

## Raadsvoorstel

**Opsteller**

Soede, Christel

**Vergadering van**

2 maart 2021

**Kenmerk**

Z/21/004614 / D/21/008490

**Portefeuillehouder**

Arjan Noorthoek

**Portefeuille**

Sport

**Onderwerp**

Financiële schade 2021 van WoerdenSport ten gevolge van corona

**Samenvatting**

WoerdenSport is door de coronacrisis in financieel zwaar weer terecht gekomen. WoerdenSport heeft de gemeente ook voor 2021 om hulp gevraagd. Om de exploitatie van de zwembaden veilig te stellen is de gemeente bereid WoerdenSport weer incidenteel te compenseren.

---

**Gevraagd besluit**

---

1. In 2021, onder voorwaarden, zoals genoemd onder a tot en met h het netto verlies voor belastingen in de jaarrekening 2021, die bij WoerdenSport Zwembaden B.V. is ontstaan als gevolg van de coronacrisis incidenteel te compenseren om de exploitatie van de zwembaden voor 2021 veilig te stellen en deze incidentele compensatie te dekken uit de Algemene Reserve.

Hierbij gelden de volgende cumulatieve voorwaarden:

- a. Door WoerdenSport dient maximaal gebruik gemaakt te worden van de reeds beschikbare c.q. nog te vormen landelijke, regionale en lokale noodregelingen ten aanzien van het coronavirus.
- b. Het aanvullen c.q. versterken van het eigen vermogen maakt geen onderdeel uit van de incidentele compensatie.
- c. Huurverlies vanuit (zwem)verenigingen maakt geen onderdeel uit van de incidentele compensatie. Voor verhuurders van sportaccommodaties is er voor de periode 1 januari - 30 juni 2021 weer een landelijke compensatieregeling ervan uitgaande dat verhuurders hierdoor volledig gecompenseerd worden. Eventuele restschade maakt wel onderdeel uit van de incidentele compensatie.
- d. Eventuele meevallers in de exploitatie dienen te worden verrekend bij de bepaling van het netto verlies waar de gemeente incidentele compensatie voor verleent. Dit geldt ook voor eventuele meevallers buiten de corona-effecten om. De incidentele compensatie ziet alleen toe op aantoonbare netto financiële effecten als gevolg van het coronavirus in 2021. Dit voor zover dit niet door de eigen bedrijfsvoering van WoerdenSport redelijkerwijs valt op te vangen.
- e. WoerdenSport zal ook voor 2021 werken met een open boekhouding per zwembad richting de gemeente voor zover deze gegevens per zwembad beschikbaar zijn. De gemeente krijgt hierbij de mogelijkheid om ieder kwartaal de bedrijfsvoering te toetsen en te vergelijken met corona-effecten bij soortgelijke zwembaden.
- f. WoerdenSport zal voor 2021 de kostenstructuur inrichten op basis van de nieuwe corona-omstandigheden.
- g. Er vindt achteraf een verantwoording plaats aan de hand van de jaarstukken en de bijbehorende accountantsverklaring. In deze jaarstukken wordt specifiek ingegaan op de verantwoording van deze incidentele compensatie onder voorwaarden.
- h. De wijze waarop de incidentele compensatie financieel wordt geëffectueerd dient nog nader te worden uitgewerkt.

## Inleiding

Ook in 2021 heeft WoerdenSport te maken met de gevolgen van het coronavirus. De volledige sluiting en de openstelling met beperkende maatregelen van de twee gemeentelijke zwembaden heeft zoals in vele sectoren forse impact op de bedrijfsvoering en daarmee op de financiële positie. WoerdenSport heeft begin februari 2021 aangegeven dat de financiële schade voor 2021 op zou kunnen lopen tot 520K euro, rekening houdend met een volledige sluiting van de accommodaties tot en met 2 maart 2021 en op basis van de door WoerdenSport geformuleerde uitgangspunten en inschattingen van het beloop van de coronarichtlijnen en -maatregelen. Dit bedrag kan nog worden verlaagd door een door de gemeente te ontvangen landelijke compensatie. Het stichtingsbestuur heeft de gemeente ook voor 2021 gevraagd om hulp. Het bestuur heeft aangegeven deze onvoorziene exploitatierisico's niet te kunnen dragen als hier geen goede oplossing voor is. Zij zou graag zien dat de gemeente ook voor 2021 een compensatie biedt voor de te verwachten exploitatieverliezen als gevolg van het coronavirus. Tijdens een themabijeenkomst met het college op 1 december 2020 heeft WoerdenSport de financiële stand van zaken ten gevolge van corona voor zowel 2020 en 2021 toegelicht.

---

## Participatieproces

Het voorstel ten aanzien van deze incidentele compensatie voor 2021 is met WoerdenSport besproken.

---

## Wat willen we bereiken

Het beoogd effect is de exploitatie van de zwembaden veilig te stellen.

---

## Wat gaan we daarvoor doen

Incidentele compensatie voor 2021 verlenen aan WoerdenSport.

---

## Argumenten

### *1.1 Exploitatie van WoerdenSport veilig te stellen*

De meeste gemeenten in Nederland hebben een zwembad in eigendom. Deels exploiteren gemeenten deze baden zelf (Utrecht bijvoorbeeld) en deels is de exploitatie uitbesteed aan een externe zwembad-organisatie (stichting/ BV/ NV). In beide gevallen is momenteel sprake van coronaschade. Bij de door de gemeenten geëxploiteerde baden zit deze tegenvaller direct in de gemeentebegroting. Bij de extern geëxploiteerde baden wordt momenteel in vrijwel alle gevallen het gesprek met de gemeente gevoerd over de gevolgen van de coronaschade. Het coronavirus is niet voorzien in de risicoafdekkingen van de externe organisaties. Gevolg is dat in de meeste gevallen de schadepost voor het grootste deel (uiteindelijk) bij de gemeenten uitkomt.

### *1.2 Negatief eigen vermogen van WoerdenSport*

WoerdenSport heeft momenteel een negatief eigen vermogen en daarmee geen buffer om de onvoorziene effecten van het coronavirus op te vangen.

### *1.3 Stichting WoerdenSport is een maatschappelijk initiatief*

De Stichting WoerdenSport is een lokaal maatschappelijk initiatief bestaande uit vrijwilligers. De Stichting vormt het bestuur van WoerdenSport Zwembaden BV. Een compensatie zal onrust binnen de organisatie wegnemen.

### *1.4 Organisatie van de zwembaden niet in geding laten komen*

Door een incidentele compensatie onder voorwaarden kan de bedrijfsvoering van WoerdenSport overeind blijven. Zonder compensatie zegt het stichtingsbestuur niet verder te kunnen en komen andere scenario's in beeld. Wanneer hierbij als uitgangspunt geldt dat de baden open moeten blijven, krijgt de gemeente naar verwachting op korte of langere termijn te maken met soortgelijke kosten of zelfs hogere kosten. Maatschappelijk geëxploiteerde zwembaden zitten feitelijk aan het 'infaus' bij gemeenten in Nederland en zijn daarmee niet altijd goed te vergelijken met veel andere lokale maatschappelijke organisaties.

### *1.5 Landelijke compensatieregelingen*

De drie financiële compensatiemaatregelen voor de sport; TVS (Tegemoetkoming Verhuurders Sportaccommodaties COVID-19) voor gemeenten, sportbedrijven en particuliere verhuurders voor de kwijtschelding van huur aan sportverenigingen; TASO (Tegemoetkoming Amateursportorganisaties COVID-19) voor amateursportverenigingen en SPUK IJZ (Specifieke Uitkering IJsbanen en Zwembaden) voor zwembaden en ijsbanen, komen ook voor 2021 beschikbaar voor de periode 1 januari t/m 30 juni 2021. Voor deze drie regelingen is landelijk in totaal voor deze periode 240 miljoen beschikbaar gesteld. Als uitgangspunt geldt daarbij 80 miljoen per regeling.

### *1.6 WoerdenSport voldoet aan criteria voor maatwerk*

Het college heeft besloten bij de toepassing van maatwerk in grote lijnen de volgende criteria te hanteren. Deze criteria, die zijn opgenomen in de Raadsinformatiebrief (20R.004620) "Maatregelen ondersteuning sociaal-maatschappelijke organisaties n.a.v. maatregelen corona", impliceren dat de organisatie nadrukkelijk een inspanningsverplichting heeft.

- Alle coulantemaatregelen en eigen maatregelen om inkomsten te vergroten of kosten te verminderen hebben liquiditeitsproblemen niet kunnen voorkomen.
- Er is gebruik gemaakt van alle mogelijke landelijke compensatieregelingen die in het leven zijn geroepen in het kader van de coronacrisis.
- Problemen zijn direct of indirect gerelateerd aan de coronacrisis en in de periode vanaf 15 maart 2020 ontstaan.
- Organisatie is levensvatbaar na deze crisis.
- Organisatie is van vitaal belang voor de gemeenschap van Woerden.

### *1.7 Wijze waarop compensatie financieel wordt geëffectueerd dient nog nader te worden uitgewerkt*

De wijze waarop de incidentele compensatie financieel wordt geëffectueerd dient voor zowel 2020 als 2021 nog nader te worden uitgewerkt rekening houdende met onder meer de landelijke criteria van de noodregeling. Een extra subsidie kan bijvoorbeeld als extra omzet worden gezien waardoor problemen kunnen ontstaan bij de ontvangen vergoedingen uit de NOW-regeling (Noodmaatregel Overbrugging Werkgelegenheid). Veel andere gemeenten overwegen het kwijtschelden van de huur, maar ook dit vraagt nog om nadere toetsing. Ook het kwijtschelden van (een deel van) de starterslening van WoerdenSport bij de gemeente is een mogelijkheid. Tot slot is eventueel ook een renteloze lening met uitgestelde aflossing een optie. Dit betekent echter voor de gemeente rentelasten en voor WoerdenSport een aflossingsverplichting, waarvan het de vraag is of dit mogelijk is. Bij de leningsoptie blijft de gemeente meer aan het stuur. Het stichtingsbestuur heeft tegen deze laatste optie grote bezwaren aangezien zij reeds over een negatief eigen vermogen beschikt als gevolg van eerdere leningen bij de gemeente.

---

## **Kanttekeningen, risico's en alternatieven**

### *1.1 WoerdenSport heeft nu geen liquiditeitsprobleem*

Er is momenteel geen sprake van acute betalingsproblemen. WoerdenSport heeft namelijk in 2020 en 2021 conform overeenkomst alle subsidiebetalingen ontvangen. Daarnaast is de betaling van de huurfacturen van WoerdenSport aan de gemeente in 2020 en 2021 opgeschort.

### *1.2 Ondersteuning van andere maatschappelijke organisaties*

Er dient te worden afgewogen in hoeverre de voorliggende incidentele compensatie ten koste gaat/kan gaan van andere regelingen die de gemeente in het kader van het coronavirus moet treffen. De gemeente Woerden kan haar geld maar één keer uitgeven.

### *1.3 Specialistische financiële kennis*

Bij de uitvoering van een aantal voorwaarden is specialistische financiële kennis noodzakelijk, die mogelijk ingehuurd moet worden.

### *1.4 Financiële consequenties*

In de financiële paragraaf staat dat de financiële consequenties voor de gemeente nog niet geheel helder zijn. De gemeente staat financieel onder druk en moet keuzes maken in het maatschappelijk belang.

### *1.5 Europese mededingingsregels*

In het kader van de Europese mededingingsregels mag de overheid niet zomaar financiële ondersteuning verlenen aan een eigenstandige organisatie. Op 12 maart 2020 heeft de Europese Commissie de COVID-19 uitbraak als een buitengewone gebeurtenis in de zin van artikel 107 lid 2 sub b van het Verdrag aangewezen en aangegeven dat steunmaatregelen van de overheid voor ondernemingen verenigbaar zijn mits de staatssteun gericht is op het compenseren van de negatieve effecten van maatregelen als gevolg van de COVID-19 uitbraak en deze proportioneel zijn. Dit zal bij het vaststellen van de definitieve compensatie aangetoond moeten worden en vraagt nog nader onderzoek.

### *1.6 Precedentwerking en regulier staand beleid*

Er bestaat een risico op precedentwerking. Andere organisaties zouden, gezien hetgeen nu voorligt, ook een beroep kunnen doen op een compensatie. De vraag kan derhalve gesteld worden in hoeverre een compensatie aan WoerdenSport zo uniek is dat andere organisaties hierop geen beroep kunnen doen. Het regulier beleid van de gemeente is (conform notitie Financiële Sturing, hoofdstuk 7) dat in eerste instantie wordt gekeken naar een garantiestelling t.b.v. een lening die WoerdenSport zelf aan zou moeten trekken. WoerdenSport heeft aangegeven dit geen werkbare optie te vinden.

### *1.7 Levensvatbaarheid van WoerdenSport*

Zoals al eerder aangegeven is één van de criteria die het college hanteert bij het verlenen van maatwerk voor steun aan sociaal-maatschappelijke organisaties als gevolg van corona, de levensvatbaarheid van de organisatie. In de context van de reguliere subsidie die WoerdenSport al krijgt en de relatie met de uitkomsten van de Strategische Heroriëntatie, onder andere over het eventueel verminderen van het aantal zwembaden is dit een belangrijk aandachtspunt dat meegewogen dient te worden.

---

### **Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit**

De financiële consequenties voor de gemeente zijn nog niet geheel helder. Het te compenseren bedrag is nog niet precies bekend, maar een bedrag met een bandbreedte tussen 450-650K euro wordt verwacht. Een voorlopige inschatting zal in de Voorjaarsnota 2021 worden opgenomen en zal uiteindelijk uit de Algemene Reserve worden gedekt. Het definitieve bedrag voor 2021 zal pas in 2022 na de vaststelling van de jaarstukken 2021 van WoerdenSport bekend zijn en in het eerstvolgende Planning & Control document worden opgenomen.

WoerdenSport heeft begin februari 2021 aangegeven dat de financiële schade voor 2021 op zou kunnen lopen tot 520K euro, op basis van de door WoerdenSport geformuleerde uitgangspunten en inschattingen van het beloop van de coronarichtlijnen en -maatregelen.

Daarnaast komt de landelijke compensatieregeling SPUK IJZ voor zwembaden en ijsbanen, ter (gedeeltelijke) dekking van de incidentele compensatie aan WoerdenSport, ook voor 2021 beschikbaar voor de periode 1 januari t/m 30 juni 2021. Als uitgangspunt geldt dat voor deze regeling landelijk 80 miljoen beschikbaar is.

---

### **Communicatie**

WoerdenSport informeren over het raadsbesluit.

---

### **Vervolgproces**

De precieze financiële effectuering van de incidentele compensatie onder voorwaarden dient nog nader te worden uitgewerkt.

In het tweede kwartaal van 2021 zal een evaluatie plaatsvinden, waarbij de financiële positie van WoerdenSport en de ontwikkeling van de coronapandemie in ogenschouw genomen zullen worden. Afhankelijk van de uitkomsten daarvan kan bijsturing plaatsvinden.

---

### **Bevoegdheid raad**

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 192 van de Gemeentewet (begroting).

### *Financiële Verordening 2020*

De financiële schade voor 2021 zou volgens WoerdenSport, op basis van de door WoerdenSport geformuleerde uitgangspunten en inschattingen van het beloop van de coronarichtlijnen en -maatregelen, op kunnen lopen tot € 520K. Dat is hoger dan conform de Financiële Verordening 2020 (art. 7 lid 1 sub c) de bevoegdheid van het college reikt.

---

## **Bijlagen**

Raadsbesluit Financiële schade 2021 van WoerdenSport ten gevolge van corona met nummer D/21/008929

---

# RAADSBESLUIT

D/21/008929

Z/21/004614



**Onderwerp:** Financiële schade 2021 van WoerdenSport ten gevolge van corona

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 2 maart 2021 van:

- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in artikel 192 van de Gemeentewet;

## b e s l u i t:

1. In 2021, onder voorwaarden, zoals genoemd onder a tot en met h het netto verlies voor belastingen in de jaarrekening 2021, die bij WoerdenSport Zwembaden B.V. is ontstaan als gevolg van de coronacrisis incidenteel te compenseren om de exploitatie van de zwembaden voor 2021 veilig te stellen en deze incidentele compensatie te dekken uit de Algemene Reserve.

Hierbij gelden de volgende cumulatieve voorwaarden:

- a. Door WoerdenSport dient maximaal gebruik gemaakt te worden van de reeds beschikbare c.q. nog te vormen landelijke, regionale en lokale noodregelingen ten aanzien van het coronavirus.
- b. Het aanvullen c.q. versterken van het eigen vermogen maakt geen onderdeel uit van de incidentele compensatie.
- c. Huurverlies vanuit (zwem)verenigingen maakt geen onderdeel uit van de incidentele compensatie. Voor verhuurders van sportaccommodaties is er voor de periode 1 januari - 30 juni 2021 weer een landelijke compensatieregeling ervan uitgaande dat verhuurders hierdoor volledig gecompenseerd worden. Eventuele restschade maakt wel onderdeel uit van de incidentele compensatie.
- d. Eventuele meevallers in de exploitatie dienen te worden verrekend bij de bepaling van het netto verlies waar de gemeente incidentele compensatie voor verleent. Dit geldt ook voor eventuele meevallers buiten de corona-effecten om. De incidentele compensatie ziet alleen toe op aantoonbare netto financiële effecten als gevolg van het coronavirus in 2021. Dit voor zover dit niet door de eigen bedrijfsvoering van WoerdenSport redelijkerwijs valt op te vangen.
- e. WoerdenSport zal ook voor 2021 werken met een open boekhouding per zwembad richting de gemeente voor zover deze gegevens per zwembad beschikbaar zijn. De gemeente krijgt hierbij de mogelijkheid om ieder kwartaal de bedrijfsvoering te toetsen en te vergelijken met corona-effecten bij soortgelijke zwembaden.
- f. WoerdenSport zal voor 2021 de kostenstructuur inrichten op basis van de nieuwe corona-omstandigheden.
- g. Er vindt achteraf een verantwoording plaats aan de hand van de jaarstukken en de bijbehorende accountantsverklaring. In deze jaarstukken wordt specifiek ingegaan op de verantwoording van deze incidentele compensatie onder voorwaarden.
- h. De wijze waarop de incidentele compensatie financieel wordt geëffectueerd dient nog nader te worden uitgewerkt.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn  
openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer

---