



Indiener: College van burgemeester en wethouders

Datum: 7 januari 2020

Portefeuillehouder(s): Burgemeester Molkenboer

Portefeuille(s): Recreatie en Toerisme

Contactpersoon: I. Wesselingh

Tel.nr.: 0348 428559 **E-mailadres:** wesselingh.i@woerden.nl

Onderwerp:

Zienswijze Uitgangspunten begroting 2021 Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Samenvatting:

Het recreatieschap Stichtse Groenlanden (Recreatieschap) voert de bovenregionale recreatietaken uit ten behoeve van 9 gemeenten en de provincie Utrecht. Wij stellen de raad voor een zienswijze in te dienen over de ontwerp uitgangspunten van de begroting 2021 Recreatieschap Stichtse Groenlanden vast te stellen, waarin wordt aangegeven dat de gemeente Woerden akkoord is met de voorgesteld uitgangspunten. De uitgangspunten zullen worden verwerkt in de op te stellen (concept) programmabegroting van het Recreatieschap. De onderliggende kadernota voor de vierjarige budgetperiode 2019-2022 is in 2018 vastgesteld.

Gevraagd besluit:

1. Kennis te nemen van de Uitgangspunten begroting 2021 van Recreatieschap Stichtse Groenlanden;
2. De zienswijze met kenmerk (19U.26793) vast te stellen, waarin de volgende aandachtspunten zijn opgenomen:
 - a) Gemeenteraad heeft geen bezwaren tegen voorgestelde uitgangspunten voor de begroting;
 - b) Gemeenteraad wil tijdig worden geïnformeerd over inhoud, kosten en dekking van het ingezette transitietraject voor de uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland.

Inleiding

Waarom wordt dit voorstel nu voorgelegd?

Gelet op artikel 58b van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 31 lid 3 van de Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt de gemeenteraad in staat gesteld om een zienswijze in te kunnen dienen over de Ontwerp Uitgangspunten van de programmabegroting 2021 van het recreatieschap. Deze uitgangspunten worden gehanteerd bij het opstellen van de Ontwerp programmabegroting 2021.

Argumenten

1. Kennis te nemen van Uitgangspunten begroting 2021 van Recreatieschap Stichtse Groenlanden.
 - 1.1 *De deelnemersbijdrage aan het Recreatieschap wordt verhoogd met 3,2% als gevolg van loon- en prijsindexatie.*

Deze indexatie is hoger dan de reguliere loon- en prijsindexatie door een relatief hoge prijsindexatie 4,75% van de deelnemersbijdrage aan de uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN) op haar kosten.

1.2 *De begroting van het schap bestaat uit 2 programma's: programma A (oude) Stichtse Groenlanden en Programma B Vinkeveense Plassengebied. Onder programma A valt het grondgebied van Woerden.*

Specifiek voor Woerden gaat in 2021 in samenwerking met de gemeente en ondernemer Prefabriek verder gewerkt worden aan de ontwikkeling van het recreatief aanbod bij de Cattenbroekerplas. Daarnaast wordt door het Routebureau gewerkt aan het verder optimaliseren van het wandel- en fietsknooppuntennetwerk.

2. De zienswijze met kenmerk (19U.26793) vast te stellen, waarin de volgende aandachtspunten zijn opgenomen:

a. *Er zijn geen bezwaren tegen de voorgestelde uitgangspunten voor de begroting van 2021.*

Toelichting: De uitgangspunten voor de begroting zijn in lijn met de eerder vastgestelde kadernota en passen binnen het verbetertraject zoals door het schap is ingezet.

b. *Voor de gemeente Woerden is een effectieve en efficiënte organisatie van het beheer en ontwikkeling van bovenregionale recreatievoorzieningen van essentieel belang. Daarbij vinden wij belangrijk dat wij voldoende kunnen (blijven) sturen op de activiteiten die het schap (als verlengd lokaal bestuur) voor ons uitvoert. Wij verwachten dat u ons in de komende periode intensief betreft bij het transitieproces van de uitvoeringsorganisatie van het schap (RMN). Daarbij willen wij graag tijdig worden geïnformeerd over eventuele inhoudelijke en financiële consequenties die dit traject heeft voor de deelnemers.*

Toelichting: Om de uitvoeringsorganisatie van de schappen en Routebureau Utrecht, Recreatie Midden-Nederland, op korte termijn weer op orde te krijgen is een plan van aanpak opgesteld voor de korte termijn om de basisfuncties (bedrijfsvoering) op orde te krijgen. Daarnaast loopt een traject om tot herpositionering van RMN te komen. Naar verwachting zal in 2020 een besluitvorming plaatsvinden en kan er daarna gestart worden met een passend transitietraject voor RMN. De bestaande exploitatie van het schap biedt geen ruimte om de eventuele transitiekosten te kunnen dekken.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *Het op orde krijgen van Recreatie Midden Nederland (RMN), de uitvoeringsorganisatie van de recreatieschappen is nog niet financieel vertaald in deze uitgangspunten voor begroting 2021.* RMN werkt aan een Plan van aanpak om de basisfuncties (bedrijfsvoering) op orde te krijgen en aan een aantal perspectieven voor RMN om de taakuitvoering van de schappen voor de toekomst te waarborgen. Naar verwachting zal een besluit worden genomen over de toekomst van RMN en het daarbij passende transitietraject. Op dit moment is nog niet duidelijk wat de financiële consequenties hiervan zijn.

1.2 *Concretisering naar de (concept) Programmabegroting 2021 Recreatieschap kan leiden tot aanpassingen.*

Om de deelnemers in staat te stellen een zienswijze in te dienen, heeft het Recreatieschap deze uitgangspunten op de begroting op een vrij vroeg moment in de planning & control cyclus moeten opstellen. Wellicht dat hierdoor in het verdere traject naar de Programmabegroting 2021 nog aanpassingen komen.

1.3 *I.v.m. uiterlijk datum retour zienswijze aan het schap, is het concept voorstel voor zienswijze al ter kennisname toegezonden aan het schap.*

Uiterlijk 20 januari is de inlevertermijn voor de zienswijze bij het recreatieschap. In de DB vergadering van 10 februari en de AB vergadering van 20 februari worden de uitgangspunten voor de begroting vastgesteld.

Financiële gevolgen van verwerking lasten regeling in de gemeentelijke begroting

De hoogte van de deelnemersbijdrage van de gemeente Woerden wordt gebaseerd op basis van de bovengenoemde uitgangspunten begroting 2021 en de laatst bekende inwonertal bij het opstellen van de programmabegroting 2021. Na ontvangst van de (concept) programmabegroting

Recreatieschap SGL 2021 zal de deelnemersbijdrage worden verwerkt in de gemeentelijke begroting.

Vervolgproces

- In verband met de krappe termijn om een zienswijze in te kunnen dienen is het bestuur van het Recreatieschap inmiddels binnen de gestelde termijn geïnformeerd over het voorstel voor zienswijze zoals deze is aangeboden aan de raad
 - Na de besluitvorming in de gemeenteraadsvergadering wordt de vastgestelde zienswijze aan het schap verzonden.
-

Bevoegdheid raad:

- Artikel 31 uit de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden
 - Artikel 34b Wet gemeenschappelijke regelingen (kadernota)
-

Bijlagen:

1. Brief zienswijze (19U.26793)
 2. Concept raadsbesluit (19R.01057)
 3. Uitgangspunten Begroting 2021 Recreatieschap Stichtse Groenlanden (19.093500)
-

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA

De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer

Recreatieschap Stichtse Groenlanden
Dagelijks bestuur
Postbus 8058
3503 RB UTRECHT

Blekerijlaan 14
3447 GR Woerden
Postbus 45
3440 AA Woerden

Telefoon 14 0348
Fax (0348) 42 84 51
gemeentehuis@woerden.nl
www.woerden.nl

BTW-nummer
NL0017.21.860.B.02
KvK-nummer
50177214
IBAN-nummer
NL41BNGH0285009672

Onderwerp: Zienswijze Uitgangspunten begroting 2021 Recreatieschap Stichtse Groenlanden

Uw Kenmerk: Nvt

Uw brief van:
geregistreerd onder nr.: 19.093500

Datum februari 2020

Ons Kenmerk

Doorkiesnummer/Behandeld door:

Verz.

19U.26793

0348 42 8559 / I. Wesselingh

Geacht bestuur,

Op 12 december 2019 heeft u de laatste versie van de Uitgangspunten voor de programmabegroting 2021 aan ons doen toekomen om ons in de gelegenheid te stellen onze zienswijze daarop te geven.

U heeft om onze zienswijze gevraagd uiterlijk 20 januari 2020. U behandelt de stukken in het Algemeen bestuur van 20 februari 2020. We hebben u geïnformeerd dat de gemeenteraad de definitieve zienswijze niet voor 20 januari 2020 kon behandelen in de gemeenteraad. Wij hebben u daarom het voorstel voor zienswijze zoals door het college is aangeboden aan de gemeenteraad reeds ontvangen.

Hierbij ontvangt u de vastgestelde zienswijze van de gemeenteraad van Woerden. De vastgestelde zienswijze van de gemeente Woerden luidt dat wij geen bezwaren hebben tegen de voorgestelde uitgangspunten voor de programmabegroting 2021.

Wel willen wij uw aandacht vragen voor onze betrokkenheid bij het transitieproces van de uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland (RMN). Voor de gemeente Woerden is een efficiënte en effectieve organisatie van het beheer en ontwikkeling van bovenregionale recreatievoorzieningen van essentieel belang. Daarbij vinden wij belangrijk dat wij voldoende kunnen (blijven) sturen op de activiteiten die het schap (als verlengd lokaal bestuur) voor ons uitvoert. Wij verwachten dat u ons in de komende periode intensief betreft bij het transitieproces van RMN. Daarbij willen wij graag tijdig worden geïnformeerd over eventuele financiële consequenties die dit traject heeft voor ons als deelnemer van het schap.

Hoogachtend,

Namens de gemeenteraad,

V.J.H. Molkenboer
voorzitter

drs. M.J.W. Tobeas
griffier



**RECREATIESCHAP
STICHTSE
GROENLANDEN.**

UITGANGSPUNTEN
BEGROTING 2021 E.V.

27 NOVEMBER 2019

INLEIDING

Recreatieschap Stichtse Groenlanden is een gemeenschappelijke regeling (GR) op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Binnen deze GR werken gemeenten De Bilt, De Ronde Venen, Houten, IJsselstein, Lopik, Stichtse Vecht, Nieuwegein, Utrecht en Woerden en de Provincie Utrecht samen aan het beheren, exploiteren en ontwikkelen van openbaar toegankelijke recreatieterreinen en –voorzieningen in het buitengebied voor inwoners en bezoekers van de regio.

Het algemeen bestuur van het recreatieschap heeft begin 2018 de *'Kadernota 2019-2022'* vastgesteld. Deze kadernota dient als algemeen beleidskader en financieel uitgangspunt voor de 4-jarige budgetperiode die loopt van 2019 tot 2022. Naast de kadernota, die eens in de vier jaar wordt opgesteld, stelt het bestuur jaarlijks specifieke uitgangspunten voor de begroting voor het volgende begrotingsjaar op. Het dagelijks bestuur heeft deze *'Uitgangspunten Begroting 2021'* opgesteld. Deze uitgangspunten zijn een verbijzondering van de *'Kadernota 2019-2022'*.

Kadernota 2019-2022

Recreatieschap Stichtse Groenlanden is in 1999 opgericht "ter behartiging van het belang van de deelnemers bij de intergemeentelijke openluchtrecreatie en de bescherming van natuur en landschap." Deze taakomschrijving is en blijft ongewijzigd, maar wat hieronder wordt verstaan en hoe hier invulling aan wordt gegeven, is wel aan verandering onderhevig. Voor de huidige budgetperiode (2019-2022) heeft het recreatieschap de volgende uitgangspunten vastgesteld:

- regio Utrecht groeit en daarmee de vraag naar recreatievoorzieningen;
- het recreatieaanbod moet aansluiten bij de behoefte van recreanten;
- publieke recreatievoorzieningen moeten voor iedereen toegankelijk en betaalbaar blijven.

Zowel Programma A (Stichtse Groenlanden) als Programma B (Vinkeveense Plassen) hebben in deze budgetperiode (extra) middelen ter beschikking gesteld om deze ambities te realiseren;

- Programma Stichtse Groenlanden heeft voor de budgetperiode 2019-2022 de deelnemersbijdrage met 20% verhoogd: 10% ten behoeve van in stand houding (het dekken van toenemende kosten voor 'reguliere werkzaamheden') en 10% ten behoeve van ontwikkeling (het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande recreatieterreinen en voorzieningen te verbeteren).¹
- Programma Vinkeveense Plassen beschikt tot 2024 nog over een bijdrage van Amsterdam en zet tot die tijd in op het verlagen van kosten en het vergroten van inkomsten om ook in 2024 tot een sluitende begroting te komen.

Uitvoering: Recreatie Midden-Nederland (RMN)

Het recreatieschap heeft de uitvoering van haar kerntaken – 'Beheer & Onderhoud', 'Toezicht & Handhaving', 'Exploitatie', 'Ontwikkeling', 'Bedrijfsvoering' en 'Bestuursondersteuning' – belegd bij bedrijfsvoeringsorganisatie Recreatie Midden-Nederland (RMN). RMN is dé uitvoeringsorganisatie voor Plassenschap Loosdrecht e.o., recreatieschap Stichtse Groenlanden, Routebureau Utrecht en het Nationaal Park Utrechtse Heuvelrug.

In de eerste helft van 2019 werden we geconfronteerd met een aantal knelpunten en uitdagingen binnen onze uitvoeringsorganisatie RMN. Inmiddels is RMN gestart met een Plan van Aanpak dat erop gericht is om zo spoedig mogelijk maatregelen te treffen om de basisfuncties (bedrijfsvoering) op orde te krijgen en op korte termijn een aantal perspectieven te presenteren om de taakuitvoering van de schappen in de toekomst te waarborgen.

Naar verwachting wordt in 2020 een besluit over de toekomst van RMN genomen en zal een passend transitietraject gestart worden. Op dit moment is nog onduidelijk wat de (financiële) consequenties hiervan zijn. De bestaande exploitatie biedt geen ruimte om transitiekosten te kunnen dekken.

¹ Ongeveer de helft van de 10% ten behoeve van ontwikkeling wordt in 2019, 2020 en 2021 gebruikt om de hogere doorberekening van de personeelslasten bij RMN op te vangen.

PLANNING & CONTROL

Het dagelijks bestuur (DB) heeft deze *'Uitgangspunten begroting 2021'* opgesteld en biedt deze voor zienswijze aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan de staten van de deelnemende provincie aan. Met inachtneming van eventuele zienswijzen stelt het algemeen bestuur (AB) deze uitgangspunten vast, aan de hand waarvan het dagelijks bestuur de *'Ontwerp begroting 2021'* opstelt.

P&C-document	Datum vaststelling DB	Datum verzending naar deelnemers (griffies)	Datum (concept) zienswijze retour	Datum vaststelling AB
- Uitgangspunten begroting 2021	Week 49 DB 27 nov. 2019	Week 49 28/29 nov. 2019	Week 4 20 januari 2020	DB 10 feb. 2020 AB 20 feb. 2020
- Begroting 2021	Week 14 DB 1 april 2020	Week 14 2/3 apr. 2020	Week 22 25 mei 2020	DB 15 juni 2020 AB 24 juni 2020

PROGRAMMA EN PRODUCTEN

De begroting bestaat uit twee programma's:

- Programma A | Stichtse Groenlanden: het gebied van Stichtse Groenlanden van vòòr 2018; het gebied rondom de stad Utrecht, in de uiterwaarden langs Lek en in het Groene Hart.
- Programma B | Vinkeveense Plassen: het Vinkeveense Plassengebied.

Het recreatieschap (beide programma's) richt zich op het beheren, exploiteren en ontwikkelen van openbaar toegankelijke voorzieningen voor openluchtrecreatie in het buitengebied, met oog voor de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische elementen die kenmerkend zijn voor de identiteit van het gebied.

Voor beide programma's is in 2019 een programmaplan opgesteld. Het plan *'Programma A Stichtse Groenlanden 2019 e.v.'* omvat de ontwikkelambitie en –strategie voor de komende jaren en dient als opvolger van *'Ontwikkelplan 2015-2018'*. Het plan *'Vinkeveense Plassen 2019-2024'* heeft een iets bredere scope en vloeit voort uit het *'Toekomstplan Vinkeveense Plassen'* dat primair is opgesteld om ook in 2024 – na het wegvallen van de bijdrage van Amsterdam – tot een sluitende begroting te komen.

Binnen de kaders van de begroting 2021 en aan de hand van beide programmaplannen wordt een concreet jaarplan 2021 opgesteld. In onderstaande alinea's worden de belangrijkste ontwikkelingen per programma geschetst.

Ontwikkelingen Programma A | Stichtse Groenlanden

Bij de keuze voor het Programma Stichtse Groenlanden (A) is uitgegaan van de projecten die zijn gestart vanuit het *'Ontwikkelplan "Krachtig ontwikkelen" 2015-2018'* samen met opgaven uit het programma Recreatie om de Stad (RodS). Deze opgaven en projecten zijn in 2019 opnieuw beoordeeld aan de hand van de volgende uitgangspunten/criteria: maatschappelijke impact/recreatiebelang, financierbaarheid en vermarktbaarheid, grondpositie en planologische context, samenwerking, effect op kosten van beheer en onderhoud.

Aan de hand van deze herijking is besloten om lopende projecten voort te zetten. Deze zijn geprogrammeerd in de tijd, rekening houdend met de verwachte capaciteit van RMN en de beschikbaarheid van financiële middelen. Het Programma Stichtse Groenlanden (A) is een kaderstellend, richtinggevend, dynamisch document met projecten die, in verschillende fases, zijn opgenomen in een planning. Aan ieder project zijn (per fase) middelen (ontwikkelbudget, investeringsruimte, subsidies) toegekend. In 2021 werken we naar verwachting aan de volgende terreinen en projecten:

Terrein project	Beschrijving
Maarsseveense Plassen Invulling resterende ontwikkelruimte	Ten westen van de hoofdingang is er nog ontwikkelruimte. Hier zijn nog geen concrete plannen voor, dus werken we eerst aan een visie.



Noorderpark/Ruigenhoek Herontwikkeling BMX-baan	De in 2015 aangelegde BMX-baan in Ruigenhoek is in verval geraakt en kan niet langer veilig gebruikt worden. Naar verwachting heeft de gemeente Utrecht in 2021 een plan ontwikkeld om de baan een nieuwe functie te geven. We werken samen met de gemeente, gebiedspartners en omgevingspartijen aan de realisatie van dat plan.
Noorderpark/Ruigenhoek Realisatie oefengolfbaan	De ondernemer Golfcentrum Utrecht realiseert een oefengolfbaan, inclusief openbare horecavoorziening in Ruigenhoek. De horeca wordt eerst opgeleverd, naar verwachting in 2021, maar mogelijk al in 2020. De golfbaan zo snel mogelijk daarna.
Cattenbroeker plas Ontwikkeling recreatief aanbod	Aan de zuidoever van de recreatieplas wordt een recreatievoorziening ontwikkeld door een Woerdense ondernemer. Afhankelijk van de bestemmingsplanprocedure, nemen we dit gebied in 2020 of 2021 in eigendom over van de gemeente Woerden en geven we dit in erfpacht uit aan de ondernemer onder voorwaarde dat dit kostenneutraal geschiedt.
Salmsteke Salmsteke Ontkiem!	In samenwerking met HDSR, provincie Utrecht, Rijkswaterstaat, gemeente Lopik en Staatsbosbeheer werken we aan het versterken van de dijk en een recreatieve verbetering van de uiterwaard door aanleg van een zwemplas en de mogelijkheid voor jaarrond horeca.
Laagraven Verbeteren paden en routestructuren	We werken aan het verbeteren van de routestructuren in het gebied. Op het parkeerterrein tegenover Down Under wordt in 2020 een TOP gerealiseerd en het gebied is opgenomen in het wandelroutenetwerk. Naar verwachting realiseren we in 2021 een aantal nieuwe routes en beleefpaden in het gebied.
Laagraven/Heemstede Noord Vergroten recreatief aanbod	Laagraven is een groene buffer in een stedelijke omgeving. We hebben eind 2018 grond bij Heemstede Noord overgenomen van de provincie om het recreatief aanbod in dit gebied te vergroten. In 2021 werken we samen met omgevingspartijen aan een plan voor de recreatieve invulling van het gebied.
Terreinen langs de Lek Ontwikkeling recreatief knooppunt 't Waal	We hebben verschillende terreinen langs de Lek: 't Waal West en Oost, de Honswijkerplas, de Boomgaard en het Waalse Bos (verpacht aan Staatsbosbeheer). De terreinen zijn geschikt voor dagrecreatie, maar sluiten onvoldoende aan bij de regionale recreatiebehoefte. Afhankelijk van het verloop van planologische procedures, werken we in 2021 aan de herinrichting van het gebied samen met nog te werven ondernemers.
Strijkviertel Realiseren nieuw recreatieconcept	We werken aan het verbeteren van het recreatieve aanbod op dit terrein. We gaan er vanuit dat we, samen met de ondernemer, in 2021 werken aan de bouw van een hoogwaardig horeca/recreatieconcept aan de noordoever van de plas.
Hampoort Realisatie pleisterplaats	Eind 2018 hebben we percelen van de provincie overgenomen om recreatief te ontwikkelen en het gebied in te richten als toegangspoort tot het achterliggende recreatiegebied met Haarzuilens als grote trekker. In 2020 werken we aan een plan dat we in 2021 willen gaan realiseren.
Hampoort De Rivier Recreatieve ontwikkeling van het terrein	Langs het recent aangelegde fietspad De Rivier ligt een terrein dat we kunnen verwerven van de provincie. We gaan er vanuit dat we dit terrein in 2020 verwerven en in 2021 een visie opstellen voor de recreatieve ontwikkeling.
De Leijen Verbeteren dagrecreatie	We verkennen de mogelijkheden om op dit terrein een (kleine, hoogwaardige) horecavoorziening te realiseren, zodat het beter benut kan worden voor dagrecreatie. Enkele jaren geleden zijn hier al investeringen voor gedaan (een speelvoorziening, een waterleiding en een persriool). In 2020 hopen we een duurzame grondpositie te vestigen, zodat een nog te werven ondernemer de bouw van een paviljoen gefinancierd kan krijgen. We streven naar realisatie in 2021.
Nedereindse Plas Recreatieve ontwikkeling en herschikking eigendomsposities	In het verleden is afgesproken dat wij, na sanering, eigenaar zouden worden van dit gebied om het verder te ontwikkelen tot recreatiegebied met zwemplas. Momenteel worden deze afspraken herzien. Er zal geen zwemplas gerealiseerd worden, maar we onderzoeken samen met gemeente en provincie Utrecht hoe we de terreinen verder kunnen ontwikkelen voor

	recreatie. In 2021 kunnen we, mede afhankelijk van planologische procedures en het besluit over het grondeigendom, onderdelen van het plan voor recreatieve doorontwikkeling realiseren.
--	--

Ontwikkelingen Programma B | de Vinkeveense Plassen

Binnen het Programma Vinkeveense Plassen (B) zetten we in op twee strategische doelen: 1) de Vinkeveense Plassen zijn herkenbaarder, vindbaarder en bereikbaarder en 2) de Vinkeveense Plassen hebben een aantrekkelijker en gevarieerder recreatief aanbod dat aansluit bij de behoefte van de bezoekers. De uitvoering om deze doelen te realiseren loopt via drie pijlers: 1) de basis op orde, 2) recreatieve ontwikkeling (van de zandeilanden) en 3) maatschappelijke verbreding.

De projecten zijn geprogrammeerd in de tijd, rekening houdend met de verwachte capaciteit van RMN en de beschikbaarheid van financiële middelen. Het Programma Vinkeveense Plassen (B) is een kaderstellend, richtinggevend, dynamisch document met projecten die, in verschillende fases, zijn opgenomen in een planning. In 2021 werken we naar verwachting aan de volgende projecten:

Pijler	Project	Beschrijving
De basis op orde	Vervangen beschoeiingen zandeilanden en legakkers	In 2021 vervangen we ruim 3.000 meter aan beschoeiingen van de zandeilanden en (groene) legakkers. Mogelijk wordt hiervan een deel uitgevoerd met een natuurvriendelijke oever.
	Entrees gebied	We maken een plan/ontwerp voor de verbetering van de entrees Winkelpolder en Eiland 4. Als de financiering om het plan uit te voeren gedekt is, gaan we in 2021 starten met de realisatie.
	Legakkers; naleven afspraken vervangen beschoeiing	Mogelijk kan er door de PAS-problematiek geen/lastiger vergunning verleend worden voor het vervangen van de beschoeiing. Hierdoor kunnen er handhavingsactiviteiten die gepland staan voor 2020 doorschuiven naar 2021.
Recreatieve ontwikkeling (van de zandeilanden)	Ontwikkellocaties (Winkelpolder, Eilanden 1,2,3,4 en 5)	Na vaststelling van het bestemmingsplan Plassengebied (gemeente De Ronde Venen) werven we ondernemer(s), we begeleiden de plannen/ontwerp en vergunningaanvraag, we stellen pachtcontract(en) op en eventueel passen we de verordening aan. Ook zetten we ons in voor een goede en zorgvuldige communicatie met omwonenden en stakeholders.
Maatschappelijke verbreding	Pilots verzonken (blauwe) legakkers	In plaats van het afgraven van de verzonken (blauwe) legakkers (opdracht vanuit het programma) bekijken we mogelijkheden om deze zonder extra kosten te kunnen behouden.
	Natuurvriendelijke oevers (natuur- en waterkwaliteit)	Bij het vervangen van beschoeiingen zetten we in op natuurvriendelijke oevers daar waar het kan. Op deze manier dragen we bij aan het verbeteren van de biodiversiteit in het gebied.
	Duurzaamheid	Bij de ontwikkeling van Winkelpolder en de zandeilanden stellen we eisen op het gebied van duurzaamheid en deze wegen mee in de beoordeling van de voorstellen.

Beheer & Onderhoud

Beheer & Onderhoud omvat het beheer en (dagelijks, groot- en vervangings-) onderhoud van de terreinen en plassen, fiets- en wandelpaden en het onderhouden van voorzieningen. Het niveau van beheer & onderhoud verschilt per terrein, per seizoen en is afhankelijk van onder meer wet- en regelgeving, de functie, de intensiteit van gebruik en de behoefte van recreanten en de opdracht van het recreatieschap.

Ook op het gebied van beheer & onderhoud moeten we inspelen op en rekening houden met diverse ontwikkelingen. In onderstaande alinea's worden de belangrijkste ontwikkelingen geschetst.

Economisch klimaat

Veel beheer & onderhoudswerkzaamheden worden uitbesteed. In het huidige economische klimaat zien we dat de tarieven harder stijgen dan de prijsindex. In 2021 moeten een aantal onderhoudsbestekken opnieuw worden aanbesteed. We gaan ervanuit dat deze duurder uitvallen dan de huidige bestekken plus index.

Digitalisering

Enkele jaren geleden hebben we GIS-systeem GeoVisia gekocht om ons areaal en alle voorzieningen in onze gebieden digitaal te beheren. Om budgettaire redenen wordt het systeem geleidelijk gevuld en in gebruik genomen. Naar verwachting is in 2020 het systeem gevuld aan de hand van onderhoudsinspecties, zodat we in 2021 het systeem in gebruik kunnen nemen om dagelijks-, groot- en vervangingsonderhoud te plannen en begroten. Tot en met 2021 wordt er begroot aan de hand van technische levensduur, vanaf 2022 kunnen we begroten op basis van de werkelijke staat van onderhoud. Dit zal een effect hebben op de dotatie groot onderhoud.

Klimaatverandering en biodiversiteit

Het veranderende klimaat heeft directe gevolgen voor het beheer van onze gebieden. We moeten rekening houden met toenemende kosten als gevolg van extreme weersomstandigheden, zoals stormschade, uitspoeling van paden en stranden en langere periodes van onwerkbaar weer. Daarnaast zien we dat het groeiseizoen steeds langer wordt en dat het aantal pieken in het recreatie seizoen toeneemt, waardoor de beheer & onderhoudswerkzaamheden toenemen.

Het veranderende klimaat heeft ook gevolgen voor de biodiversiteit, waardoor we te maken hebben met essentaksterfte, overlast van de eikenprocessierups en invasieve exoten (waaronder de reuzenberenklauw en Japanse duizendknoop, overlast als gevolg van cabomba (waterplanten) en de opkomst van de Amerikaanse rivierkreeft, de zwemwaterkwaliteit komt steeds sneller en op meer plekken onder druk te staan als gevolg van blauwalg en de toename in ganzenpopulatie (E-coli bacterie).

Om de biodiversiteit te vergroten, streven we naar een betere mix van boomsoorten, gewassen en planten. Ook willen we graag meer insecten en dieren aantrekken door middel van natuurlijke oevers en bijenvelden. Daarnaast zullen we bij het beheer en de inrichting van de terreinen maatregelen moeten nemen op het gebied van klimaatadaptatie, aangezien we vaker te maken zullen krijgen met droogte, wateroverlast, oplopende temperaturen en bodemdaling.

Milieuwetgeving

De wettelijke normen en kaders op het gebied van milieu worden steeds verder aangescherpt. Actueel zijn de problemen n.a.v. de stikstofwetgeving (PAS), de bodem en slibwetgeving (TBT, PFAS) en aanscherping van uitstoot- en emissienormen (CO₂/fijnstof). We moeten bij het plannen van werkzaamheden rekening houden met het milieueffect, zodat we kunnen zorgen voor compensatie. Dit heeft een kostenverhogend effect.

Energietransitie

Momenteel wordt er weinig gebruik gemaakt van duurzame energie maar streven er naar om te verduurzamen. In 2021 stellen we een plan op om het doel te bereiken voor minimaal 50% gebruik te maken van duurzame energie.

Toezicht & Handhaving

Onze toezichthouders (BOA's) zorgen ervoor dat onze inwoners en bezoekers prettig en veilig gebruik kunnen maken van onze recreatiegebieden en -voorzieningen. De toezichthouders zijn gastheer én handhaver en zetten zich in om overlast te voorkomen of bestrijden.

De behoefte aan toezichthouders neemt toe, te meer omdat de politie steeds minder aanwezig is in het buitengebied. Onze toezichthouders handhaven onze eigen verordening (bestuursrechtelijk), maar hebben ook strafrechtelijke taken.

In 2020 is de begrote capaciteit voor toezicht & handhaving 2,68 fte. Dit betekent dat de BOA's doorgaans alleen toezicht houden en het niet mogelijk is om iedere dag op ieder terrein toezicht te houden. Naar verwachting mogen de BOA's vanaf 2020 geen dienstwapen meer dragen. In dat geval dient een keuze gemaakt te worden of er extra formatie nodig is of dat het dienstrooster wordt aangepast waardoor er minder uren toezicht mogelijk is.

Exploitatie

De exploitatie van het recreatieschap betreft het uitbaten van bezittingen, via erfpacht-, opstal-, huur- en gebruiksovereenkomsten. Erfpachtovereenkomsten worden voor een lange termijn aangegaan, huur- en gebruiksovereenkomsten zijn vaak voor een korte(re) termijn.

Het schap heeft erfpachtovereenkomsten met o.a. SpaSereen en InnStyle bij de Maarsseveense Plassen, Down Under bij Laagraven, Kameryck op Oortjespad, Skipiste Nieuwegein bij de Nedereindse Plas en voor Ruigenhoek, Cattenbroek en Strijkviertel worden in 2020 en 2021 overeenkomsten gevestigd. Deze exploitanten dragen voor een belangrijk deel bij aan de recreatievoorzieningen en -mogelijkheden op een terrein en vormen een belangrijke bron van inkomsten.

Huur- en gebruiksovereenkomsten worden aangegaan voor het gebruik van terreinen door hondenuitlaatservices, het laten weiden van schapen en koeien, jacht- en visrecht, het gebruik van (een deel van) een terrein voor een activiteit waaronder de festivals Ultrasonic, Soenda en Lief, maar ook sportevenementen zoals de Triatlon, een roeikamp en een volleybaltoernooi. Het gaat om zeer diverse overeenkomsten voor (regelmatig terugkerende) eenmalige activiteiten of korte termijn gebruik.

Exploitatie biedt de mogelijkheid om de recreatieve meerwaarde van het gebied te vergroten en/of meer inkomsten te genereren. Het schap heeft momenteel geen exploitatiebeleid of -doelstellingen geformuleerd, maar zal zich hier in 2020/2021, in het kader de verbetering van het opdrachtgeverschap², op bezinnen. Vooral het eenmalig en kortdurend verhuren van terreinen en eilanden voor bijvoorbeeld een evenement of pop-up-activiteit biedt mogelijkheden.

ALGEMENE FINANCIËLE UITGANGSPUNTEN BEGROTING 2021 E.V.

Voor het opstellen van de begroting 2021 worden de uitgangspunten van de Kadernota 2019-2022 gehanteerd; het financieel kader uit deze kadernota is leidend. Zo wordt er geen verhoging van de deelnemersbijdrage gevraagd anders dan indexatie. Aanvullend op de Kadernota 2019-2022, wordt de begroting voor 2021 opgesteld met de volgende uitgangspunten:

- 1) De deelnemersbijdrage aan Recreatieschap Stichtse Groenlanden wordt met 3,2% verhoogd als gevolg van loon- en prijsindexatie, ervan uitgaande dat:
 - a. De deelnemersbijdrage aan Recreatie Midden-Nederland met 4,75%³ wordt geïndexeerd;
 - b. Het te hanteren prijsindexcijfer, op basis van de meicirculaire provinciefonds 2019, 1,8% bedraagt;
 - c. Voor de inkomsten, zoals tarieven voor ontheffingen en gebruik terreinen wordt een stijgingspercentage van 1,8% ten opzichte van 2020 aangehouden⁴;
 - d. De inkomsten verwacht uit exploitatie (zoals erfpacht, verhuur, vergunningen, evenementen etc.) ten opzichte van 2020 worden bijgewerkt naar de laatste inzichten zoals in het bestuur vastgesteld;
- 2) Het beheer en onderhoud vindt plaats op basis van functievereisten, wettelijke kaders en vastgestelde kwaliteitsprofielen. De algemene onderliggende gedachte is 'schoon, heel en veilig'.
- 3) Reservering voor groot onderhoud vindt plaats op basis het vigerende MJOP, dat loopt tot 2029. Om de huidige kostenontwikkelingen te kunnen volgen worden de bedragen geïndexeerd.
- 4) Per 1 januari 2018 heeft het recreatieschap een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met het Routebureau Utrecht en is daarmee één van de opdrachtgevers. De bijdrage (€ 134.100,- voor programma A en € 32.200,- voor programma B op prijspeil 2020) die jaarlijks aan het Routebureau moet worden betaald, wordt volledig gedekt vanuit de beschikbare middelen voor het routebeheer in de

² Op initiatief en onder leiding van de Provincie Utrecht wordt een traject gestart om het "opdrachtgeverschap" van de deelnemers aan het recreatieschap en de opdracht die het recreatieschap aan RMN verstrekt te verbeteren.

³ De onderbouwing van het indexatiepercentage RMN à 4,75% is als volgt: het gewogen gemiddelde van de loongerelateerde stijging (86%) 2,9% en de stijging op overige kosten (14%) 1,8% + 2% eenmalige indexatie voor het opvangen van de bovenformativiteit.

⁴ De inkomsten die geïndexeerd kunnen worden, worden met 1,8% geïndexeerd. Helaas kunnen niet alle inkomsten geïndexeerd worden, omdat in het verleden overeenkomsten zijn gesloten zonder indexatiemogelijkheid. Dit heeft tot gevolg dat de totale inkomsten gemiddeld met 1% zullen stijgen.

begroting van het recreatieschap. In 2021 worden er onderhoudskosten berekend voor Wandelnetwerk C dat in 2020 wordt opgeleverd, deze kosten worden afzonderlijk inzichtelijk gemaakt in de begroting 2021.

- 5) Als basis voor de inkomsten uit bezoek aan het strandbad Maarsseveen wordt uitgegaan van een meerjarig gemiddelde van 80.000 betalende bezoekers (programma A).
- 6) In de begroting 2021 wordt – net als in 2020 – een PM-post toegevoegd voor de transitie RMN. Momenteel kan nog geen reële inschatting van de te verwachten kosten worden gemaakt.

WEERSTANDSVERMOGEN EN RESERVES

Het bestuur van het recreatieschap stelt aan de hand van een risico-inventarisatie de benodigde omvang van het weerstandsvermogen vast.

De algemene reserve is in eerste aanleg beschikbaar als buffer voor deze risico's. Dat betekent dus ook dat deze reserve minimaal moet overeenkomen met deze benodigde buffer. Een eventueel hoger saldo in de algemene reserve kan gebruikt worden voor andere activiteiten of – incidenteel – ingezet worden om een exploitatietekort op te vangen. Dat laatste kan alleen incidenteel, omdat de begroting structureel in evenwicht moet zijn.



Onderwerp: Zienswijze Uitgangspunten begroting 2021 Recreatieschap Stichtse Groenlanden

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 19 december 2019 van:
- burgemeester en wethouders

gelet op het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regeling:
art. 58b van de Wet gemeenschappelijke regeling en artikel 31 lid 3 van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden

b e s l u i t:

1. Kennis te nemen van de Uitgangspunten begroting 2021 van Recreatieschap Stichtse Groenlanden;
2. De zienswijze met kenmerk (nummer) vast te stellen, waarin de volgende aandachtspunten zijn opgenomen:
 - a) Gemeenteraad heeft geen bezwaren tegen voorgestelde uitgangspunten voor de begroting;
 - b) Gemeenteraad wil tijdig worden geïnformeerd over inhoud, kosten en dekking van het ingezette transitietraject voor de uitvoeringsorganisatie Recreatie Midden Nederland.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn
openbare vergadering, gehouden op

De griffier,

De voorzitter,

drs. M.J.W. Tobeas

V.J.H. Molkenboer
