

GR Ferm Werk
Carrosserieweg 1
3445 BC WOERDEN

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
gemeentehuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp:
Zienswijze op de gewijzigde begroting Ferm Werk 2022 - 2025

Uw Kenmerk:

Uw brief van: 24 december 2021
geregistreerd onder nr.: n.v.t.

Datum: 25 februari 2022

Documentnr.: D/22/047823
Zaaknr.: Z/21/035000

Behandeld door
[naam] 06 – [nummer]

Geacht bestuur,

In onze vergadering van 24 februari hebben wij kennis genomen van uw gewijzigde begroting voor het jaar 2022 – 2025 en het daarbij behorende spoorboekje. Middels deze brief brengen wij u op de hoogte van onze zienswijze op de gewijzigde begroting.

Een gemeenschappelijk woord vooraf

In de zienswijzeprocedure hebben de deelnemende gemeenten kennisgenomen van elkaars zienswijzen op de begroting Ferm Werk 2022-2025 met bijbehorend spoorboekje. De zienswijzen hebben een min of meer gelijke strekking waarbij bewust ruimte is gelaten voor eigen accenten, waaronder een financiële duiding. Daarmee liggen er geen tegenstrijdigheden op tafel bij Ferm Werk die om onderlinge afstemming en consensus vragen en kan Ferm Werk voortvarend met de uitvoering van de begroting aan de slag.

Wij hebben kennisgenomen van de gewijzigde begroting Ferm Werk 2022 – 2025 en het bijbehorende spoorboekje. Wij herkennen ons in de inhoud en zien dat de gewijzigde begroting aansluit bij de bestuursopdrachten Ferm Werk. Het bijbehorende spoorboekje biedt meer inzicht in focus en ambities naar de toekomst. Met de gewijzigde begroting en het spoorboekje wordt een basis gelegd voor een verbeterde informatievoorziening aan de deelnemende gemeenten en aan het, in het verlengde hiervan, liggende vertrouwen in Ferm Werk als uitvoeringsinstantie van de Participatiewet. Wij juichen deze ontwikkeling van harte toe.

Naast erkenning van de gewijzigde begroting en het spoorboekje zijn er ook vragen en opmerkingen. We zien graag dat deze worden meegenomen bij het nog verder verbeteren van de begroting en het verder uitvoeren van de bestuursopdrachten.

Structuur

Met de opheffing van de NV en de twee stichtingen is alleen de GR nog van toepassing. De begroting van de GR kan, volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), worden opgebouwd. Daarmee heeft de begroting sterk aan leesbaarheid gewonnen en geeft een allesomvattend beeld. De begroting heeft een herkenbare structuur van programma's en paragrafen. Per programma worden drie vragen beantwoord: wat willen we bereiken; wat gaan we ervoor doen; en wat mag het kosten? Daarnaast zijn er vier verplichte paragrafen opgenomen, die op Ferm Werk van toepassing zijn. De paragraaf weerstandvermogen en risicobeheersing is in dit verband een relevante paragraaf, omdat hierin de risico's zijn genoemd en hoe hiermee wordt omgegaan.

Inhoudelijk

Algemeen

Ferm Werk hanteert de "omgekeerde toets" als uitgangspunt. Hiermee wordt de hulpvraag van inwoners in volle omvang zichtbaar en daarmee ook de raakvlakken met andere domeinen, waaronder Wmo en Jeugd. De inwoner wordt centraal gesteld en vanuit de hulpvraag ontstaat een "ontschot" benadering. Graag zouden we deze benadering centraler willen stellen door de hulpvraag te relateren aan de doelstelling 'meedoen naar vermogen' en de benodigde inzet aan middelen om het doel te bereiken.

De blijvende inzet om te komen tot een verhoogde realisatie van garantiebanen met behulp van passende begeleiding en goede matching schept ook voor 2022 weer mogelijkheden om de loonwaarde van de medewerkers te verhogen. Wij onderschrijven de ambitie om ook in 2022 weer fors hoger te scoren dan het landelijk gemiddelde. Vergelijkbaar met voorgaande jaren ligt de focus van Ferm werk op het bevorderen van economische participatie. Wij verwachten dat, ook met de wijziging van de wet Suwi, Ferm Werk door deelname in de arbeidsmarktregio's voor verbinding weet te zorgen tussen lokale ondernemers en onze inwoners.

Op 1 januari 2022 is de nieuwe Wet Inburgering van kracht. Wij zien met belangstelling de monitoring van deze wet tegemoet. We worden graag op hoogte gehouden van de wijziging van de begroting naar aanleiding van de uitvoering van deze wet. Dit omdat de uitvoeringskosten voor de nieuwe wet inburgering nog niet in de gepresenteerde begroting zijn opgenomen. Wij gaan er vooralsnog vanuit dat de uitvoeringskosten en verstrekkingen neutraal verlopen.

Tot slot zijn we zeer geïnteresseerd in de wijze waarop Ferm Werk de natuurlijke afbouw van de Wsw verwerkt in haar organisatie/bedrijfsvoering. We zien de aangekondigde analyse met belangstelling tegemoet.

De programma's

We zien in de gewijzigde begroting een zichtbare verbetering van de transparantie van de dienstverlening door differentiatie in de programma's inkomensregelingen, arbeidsparticipatie, SW-bedrijf en Nieuw Beschut en aanvullende dienstverlening. Wij beschouwen de programma's als een opmaat voor een verdere verdieping van de transparantie van de dienstverlening van Ferm Werk. Graag zouden wij meer inzicht willen in de uitvoeringskosten per programma. Uitgaande van de hulpvraag van de inwoner zijn we benieuwd welke ingezette middelen leiden tot welk maatschappelijk effect. Graag zien we een specificatie van de uitvoeringskosten in concreet te leveren diensten. Welke diensten levert Ferm Werk, tegen welke prijs? Hoe vertaalt de inzet van Ferm Werk zich in meetbare effecten? Welke inspanningen worden er op welke doelgroepen geleverd en met welke resultaten? Hoeveel inwoners maken gebruik van welke diensten en met welk effect?

Wij denken dat dit ook een realistischer beeld zal geven van de verdeling van de kosten tussen de deelnemende gemeenten. De kosten worden dan per slot van rekening verdeeld overeenkomstig de werkelijke afname van diensten. In relatie met bovenstaande vragen wij tot slot nog aandacht voor de door u in het spoorboekje geopperde uitdagingen waar Ferm Werk voor staat en de onderwerpen waarbij nog ruimte is voor discussie.

1. Welke dienstverlening kunnen gemeenten van Ferm Werk verwachten?
2. Biedt de gewijzigde begroting 2022 - 2025 het gewenste inzicht in de diensten en de kosten?
3. Welke verhouding tussen de verschillende (uitvoerings)programma's (basis- en aanvullende dienstverlening) is gewenst?
4. Is het inzicht in efficiency en effectiviteit voldoende?
5. Met welk kostenverdeelmodel zijn gemeenten tevreden?
6. Welke juridische structuur van de GR heeft de voorkeur?

Graag zien we in relatie tot onze opmerkingen over de uitvoeringskosten de beantwoording van vraag 1 t/m 4 terug in de in het spoorboekje aangekondigde nota 'inzicht in efficiency en effectiviteit'. De herziening van de verdeelsleutel en een wijziging van de governance vormen wat ons betreft het sluitstuk op alle vragen, die de komende tijd nog beantwoord moeten worden. In hoeverre een andere opzet van de GR bijdraagt aan de juiste informatievoorziening en de invloed van de gezamenlijke gemeenteraden speelt hierbij uiteraard een belangrijke rol. Het bepalen van een passende juridische structuur voor de GR zal medio 2023 dan ook een zienswijze vergen.

Lokale visie

De suggestie om een richtinggevend kader te ontwikkelen ondersteunen wij. Dit kader zou dan inzicht moeten geven in uitvoeringskosten en eventueel benodigde financiële middelen, dan wel mogelijkheden om te bezuinigen. Wij willen hierbij benadrukken dat bezuinigingen nooit ten koste mogen gaan van de maatschappelijke taak waarvoor Ferm Werk staat. Dit geldt ook voor de mogelijkheid om verdere invulling te geven aan niet gerealiseerde bezuinigingen vanuit de strategische heroriëntatie. Het richtinggevend kader en nader onderzoek moeten uitwijzen welke mogelijkheden er zijn.

Tot slot

Wij zien een begroting waarin Ferm Werk grote stappen heeft gezet om deze transparanter te maken! Het jaar 2022 wordt een overgangsjaar, waarin nog geen ruimte is voor het vaststellen van gezamenlijke nieuwe kaders. De in 2022 opgedane inzichten kunnen worden gebruikt bij het vaststellen van de kaders in 2023. De geplande themabijeenkomsten voor de gemeenteraden in september 2022 kunnen de raden helpen meer inzicht te verkrijgen over de dienstverlening van Ferm Werk, alsmede de dynamiek van een gemeenschappelijke regeling.

Namens de gemeenteraad,

V.J.H. Molkenboer
voorzitter

drs. M.J.W. Tobeas
griffier