-budget zullen ontvangen. Met de afspraken in dit document houden we de BW-voorzieningen beschikbaar voor alle inwoners die dit nodig hebben, ongeacht wie welk budget ontvangt. Op die manier dekken de U16 gemeenten de financiële risico's die verbonden zijn aan de invoering van het objectief verdeelmodel.

Samenwerking op de lange termijn zal noodzakelijk blijven gezien de regionale of bovenregionale schaalgrootte die noodzakelijk is voor complexe zorgvragen van een deel van de BW-cliënten.

1.3 Dit is onze ambitie: passende ondersteuning, zo thuis mogelijk

We werken door aan onze ambitie uit de Regionale koers van 2017: 'passende ondersteuning van deze kwetsbare doelgroep, zo thuis mogelijk'. We willen dat mensen een zo gewoon mogelijk leven kunnen leiden, in de eigen woon- en leefomgeving (thuis) zodat zij mee kunnen doen. Daartoe organiseren we passende zorg en ondersteuning op die plek waar mensen zich het meeste thuis voelen.

Dat draagt bij aan hun herstel. Dat betekent dat we zoveel mogelijk uitgaan van lokale ondersteuning in de wijken en dorpen in onze regio. En als er meer nodig is, organiseren we een beschermende woonomgeving, zo kort als mogelijk maar ook zo lang als nodig.

Onze ambitie sluit aan bij onze visie dat iedereen een thuis zou moeten hebben. We organiseren ondersteuning en zorg voor onze meest kwetsbare inwoners en zorgen voor meer regelruimte voor de professional in de U16 om te kunnen doen wat nodig is. Deze beweging is al in gang gezet en sluit aan op de Wmo-verantwoordelijkheden die elke gemeente al heeft voor kwetsbare inwoners.

1.4 Zo gaan we dit samen doen

De U16 gemeenten zullen intensiever gaan samenwerken om onze ambitie waar te maken. En natuurlijk worden ook onze partners en inwoners betrokken bij het realiseren van onze ambitie. Om onze samenwerking richting te geven hebben we 3 doelstellingen geformuleerd. In het uitvoeringsprogramma worden deze doelstellingen nader geoperationaliseerd.

1. Inzetten op voorkomen en herstel

Meer dan nu het geval is willen we dat wijkteams en voorliggende partijen een rol gaan spelen bij inwoners die een ondersteuningsvraag hebben. Hierdoor zijn we beter in staat om de ondersteuningsvraag vroegtijdig met alle betrokkenen op te pakken, en voorliggende voorzieningen⁵ in te zetten. Zo kunnen we samen werken aan herstel. Lokale toegangen krijgen een grotere rol in de toeleiding richting BW. En blijven deze inwoners in beeld bij de lokale toegangen, waardoor herhaalde instroom in BW wordt voorkomen. Het is hierbij de rol van de lokale gemeente om te zorgen voor een passend niveau van lokale voorzieningen (lokale basisset), zoals voorzieningen rondom schulden, dagbesteding/werk en ambulante begeleiding.

2. Verschuiving naar meer ambulante hulpverlening

Binnen beschermd wonen wordt ingezet op het bieden van 24-uurs zorg in de thuissituatie in plaats van het wonen in en intramuraal voorziening.

Dat betekent dat er vaker Beschermd Thuis (BT) wordt ingezet. Dit vraagt een andere manier van begeleiding en andere voorwaarden in de wijken en dorpen. Hierover worden afspraken gemaakt met aanbieders en partijen in de wijk. Daarnaast vraagt dit voldoende woonplekken in alle 16 gemeenten. De realisatie van voldoende woonplekken binnen alle U16 gemeenten volgens de contingent afspraken en de ontwikkeling van alternatieve woonvormen heeft hierin prioriteit³. Hierdoor wordt het mogelijk dat cliënten in de regio/eigen gemeente, blijven wonen. Hiervoor worden afspraken gemaakt met woningcorporaties en alle gemeenten.

3. Gezamenlijk doorontwikkelen en sturen op het zorglandschap

Beschermd wonen zal nodig blijven voor een deel van de cliënten. We houden voor deze cliënten zo lang als dat nodig is gezamenlijk de infrastructuur en 24-uurs voorzieningen in stand. Daarbij sturen we gezamenlijk op een goede spreiding van voorzieningen over de

⁵ Hiermee bedoelen we voorzieningen als welzijn, die beschikbaar zijn zonder indicatie.

gehele U16-regio. Voor Beschermd Thuis betekent dit dat we direct in alle gemeenten kijken waar extra plekken nodig zijn. Voor Beschermd Verblijf (BV) sluiten we aan bij de ontwikkeling van de vraag en aanbod. Als er een nieuwe locatie nodig is, wordt in alle 16 gemeenten bekeken of en waar dit het beste passend is. Een belangrijke voorwaarde om deze gewenste beweging te kunnen realiseren is dat gemeenten klaar zijn voor de decentralisatie van deze taken. Er zijn afspraken gemaakt over een eerlijke verdeling van de middelen. Daarnaast wordt er een dashboard ontwikkeld waarin stuur- en monitoringsinformatie beschikbaar wordt gesteld. Gemeenten zullen de komende jaren met de centrumgemeenten op verschillende onderdelen gaan leren. Tot slot zal, over de vervolgstappen, naar aanleiding van een evaluatie, gezamenlijk bekeken worden waar verdere verschuiving van taken mogelijk en wenselijk is.

1.5 Relatie met Maatschappelijke Opvang

Dit Regioplan gaat over de samenwerkingsafspraken op het gebied van BW. Maar ook op het gebied van Maatschappelijke Opvang (hierna MO) en de toegang daartoe willen we samenwerken en leren⁶. Zoals ook al in de Regionale koers staat, overlappen BW en MO qua begeleiding, en betreft het vaak dezelfde kwetsbare mensen.

Er moet nog een besluit worden genomen over het al dan niet decentraliseren van MO door de rijksoverheid, dit besluit is in ieder geval uitgesteld tot 2026. Tot 1 januari 2026 zal de gemeente Utrecht centrumgemeente zijn voor MO. Zij blijven verantwoordelijk voor de uitvoer van MO, de samenwerking daartoe in de regio en de afstemming met BW hierin.

We willen de regionale samenwerking, ook ten aanzien van de MO doelgroep, aan laten sluiten bij de decentralisatie van BW. Dat versterkt ook het lerend vermogen. Daarom zullen we ook ten aanzien van de

⁶ Afspraken hierover zijn nog niet concreet en nog niet onderdeel van de BW werkbegroting U16

toegang tot MO een aantal samenwerkingsafspraken maken in de komende periode. Deze worden meegenomen in de samenwerkingsovereenkomst en het uitvoeringsprogramma. Ook worden er in de samenwerkingsovereenkomst een aantal zaken ten aanzien van de mandatering voor de toegang MO opgenomen.

1.6 Samen sturen

Om gezamenlijk te sturen op deze bewegingen werken we vanuit het waarde gedreven sturingsmodel, dat al door de gemeente Utrecht wordt gebruikt (zie figuur 2). Dit model gaat uit van een gedeelde visie en leidende principes, gedeelde waarden, bijbehorende kaders en kwantitatieve en kwalitatieve informatievoorziening. Met elkaar duiden we wat we zien en voeren we continu het gesprek over hoe we onze inzet zo goed mogelijk kunnen vormgeven. We sturen taakgericht en op eenvoud. Daarbij kijken we naar wat er al is, zoals de bestaande afspraken met aanbieders, en wat er daarnaast nog extra nodig is om onze ambitie te realiseren.

We doen dit als 16 gemeenten samen en betrekken cliënten, toegangspartijen en aanbieders hierbij. Ook zoeken we verbinding met andere partners, zoals woningcorporaties



FIGUUR 2: HET UTRECHTSE MODEL

en de provincie. Een belangrijk element in het Utrechts model is de motivatie om steeds te willen leren en ontwikkelen. Niet alleen als medewerkers en bestuurders van de U16 gemeenten, maar juist ook samen met inwoners en partners. De basis voor leren en ontwikkelen is goede informatie. We streven daarbij altijd naar een combinatie van kwantitatieve en kwalitatieve informatie, en casuïstiek.

Deze wordt verrijkt door duiding in gesprekken met alle betrokkenen, waardoor de inbreng van onze partners en van ervaringsdeskundigen wordt gewaarborgd.

We gebruiken de jaren 2023 en 2024 om samen te onderzoeken en te leren. In deze jaren ontdekken we in welke mate taken met betrekking tot BW door regiogemeenten kunnen worden uitgevoerd zodat inwoners zo lokaal en dichtbij mogelijk kunnen worden geholpen. Zo kijken we naar hoe de cruciale rol van toegang in de wijk/ buurtteams vorm kan krijgen en hoe we kennis en expertise kunnen delen en borgen. Ook onderzoeken we hoe we het zorglandschap steeds meer lokaal en regionaal kunnen organiseren. Hierdoor ontstaat er meer spreiding van voorzieningen in de U16.

Financiële afspraken

We zijn er samen verantwoordelijk voor dat we in de gehele regio de zorg voor alle BW-cliënten beschikbaar houden. Daarvoor reserveren we de middelen die voor de hele U16 nodig zijn, zolang dit nodig is. Op die manier kunnen we als U16 onze eigen koers bepalen en zijn we minder afhankelijk van koerswijzigingen vanuit de Rijksoverheid.

We houden zo lang als dat nodig is gezamenlijk de infrastructuur en voorzieningen in stand, daarbij gaat het voornamelijk om samen verantwoordelijkheid nemen voor de voorzieningen die een 24/7 karakter hebben, en die daarmee een bepaalde regionale infrastructuur nodig hebben. Dit is belangrijk om de cliënten en aanbieders de komende jaren voldoende continuïteit te bieden.

We sturen gezamenlijk op de gewenste beweging in deze voorzieningen en zorgen voor de dekking van uitvoeringskosten die daarvoor nodig zijn. Daarnaast maken we vanaf 2023 zo veel mogelijk ruimte voor lokaal maatwerk voor elke U16 gemeente. Op dit moment weten we te weinig over de financiële gevolgen om deze zorg op korte termijn lokaal te organiseren. Het kan erg duur zijn om op kleinere schaal (in een kleine regio of individuele gemeenten) voldoende dekking te realiseren op 24/7 aanwezigheid van zorg. Ook bij het inkopen van deze onderdelen op basis van PxQ is financiering van de infrastructuur nodig (het beschikbaar hebben van bedden en personeel) die deze zorg veel duurder en kwetsbaarder zal maken.

2.1 Sturen op inhoud beperkt financiële risico's

De afgelopen jaren hebben gemeenten ervaren dat de wijze van sturing op basis van het Utrechts model zoals beschreven in paragraaf 1.6 financieel succesvol was.

Hierdoor zijn de kosten van de zorg binnen de Rijksbijdrage gebleven en is er financiële ruimte gecreëerd voor de transformatie. De regiogemeenten hebben vanuit de eigen Wmo middelen ook al veel ingezet op deze doelgroep⁷ en daardoor bijgedragen aan de ambulantisering en een positief effect op de BW kosten. Daarmee is een goede startpositie gecreëerd voor de U16-samenwerking in de komende jaren. Ook is gebleken dat deze sturing op de ambitie voor BW ook de financiële risico's beperkt. Deze wijze van sturing zetten we daarom voort.

Veruit het grootste deel van het beschikbare budget zit 'vast' in de contractafspraken met aanbieders (We noemen dit ook wel 'het vierkant' of 'vierkantfinanciering'). Een belangrijk uitgangspunt daarbij is dat schaarste beweging naar voren creëert. Dat is ingewikkeld, omdat we het liefst voor iedereen die dat nodig heeft altijd met

een passende plek hebben. En toch kiezen we er niet (op voorhand) voor om contracten met aanbieders uit te breiden. We hebben met aanbieders ambulantiseringafspraken gemaakt. En binnen de contractafspraken ruimte ingebouwd voor aanbieders om zelf te kunnen bekijken wie welke zorg nodig heeft. En we zien dat het werkt, en dat het lukt om die beweging van Beschermd Verblijf naar Beschermd Thuis te maken. Het accounthouderschap is zo ingericht dat we op regelmatige basis in gesprek zijn met aanbieders over deze beweging en wat er nodig is om die te kunnen blijven maken.

2.2 Financiële doordecentralisatie vanaf 2024

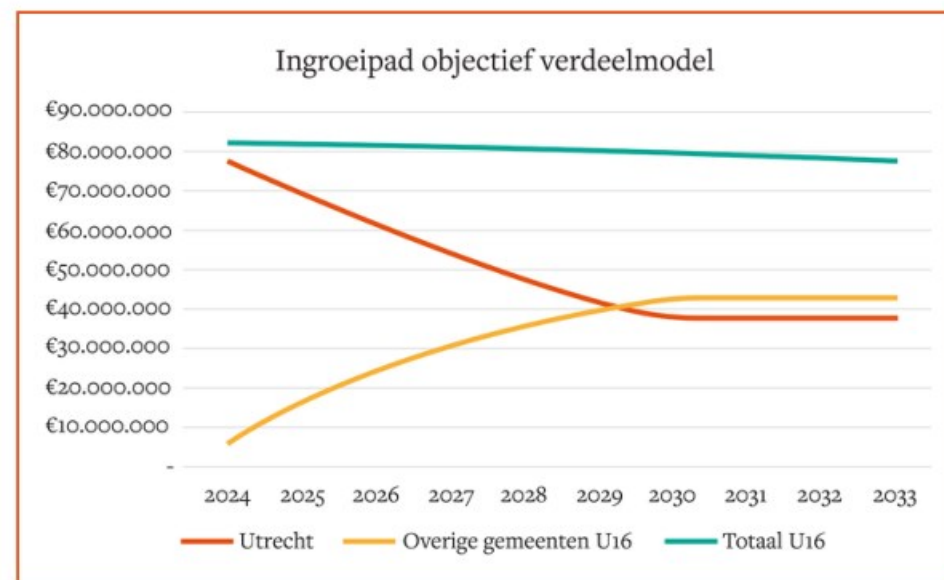
Met de doordecentralisatie wordt het totale budget voor BW dat beschikbaar is gesteld aan de centrumgemeente Utrecht via het objectief verdeelmodel doorgedecentraliseerd naar de 16 Utrechtse gemeenten. Het tempo is bepaald door het landelijk vastgesteld ingroeipad van 7 jaar. Dus vanaf 2030 is het budget volledig objectief verdeeld (zie figuur 3). Met de invoering van het woonplaatsbeginsel per 2024 ontvangen regiogemeenten

⁷ denk hierbij aan de inzet van extra individuele begeleiding bij deze doelgroep.

budget voor de nieuwe cliënten BW. Dit bedrag neemt de komende jaren geleidelijk toe, volgens het objectief verdeelmodel. Utrecht Stad blijft als gastheergemeente rijksbijdrage ontvangen (historisch budget) voor cliënten die op 1 januari 2024 al in zorg zijn. Dit bedrag neemt geleidelijk af waardoor ook Utrecht alleen een budget overhoudt voor de eigen inwoners. Het budget wordt via de Algemene Uitkering uitgekeerd aan alle individuele gemeenten. Dit betekent dat gemeenten in principe vrij zijn om dit in totaliteit van hun gemeentelijke begroting te bezien en naar eigen inzicht uit te geven. Het gezamenlijk beschikbare rijksbijdrage voor BW voor de gehele U16 blijft nagenoeg gelijk de komende jaren. De kleine afname wordt veroorzaakt door de uitname van de WLZ⁸ die nog doorwerkt wordt in de BW-rijksbijdrage.

Om de inhoudelijke beweging voort te zetten in deze veranderende omstandigheden maken de 16 gemeenten financiële afspraken. De financiële afspraken worden gemaakt onder de voorwaarde dat de raad van Utrecht

⁸ In 2021 zijn de BW-cliënten bij wie geen zicht is op herstel overgegaan naar de WLZ (wet langdurige zorg). Voor deze cliënten is budget uit de BW-middelen naar de WLZ gegaan.



FIGUUR 3. Ingroeipad objectief verdeelmodel. Hierin is te zien dat het historisch verdeelde budget dat Utrecht ontvangt afneemt tot het objectieve budget dat zij als individuele gemeente vanaf 2030 overhouden. De oranje lijn is het collectieve objectieve budget voor de overige gemeenten U16. Tenslotte geeft de groene lijn aan dat het budget voor de gehele regio (collectieve budget) licht daalt.

akkoord gaat met het beschikbaar stellen van het gehele BW-rijksbijdrage⁹ vanaf 1 januari 2024. Dit wordt aan de raad voorgelegd tijdens de Voorjaarnota 2023. Daarnaast maakt Utrecht zich hard om in 2023 het budget dat gereserveerd is voor de afbouw van het BW-budget uit de Utrechtse begroting beschikbaar te stellen en dit los te koppelen van de objectieve verdeling van de budgetten.

Alle gemeenten voegen het objectief verdeelde BW-rijksbijdrage dat zij vanaf 2024 ontvangen voor nieuwe cliënten¹⁰, samen met het historische budget dat Utrecht gastheergemeente ontvangt. Op die manier ontstaat het collectieve BW-budget van de U16. In dit regioplan worden voor 2023 en 2024 de budgetten en begrotingen weergegeven.

FIGUUR 4. COLLECTIEVE BUDGET U16 BW

Collectieve budget U16 BW¹¹	
2023 (historisch)	€ 88.594.837
2024 (historisch en objectief budget)	€ 88.529.076

2.3 Werkbegroting Beschermd Wonen

Er wordt jaarlijks gezamenlijk een werkbegroting BW opgesteld. Deze werkbegroting bestaat uit posten:

BW zorgkosten totaal

Dit is het budget waarmee de ondersteuning en zorg wordt ingekocht; BW, BV en BT; het vierkant. Daarnaast kunnen we onderdelen toevoegen die voor de infrastructuur voor de gehele U16 belangrijk zijn en de beweging ondersteunen, zoals de herstelacademie Enik. Deze onderdelen maken we apart inzichtelijk op de begroting.

Uitvoeringskosten voor de gehele U16

Dit zijn de kosten die de nodig zijn om het uitvoeringsprogramma BW te kunnen uitvoeren. Naast kosten voor de uitvoering door de gastheergemeente, is er ook ruimte gemaakt voor de kosten voor de inrichting van de lokale toegang bij de regiogemeenten, monitoring, beleids-capaciteit en voor het gezamenlijke accounthouderschap.

⁹ hiermee bedoelen we het budget dat Utrecht als centrum gemeente ontvangt.

¹⁰ hierna het objectieve BW budget.

¹¹ Prijspeil collectieve budget geïndexeerd op cijfers september circulaire 2022. Bedrag 2024 is nog niet definitief want het objectief verdeel model wordt pas in 2023 gepubliceerd.

U16 Ontwikkelbudget

Dit budget wordt ingezet op gezamenlijke leertrajecten, ontwikkeling en (evaluatie) onderzoek ten behoeve van de hele U16. Zo starten we een leertraject voor de toegang, een ontwikkeltraject waarbij er een meer uniform beeld ontstaat van de zorgzwaarte en de behoefte aan lokale opvangplekken en voeren we de evaluatie van de samenwerking uit.

Eigen bijdrage

Naast deze voorgaande kosten zijn de inkomsten van eigen bijdrage opgevoerd in de begroting. Utrecht zal de eigen bijdrage van cliënten die gebruikmaken van BW blijven innen namens alle U16 gemeenten.

Lokaal maatwerk

Deze post komt uit het bedrag dat overblijft nadat bovengenoemde kosten beraamd zijn. Dit budget wordt op basis van het objectief verdeelmodel naar de 16 gemeenten verdeeld worden en gemeenten zetten dit in voor de BW-cliënten en het realiseren van de beweging op BW zoals in de Regiokoers aangegeven. Denk daarbij aan het creëren van meer (tijdelijke) woonplekken en het verstevigen van de lokale basisset om de transformatie succesvol te maken. Voorbeelden hiervan zijn het vergroten van de vaardigheden om wonen bij eigen netwerk vaker in te zetten, het maken van afspraken om cliënten goed te laten landen in de dorpen en steden in de U-16, of bijvoorbeeld meer Wmo-ondersteuning in te zetten zodat iemand thuis kan blijven wonen. Dit kan ook betekenen dat budget wordt ingezet om bijvoorbeeld meer individuele begeleiding uit de Wmo2015 te kunnen inzetten voor deze cliënten. Wmo regio's kunnen ook besluiten om een deel van deze middelen in te zetten voor regionale, gezamenlijke projecten. We spreken af om met en van elkaar te leren als het gaat om het lokale maatwerk.

FIGUUR 5: BEGROTING 2023 EN 2024 OP HOOFDLIJNEN.

Begroting	2023	2024
Totale Rijksbijdrage BW	€88.594.837	€88.594.837
BW zorgkosten totaal	€63.343.887	€65.244.203
Aanvullende infrastructuur U16	€1.787.500	€1.787.500
Uitvoeringskosten totaal	€3.143.319	€3.489.519
Lokaal maatwerk	€2.500.000	€19.254.853
Ontwikkelbudget U16	€157.000	€277.000
Eigen bijdrage	€-1.524.000	€-1.524.000
Totale kosten	€69.407.706	€88.529.076

Aanvullende afspraken voor 2023

In 2023 komen alle middelen voor de begroting uit de Rijksbijdrage BW die Utrecht-Stad als centrumgemeente ontvangt. Alle kosten worden hieruit gefinancierd. Daarnaast is er financiële ruimte¹² gecreëerd voor lokaal maatwerk in de regiogemeenten gemeenten.

Het totaalbedrag van de BW-rijksbijdrage 2023 is hoger dan de werkbegroting 2023. Doordat Utrecht ontschot begroot, zit dit deel van dit budget nog vast de begroting van Utrecht. Het verschil tussen de werkbegroting en de rijksbijdrage is beschikbaar om tegenvallers op te vangen.

¹² Na goedkeuring door de Utrechtse raad wordt dit bedrag nog hoger.

Eventuele tekorten boven de rijksbijdrage zullen door alle gemeenten gedekt worden op basis van de verdeelsleutel naar aantal inwoners. Overschotten op de begroting 2023 worden in 2024 meegenomen in het totale bedrag dat beschikbaar is voor de BW-begroting 2024.

Op 1 januari 2024 is de doordecentralisatie een feit. De situatie verandert dan doordat gemeenten een eigen deel van het BW-budget via het objectief verdeelmodel gaan ontvangen. Vanaf 2024 leggen de gemeenten de BW-budgetten (het historische budget dat Utrecht ontvangt en de objectieve budgetten die gemeenten ontvangen) bij elkaar. Daarvan bekostigen we gezamenlijk de zorgvoorzieningen en de uitvoeringskosten (o.a. beleid en toegang), reserveren we een buffer en een U16 ontwikkelbudget. Het overige BW-budget wordt voor lokaal maatwerk verdeeld naar de 16 gemeenten voor lokaal maatwerk.

2.4 Transformatiefonds

Naast de werkbegroting is al eerder een transformatiefonds gecreëerd in de vorm van een reserve Doordecentralisatie BW U16. De regio's maken vanaf 2021 gebruik van dit fonds

om de transformatie vorm te geven middels pilots en ontwikkelprojecten. De middelen in het transformatiefonds blijven nog beschikbaar maar het transformatiefonds zal niet verder aangevuld worden. De regio's kunnen het voor elke regio resterende bedrag nog inzetten. Het ontwikkelbudget U16 en budget voor lokaal maatwerk vormen structurele onderdelen van de begroting die de gemeenten ruimte geven om te ontwikkelen en te leren.

2.5 Financiële solidariteit

De 16 gemeenten werken op basis van de werkbegroting (paragraaf 2.2) samen aan de ambitie, volgens sturingsprincipes zoals beschreven in paragraaf 1.4. Financieel zijn we solidair, dat komt ook tot uiting in de wijze van gezamenlijk begroten en kosten dragen en gezamenlijk sturen op de uitnutting van het budget. Hiermee dekken we de risico's van de individuele gemeenten. Middelen die aan het eind van een jaar overblijven zullen worden toegevoegd aan de BW-middelen van het jaar daarop. Wanneer op enig moment blijkt dat de middelen op U16 niveau en lokaal leiden tot overschotten zullen de overschotten aan de 16 gemeenten terug verdeeld worden volgens de verdeelsleutel van het objectief verdeelmodel.

Wanneer dat nodig is zullen de gezamenlijke gemeenten, ook tekorten op de begroting dekken. Hiervoor zullen de gemeenten bijdrage naar rato van het objectieve verdeelmodel. Uitzondering hierop is, zoals hierboven aangegeven het tekort tot aan de rijksbijdrage tot en met 2023 dat door de gemeenten Utrecht opgevangen zal worden.

2.6 Kassiersfunctie vanaf 1 januari 2024 van kracht

In 2023 zal de gemeente Utrecht net als in de jaren 2015-2022, fungeren als gastheergemeente; het gehele collectieve budget zal staan op de Utrechtse begroting voor zowel nieuwe als bestaande cliënten. Vanaf 1 januari 2024 met ingang van het objectief verdeelmodel start de kassiersfunctie. Daarmee ontvangen de 16 gemeenten langs het objectieve verdeelmodel een Rijksbijdrage voor de nieuwe cliënten op de eigen gemeentelijke rekening. Daarnaast ontvang ook de gastheergemeente Utrecht een Rijksbijdrage voor de historische/bestaande cliënten.

Om te zorgen dat Utrecht als gastheergemeente alle inkomsten van de werkbegroting beschikbaar heeft om

de betalingen volgens de werkbegroting (inclusief lokaal maatwerk et cetera) te kunnen doen factureert Utrecht gastheergemeente aan het begin van 2024 aan de regiogemeenten het volledige bedrag dat op grond van het verdeelmodel is toegekend. Gemeenten ontvangen van de gastheergemeenten de middelen die nodig zijn voor de doordecentralisatie in overeenstemming met de werkbegroting (uitvoering, ontwikkeling en leren).

Utrecht is als gastheergemeente penvoerder en kassier namens de U-16 gemeenten van het contract met de gecontracteerde aanbieders in het kader van de uitvoering van de BW-voorzieningen. Dit betekent dat Utrecht gastheergemeente zorgdraagt voor de betalingen van de gecontracteerde aanbieders. Daarnaast informeert gastheergemeente Utrecht de regiogemeenten over de uitnutting van de budgetten.

Governance U16 BW

De U16 gemeenten geven sinds 2015 samen invulling aan de opgave BW. De samenwerking is ingericht als een open en lichte overlegstructuur, zonder al te veel nadere afspraken over sturing en besluitvorming. Met de verschuiving van taken en budget naar de regio's dienen er nadere afspraken gemaakt te worden, zodat de overlegstructuur slagvaardig blijft en de governance voor alle betrokkenen helder wordt. In hoofdstuk wordt hier invulling aan gegeven. We zien 2023 hierin als een ontwikkeljaar waarin we ook in de governance de inrichting en afstemming optimaal zullen gaan inrichten. De periode vanaf 2024 wordt steeds meer reguliere organisatie van BW in de regio, waarin de governance zo veel mogelijk onderdeel wordt van bestaande structuren; de projectstructuur is dan niet meer nodig.

3.1 Positie colleges en raden

De governance structuur U16 MOBW (hierna U16 MOBW) is en blijft gebaseerd op het collegemodel. Dit betekent dat het zwaartepunt van de bestuurlijke samenwerking ligt bij de wethouders (in het regionaal bestuurlijk overleg, RBO) en dat de besluitvorming primair ligt bij de afzonderlijke colleges van burgemeester en wethouders en gemeenteraden (al naar gelang wiens bevoegdheid het betreft). Het is de verantwoordelijkheid van de colleges zelf om hun gemeenteraden actief betrokken te houden bij / te informeren over de samenwerking. Gezien het fundamentele karakter van de onderwerpen van de U16 MOBW-samenwerking houden zowel de gemeenteraden als de colleges de eigen bevoegdheden. In elke gemeente

is het aan het college om te borgen dat de in het verdere traject gevraagde besluiten passen binnen de door de gemeenteraad vast te stellen kaders uit dit Regioplan.

3.2 Governance, samenwerkingsovereenkomst en uitvoeringsprogramma

Vorbereiding en afstemming over de realisatie van de doelstellingen van het Regioplan en het Uitvoeringsprogramma vindt plaats in onder andere het RBO en de ambtelijke stuurgroep (ASG). We kiezen expliciet om niet alle 16 bestuurders in het RBO-deel te laten nemen, maar om te werken met bestuurlijke trekkers per Wmo regio. Ook aan de ASG nemen vertegenwoordigers van de Wmo-regio's deel. Alle rollen en taken van de samenwerkende partijen, net als verdere invulling van de inhoudelijke en financiële kaders, worden nader uitgewerkt in een samenwerkingsovereenkomst tussen de 16 gemeenten met de daarbij passende en benodigde mandaten, volmachten en machtigingen.

In een uitvoeringsprogramma worden daarnaast organisatorische afspraken vastgelegd die nodig zijn voor het operationaliseren van het Regioplan en

de samenwerkingsovereenkomst. Dit betreft onder andere de verdeling van taken tussen regio's en concrete procesafspraken rond het accounthouderschap. Deze worden afgestemd met aanbieders en zo gekozen dat kennis en expertise wordt ontwikkeld gericht op een grotere rol van de regiogemeenten en Wmo regio's na 2024.

3.3 Budgetrecht gemeenteraden

In 2023 zal de gemeente Utrecht volgens dit Regioplan en net als in de jaren 2015-2022, fungeren als gastheergemeente. Dit betekent dat Utrecht als gastheergemeente in 2023 nog steeds de volledige Rijksbijdrage ontvangt voor Beschermd Wonen, Beschermd Verblijf en Beschermd Thuis, en daarover de budgettaire (eind) verantwoordelijkheid heeft. Dit betekent tevens dat de gemeente Utrecht zal blijven optreden als penvoerder, kassier en contractmanager; en ook dat de gemeenteraad van gemeente Utrecht besluiten zal moeten nemen die het budgetrecht betreffen gedurende de uitvoering van het Regioplan in 2023. Raadsbesluiten ten aanzien van het collectieve BW-budget worden inhoudelijk voorbereid in samenwerking met bestuurders van RBO U16 MOBW.

Met de invoering van het woonplaatsbeginsel in 2024, worden gemeenten inhoudelijk en financieel verantwoordelijk voor nieuwe cliënten. Elke gemeente ontvangt op basis van het objectieve verdeelmodel, budget om zorg en ondersteuning te realiseren. De gemeente Utrecht blijft het budget voor bestaande cliënten ontvangen. Volgens dit Regioplan verzoeken de 15 gemeenten aan Utrecht om ook in 2024 namens hen op te treden als gastheergemeente. Hierdoor blijft de gemeente Utrecht vanaf 2024 als gastheergemeente verantwoordelijk voor het uitvoeren van de taken rondom Beschermd Wonen en Beschermd Verblijf en Beschermd Thuis. Dit betekent dat alle raden door goedkeuring van dit regioplan akkoord gaan met de overheveling het eigen BW-rijksbudget aan de gemeente Utrecht vanaf 2024. En zijn de individuele colleges van de 16 regiogemeenten aan zet om hun gemeenteraden te informeren en op de hoogte houden over inhoudelijke en financiële ontwikkelingen.

Voortzetting samenwerking

We houden zo lang als dat nodig is gezamenlijk de infrastructuur en voorzieningen in stand, daarbij gaat het voornamelijk om samen verantwoordelijkheid nemen voor de voorzieningen die een 24/7 karakter hebben, en die daarmee een bepaalde regionale infrastructuur nodig hebben. Dit is belangrijk om de cliënten en aanbieders de komende jaren voldoende continuïteit te bieden. We plannen momenten in om te onderzoeken of andere afspraken hierover wenselijk zijn, bijvoorbeeld als blijkt dat andere afspraken nodig zijn om de ambulantisering te versnellen. Een evaluatieonderzoek vormt de basis voor het besluit over de manier waarop we BW in de U16 gemeenten willen vormgeven.

4.1 Evaluatieonderzoek geeft input nieuwe samenwerkingsafspraken

De U16-gemeenten doen samen onderzoek naar best passende invulling van de samenwerking. Waarbij sprake zal zijn van een grotere regionale rol, met daarbij passende samenwerkingsafspraken. De evaluatie richt zich onder andere op de beweging die al dan niet voldoende vorm krijgt, of het lukt om de doelstellingen te bereiken, of het lukt om hierbij voldoende verantwoordelijkheid te kunnen nemen voor de eigen inwoners zoals bedoelt in de doordecentralisatie. Evaluaties zullen in 2023 en 2026 uitgevoerd worden.

In het gesprek over de voortzetting van de regionale samenwerking hebben bestuurders (RBO en colleges) ook aandacht voor de verwachte consequenties bij aanbieders en cliënten en voor de randvoorwaarden bij deze samenwerking, waaronder de continuïteit van de zorg, benodigde ambtelijke capaciteit, monitoring en sturingsafspraken.

De gemeenteraden worden geïnformeerd over veranderingen in de samenwerkingsafspraken. Wanneer deze veranderingen raadsbevoegdheden raken, worden de gemeenteraden om besluitvorming gevraagd.

Colofon

Uitgave

19 december 2022

Vormgeving

Public Cinema

Beschermd Wonen

Uitvoeringsprogramma U16 2023-2024



Inhoudsopgave

Deel 1: Introductie	3	Deel 3: Volgen, vertellen & verbinden	19
1.1 Samen aan de slag in de U16 voor Beschermd wonen	3	3.1 Samen leren en ontwikkelen	19
1.2 Onze ambitie: passende ondersteuning, zo thuis mogelijk	4	3.2 Sturen en monitoren	20
1.3 De doelstellingen van het Regioplan BW U16 praktisch vertaald	5	3.3 Communicatie	23
		3.4 Lobby	24
		3.5 Andere opgaven die invloed hebben op onze ambities	25
Deel 2: Pijlers	8	Deel 4: Planning, organisatie en inrichting	27
2.1 Basisset	8	4.1 Planning	27
2.2 Toegang	10	4.2 Organisatie en inrichting	29
2.3 Aanbieders	13		
2.4 Woonplekken	15		
2.5 Sturen op het zorglandschap/ spreiding van voorzieningen	16	Colofon	32

Introductie

1.1 Samen aan de slag in de U16 voor Beschermd wonen

De U16-gemeenten zetten zich al sinds 2017 samen in voor de ontwikkeling beschermd wonen. Kern van de verandering is dat beschermd wonen veel meer lokaal 'in de wijk of in het dorp' wordt georganiseerd. Daarmee vergroten we de mogelijkheden voor herstel. Door ondersteuning, bescherming en behandeling zo veel mogelijk in de thuissituatie in te zetten, stijgt de kwaliteit van leven. Kwetsbare inwoners kunnen zo zelfstandig wonen en onderdeel zijn van de samenleving¹.

¹ Het rapport van de commissie Dannenberg geeft aan dat een derde van de huidige cliënten nog steeds behoefte heeft aan intensive zorg (in een voorziening) en twee derde veel meer zelfstandig kan gaan wonen met de juiste ondersteuning.



FIGUUR 1. DE U-16 GEMEENTEN

**De U-16 gemeenten zijn:
Bunnik, De Bilt, De Ronde Venen, Houten,
IJsselstein, Lopik, Montfoort, Nieuwegein,
Oudewater, Stichtse Vecht, Utrecht,
Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden,
Woerden, Wijk bij Duurstede en Zeist.**

Onze gezamenlijke ambitie met de 16 gemeenten (U16) voor BW is het tijdig realiseren van ‘passende ondersteuning van de kwetsbare doelgroep, zo thuis mogelijk’. De uitdagingen in deze opgave is groot door onder andere de kwetsbaarheid van de doelgroep, de woningnood en de krapte op de arbeidsmarkt. Als U16 staan we hier samen voor deze uitdaging. Volgens de Norm van Opdrachtgeverschap zijn we verplicht tot regionale samenwerking maar gegeven de uitdagingen willen we dat ook graag zelf. Uitgangspunten uit de Regionale koers, die hierbij gelden zijn:

- Eigen verantwoordelijkheid, keuzevrijheid en wederkerigheid zijn vanzelfsprekend;
- Normaliseren en uitgaan van mogelijkheden;

- Ruimte voor professionele afwegingen en beslissingen;
- Eenvoudiger systeem en integrale aanpak;
- Lokaal wat lokaal kan, regionaal wat meerwaarde heeft

1.2 Onze ambitie: passende ondersteuning, zo thuis mogelijk

We willen dat mensen een zo gewoon mogelijk leven kunnen leiden, in de eigen woon- en leefomgeving (thuis) zodat zij mee kunnen doen. Daartoe organiseren we passende zorg en ondersteuning op die plek waar mensen zich het meeste thuis voelen. Dat draagt bij aan hun herstel. Dat betekent dat we zoveel mogelijk uitgaan van lokale ondersteuning in de wijken en dorpen in onze regio. En als er meer nodig is organiseren we een beschermende woonomgeving, zo kort als mogelijk maar ook zo lang als nodig.

We willen mensen zoveel mogelijk ‘zelfstandig laten wonen met begeleiding’, in plaats van ‘wonen in een instelling’. We willen inwoners helpen om zelfstandig te wonen in de wijk of dorp en actief mee te doen in de samenleving. Soms zit het leven tegen en is de problematiek zo groot dat op eigen kracht zelfstandig wonen even niet lukt of

de persoonlijke veiligheid niet gewaarborgd kan blijven. Denk bijvoorbeeld aan dakloosheid, verslaving, ernstige psychische kwetsbaarheid, schulden en met name een combinatie hiervan. In de U16 maken we ons hard voor deze inwoners in een kwetsbare positie. We organiseren voor hen passende zorg en ondersteuning. Voor de professionals hebben we meer regelruimte te organiseren in de U16 om te doen wat nodig is. Dit doen we door in te zetten op de drie doelstellingen uit het Regioplan. Daarmee kunnen we onze inwoners eerder bereiken, en hen met de dienstverlening in de U16's beter ondersteunen. Dit doen we samen met onze partners, waarbij we actief zoeken naar mogelijkheden van innovatie en passen die toe.

1.3 De doelstellingen van het Regioplan BW U16 praktisch vertaald

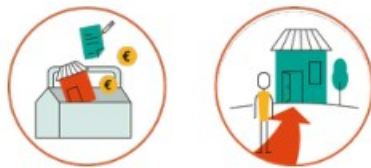
Vanaf 2015 is gemeente Utrecht als centrumgemeente verantwoordelijk voor Beschermd Wonen². Vanaf 1 januari 2024 worden alle 16 gemeenten verantwoordelijk voor de nieuwe cliënten die instromen. De doordecentralisatie van BW-middelen naar lokale gemeenten, heeft als doel dat gemeenten zelf meer regie en verantwoordelijkheid kunnen nemen voor de zorg voor de eigen inwoners. In de U16 omarmen we deze beweging en vinden we het belangrijk dat elke gemeente of regio meer verantwoordelijkheid kan nemen. Tegelijkertijd blijven we samen verantwoordelijk voor het beschikbaar houden van passende zorg en ondersteuning voor alle BW-cliënten in de U16. Het uitvoeringsprogramma vormt hiervoor een praktische leidraad. We hebben de 3 doelstellingen uit het regioplan vertaald naar 5 pijlers. We sluiten af met hoe we willen blijven verbinden en volgen.

² Bij beschermd wonen gaat het om het bieden van een veilige, beschermd woon- en leefomgeving waar samenhangend toezicht en begeleiding wordt geboden aan volwassen personen die door hun (psychische of psychosociale) beperkingen niet in staat zijn zelfstandig te leven en een mogelijk gevaar voor zichzelf of anderen vormen. Het verblijf is gericht op het bevorderen en herstel van zelfredzaamheid en participatie evenals op het bevorderen van het psychische en psychosociaal functioneren en het psychiatrisch ziektebeeld (incl. verslaving) te stabiliseren.

1. Inzetten op voorkomen en herstel:

Meer dan nu het geval is willen we dat wijkteams en voorliggende partijen een rol gaan spelen bij inwoners die een ondersteuningsvraag hebben. Hierdoor zijn we beter in staat om de ondersteuningsvraag vroegtijdig met alle betrokkenen op te pakken, en voorliggende voorzieningen in te zetten. Zo kunnen we samen werken aan herstel. Lokale toegangen krijgen een grotere rol in de toeleiding richting BW. En blijven deze inwoners in beeld bij de lokale toegangen, waardoor herhaalde instroom in BW wordt voorkomen. Het is hierbij de rol van de lokale gemeente om te zorgen voor een passend niveau van lokale voorzieningen (lokale basisset), zoals voorzieningen rondom schulden, dagbesteding/werk en ambulante begeleiding.

Pijlers: 1. gereedschapskist & 2. toegang



³ Contingent woningen zijn woningen die door de woningbouwcorporaties ingezet worden voor uitstroom van de BW doelgroep.

⁴ waarbij ook draaglast en draagkracht van de wijken meegenomen wordt.

2. Verschuiving naar meer ambulante hulpverlening

Binnen beschermd wonen wordt ingezet op het bieden van 24- uurs zorg in de thuissituatie in plaats van het wonen in en intramurale voorziening. Dat betekent dat er vaker Beschermd Thuis (BT) wordt ingezet. Dit vraagt een andere manier van begeleiding en andere voorwaarden in de wijken en dorpen. Hierover worden afspraken gemaakt met aanbieders en partijen in de wijk. Daarnaast vraagt dit voldoende woonplekken in alle 16 gemeenten. De realisatie van voldoende woonplekken binnen alle U16 gemeenten volgens de contingent³ afspraken en de ontwikkeling van alternatieve woonvormen heeft hierin prioriteit⁴. Hierdoor wordt het mogelijk dat cliënten in de regio/eigen gemeente, blijven wonen. Hiervoor worden afspraken gemaakt met woningcorporaties en alle gemeenten.

Pijlers: 3. aanbieders & 4. woonplekken



3. **Gezamenlijk doorontwikkelen en sturen op het zorglandschap.**

Beschermd wonen zal nodig blijven voor een deel van de cliënten. We houden voor deze cliënten zo lang als dat nodig is gezamenlijk de infrastructuur en 24-uurs voorzieningen in stand. Daarbij sturen we gezamenlijk op een goede spreiding van voorzieningen over de gehele U16-regio. Voor Beschermd Thuis betekent dit dat we direct in alle gemeenten kijken waar extra plekken nodig zijn. Voor Beschermd Verblijf (BV) sluiten we aan bij de ontwikkeling van de vraag en aanbod. Als er een nieuwe locatie nodig is, wordt in alle 16 gemeenten bekeken of en waar dit het beste passend is. Een belangrijke voorwaarde om deze gewenste beweging te kunnen realiseren is dat gemeenten klaar zijn voor de decentralisatie van deze taken. Er zijn

afspraken gemaakt over een eerlijke verdeling van de middelen. Daarnaast wordt er een dashboard ontwikkeld waarin stuur- en monitoringsinformatie beschikbaar wordt gesteld. Gemeenten zullen de komende jaren met de centrumgemeenten op verschillende onderdelen gaan leren. Tot slot zal, over de vervolgstappen, naar aanleiding van een evaluatie, gezamenlijk bekeken worden waar verdere verschuiving van taken mogelijk en wenselijk is.

Pijlers: 5. klaar voor de decentralisatie



Pijlers

De inhoudelijk doelstellingen uit het regioplan zijn vertaald naar 5 concrete pijlers. In dit hoofdstuk wordt per pijler aangegeven wat het beoogde resultaat is, wat we met elkaar gaan doen in de periode 2023-2024, wat we gezamenlijk op U16-niveau oppakken en waar de focus vooral lokaal of regionaal is.



2.1 Basisset

Beoogd resultaat

Elke gemeente heeft de benodigde voorzieningen op niveau die ervoor zorgen dat mensen zo goed mogelijk hun leven kunnen leiden in hun wijk/dorp of stad. Dit om te voorkomen dat kwetsbare inwoners regie op eigen leven kwijtraken. Dat vraagt van

elke gemeente iets anders. De U16 gemeenten hebben afgesproken te werken met een basisset/gereedheidskist aan voorzieningen. Het gaat om voorzieningen op het gebied van ambulante ondersteuning, persoonlijke ontwikkeling, wonen, aanpak dakloosheid, inclusie in de wijk, activering en werk, herstelgericht werken en financiën op orde. Een goed gevulde gereedheidskist maakt het mogelijk om in te zetten op voorkomen van instroom en tijdelijke oplossingen te bieden die helpen in herstel.

Wat gaan we in 2023 en 2024 doen?

De gemeenten zijn aan zet om de ondersteuning voor de cliënten zodanig te organiseren dat er op de genoemde terreinen de juiste ondersteuning geboden kan worden.

Dit is niet nieuw, want lokaal zetten we al allerlei voorzieningen in die de kwetsbare inwoner helpt. Wat de juiste ondersteuning is hangt af van de vragen van de inwoners die BW-ondersteuning nodig hebben en is dus maatwerk per gemeente. Denk hierbij aan (tijdelijke) inzet van meer individuele begeleiding (IB) mogelijk maken, (bijvoorbeeld experimenteren met de inzet van 24/7 begeleiding), en financiële ondersteuning zoals extra budgetbeheer of bijzondere bijstand, organiseren inloop- en herstelwerkplaatsen en meer inzet van maatschappelijk werk, ervaringsdeskundigen en vrijwilligers. Op korte termijn willen we alle informatie op U16 niveau bij elkaar brengen wat wel en niet werkt⁵. Om samen te leren op langere termijn wat elke gemeenten aan voorzieningen heeft om te voorkomen en te herstellen.

⁵ Zie o.a. *Bouwen aan een thuis – Geleerde lessen uit de pilots van de U16* (movisie.nl)

U16

- Ontwerpen tool en inventariseren van welke voorzieningen er nu in de basisset zijn opgenomen
- Plan van aanpak maken om leemtes aan te vullen op U16 niveau (wat is de basis die iedere gemeente in gereedheidskist heeft).
- Periodiek delen en duiden van informatie en ervaringen met als doel om van elkaar te leren, samen op kunnen trekken en knelpunten tijdig signaleren (organiseren van inspiratiesessies)

Wmo-regio en/of lokaal

- Elke gemeente geeft invulling aan de basisset
- Inventariseren en aanvullen van leemtes in de gereedheidskist.
- Periodiek analyseren of de basis-set voldoende aansluit bij de ondersteuningsbehoefte van de doelgroep. Dit gebeurt door het organiseren van klankbordsessies met de doelgroep, door het ophalen van input bij zorgaanbieders en lokale toegangen, maar ook op basis van concrete casuïstiek.



2.2 Toegang

Beoogd resultaat

Door de toegang voor Beschermd Wonen lokaal te beleggen, kunnen we onze inwoners in hun eigen gemeente helpen te onderzoeken welke zorg en ondersteuning zij nodig hebben. Door het onderzoek bij de lokale buurtteams/sociaal team (in het vervolg wordt gesproken over wijkteam) te beleggen kan de vraag van de cliënt breed bekeken en opgepakt worden. Er wordt integraal gekeken bij het zoeken naar oplossingen, waarbij naast de mogelijkheden die er zijn vanuit de basisset bijvoorbeeld ook de mogelijkheden uit de Participatiewet en ander Wmo-aanbod worden meegenomen. Voor de inwoner ontstaat hierdoor een eenduidig plan voor de ondersteuning waarmee we sneller kunnen ondersteunen en instroom in BW mogelijk kunnen voorkomen.

De wijkteams leren de inwoners kennen en kunnen op die manier makkelijker instappen en opschalen als dat nodig is. Daarnaast draagt deze ontwikkeling bij aan het normaliseren van zorg: cliënten die in de wijk wonen gaan naar het wijkteam voor ondersteuning. Door de toegang lokaal te beleggen zetten we in op voorkomen en herstel.

Wat gaan we in 2023 en 2024 doen?

Met ingang van 2023 zal de rol van het wijkteam in het onderzoek, aanvragen en regelen van de juiste begeleiding voor nieuwe cliënten groter worden. We starten hiermee in twee Wmo-regio's, die op verschillende wijze een plan van aanpak hebben gemaakt. Vervolgens willen we samen met aanbieders en toegangsmedewerkers leren wat werkzame elementen zijn. Om zo op langere termijn ook te kunnen kijken wat voor de gehele U16 (ook vanuit NvO) het meest wenselijk is. De lokale wijkteams gaan stap 1 tot en met 4 in het toegangsproces BW U16 (zie onderstaand model) zoveel mogelijk zelf uitvoeren. De beschikkingen worden in 2023 en 2024 nog afgegeven door de Regionale Toegang van de gemeente Utrecht vanwege de inkooprelatie voor de BW-zorg die bij Utrecht ligt (stap 5).

Daarnaast zijn er berekeningen gemaakt over de inzet die nodig is om deze nieuwe taak te laten landen in het lokale team of de regio. In verschillende regio's zijn de aanbieders hier al bij betrokken en dat zullen we de komende tijd blijven doen. Het vraagt van de wijkteams om capaciteit en kennis aan te vullen om het onderzoek te kunnen oppakken.

De werkwijze in 2023 en 2024 is een manier om lokale gemeenten beter in staat te stellen om de verantwoordelijkheid voor de eigen inwoners te nemen. En mogelijk de zorgvraag in het voorveld te kunnen oplossen, zodat inwoners zo thuis mogelijk kunnen

blijven wonen. Hiermee geven we invulling aan de inhoudelijke uitgangspunten van de doordecentralisatie. Hoe het eindmodel van de toegang tot BW er uit gaat zien is onderwerp van onderzoek in 2023 en 2024 en zal ter besluitvorming worden voorgelegd in 2024.



* Het onderzoek voldoet in elk geval aan de juridische eisen in de Wmo, zoals verwoord in het stappenplan van de Centrale Raad.

** De zorgmedewerker Wmo is iemand van een sociaal wijkteam, buurtteam, Stadsteam Back-up of de RT.

Aansluiting toegang tot maatschappelijke opvang

Voor toegang tot Maatschappelijke Opvang gaan we per 2023 een onafhankelijke toets inregelen. Bij een aantal voorzieningen voor maatschappelijke opvang die toetsen op persoonlijk kenmerken wordt er geen beschikking afgegeven. Dat houdt in dat het voor mensen die gebruik maken van deze voorziening, of mensen die worden afgewezen voor deze voorziening, lastig is om bezwaar aan te tekenen. Er ligt namelijk geen officieel besluit aan de afwijzing ten grondslag. Vanuit de Wmo zijn we verplicht dit wel te doen. Op die manier wordt de rechtspositie van de mensen die gebruik willen maken van deze voorzieningen versterkt.

Deze zogenoemde onafhankelijke toets wordt belegd bij de Regionale Toegang van de gemeente Utrecht. En hoewel de stappen in het toegangsproces voor Maatschappelijke Opvang een iets andere inhoud en doorlooptijd kennen, wordt het proces hiermee ongeveer hetzelfde als bij toegang tot Beschermd Wonen: stappen 1 t/m 4 lokaal of door Stadsteam BackUp, en stap 5 door de Regionale Toegang van de gemeente Utrecht.

U16

- Organiseren van het beschikbaar stellen van sturingsinformatie, informatie over wachtlijsten en inzicht in zorglandschap, zodat lokale toegangen o.a. zicht hebben op de inwoners uit de betreffende herkomstgemeente (inclusief DPIA en verwerkersovereenkomst)
- Opstellen van afspraken over wanneer een specifieke situatie vraagt om ondersteuning elders in de regio dan vanuit de gemeente van herkomst, of wanneer iemand van buiten de regio zich meldt
- Opstellen van criteria over het onderscheid tussen bovenregionale voorzieningen en lokale begeleiding (i.s.m. de aanbieders)
- Inrichten van de gezamenlijke leeromgeving voor toegang BW samen met de aanbieders (casuïstiek, kennis delen, vliegende brigade etc.)
- Inrichten van de gezamenlijke leeromgeving voor lokaal maatwerk
- Vormgeven van het leertraject 'zwaardere ondersteuningsvraag' in lokale opvangvoorzieningen.
- Evaluatie t.a.v. gewenst model toegang U16, uniform U16 of regionaal (incl. advies) om te komen tot inrichting en implementatie van gewenst model

- Regionale toegang draagt kennis over naar lokale teams
- Beschikbaar stellen van budget voor capaciteit toegang in regionaal budget
- Beschikbaar stellen van budget voor lokaal maatwerk in regionaal budget

Wmo-regio en/of lokaal

- Alle regio's starten gefaseerd met het lokaal uitvoeren van het onderzoek (stap 1-4)
- Vertalen van proces- en productbeschrijvingen die zijn opgesteld in samenwerking met de Regionale Toegang, naar een lokale werkwijze in ieder geval in 2023 voor de 2 Wmo-regio's.
- Organiseren van passende kennis en expertise van toegangsmedewerkers (voldoende expertise over de BW-doelgroep, het voorzieningen-aanbod én het toegangsproces aanwezig).
- Het onderzoek, de intake en de aanmelding uitvoeren samen met de inwoner en aanbieder.
- Delen van de resultaten van de toegang en het toepassen van lokaal maatwerk.



2.3 Aanbieders

Beoogd resultaat

Het uitgangspunt is dat we binnen de U16 samen met onze partners zorg willen blijven dragen voor de 24-uurs zorg-infrastructuur van Beschermd Wonen. Dit is belangrijk om de cliënten en aanbieders de komende jaren voldoende continuïteit te bieden. In de U16-regio werken we met elkaar aan de realisatie van het advies van Dannenberg en onze Regionale koers Dat betekent dat steeds meer cliënten zelfstandig in de wijk zullen gaan wonen. Zij zullen vaker gebruikmaken van Beschermd Thuis of zelfstandig wonen met ambulante ondersteuning en minder Beschermd Wonen boven-regionaal of Beschermd Verblijf geïndiceerd krijgen. Het sturen op deze beweging vindt plaats binnen de inkoopafspraken die gastheergemeente Utrecht heeft gemaakt met zorgaanbieders, het zogeheten 'vierkant'. Deze beweging is al ingezet en we zullen samen met de aanbieders en lokale gemeenten in gesprek blijven over wat er nodig is om deze beweging voort te zetten. Daarmee dragen we bij aan de verschuiving naar meer ambulante hulpverlening.

Wat gaan we in 2023 en 2024 doen?

De beweging naar de wijk kunnen we alleen maken met onze partners in de regio. We zien al een eerste beweging van BW en BV naar BT. Die trend willen we vasthouden en verder bestendigen. We willen samen met de aanbieders blijven leren en ontwikkelen, regionaal en op U16-niveau. We willen weten wat de omvang is en de zwaarte van de producten om ook een verschuiving te kunnen maken in de beweging naar voren. We willen voldoende capaciteit hiervoor. En hiervoor moeten we weten wat geborgd is vanuit de contracten op U16 niveau en wat geborgd is in de lokale contracten. Daarnaast moeten de partners de regiogemeenten beter leren kennen en vice versa. In 2022 hebben we hier al een start meegemaakt, onder andere door gezamenlijk de accountgesprekken voor te bereiden en te houden, maar ook door dialoogsessies te organiseren in de verschillende Wmo-regio's. Dit zullen we in 2023 en 2024 voortzetten en verstevigen.

U16

- Plan maken om gezamenlijk accounthouderschap vorm te geven in de U16 (inclusief werken met het 'vierkant')
- Monitoren van de beweging van BW naar BT en van BT naar IB
- Organiseren en definiëren van specialistische bovenregionale zorg
- Bewaken van eenduidigheid op inhoud en aanpak richting aanbieders, door middel van gezamenlijke kennissessies of van informatie voorzien.
- Er zijn samenwerkingsafspraken gemaakt met de partners en er wordt actief gewerkt aan het effectief inzetten en aanscherpen daarvan. Onderdeel is scherpte op wat op U16-niveau wordt besproken, wat regionaal en wat lokaal.
- Uitzetten van regionale koers in het strategisch overleg met partners.
- Organiseren delen van successen en leren samen met aanbieders en Regionaal Team MOBW U16.
- Per kwartaal worden er accountgesprekken gevoerd met de zorgaanbieders, waarbij de gemeente Utrecht en de regio vertegenwoordigd zijn (doorlopend).

Wmo-regio en/of lokaal

- Dialoog- en kennismakingsessies organiseren met wethouders en aanbieders.
- Opbouwen van kennis over producten van aanbieders voor lokale toegangen en accounthouders U16.
- Eigen maken van accounthouderschap en werken met het vierkant bij beleidsmedewerkers U16.
- Vormgeven en onderhouden van het lokale/Wmo-regionale netwerk van aanbieders, lokale wijkteams, woningbouwcorporaties etc.



2.4 Woonplekken

Beoogd resultaat

We willen voldoende woonplekken realiseren voor mensen die kunnen uitstromen, zo dicht mogelijk bij hun eigen omgeving, zodat de nabijheid van het netwerk de kans op succesvolle uitstroom kan vergroten. Daarbij kijken we naar manieren om de beschikbaarheid van kleinere, goedkope woningen zo groot mogelijk te maken, en naar alternatieven zoals tijdelijke huisvesting, woningdelen of inwonen bij het netwerk. Daarnaast moeten de partners moeten de regiogemeenten beter leren kennen en vice versa. In 2022 hebben we hier al een start meegemaakt, onder andere

door gezamenlijk de accountgesprekken voor te bereiden en te houden, maar ook door dialoogsessies te organiseren in de verschillende Wmo-regio's. Dit zullen we in 2023 en 2024 voortzetten en verstevigen.

Wat gaan we in 2023 en 2024 doen?

In de U16 is een herijking van de contingentsaantallen (afspraken over hoeveel woningen nodig zijn voor uitstroom uit MO/BW) uitgevoerd. Dit wordt de komende maanden vertaald naar afspraken in de regio's, waarbij mogelijk herverdeling tussen gemeenten plaatsvindt. Op deze manier wordt beter rekening gehouden vraag vanuit de cliënt en de mogelijkheden in verschillende gemeenten. Via verschillende projecten wordt al geëxperimenteerd met alternatieve woonvormen waarbij meerdere mensen bij elkaar wonen (Samen Een Thuis), waarbij men woont bij derden (Onder de Pannen, Kamers met Aandacht) of de inzet van het netwerk een oplossing voor de woonvraag is. Ook wordt gekeken of we met tijdelijke huisvesting de woonvraag van de cliënt kunnen invullen. Ook wordt er meer contact gezocht met woningbouwcorporaties om het proces van plaatsingen te verbeteren. Tot slot zoeken we actief aansluiting bij initiatieven om tijdelijke woonruimte te realiseren.

U16

- Organiseren van gezamenlijke bovenlokale inzet op creëren nieuwe (al dan niet tijdelijke)
- Bestuurlijke afspraken maken over sturen op woonplekken i.s.m. met wooncollega's
- Experimenteren met alternatieve woonvormen en woonplekken (naar voorbeeld taskforce, of kwartiermaker o.i.d.)
- Per Wmo-regio zijn er afspraken gemaakt over de verdeling van de contingenten
- Opstellen plan van aanpak voor wegnemen bovenlokale belemmeringen in realisatie van contingenten
- Impactanalyse maken van alternatieve woonplekken op benodigd aantal BW-plekken en contingentsaantallen.
- Organiseren delen van kennis, goede voorbeelden en successen

Wmo-regio en/of lokaal

- Sturen op realisatie contingentsaantallen
- Optimaliseren huisvestingsmonitor
- Realiseren alternatieve woonoplossingen
- Wegnemen lokale belemmeringen (bv. in huisvestingsverordening)

- Organiseren inzet en betrokkenheid collega's wonen en werk & inkomen/sociale dienst
- Elke regio heeft zijn eigen werkwijze om te sturen op uitstroom en heeft onderzoek gedaan naar het uitstroomproces in de regio



2.5 Sturen op het zorglandschap/ spreiding van voorzieningen

Beoogd resultaat

Het huidige zorglandschap van Beschermd

Wonen-voorzieningen is nu nog vooral gecentreerd rond Utrecht-Stad. De ambitie is dat inwoners zo lokaal mogelijk zorg en ondersteuning kunnen ontvangen en alleen voor bovenregionaal aanbod buiten de eigen regio terecht zouden moeten komen. Dit sluit ook aan bij de uitgangspunten van de doordecentralisatie waarbij na invoering van het woonplaatsbeginsel gemeenten zelf verantwoordelijk zijn voor de eigen inwoners. Vanwege de zorg continuïteit voor deze kwetsbare groep, is het de intentie om tot en met 2028 de zorginkoop van 24-uursvoorzieningen binnen de U16 gezamenlijk uit te blijven voeren. In 2024 evalueren we of dit nog steeds de gewenste koers is, of dat er zwaarwegende redenen zijn om delen van de huidige inkoopcontracten

over te nemen door regio's/gemeenten. Wanneer we de inkoopafspraken na 2024 willen wijzigen, zijn we ook gehouden aan wettelijke richtlijnen en kaders. Deze zijn momenteel in beweging. De impact van deze kaders op de inkoopstrategie en de samenwerking binnen de U16 dient continu te worden meegewogen.

Om instroom in Beschermd wonen (en Maatschappelijke opvang) te voorkomen worden er vanaf 2017 in regio-gemeenten lokale opvangvoorzieningen gerealiseerd. Dit sluit naadloos aan bij de beweging waarbij we willen inzetten op preventie en inwoners willen ondersteunen in de eigen omgeving. We werken in 2023-2024 aan een nieuwe vormgeving van deze voorzieningen, waarbij zowel inwoners met een lichte als zwaarder ondersteuningsvraag in de eigen omgeving kunnen worden opgevangen. We starten een leertraject met als ambitie dat alle toegangen gelijk zullen kijken naar criteria voor lokale opvang en opvang vanuit de centrumgemeente taak. Het leertraject wordt vormgegeven gezamenlijk met alle regio's en de expertise vanuit de partijen die veel met dakloosheid te maken hebben.

Wat gaan we in 2023 en 2024 doen?

Omdat we de zorg zo lokaal mogelijk willen organiseren, zullen de lokale gemeenten en Wmo-regio's een grotere rol gaan spelen in het creëren van een passend zorglandschap. In de periode 2023-2024 zullen regio's een beeld creëren van de ondersteuningsbehoefte van inwoners die zijn aangewezen op BW-zorg uit de eigen regio, zodat zij in aanloop naar de evaluatie in 2024 een helder beeld krijgen van de benodigde aard en omvang van deze voorzieningen. Dit beeld wordt gecreëerd door samenwerking met de lokale toegangen en zorgaanbieders en door gebruik te maken van in de U16 beschikbare gegevens. Spreiding van voorzieningen binnen de U16 en binnen de Wmo-regio's is een van de thema's die hierin wordt meegenomen. We verwachten hierbij dat spreiding van BT over de regio's op korte termijn te realiseren is. Spreiding van BV zal in lijn gaan met de ontwikkeling van capaciteit van BV in de U-16.

U16

- Zorglandschap in kaart brengen: benodigde aantallen, gewenste producten
- Afspraken maken over gewenste capaciteit, sturen op spreiding en het realiseren van aanvullend en nieuw aanbod
- Vertalen wettelijke richtlijnen doordecentralisatie BW, norm voor opdrachtgeverschap, aanvullende kaders
- Opdracht geven tot een tussentijdse evaluatie van het zorglandschap
- Bepalen over welke voorzieningen bovenregionale samenwerking toepasbaar is
- Opzetten van het Regionaal Team MOBW U16 en het inrichten van het bovenregionale accounthouderschap
- Opdracht formuleren voor evaluatie ter voorbereiding op 2025 en verder (over o.a. bestuurlijke, juridische, financiële, organisatorische en inhoudelijke samenwerkingsafspraken)

Wmo-regio en/of lokaal

- Beeld krijgen van de ondersteuningsbehoefte van de doelgroep
- Stimuleren van een goede overgang tussen ambulante begeleiding vanuit de Wmo en Beschermd Wonen
- Meer inzet van ambulante begeleiding (IB) mogelijk maken
- Actief onderzoeken of er ruimte is voor BW-locaties in de eigen gemeente/regio i.s.m. U16
- Stroomproces in de regio

Volgen, vertellen & verbinden

3.1 Samen leren en ontwikkelen

Beoogd resultaat

We willen dat mensen zoveel mogelijk ‘zelfstandig wonen met begeleiding’, in plaats van ‘wonen in een instelling’.

We willen inwoners helpen om zelfstandig te wonen in de wijk en actief mee te doen in de samenleving.

Dit doen we als U16 gemeenten niet alleen, maar met onze samenwerkingspartners. We ontwikkelen samen met onze partners nieuwe werkwijzen die passen in de regionale koers, en waarbij we van elkaar willen leren. De transformatie vraagt extra aandacht voor ontwikkeling en lokaal maatwerk. Naast het realiseren van de basisset is het nodig om initiatieven te ontwikkelen waarmee (herhaalde) instroom in BW kan worden voorkomen,

waarmee uitstroom uit BW wordt gestimuleerd en waarmee lichtere vormen van zorg voor de doelgroep kunnen worden ingezet. De U16 gemeenten kiezen ervoor om te investeren in innovaties, om voorop te lopen met ambities en resultaten. Hierbij worden ook cliënten betrokken die vanuit ervaringsdeskundig perspectief de voorzieningen en afspraken in de regio kunnen verbeteren.

Wat gaan we in 2023 en 2024 doen?

In de periode 2021-2022 is er in de U16 geëxperimenteerd met de ontwikkeling van diverse interventies (o.a. HU-movisietraject). Zoals de ontwikkeling van verschillende vormen van lokale opvangvoorzieningen (pitstops) en alternatieve woonvormen (kamers met

aandacht, samen een thuis en adempauzeplekken). En er is ingezet op extra ggz expertise in de wijk en uitbreiding van de 24/7 bereikbaarheidsdienst binnen individuele begeleiding. In 2023 en 2024 willen we deze interventies doorontwikkelen en daarnaast nieuwe kansen benutten. We willen hier nog meer de verbinding op zoeken en inspiratie uit andere aanpalende terreinen. Denk aan het ‘friendsconcept’ bij woningdelen of de taskforce stathouders. We starten met het in kaart brengen van alle lopende projecten en pilots per doelstelling. Om vanuit inhoudelijke leemtes op U16 niveau te verkennen welke pilots we willen gaan starten.

U16

We gaan aan de slag met het:

- Creëren van meer (tijdelijke) woonplekken
- Vergroten van de vaardigheden om wonen bij eigen netwerk vaker in te zetten
- Maken van afspraken om cliënten goed te laten landen in de dorpen en steden in de U16
- Helpen vinden van passende huisvesting en werk in een andere regio

- Tijdelijk ondersteunen om netwerk weer actief te betrekken.
- Inzetten op activering als middel om cliënten beter voor te bereiden om zelfstandig wonen.
- Steviger inbedden van clientperspectief en ervaringsdeskundigheid binnen het leren en ontwikkelen

Lokaal

- Invulling geven aan de lokale basisset
- Invullen van regionale cliëntvertegenwoordiging

3.2 Sturen en monitoren

Om gezamenlijk te sturen op wat we willen bereiken werken we vanuit een gedeelde visie en leidende principes en gedeelde waarden, zoals in de Regionale Koers vastgesteld. De bijbehorende kaders zijn vastgelegd in het Regioplan en de samenwerkingsovereenkomst als ook in de lopende contractafspraken die zijn gemaakt met aanbieders. Met kwantitatieve en kwalitatieve data uit het simulatiemodel, het dashboard ‘Wachlijst MOBW’, de lokale toegang en de RT, de kwartaalgesprekken met aanbieders, ervaringsgesprekken van cliënten en de informatie uit de periodieke analyse van de basis-set en

de andere pijlers uit het uitvoeringsprogramma, brengen we de beweging in kaart. Met elkaar duiden we wat we zien. En we voeren continu het gesprek over hoe we onze inzet zo goed mogelijk kunnen richten. We sturen taakgericht en op eenvoud.

Om de beschikbare sturingsinformatie helder en overzichtelijk te maken, is er een dashboard ontwikkeld. In dit dashboard wordt ook de relatie gelegd met de werkbegroting. Dit dashboard wordt ieder kwartaal geagendeerd bij de stuurgroep. In de agendering van onderwerpen bij de stuurgroep wordt aangegeven waar de onderbouwing in het dashboard is terug te vinden.

Wat gaan we in 2023-2024 doen?

Monitoring is een belangrijke randvoorwaarde voor het kunnen sturen op of realiseren van de gewenste ontwikkeling. Tot nu toe was Utrecht de gemeente die het meest behoefte had aan monitoring en sturingsinformatie, nu wordt die behoefte groter en willen ook de regio's en gemeenten meer kunnen monitoren en sturen op de gewenste beweging. Monitoring is daarom een onderwerp dat veel aandacht heeft. Niet in het minst omdat de

informatie nodig is voor de evaluatie die in 2024 uitgevoerd zal worden. Door de juiste onderdelen te volgen en de effecten daarvan inzichtelijk te maken kan de U16, wanneer duidelijk is welk scenario de decentralisatie gaat volgen, onderbouwde beslissingen nemen over het vervolg.

Lokaal

Inwoners worden gesproken en geholpen, er wordt onderzoek gedaan naar de best passende ondersteuning, leemtes in de basisset worden aangevuld, er worden gesprekken gevoerd met zorgaanbieders, een onderzoek uitgevoerd naar eigen regie, pilots en projecten gedraaid, Living Lab loopt, (tijdelijke) woonplekken gecreëerd, er zijn casuïstiektafels, etc.

Dit levert heel veel informatie op

U16

We kijken met elkaar en met onze partners naar deze informatie en voeren het gesprek erover. Wat weten we nu, en wat weten we nog niet? en wat vertelt dit alles ons over hoe het gaat, en of het lukt om onze ambitie te realiseren.

U16

- Utrecht bouwt in samenwerking met de regio een dashboard met sturingsinformatie. Onderdeel van dit dashboard zijn: inzicht in in-, door- en uitstroom van cliënten per herkomstgemeente, inzicht in zorggebruik/productenmix (uitnutting van de vierkanten) en andere vormen van ondersteuning, spreiding van voorzieningen binnen de U16 en inzicht in de wachtlijsten (aantallen, problematiek en type voorziening).
- Ontwikkelen van een normenkader, zodat het helder is voor alle partijen wat de streefwaarden zijn.
- Inbedden van cliëntervaring in de sturingsinformatie
- Monitoring wordt een taak van het Regionaal Team MOBW U16; vanuit daar zal gestuurd worden op de realisatie en verdere vulling van het dashboard.

Lokaal:

- Ook lokaal wordt informatie verzameld; bijvoorbeeld over het aantal BW-cliënten bij de wijkteams en de kosten die vanuit andere onderdelen van de Wmo (bijvoorbeeld individuele begeleiding) gemaakt worden. Welke informatie dat is en hoe die verzameld gaat worden, wordt U16-breed afgestemd zodat er zo veel mogelijk dezelfde informatie opgehaald wordt.
- Sturen op realisatie van de contingentsaantallen, op basis van de bestaande monitor. Hierbij zorgdragen dat de informatie van de monitor volledig is.

3.3 Communicatie

Met communicatie kunnen we een bijdrage leveren aan de inhoudelijke doelstellingen van het regioplan. We richten ons hierbij op alle betrokken spelers in de U16: raadsleden, bestuurders, beleidsambtenaren, zorgprofessionals, andere partners en inwoners. Het is belangrijk dat we hen goed meenemen in de ontwikkelingen en dat we aansluiten bij hun actuele (informatie)behoefte. Via communicatie maken we resultaten en mijlpalen zichtbaar en kunnen we goede voorbeelden delen. Communicatie is een krachtig middel om het lerend ontwikkelen bij te dragen. We willen een lerend netwerk opzetten waarop opbrengsten en ervaringen gemakkelijk gedeeld kunnen worden met elkaar en met de buitenwereld.

Wat gaan we in 2023-2024 doen?

In de communicatie richten we ons nu eerst op de nieuwe bestuurders en raadsleden en adviesraden sociaal domein in de U16. Er verandert op dit moment veel in de landelijke wetgeving. We willen hen graag meenemen in welke veranderingen er op stapel staan en wat dit voor consequenties heeft. Daarnaast richten we ons op de medewerkers van de zorginstellingen en van wijkteams. Pas in een volgende fase richten we ons op de cliënten. Dit omdat het belangrijk is dat eerst de professionals goed op de hoogte zijn van de veranderingen in daklozenopvang en beschermd wonen en wat dit betekent, voor hun eigen werk en voor cliënten. Op die manier kunnen zij hun cliënten hier zorgvuldig op voorbereiden en vragen van cliënten beantwoorden, in de rol van intermediair.

Aansprekende resultaten en voorbeelden (zoals succesvolle pilots, of nieuwe woonvormen) lichten we wél breed uit. Deze verhalen zijn interessant voor een breed publiek en dragen bij aan draagvlak voor de beweging 'thuis in de wijk'.

U16

- Colleges en raadsleden informeren over de ontwikkelingen op het gebied van beschermd wonen, zodat zij goed geïnformeerd een besluit kunnen nemen over het voorstel voor het regioplan, uitvoeringsprogramma en de samenwerkingsafspraken
- Professionals van zorgaanbieders beschermd wonen en van corporaties betrekken bij de ontwikkelingen vanuit de regionale koers op het gebied van beschermd wonen, zodat zij hun rol kunnen pakken en mee kunnen werken aan deze gezamenlijke verandering. Gesprekken voeren op U16-niveau
- Een U16 platform opzetten met professionals en beleidsmedewerkers waarbij we leren en opbrengsten delen
- Opzetten van cliëntparticipatie, om de stem van de cliënt te horen
- Daarnaast zullen we per halfjaar een raadsinformatiebrief sturen met ontwikkelingen
- Per kwartaal de nieuwsbrief ‘Thuis in de wijk’ verspreiden voor professionals
- En tot slot een MOBW-festival organiseren waarbij we terugkijken op de geleerde lessen van de toegang

Wmo-regio en/of lokaal

- Lokale gesprekken met aanbieders en netwerkpartners
- Lokale bijeenkomsten en inwerkprogramma's voor raadsleden en colleges
- Bijeenkomsten met professionals van de wijkteams

3.4 Lobby

De doordecentralisatie Beschermd Wonen is eerder uitgesteld en ook tijdens het schrijven van het uitvoeringsprogramma hebben we nog niet alle kennis over de landelijke richtlijnen en wetgeving die gaan komen. Als U16 hebben we afgesproken om elkaar te blijven vasthouden en door te gaan met alle ontwikkelingen ten aanzien van de doordecentralisatie. Utrecht heeft als G4-gemeente en centrumgemeente een taak om richting Den Haag te laten zien waar we staan en wat we nodig hebben als U16. Dit doen we door in verschillende landelijke bestuurlijke en ambtelijke werkgroepen deel te nemen. En ons geluid te laten horen.

Specifiek van belang is de vangnetregeling waarbij cliënten die langer dan 5 jaar in een verblijfsvoorziening verblijven en van daaruit naar een Beschermd wonen plek doormoeten vanuit een landelijke vangnetregeling worden betaald. Het is nu niet duidelijk of deze vangnetregeling nog steeds beschikbaar is.

3.5 Andere opgaven die invloed hebben op onze ambities

De wereld om ons heen verandert snel; de enige constante is dat er geen constante meer is. Dat vraagt om een blijvend flexibele rol van de overheid, ook van de gemeenten in de U16. Een beter thuis voor iedereen, daar werken we aan. We staan voor uitdagende opgaven waarvoor we alleen in verbinding met anderen de juiste oplossingen kunnen vinden. Maatschappelijke opvang en Beschermd wonen kent allerlei dwarsverbanden met andere opgaven, bijvoorbeeld de woningopgave, asielzoekers, terugval van dakloosheid voorkomen, covid19 en de krapte op de arbeidsmarkt. We beoordelen andere opgaven op hun bijdrage voor de onze, vanuit meerwaarde of vanuit risico om onze doelstellingen en ambities te behalen.

Opgaven die we zien en invloed hebben op onze opgave, zijn onder andere:

- Thuis in de Wijk
- Integrale zorg op maat bij samenloop van problemen
- Wonen – Thuis voor Iedereen, Living Lab
- Wonen – tijdelijke woonruimte realiseren
- Voorkomen terugval dakloosheid
- Krapte op de arbeidsmarkt
- Oorlog in Oekraïne
- Huisvesting statushouders
- Covid19

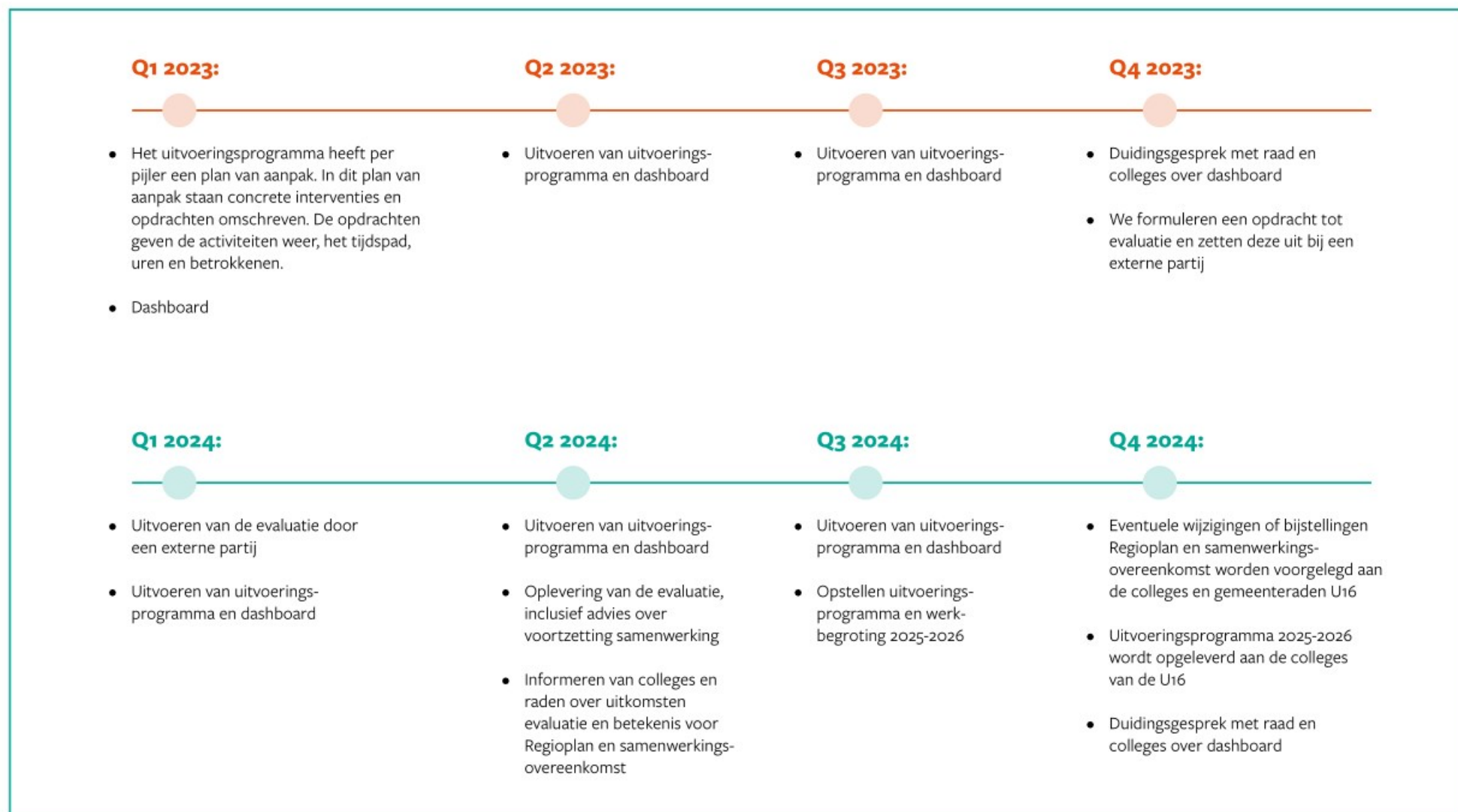
Hieronder omschrijven we kort de risico's die we zien en welke maatregelen we hier voor nemen:

Pijler	Risiko's die we zien:	Maatregelen
1. Gereedschapskist	<ul style="list-style-type: none"> - Het is gewenst om zo veel mogelijk te zorgen dat cliënten vanuit de lokale Wmo geholpen worden. Maar hier staan we niet alleen voor aan de lat, hier hebben we ook anderen voor nodig; - Het is lastig om hard te maken welke lokale initiatieven daadwerkelijk bijdragen aan het verminderen van instroom. 	<ul style="list-style-type: none"> - Op lokaal niveau proberen we zoveel mogelijk verbinding te leggen met Jeugd, Schuldhulpverlening, Werk en Inkomen (activering), en partners uit de sociale basis. - Door het organiseren van leercirkels proberen we zoveel mogelijk best practices te delen.
2. Toegang	<ul style="list-style-type: none"> - Inzicht in beschikbaarheid en betrouwbaarheid van de data - Capaciteit om de toegang te organiseren: kwantiteit en kwaliteit (kennis) - Met verschillende varianten in organisatievorm van de toegang kan het onoverzichtelijk worden voor de aanbieders 	<ul style="list-style-type: none"> - Optimalisatie dashboard - Kennissessies organiseren - Door uitwisseling en samen optrekken proberen we het zo eenvoudig mogelijk te houden
3. Aanbieders	<ul style="list-style-type: none"> - Ander beeld op sturen lokaal/ opdrachten die aan inkoop worden gegeven in de regio - Dashboard ontwikkeling loopt langzamer dan verwacht en afhankelijk van de gemeente Utrecht - Onvoldoende de stem van de cliënten meegenomen 	<ul style="list-style-type: none"> - We werken zoveel mogelijk met het Utrechtse model - Optimalisatie dashboard - Opzetten van cliëntparticipatie
4. Woonplekken	<ul style="list-style-type: none"> - We zijn sterk afhankelijk van de sociale dienst en wonen; - Er is veel concurrentie op woningen voor kwetsbare groepen (contigent afspraken worden niet gehaald). 	<ul style="list-style-type: none"> - Lokaal in gesprek met collega's van andere inhoudelijke beleidsterreinen - Aansluiten bij U10 bestuurstafel wonen
5. Spreiding van voorzieningen	<ul style="list-style-type: none"> - Doorlooptijd evaluatie periode 2023-2024 te laat opstarten - Lokale urgentie vasthouden in veelheid uitdagingen waar lokale gemeenten voor staan 	<ul style="list-style-type: none"> - In Q1 2023 opdracht formuleren - Communicatie over urgentie dossier bij raadsleden

Planning, organisatie en inrichting

4.1 Planning

Dit uitvoeringsprogramma is het kompas voor de komende jaren. Het geeft richting wat ons te doen staat. Hieronder geven wij de mijlpalen weer voor de komende 2 jaar:



4.2 Organisatie en inrichting

Om de gemeentelijke samenwerking in de U16 gestalte te geven zijn er verschillende gremia. Het Regionaal Team MOBW U16 is nieuw en start in het najaar van 2022.

Deze gremia worden ook in de samenwerkings-overeenkomst verder geformaliseerd.

- Het **Regionaal Bestuurlijk Overleg MO/BW (RBO)** wordt bestuurlijk verantwoordelijk voor de regionale samenwerking. De bestuurlijke overlegtafel wordt gevormd door vier regiovertegenwoordigers, die elk hun regio vertegenwoordigen op bestuurlijk niveau. Het RBO MO/BW U16 komt 6-wekelijks bij elkaar.
- De **ambtelijke stuurgroep (ASG)** is een regulier afstemmings- en voorbereidingsoverleg ten behoeve van de bestuurlijke overlegtafel, waarin alle regio's op managementniveau vertegenwoordigd zijn. Zij komen 6-wekelijks bij elkaar of indiennodig.
- Het **projectleidersoverleg (PLO)** is een regulier afstemmings- en voorbereidingsoverleg, waaraan van elke regio een beleidsmedewerker/projectleider deelneemt. Het PLO draagt zorg voor de voorbereiding van alle taken van de ambtelijke stuurgroep. Daarnaast begeleidt zij projecten en werkgroepen. Zij sturen op het totaal van het uitvoeringsprogramma en met name de klussen die liggen in pijler 5 (klaar voor de decentralisatie).
- Het **Regionaal Team MOBW U16** is een regulier afstemmings- en voorbereidingsoverleg met een mix van beleid, uitvoering en accounthouders. De overleggen vinden altijd plaats vóór een ambtelijke projectleidersgroep en ASG. De operationele sturing is primair waarde gedreven (focus op transformatie, monitoren van inhoudelijke ontwikkelingen en samen leren), waarbij de financiële afspraken belangrijke randvoorwaarden zijn. Zij sturen samen op pijler 1 (gereedheidskist) en pijler 3 (aanbieders).

- De bouwsteengroepen worden opgeheven. Deze waren vooral destijds voor de regionale koers en het regioplan gemaakt. Voor pijler 2 (toegang), pijler 4 (wonen) worden **werkgroepen** ingesteld. Zij hebben een U16 focus en halen input op uit de Wmo-regio's. Zij kunnen bestaan uit beleidsmedewerkers, collega's uit het veld, professionals.
- Tot slot zijn er **afstemmingsoverleggen** voor financiën en juridische zaken. Dat wil zeggen dat degene die deelneemt aan het Regionaal Team MOBW U16 afstemt met de collega's in de regio.

Wie is wie?

Projectleiders (PLO)

Anne Damen (Utrecht-Stad)
Maaïke Hilhorst (Utrecht-West)
Michiel van Hees (Zuidoost Utrecht)
Rozemarije Schlotter (Lekstroom)
Ottelien Holla (voorzitter PLO en procesmanager MOBW U16)

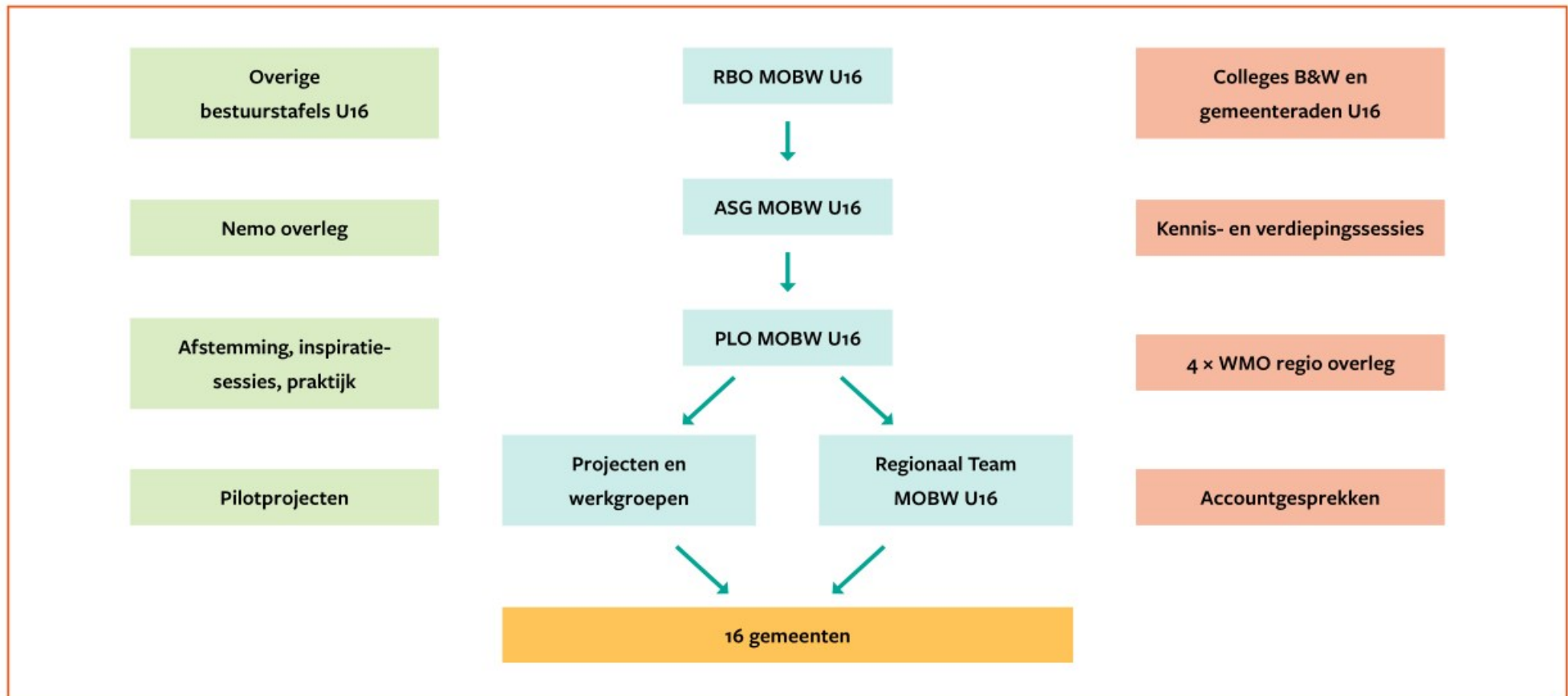
Stuurgroep

Ellie Liebregts (Lekstroom)
Dorien van den Berg (Utrecht-West)
Karolijn van den Heuvel (Zuidoost Utrecht)
Hans Uneken (Utrecht-Stad)
Berteke de Jongh (voorzitter stuurgroep)

RBO

Guido Bamberg (Lekstroom)
Annemarie van de Poll (Utrecht-West)
Gerrit Boonzaaijer (Zuidoost Utrecht)
Rachel Streefland (Utrecht-Stad)
Ronald Venderbosch (voorzitter RBO)

In onderstaand figuur geven wij de bovenregionale overleggen weer (blauw) en welke overige overleggen (groen en oranje) er ook invloed hebben op de bovenregionale samenwerking MOBW.



Colofon

Uitgave

19 december 2022

Vormgeving

Public Cinema