



**Indiener:** College van burgemeester en wethouders  
**Datum:** 29 januari 2019  
**Portefeuillehouder(s):** Wethouder De Weger  
**Portefeuille(s):** Wet maatschappelijke ondersteuning  
**Contactpersoon:** E. de Wit  
**Tel.nr.:** 8400                      **E-mailadres:** wit.e@woerden.nl

---

**Onderwerp:**

Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015

---

**Samenvatting:**

Wij stellen de raad voor om de Verordening maatschappelijke ondersteuning te wijzigen en derhalve de hoogte van het persoonsgebonden budget (PGB) voor huishoudelijke hulp en begeleiding 18+ te verlagen.

- De hoogte van een PGB voor huishoudelijke hulp particulier/sociaal netwerk te verlagen van 100% naar 70% zorg in natura (ZIN) tarief;
- de hoogte van een PGB voor begeleiding particulier/sociaal netwerk te verlagen van 100% ZIN tarief (41 euro) naar 20 euro per uur.

---

**Gevraagd besluit:**

De raad besluit:

I Artikel 11, vierde lid van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 vervalt en komt als volgt te luiden:

Artikel 11 Regels voor PGB

4. De hoogte van een PGB wordt vastgesteld voor:

- a. een zaak: op basis van de kostprijs van de zaak die cliënt zou hebben ontvangen als de zaak in natura zou zijn verstrekt en rekening houdende met een reëel termijn voor de technische afschrijving en de onderhouds- en verzekeringskosten;
- b. De hoogte van een PGB voor Huishoudelijke Hulp professioneel is 100% van het Zorg in Natura tarief;
- c. De hoogte van een PGB voor Huishoudelijke Hulp particulier/sociaal netwerk is 70% van het Zorg in Natura tarief;
- d. De hoogte van een PGB voor Begeleiding professioneel is 100% van het Zorg in Natura tarief;
- e. De hoogte van een PGB voor Begeleiding particulier/sociaal netwerk is 20,- euro per uur.

II Deze wijziging wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt.

III Deze wijziging treedt voor nieuwe aanvragen in werking op de dag na die van de datum van bekendmaking.

IV Deze wijziging treedt voor lopende persoonsgebonden budgetten in werking na zes maanden na de datum van bekendmaking, tenzij de lopende beschikking van een PGB tot na de termijn van zes maanden doorloopt.

---

## Inleiding

Gemeenten hebben de beleidsvrijheid om zelf de hoogte van het tarief voor het PGB te bepalen. Hierbij kunnen gemeenten onderscheid maken tussen ondersteuning geleverd door professionele hulpverleners (formele zorg) en ondersteuning geleverd door het sociale netwerk van de cliënt (informele zorg). De wetgever geeft in de Wmo aan dat het mogelijk is om een apart tarief te hanteren voor personen die behoren tot het sociale netwerk. In de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden zijn beide tarieven nu vastgesteld op 100% van het Zorg in Nature (ZIN) tarief.

Een nieuw coalitie akkoord, de invoering van de AmvB Reële prijs Wmo en het Wmo abonnementstarief is aanleiding om het PGB tarief informeel netwerk te heroverwegen.

- De vorige coalitie heeft de politieke keuze gemaakt om beide tarieven vast te stellen op 100% van het Zorg in Nature (ZIN) tarief. Dit is een opvallende keuze aangezien alle buurgemeenten wel onderscheidt maken tussen ondersteuning geleverd door professionele hulpverleners en ondersteuning geleverd door het sociale netwerk van de cliënt. Een nieuw coalitie akkoord is dan ook een aanleiding om de PGB tarieven ter herzien.
- De ZIN tarieven, voor voornamelijk huishoudelijk hulp, zijn op basis van de AmvB Reële prijs aanzienlijk verhoogd afgelopen jaar. De AmvB Reële prijs heeft tot doel dat een gemeente een reële prijs betaalt voor een Wmo dienst, waarmee de aanbieder kan voldoen aan de gemeentelijke eisen van kwaliteit en continuïteit van deze dienst en de arbeidsrechtelijke verplichtingen aan de beroepskracht die deze dienst verleent aan de cliënt. Echter, zijn deze hogere tarieven niet meer reëel voor informele PGB-zorg, omdat informele zorg minder overhead kosten heeft en niet dient als een inkomensvoorziening.
- Tot slot is per 2019 het abonnementstarief ingevoerd. Elk huishouden dat gebruik maakt van Wmo-voorzieningen betaalt vanaf 2019 hetzelfde bedrag voor een Wmo voorziening. De ondersteuning kost dan maximaal 17,50 euro per vier weken, ongeacht het inkomen of gebruik. Het Rijk compenseert gemeenten voor het directe verlies aan eigen bijdragen, maar niet voor de te verwachten aanzuigende werking van het abonnementstarief. Het verlagen van het PGB tarief particulier/sociaal netwerk is een maatregel om de lagere inkomsten en mogelijk hogere kosten te financieren.

---

## Participatieproces

De Participatieraad kan zich vinden in het voorstel en de daartoe gehanteerde argumenten (zie bijlage 2). Zij kunnen zich vinden in de overgangstermijn van zes maanden en adviseren de ingangsdatum te stellen na het moment van formele besluitvorming.

---

## Wat willen we bereiken?

Het doelmatig besteden van het geld in het sociaal domein.

---

## Argumenten

### *1.1 Buurgemeenten hanteren ook lagere tarieven voor informele zorg*

Woerden is de enige gemeente in de regio die geen onderscheid maakt tussen ondersteuning geleverd door professionele hulpverleners en ondersteuning geleverd door het sociale netwerk van de cliënt. Vele gemeenten hanteren voor PGB begeleiding sociaal netwerk 20 euro per uur, omdat dit ook het geldende uurtarief is in de WLZ voor hulp van niet professionele zorgverleners. De tarieven voor PGB huishoudelijk hulp sociaal netwerk lopen uiteen van 50% tot 75% ZIN. Zie bijlage 3 voor een overzicht van de tarieven van buurgemeenten.

### *1.2 Informele PGB zorg heeft minder overhead kosten*

Om tot een onderbouwd uurtarief van een PGB-zorgverlener te komen – voor zowel formele als informele PGB-zorg – is rekening te houden met verschillende kostencomponenten waaruit een uur zorg bestaat. Informele PGB-zorg kent geen tot nauwelijks overhead kosten (loonheffingen, premies werknemersverzekeringen en administratieve verplichtingen). Het is dan ook "redelijk" dat het PGB tarief bij inzet van iemand uit het sociale netwerk lager ligt dan dat bij inzet van een professionele zorgverlener.

### *1.3 Informele zorg moet niet als een inkomensvoorziening gaan gelden*

Over de hulp uit de sociale omgeving wordt in de Wmo een omslag van denken in gang gezet. Het is niet meer vanzelfsprekend dat de overheid bij iedere hulpvraag bijspringt. Uitgangspunt is dat iedere inwoner eerst kijkt wat hij zelf kan doen, wat zijn sociale omgeving voor hem kan doen of wat hij zelf voor een ander kan doen. Gelet op de genoemde uitgangspunten van de Wmo 2015, is het reëel dat voor ondersteuning ingekocht bij het sociale netwerk het PGB zodanig is vastgesteld dat dit niet als een inkomensvoorziening gaat gelden. Een percentage van 100% ZIN maakt niet duidelijk dat ondersteuning vanuit het sociale netwerk van een andere orde is dan ondersteuning verleend door professionele zorgverleners.

---

## **Kanttekeningen, risico's en alternatieven**

### *1. Het PGB budget voor ongeveer 162 inwoners verandert.*

Door dit voorstel verandert het PGB budget voor ongeveer 162 inwoners. De exacte gegevens zijn niet bekend, omdat het PGB tarief professioneel en sociaal netwerk gelijk is. Voor deze 162 inwoners wordt een overgangperiode van zes maanden gehanteerd. De essentie van de overgangstermijn is om mensen te laten wennen aan een nieuwe situatie. Het is gebaseerd op zorgvuldigheid en evenredigheid, zie de artikelen 3:2 en 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het hangt af van de situatie wat redelijk is. Als vuistregel geldt: hoe groter het verschil tussen de oude en de nieuwe situatie, hoe geleidelijker de overgang moet plaatsvinden. Vaak wordt uitgegaan van een overgangstermijn van drie maanden. In deze situatie is het verschil in sommige gevallen groot, namelijk een verlaging van 30% voor huishoudelijke hulp en van 50% voor begeleiding. Voor deze inwoners wordt daarom een overgangstermijn van zes maanden gehanteerd, zodat ze kunnen wennen c.q. zich kunnen instellen op de nieuwe situatie.

---

## **Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit**

Het verlagen van het PGB tarief particulier/sociaal netwerk heeft positieve gevolgen voor de begroting. In 2019 is het totale PGB budget begroot op 1.163.800 euro. De Wmo consultants schatten dat 80% van de PGB beschikkingen ingezet worden voor hulp uit het sociale netwerk. Uitgaande van deze cijfers bespaart de gemeente met het invoeren van het nieuwe tarief +/- 430.000 euro op jaar basis.

---

## **Communicatie**

Deze wijziging wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt en de betrokken inwoners ontvangen een brief met informatie over de nieuwe tarieven.

## **Vervolgproces**

Voor nieuwe cliënten treden de nieuwe tarieven in werking op de dag van de bekendmaking. Voor lopende persoonsgebonden budgetten treden de nieuwe tarieven in werking na zes maanden na de datum van bekendmaking, tenzij de lopende beschikking van een PGB tot na de termijn van zes maanden doorloopt. Voor deze cliënten geldt het nieuwe tarief pas als de beschikking afloopt.

---

## **Bevoegdheid raad:**

De raad is op grond van artikel 147 van de Gemeentewet bevoegd tot het vaststellen en wijzigen van verordeningen.

---

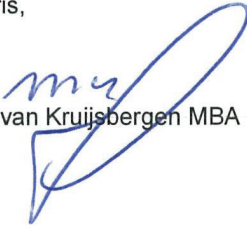
## **Bijlagen:**

- Raadsbesluit geregistreerd onder corsanummer: "19R.00029"
- Advies participatieraad geregistreerd onder corsanummer: "19.000939"
- Tarieven PGB sociaal netwerk buurgemeenten geregistreerd onder corsanummer:"19.001314"

De indiener: College van burgemeester en wethouders

De secretaris,

drs. M.H.J. van Kruisbergen MBA



De burgemeester,

V.J.H. Molkenboer





**Agendapunt:**

**Onderwerp:** Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015

---

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 29 januari 2019 van:  
- burgemeester en wethouders

Gelet op artikel 147 van de Gemeentewet;

Overwegende dat het wenselijk is artikel 11, vierde lid van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 te wijzigen;

**b e s l u i t:**

Vast te stellen de volgende wijziging van de Verordening maatschappelijk ondersteuning Woerden 2015:

I Artikel 11, vierde lid van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Woerden 2015 vervalt en komt als volgt te luiden:

Artikel 11 Regels voor PGB

.....

4. De hoogte van een PGB wordt vastgesteld voor:

- a. een zaak: op basis van de kostprijs van de zaak die cliënt zou hebben ontvangen als de zaak in natura zou zijn verstrekt en rekening houdende met een reële termijn voor de technische afschrijving en de onderhouds- en verzekeringskosten;
- b. De hoogte van een PGB voor Huishoudelijke Hulp (HH) professioneel is 100% van Zorg in Natura (ZIN);
- c. De hoogte van een PGB voor HH particulier/sociaal netwerk is 70% van ZIN.
- d. De hoogte van een PGB voor Begeleiding professioneel is 100% van ZIN;
- e. De hoogte van een PGB voor Begeleiding particulier/sociaal netwerk is € 20,- per uur.

II Deze wijziging wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend gemaakt.

III Deze wijziging treedt voor nieuwe aanvragen in werking op de dag na die van de datum van bekendmaking.

IV Deze wijziging treedt voor lopende persoonsgebonden budgetten in werking na zes maanden na de datum van bekendmaking, tenzij de lopende beschikking van een pgb tot na de termijn van zes maanden doorloopt.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de gemeenteraad van de gemeente Woerden gehouden op 7 maart 2019,

De griffier,

drs. M.J.W. Tobeas

De voorzitter,

V.J.H. Molkenboer

---



*Participatieraad Woerden  
p/a Postbus 45 3440 AA Woerden  
info@participatieraadwoerden.nl*

Aan het College van Burgemeester en  
Wethouders van de gemeente Woerden  
Postbus 45  
3440 AA WOERDEN

Ons kenmerk: PR 2019/001

Woerden, 12 januari 2019

Betreft: advies PGB

Geacht College,

Van u ontvingen wij het verzoek een advies uit te brengen bij uw voornemen het tarief voor het Persoons Gebonden Budget (PGB) waarbij de ondersteuning wordt geleverd vanuit het sociale netwerk van de cliënt, de zogenaamde informele zorg, te wijzigen. Eén en ander zoals verwoord in de bijlage.

Wij kunnen ons vinden in het voorstel en de daartoe gehanteerde argumentatie. Wij maken daarbij nog de volgende kanttekeningen:

1. U spreekt over een overgangstermijn afhankelijk van de omstandigheden. Recent hebben wij van Mevrouw De Wit vernomen dat het voornemen bestaat een vaste overgangstermijn te hanteren van 6 maanden. Wij kunnen ons daarin vinden.
2. Onduidelijk is per welke datum een en ander dient in te gaan. Wij adviseren u de ingangsdatum te stellen na het moment van formele besluitvorming. In ieder geval mag er geen sprake zijn van een ingangsdatum met terugwerkende kracht. Ook hier geldt dat de huidige cliënten die gebruik maken van een PGB-regeling in het sociale netwerk ruim de tijd moeten krijgen om aan de nieuwe situatie te wennen.

Gaarne tot toelichting bereid.

Met vriendelijke groet



Rob Kotvis,  
Voorzitter Participatieraad Woerden

Bijlage bij advies

**Bijlage 3: Tarieven pgb sociaal netwerk buurgemeenten**

<b>Gemeente</b>	<b>HH Tarief</b>	<b>Begeleiding tarief</b>
Oudewater	75% ZIN	20 euro per uur
IJsselstein	75% ZIN	75% ZIN
Montfoort	50% ZIN	50% ZIN
Nieuwegein	?	20 euro per uur
Stichtse Vecht	60% ZIN	20 euro per uur
Ronde Venen	50% Nza Tarief	50% Nza Tarief
Utrecht	15 euro per uur	20 euro per uur