

## Raadsvoorstel

**Opsteller**

Vermaat, Margo

**Vergadering van**

14 november 2023

**Kenmerk**

Z/23/063610 / D/23/121745

**Portefeuillehouder**

Jelmer Vierstra

**Portefeuille**

Financiën

**Onderwerp**

Vaststellen belastingverordeningen 2024 Woerden

**Samenvatting**

Wij stellen de raad voor de belastingverordeningen 2024 vast te stellen om de in de begroting 2024 opgenomen belastingbaten te kunnen realiseren. De gemeentelijke heffingen worden conform de programmabegroting 2024 verhoogd met 8% (dit is het inflatiepercentage). De volgende gemeentelijke heffingen worden extra verhoogd: de onroerende-zaakbelastingen (9,5%) en de rioolheffing (11,5%).

---

**Gevraagd besluit**

1. De volgende verordeningen en kostenbesluit vast te stellen:

01. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2024
02. Verordening riool- en waterzorgheffing 2024
03. Verordening reinigingsheffingen 2024
04. Verordening precariobelasting 2024
05. Verordening parkeerbelastingen 2024
06. Verordening verblijfs- en toeristenbelasting 2024-2025
07. Verordening lijkbezorgingsrechten 2024
08. Verordening marktgelden 2024
09. Verordening havengelden 2024
10. Legesverordening 2024
11. Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2024

2. De verordening hondenbelasting 2023 in te trekken.

---

**Inleiding**

Jaarlijks worden alle belastingtarieven, waar nodig, opnieuw vastgesteld. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal beheersmatige aspecten. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt onder andere inzicht gegeven in de geraamde kosten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen. De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. Uitgangspunt voor de tariefontwikkeling is het vastgestelde inflatiepercentage van 8%. Daarnaast kunnen er inhoudelijke redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming.

Tevens is het gebruikelijk dat de belastingverordeningen jaarlijks redactioneel worden getoetst aan de modellen van de

VNG. Ook voor 2024 heeft deze toetsing plaatsgevonden. De belangrijkste wijzigingen in de verordeningen en de tarieven zijn hieronder in een toelichting per verordening verantwoord.

---

## Participatieproces

n.v.t.

---

## Wat willen we bereiken

Het vaststellen van de belastingverordeningen 2024 maakt heffing van de gemeentelijke belastingen op basis van de actuele uitgangspunten en tarieven mogelijk.

---

## Wat gaan we daarvoor doen

Na vaststelling zullen de verordeningen op de wettelijk verplichte wijze worden bekendgemaakt teneinde per 1 januari 2024 in werking te treden. Vervolgens zullen de in de verordeningen vastgelegde bepalingen en tarieven conform de betreffende heffing worden uitgevoerd in het belastingjaar 2024.

---

## Argumenten

### 1.1 Aanpassingen in de verordeningen inzake het inflatiepercentage

### 03. Reinigingsheffingen

De verordening reinigingsheffingen bevat alle tarieven die de gemeente in rekening brengt met betrekking tot de kosten die samenhangen met het inzamelen en verwerken van afval. De gemeente heeft een wettelijke verplichting ten aanzien van de inzameling van huishoudelijk afval bij woningen en brengt op die basis afvalstoffenheffing in rekening. Er wordt onderscheid gemaakt tussen één- en meerpersoonshuishoudens. De opbrengst van de afvalstoffenheffing wordt voor 2024 verhoogd met 8%. Omdat hier sprake is van een tijdvakheffing (heffing per maand) is het jaartarief deelbaar door twaalf.

	Tarief 2024	Tarief 2023
Eenpersoonshuishouden	€ 270,00	€ 249,00
Meerpersoonshuishouden	€ 336,00	€ 312,00
Reinigingsrechten voor bedrijven	€ 795,00	€ 736,00

### 04. Precariobelasting

Deze belasting is gebaseerd op artikel 228 van de Gemeentewet. Hierin is geregeld dat "terzake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond", een precariobelasting kan worden geheven. De tarieven van de precariobelasting worden per 1 januari 2024 verhoogd met 8%. Omdat de verordening precariobelasting een groot aantal tarieven kent, wordt voor een overzicht van de tarieven korthedshalve verwezen naar de inhoud van de verordening precariobelasting die als bijlage met dit raadsvoorstel wordt meegestuurd.

### 05. Parkeerbelastingen

De parkeertarieven voor het parkeren op straat in Woerden worden in 2024 met 8% geïndexeerd. De parkeertarieven worden afgerond op 10 eurocent. Na afronding gelden volgend jaar de volgende parkeertarieven voor het kortparkeren op straat: voor de zones A, B1 en B overige een tarief van € 2,90 per uur. Voor de zones C en D € 5,70 per uur tot een maximum van € 22,80 per dag. Indien kortparkeerders via belparkeren betalen, wordt per minuut afgerekend. Bij een betaling bij een ticketautomaat wordt per 6 minuten afgerekend. De kosten van een naheffingsaanslag bedragen volgend jaar € 76,70. De gewijzigde parkeertarieven voor de parkeervergunningen zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelasting 2024.

## 07. Lijkbezorgingsrechten

De verordening lijkbezorgingsrechten regelt de in rekening te brengen bedragen die samenhangen met de begraafplaatsen in de gemeente. De tarieven lijkbezorgingsrechten worden voor 2024 met 8% verhoogd. Omdat de verordening lijkbezorgingsrechten een groot aantal tarieven kent, wordt voor een overzicht van de tarieven korthedshalve verwezen naar de bijgevoegde verordening.

## 08. Marktgeden

De verordening marktgeden regelt de tarieven voor de Warenmarkt, de Streekmarkt en Koeiemart. De tarieven voor de marktgeden worden voor 2024 met 8% verhoogd.

## 09. Havengelden

Deze verordening regelt de tarieven voor het innemen van een ligplaats met een vaartuig in een deel van het openbaar vaarwater van de gemeente Woerden. De tarieven havengelden worden verhoogd met 8%.

### 1.2 Afwijkende tariefstijging/daling ten opzichte van het inflatiepercentage

#### 01. Onroerende-zaakbelastingen

Uitgangspunt bij de onroerende-zaakbelastingen (OZB) 2024 is dat de opbrengst wordt verhoogd met het inflatiepercentage van 8%. Daarnaast wordt er een extra verhoging van 1,5% voorgesteld. Bovenstaande uitgangspunten zijn nader toegelicht in de begroting 2024. De OZB 2024 wordt van de WOZ-waarde per waardepeildatum 1 januari 2023 geheven. De verwachte stijging van de WOZ-waarden van woningen ten opzichte van de vorige waardepeildatum is 1,5%. Voor de categorie niet-woningen is dat 0,5%. Op het moment van samenstelling van dit voorstel zijn er nog geen definitieve waardegegevens. In de tarief berekening van de OZB 2024 is rekening gehouden met de schatting dat 0,5% van de WOZ-waarden van de woningen wordt verlaagd naar aanleiding van de ingediende bezwaren en 1,5% van de WOZ-waarden van de niet-woningen. Gelet op het voorgaande kan het zijn dat de werkelijke opbrengst iets afwijkt van de begrote opbrengst.

	Tarief 2024	Tarief 2023
Eigenaar woning	0,1176	0,1085
Eigenaar niet-woning	0,3693	0,3339
Gebruiker niet-woning	0,2691	0,2433

#### 02. Riool- en waterzorgheffing

Riool- en waterzorgheffing is een belasting waarvan de opbrengst door de gemeente gebruikt wordt voor het rioolbeheer. Daaronder valt het uitvoeren van inspecties, reiniging, kolken zuigen, de vervanging van bestaande rioleringen, de kosten van noodzakelijke verbeteringsmaatregelen en de inzameling en verwerking van hemel- en grondwater. De opbrengst wordt voor 2024 verhoogd met in totaal 11,5%. Naast het inflatiepercentage van 8% wordt voorgesteld om de tarieven met 3,5% extra te verhogen om de stijgende kapitaallasten te kunnen dekken. Bovenstaande uitgangspunten zijn nader toegelicht in de begroting 2024. Omdat hier sprake is van een tijdvakheffing (heffing per maand) is het vaste jaartarief deelbaar door twaalf.

	Tarief 2024	Tarief 2023
Vast tarief voor gebruiker	€ 294,00	€ 264,00
Waterverbruik van 275 m <sup>3</sup> t/m 550 m <sup>3</sup> , per m <sup>3</sup>	€ 1,69	€ 1,52
Waterverbruik boven 550 m <sup>3</sup> , per m <sup>3</sup>	€ 1,14	€ 1,02
Voor een agrariër van 275 m <sup>3</sup> tot maximaal 400 m <sup>3</sup>	€ 1,69	€ 1,52
Vast tarief voor uitsluitend hemel- en grondwater	€ 45,48	€ 40,80

#### 06. Verblijfs- en toeristenbelasting

In de nieuwe Agenda Recreatie en Toerisme 2023-2028, die ook ter vaststelling wordt voorgelegd in de raadsvergadering van december, is een voorstel gedaan om de tarieven voor de toeristenbelasting per 1 januari 2025 te harmoniseren met het provinciaal gemiddelde. Dit voorstel is uitgewerkt in de verordening verblijfs- en toeristenbelasting. Voorgesteld wordt om een onderscheid te maken tussen een lager tarief voor kamperen en een tarief voor overige verblijven. Voor kamperen geldt dat dit een logiesvorm is waarbij mensen relatief langer verblijven. Met de lagere tariefstelling voor kamperen houden we hiermee rekening. Op dit moment behoort de tariefstelling voor toeristenbelasting tot de laagste van de gemeenten in de provincie Utrecht. Met deze aanpassing maken we een correctie naar een gemiddeld gangbaar tarief.

	Tarief 2024
Hotels (p.p. per overnachting)	€ 1,70
Overige verblijfsaccommodaties (p.p. per overnachting)	€ 1,30

	Tarief 2025
Kampeermiddelen (p.p. per overnachting)	€ 1,80
Overige verblijfsaccommodaties (p.p. per overnachting)	€ 2,60

## 10. Leges

### Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (verder: Wkb) in werking. Vanwege deze stelselwijzigingen wordt de oude legesverordening vervangen door een nieuwe legesverordening. Deze nieuwe legesverordening is beleidsneutraal. Voor bestaande producten of diensten zijn de tarieven uit de oude legesverordening overgenomen en geïndexeerd. Waar er sprake is van een nieuw product of dienst is gekozen voor een kostendekkend tarief.

### *Van haalbaarheidsverzoek naar intake- en omgevingstafel*

In de huidige situatie kent de gemeente de service van een haalbaarheidsverzoek waarvoor een vast tarief van € 562,85 wordt berekend. Die kosten worden bij indiening van een formele aanvraag om omgevingsvergunning in mindering gebracht op de leges van de omgevingsvergunning. Onder de Omgevingswet kan een initiatiefnemer een principeverzoek indienen om de wenselijkheid en haalbaarheid van een initiatief te onderzoeken. Bij de behandeling van een principeverzoek wordt onderscheid gemaakt tussen een intake- en een omgevingstafel. Aan de intake- en omgevingstafel wordt beoordeeld of een initiatief wenselijk is en of het past in de Omgevingsvisie van de gemeente. Indien het initiatief wenselijk is bespreken verschillende experts aan de omgevingstafel met elkaar in hoeverre het initiatief haalbaar is. Ook geven zij randvoorwaarden mee voor het aanvragen van de omgevingsvergunning. Een initiatiefnemer voorkomt hiermee verrassingen tijdens de aanvraagprocedure en versnelt de aanvraagprocedure. Daardoor hoeft een initiatiefnemer minder lang te wachten op een vergunning.

De intake- en omgevingstafel is nieuw in de legesverordening. Voor de behandeling van het initiatief aan de intake- en omgevingstafel is aangesloten bij het huidige tarief van het haalbaarheidsverzoek. Dit tarief is niet kostendekkend, maar bedoeld om de drempel voor de indiening van een principeverzoek laag te houden. Op deze manier willen wij stimuleren dat voor ingewikkeldere initiatieven een principeverzoek wordt ingediend. Voor de behandeling van een initiatief aan de omgevingstafel is gekozen voor een kostendekkend tarief. 70% van de leges voor de intake- en omgevingstafel worden in mindering gebracht op de leges voor de aanvraag omgevingsvergunning.

### Kinderopvang

Om een nieuw kinderdagverblijf, buitenschoolse opvang, gastouderbureau of gastoudervoorziening te starten, is een inschrijving via de gemeente in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK) een vereiste. De gemeente vraagt de GGD om een inspectie uit te voeren en na een positief advies verzorgt de gemeente de inschrijving in het LRK. Hieraan zijn kosten verbonden, die de gemeente sinds 2019 deels doorberekent aan de instelling in de vorm van leges.

In Woerden is het, net als in de rest van het land, moeilijk geworden om kinderopvang te vinden als men

specifiek kiest voor gastouderopvang. Gastouderopvang is met name van belang voor ouders met flexibele werktijden, zoals werkenden in de zorg, bij de politie of de brandweer. De te betalen huidige leges (eenmalig € 495,-) schrikken nieuwe gastouders af, terwijl er een toenemende behoefte is nu steeds vaker beide ouders gaan werken.

Om te voorkomen dat er een tekort aan gastouders in Woerden ontstaat, stellen we voor de leges te verlagen naar € 150,- voor het oprichten van een nieuwe gastoudervoorziening. Een aantal omliggende gemeenten heffen inmiddels al geen leges meer en ook de minister van SZW roept gemeenten op om geen onnodige hoge drempels op te leggen aan startende gastouders. De leges helemaal opheffen is niet raadzaam, want een beperkte financiële drempel kan voorkomen dat gastouders het snel opgeven.

Deze aanpassing heeft geen directe invloed op de begroting, omdat de leges als opbrengst niet begroot worden. In zowel 2022 als in 2023 ontving de gemeente gemiddeld voor ongeveer € 2.000,- aan leges gastouderopvang. Met het verlagen van de leges verwachten we een toename van het aantal gastouders. Dit leidt tot een verhoging van de inspectiekosten door de GGD. Het is op dit moment lastig in te schatten of en hoe groot de toename van het aantal gastouders door het verlagen van de leges vanaf 2024 zal zijn.

### Burgerlijke stand

Bij het team Burgerzaken is gewerkt aan een kwaliteitsslag m.b.t. de organisatie van de huwelijksvoltrekkingen. Zo is het Reglement Burgerlijke Stand herzien en zijn de overeenkomsten met de locaties aangepast. De volgende stap is de aanpassing van de leges. De vaste kostenafdracht van de gemeente aan de locaties voor elke huwelijksvoltrekking komt te vervallen. In plaats daarvan worden de leges lager vastgesteld, zodat de kosten beter op elkaar aansluiten en de locaties zelf met de bruidsparen afspraken maken over de afname van de overige faciliteiten die worden aangeboden op de locatie. Daarnaast wordt het bedrag voor het ‘eenvoudige’ huwelijk naar beneden vastgesteld, zodat er een duidelijk verschil blijft in een eenvoudig of een ‘gewoon’ huwelijk.

## **2. Intrekken verordening hondenbelasting**

Op 9 november 2023 is de raad akkoord gegaan met de afschaffing van de hondenbelasting, daarom wordt de verordening hondenbelasting per 1 januari 2024 ingetrokken.

### **Kanttekeningen, risico's en alternatieven**

Als de belastingverordeningen niet worden vastgesteld voor 31 december 2023, moet de gemeente door heffen op basis van de oude tarieven 2023. In dit geval wordt de opbrengst die opgenomen is in de begroting niet gehaald.

---

### **Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit**

#### *Financiële gevolgen belastingverordeningen*

De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting 2024 en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. De tarieven zijn met team Financiën afgestemd.

#### *Financiële gevolgen Omgevingswet en Wkb*

De (financiële) gevolgen van de Omgevingswet en de Wkb op de legesverordening zijn in kaart gebracht. Hiervoor is gebruik gemaakt van de informatie en onderzoeken die door het Rijk en de VNG beschikbaar zijn gesteld. Het is echter onzeker of de werking van het stelsel in de praktijk aansluit op de prognoses in deze onderzoeken. Daar komt bij dat op 11 september 2023 minister De Jonge in een brief aan de Eerste Kamer heeft aangegeven dat het publiekrechtelijke deel van de Wkb per 1 januari 2024 alleen voor nieuwbouw gaat gelden. De inwerkingtreding van de Wkb voor verbouw is uitgesteld tot 1 juli 2024. In de onderzoeken naar de financiële gevolgen van de wetgeving is geen rekening gehouden met dit uitstel. Vanwege deze onzekerheden is het van belang om de financiële consequenties van deze wetswijzigingen in 2024 te monitoren en waar nodig tijdig bij te sturen. Deze monitoring en evaluatie laten wij verlopen via de reguliere P&C-cyclus.

---

### **Communicatie**

De vastgestelde belastingverordeningen en het kostenbesluit worden in het Gemeenteblad, op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) (lokale wet- en regelgeving) bekendgemaakt.

---

### **Vervolgproces**

Na vaststelling zullen de verordeningen en het kostenbesluit in het Gemeenteblad worden bekendgemaakt teneinde per 1 januari 2024 in werking te treden. Vervolgens zullen de in de verordeningen vastgelegde bepalingen en tarieven conform de betreffende heffing worden uitgevoerd in het belastingjaar 2024.

---

### **Bevoegdheid raad**

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 149 en 216 van de Gemeentewet.

---

### **Bijlagen**

- D/23/122837 Verordening onroerende-zaakbelastingen 2024
  - D/23/122858 Verordening riool- en waterzorgheffing 2024
  - D/23/122855 Verordening reinigingsheffingen 2024
  - D/23/122853 Verordening precariobelasting 2024
  - D/23/122839 Verordening parkeerbelastingen 2024
  - D/23/122863 Verordening verblijfs- en toeristenbelasting 2024-2025
  - D/23/122823 Verordening lijkbezorgingsrechten 2024
  - D/23/122826 Verordening marktgelden 2024
  - D/23/122818 Verordening havengelden 2024
  - D/23/123022 Legesverordening 2024
  - D/23/122846 Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2024
  - D/23/122820 Intrekking verordening hondenbelasting 2023
-