

## Raadsvoorstel

**Opsteller**

Rutgrink, Arthur

**Vergadering van**

26 maart 2024

**Kenmerk**

Z/24/067227 / D/24/137932

**Portefeuillehouder**

Jacques Rozendaal

**Portefeuille**

Werk & Inkomen

**Onderwerp**

Gewijzigde gemeenschappelijke regeling Ferm Werk

**Samenvatting**

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De gemeenschappelijke regeling (GR) Ferm Werk wordt gewijzigd om te voldoen aan deze wet. Daarnaast wordt de verdeelsleutel voor de uitvoeringskosten gewijzigd, zodat deze duidelijker, efficiënter en meer betrouwbaar is. En worden in de gewijzigde GR de randvoorwaarden voor eventuele uittreding uit de GR beter geborgd. Artikel 30 van de GR Ferm Werk schrijft voor dat een wijziging van de GR ter besluitvorming wordt aangeboden aan de raden en colleges van de deelnemende gemeente, waarbij de wijziging van de GR slechts wordt vastgesteld als alle deelnemende gemeenten het voorstel tot wijziging hebben aanvaard.

---

**Gevraagd besluit**

1. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Ferm Werk.
  2. In te stemmen met de gewijzigde verdeelsleutel voor de verdeling van de uitvoeringskosten over de deelnemers in de GR.
  3. In te stemmen met de randvoorwaarden voor uittreding uit de GR.
- 

**Inleiding**

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Dit betekent dat de tekst van de Gemeenschappelijke regeling (GR) Ferm Werk moet worden aangepast om te voldoen aan de wet. De uiterlijke termijn om te voldoen aan de vernieuwde Wgr is 1 juli 2024. De wetswijziging omvat, naast enkele technische punten, aanpassingen die ertoe leiden dat de raden beter in positie worden gebracht.

**1. GR Ferm Werk**

Het dagelijks bestuur van Ferm Werk heeft ervoor gekozen om de GR nu beperkt te wijzigen en vooral te voldoen aan de Wgr. Voor 2024 staat gepland de governancestructuur van Ferm Werk te herzien. Bij de keuze voor een nieuwe governancestructuur kan gekeken worden naar de gewenste positie voor de gemeenteraad in deze structuur.

Ferm Werk heeft juridisch adviesbureau Vijverberg ingehuurd om te adviseren over de te wijzigen GR tekst. De aanpassingen van de GR tekst zijn via een zorgvuldig ambtelijk proces tussen de vier gemeenten en Ferm Werk tot stand gekomen.

Artikel 30 van de GR Ferm Werk schrijft voor dat een wijziging van de GR ter besluitvorming wordt aangeboden aan de raden en colleges van de deelnemende gemeenten. Het betreft hier

nadrukkelijk geen zienswijzeprocedure, maar een besluitvormingsproces. De wijziging van de GR kan slechts worden vastgesteld als alle deelnemende gemeenten het voorstel tot wijziging hebben aanvaard. Met deze aanpassingen verandert er dus nog niets aan de governance van Ferm Werk.

## 2. Verdeelsleutel

Bij het tot stand komen van de huidige GR Ferm Werk in 2016 is in artikel 24 een kostenverdeling afgesproken. Deze kostenverdeling is inmiddels erg ingewikkeld geworden en is steeds moeilijker uitlegbaar. De accountant heeft al in 2018 gerapporteerd over de complexe systematiek van de kostenverdeling.

In december 2022 is een nieuwe verdeelsleutel vastgesteld. In deze verdeelsleutel is uitgegaan van een vast verhoudingsgetal, wat niet tot voor- of nadelen zorgt bij de gemeenten. Er is besloten om tot en met de begroting van 2024 nog gebruik te maken van de oude verdeelsleutel, zodat de nieuwe verdeelsleutel kan worden opgenomen in de nu voorliggende GR wijziging. De nieuwe verdeelsleutel zal voor het eerst worden gebruikt voor de begroting van 2025, die wordt opgesteld in het voorjaar van 2024.

De nieuwe verdeelsleutel is sterk te relateren is aan de diensten die Ferm Werk levert aan de deelnemende gemeenten. Hiermee is geborgd dat de nieuwe verdeelsleutel eenvoudig, eerlijk, uitlegbaar, houdbaar en eenduidig is. Daarnaast is de verdeelsleutel herleidbaar naar een vaste peildatum (jaarrekening t-2 is de basis voor de begroting jaar t) en wordt deze gedurende het begrotingsjaar niet meer aangepast (voorcalculatie = nacalculatie). Dit leidt tot consistentie tussen realisatie en begroting, aangezien alleen de omvang van de uitvoeringskosten wijzigt. Dit betekent minder fluctuaties voor de gemeenten.

De nieuwe indeling van de begroting in vier programma's en het onderdeel overhead is als basis gebruikt voor de nadere uitwerking van de nieuwe verdeelsystematiek.

## 3. Uittreedregeling

In de gewijzigde GR is in artikel 26 en 27 aandacht voor een uittreedregeling die juridisch goed uitvoerbaar en financieel haalbaar is.

---

## **Participatieproces**

N.v.t.

---

## **Wat willen we bereiken**

1. GR Ferm Werk voldoet voor de uiterste deadline van 1 juli 2024 aan de gewijzigde Wgr.
2. De gewijzigde verdeelsleutel draagt bij aan een efficiëntere en meer betrouwbare toerekening van uitvoeringskosten aan de verschillende deelnemers in de GR.
3. De gewijzigde uittreedregeling biedt goede randvoorwaarden voor mogelijke uittreding uit de GR

---

## **Wat gaan we daarvoor doen**

De GR Ferm Werk wijzigen.

---

## **Argumenten**

1. *Met de gewijzigde GR voldoet Ferm Werk voor de deadline van 1 juli 2024 aan de vernieuwde Wgr.*

Er is in het DB Ferm Werk voor gekozen om de GR tekst eerst beperkt te wijzigen, zodat deze in ieder geval voldoet aan nieuwe wetgeving. Met deze wijzigingen voldoet Ferm Werk hieraan.

2. *De nieuwe verdeelsleutel draagt bij aan een efficiëntere en meer betrouwbare toerekening van uitvoeringskosten aan de verschillende deelnemers in de GR.*

De nieuwe verdeelsleutel is al in december 2022 vastgesteld in het DB van Ferm Werk. Deze wordt nu opgenomen in de gewijzigde GR tekst en daarmee ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad. Er is gekozen voor een verdeelsleutel,

die sterk te relateren is aan de diensten die Ferm Werk levert aan de deelnemende gemeenten. Hiermee is geborgd dat de nieuwe verdeelsleutel eenvoudig, eerlijk, uitlegbaar, houdbaar en eenduidig is.

3. *Met de gewijzigde GR is een realistische uittrederegeling vastgesteld.*

In de oude GR was geen concrete uittredingsregeling bepaald. In de gewijzigde GR is een uittrederegeling opgenomen die juridisch goed uitvoerbaar en financieel haalbaar is.

---

### **Kanttekeningen, risico's en alternatieven**

*Met de keuze voor een beperkte aanpassing van de GR, voldoet deze maar beperkt aan het doel van de Wgr om de controlerende rol van de raad versterken.*

De huidige wijziging is een tussenstap in een groter proces. De geplande wijziging van de governancestructuur in 2024 biedt de mogelijkheid om de GR tekst dan grondiger te wijzigen. Bij de keuze voor een nieuwe governancestructuur zal dan ook gekeken worden naar de gewenste positie voor de gemeenteraad in deze structuur.

---

### **Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit**

De nieuwe GR tekst heeft geen financiële gevolgen. De nieuwe verdeelsleutel leidt tot een realistische verdeling van de uitvoeringskosten over de deelnemers. De verdeelsleutel is tot stand gekomen door een gezamenlijke inspanning van de financiële adviseurs van iedere deelnemende gemeente in de GR in samenspraak met de financieel adviseur van Ferm Werk.

---

### **Communicatie**

Genomen raadsbesluit zal worden overlegd aan Ferm Werk, zodat Ferm Werk nog voor 1 juli aan de gewijzigde wetgeving kan voldoen.

---

### **Vervolgproces**

Met het raadsbesluit zal Ferm werk nog voor 1 juli aan de gewijzigde wetgeving voldoen.

De nieuwe verdeelsleutel zal voor het eerst worden gebruikt voor de begroting van 2025, die wordt opgesteld in het voorjaar van 2024.

De raad wordt in een themabijeenkomst op 30 mei a.s. nader geïnformeerd over de governance van de GR Ferm Werk. Dit kan op termijn leiden tot nadere wijziging van de GR.

---

### **Bevoegdheid raad**

De bevoegdheid van de raad is vastgelegd in:

---

- Artikel 30 Gemeenschappelijke regeling Ferm Werk.
- Artikel 1 Wet Gemeenschappelijke regelingen.

### **Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief gewijzigde gemeenschappelijke regeling Ferm Werk (D/24/138157)
  2. Gewijzigde GR Ferm werk (D/24/138158)
  3. Toelichting op wijzigingen GR Ferm Werk (D/24/138159)
  4. Raadsbesluit GR Ferm Werk (D/24/139244)
-