

Raadsvoorstel

Opsteller

Kloosterman, Hans

Vergadering van

7 november 2023

Kenmerk

Z/22/052305 / D/23/123764

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Ruimtelijke Ordening

Onderwerp

vaststelling Parapluplan Archeologie Woerden

Samenvatting

Wij stellen de raad voor om het bestemmingsplan "Parapluplan Woerden 2 (archeologie)" gewijzigd vast te stellen. Er zijn twee zienswijzen ingediend die ertoe leiden dat het college voorstelt het bestemmingsplan op bepaalde punten gewijzigd vast te stellen.

Op 13 oktober 2022 heeft de gemeenteraad van Woerden de "Archeologische verwachtings- en beleidskaart" vastgesteld. Door de nieuwe beleidskaart te verankeren in een paraplubestemmingsplan krijgt het beleid juridische rechtskracht. Een paraplubestemmingsplan biedt de mogelijkheid alle of een (groot) aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor een bepaald aspect.

Met dit paraplubestemmingplan worden de archeologische waarden in de gemeente Woerden beschermd. De ontwikkeling van Woerden gaat hiermee niet op slot. Archeologisch onderzoek is niet altijd nodig. In de kaart is namelijk een indeling gemaakt in categorieën van waarden en aantoonbaar te verwachten archeologische waarden. Voor deze categorieën gelden verschillende vrijstellingsgrenzen van oppervlakte én diepte. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke eisen en landelijke richtlijnen, waarbij een zorgvuldige afweging wordt gemaakt, die mede recht doet aan andere belangen en ontwikkelopgaven. Verder vormt het archeologiebeleid geen belemmering bij het normaal beheer en onderhoud van gronden bij voortgezet agrarisch gebruik in het landelijk gebied.

Gevraagd besluit

1. De zienswijzen ontvankelijk te verklaren.
2. In te stemmen met de Nota van beantwoording zienswijzen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 2 (archeologie)'.
3. De staat van wijzigingen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 2 (archeologie)' vast te stellen.
4. Het bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 2 (archeologie) (met planidentificatie NL.IMRO.0632.bparcheologie-bVA1) gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Op 13 oktober 2022 heeft de gemeenteraad van Woerden de "Archeologische verwachtings- en beleidskaart" vastgesteld. Door de nieuwe beleidskaart te verankeren in een paraplubestemmingsplan krijgt het beleid juridische rechtskracht.

De Erfgoedwet is op 1 juli 2016 van kracht geworden. Deze wet bundelt de bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Met de Erfgoedwet is archeologie een verplicht en geïntegreerd onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces geworden. Archeologie moet worden meegewogen bij het opstellen van gemeentelijke bestemmingsplannen. Om dit te kunnen bewerkstelligen dienen gemeenten een gemeentelijk archeologiebeleid te ontwikkelen. Hiervoor moeten de gemeenten het bekende en verwachte archeologisch bodemarchief onderbouwd in kaart brengen. Vervolgens dient dit archeologisch bodemarchief middels een dubbelbestemming 'waarde

archeologie' te worden gekoppeld aan het aanleg-, sloop- en/of bouwvergunningstelsel. Dit aanleg-, sloop- en/of bouwvergunningstelsel dient vervolgens te worden opgenomen in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Met dit paraplubestemmingplan worden de archeologische waarden in de gemeente Woerden beschermd. De ontwikkeling van Woerden gaat hiermee niet op slot. Archeologisch onderzoek is niet altijd nodig. In de kaart is namelijk een indeling gemaakt in categorieën van waarden en aantoonbaar te verwachten archeologische waarden. Voor deze categorieën gelden verschillende vrijstellingsgrenzen van oppervlakte én diepte. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke eisen en landelijke richtlijnen, waarbij een zorgvuldige afweging wordt gemaakt, die mede recht doet aan andere belangen en ontwikkelopgaven. Met uitzondering van beleidscategorie 1 is het uitgangspunt voor ontwikkelingen 'ja, mits'. Verder vormt het archeologiebeleid geen belemmering bij het normaal beheer en onderhoud van gronden bij voortgezet agrarisch gebruik in het landelijk gebied.

Participatieproces

Overlegpartners zijn geraadpleegd bij de geactualiseerde archeologische beleidskaart. De geactualiseerde beleidskaart is tot stand gekomen in samenspraak met onze vooroverlegpartners. De kaart is opgesteld door een hiertoe deskundig en gecertificeerd archeologisch bureau. Stichting Hugo Kotestein heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan de totstandkoming van de kaart. Het concept is daarna aan onze vooroverlegpartners (provincie Utrecht, Stedin, Gasunie, HDSR, NMU, Vitens, LTO-Noord en Tennet voorgelegd). Met LTO en provincie Utrecht heeft nadere afstemming plaatsgevonden en op basis van hun opmerkingen zijn aanpassingen doorgevoerd om belangen zo goed mogelijk te borgen.

Het ontwerp parapluplan heeft 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen, waarop men heeft kunnen reageren. Er zijn twee zienswijzen ingediend.

Wat willen we bereiken

Planologische en juridische verankering van de op 13 oktober 2022 door de raad vastgestelde "Archeologische verwachtings- en beleidskaart".

Wat gaan we daarvoor doen

Door het vaststellen van dit parapluplan worden de archeologische waarden in de gemeente Woerden beschermd.

Argumenten

1.1. Zienswijzen zijn in de periode van ter inzage legging ingediend. De zienswijzen zijn derhalve ontvankelijk.

2.1 De zienswijzen hebben onder andere betrekking op werkzaamheden in bestaande (leiding)cunetten, duidelijkheid van het vrijstellingsregime, mogelijkheid tot het plaatsen van heipalen en het aanbrengen van 'sleufloze drainage'. Deze zienswijzen zijn door de gemeente beantwoord in een nota van zienswijzen. De zienswijzen hebben geleid tot wijzigingen van het plan. Het bestemmingsplan wordt derhalve gewijzigd vastgesteld.

4.1 Met het vaststellen van dit paraplubestemmingsplan krijgt de door de raad vastgestelde archeologische beleidskaart rechtskracht. Met de op 13 oktober 2022 door de raad vastgestelde archeologische beleidskaart geeft de gemeente invulling aan de wettelijke taak als bevoegd gezag voor het aspect archeologie. De Erfgoedwet en de toekomstige Omgevingswet vragen gemeenten in bestemmingsplannen en het toekomstig omgevingsplan rekening te houden met het behoud van erfgoed, waaronder bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische waarden. Met de actualisatie en herziening is het mogelijk om een onderbouwde belangenafweging te kunnen maken in het proces van de ruimtelijke ordening. Met de nieuwe beleidskaart is beter te voorspellen waar archeologische resten in de bodem kunnen zitten. Dit helpt bij het procesmanagement van nieuwe ontwikkelingen en de huidige ruimtelijke opgaves. Door de nieuwe beleidskaart te verankeren in een paraplubestemmingsplan krijgt het beleid juridische rechtskracht.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

geen

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De kosten voor dit paraplubestemmingsplan bestaan uit het opstellen en in procedure brengen van het bestemmingsplan. Deze kosten worden gedekt uit de lopende begroting.

Communicatie

De aankondiging van de ter visie legging van het vastgestelde bestemmingsplan wordt bekendgemaakt door een kennisgeving in het Gemeenteblad en het Kontakt Woerdense Courant. De publicatie en documenten zijn in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl.

Vervolgproces

De bekendmaking volgt na de besluitvorming in de raad. Het bestemmingsplan ligt vervolgens gedurende 6 weken ter inzage. Gedurende de periode van de ter inzage legging kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Raad van State.

Bevoegdheid raad

Artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.

Bijlagen

1. Ontwerp Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 2 (bouwlagen stallen, PDV, kleine windmolens)' met planidentificatie Parapluplan Woerden 2 (archeologie) (met planidentificatie NL.IMRO.0632.bparcheologie-bOW1) bestaande uit
 - 1.1 verbeelding (D/23/109561)
 - 1.2 toelichting (D/23/109562)
 - 1.3 regels (D/23/109563)
 - 1.4 bijlagen bij toelichting (D/23/109564)
 - 1.5 bijlagen bij regels (D/23/109565)
 2. Nota van zienswijzen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 2 (archeologie)' (D/23/124216)
 3. Staat van wijzigingen Bestemmingsplan 'Parapluplan Woerden 2 (archeologie)' (D/23/124217)
 4. Ontvangen Zienswijzen 1 (D/23/123214)
 5. Ontvangen Zienswijzen 2 (D/23/123215)
 6. raadsbesluit; (D/23/123789)
-