

## Raadsvoorstel

**Opsteller**

Verhoeven, Lidewij

**Vergadering van****Kenmerk**

Z/25/088078 / D/25/195076

**Portefeuillehouder**

Jacques Rozendaal

**Portefeuille**

Jeugdzaken en jeugdzorg

**Onderwerp**

Raadsvoorstel Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025

**Samenvatting**

Wij stellen de raad voor om de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025' vast te stellen, zodat deze in werking kan treden en samen met de 'Nadere regels en beleidsregels Jeugdhulp gemeente Woerden 2025' voldoen aan de huidige regelgeving en jurisprudentie.

**Gevraagd besluit**

1. Vast te stellen de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025

**Inleiding**

Het college streeft naar een goede en juiste uitvoering van haar taken en verantwoordelijkheden voortkomend uit de Jeugdwet. Hiervoor is een update van de Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden noodzakelijk. Samen met de uitvoering, juridische zaken en beleid is gekeken naar de wenselijke en noodzakelijke veranderingen.

De Participatieraad Woerden heeft geadviseerd in dit proces.

Het uiteindelijke resultaat wordt met uw raad gedeeld en uw raad wordt vanuit zijn bevoegdheid gevraagd deze verordening vast te stellen.

**Participatieproces**

De Participatieraad Woerden is om advies gevraagd. Zij hebben op 25 augustus 2025 positief advies met enkele aanbevelingen gegeven. Op 10 september 2025 is een reactie van het college op dit advies naar de participatieraad gestuurd.

**Wat willen we bereiken**

Sinds 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de uitvoering van de Jeugdwet. De gemeenteraad stelt volgens artikel 2.9 van de Jeugdwet bij verordening regels vast. De huidige verordening is niet meer in lijn met actuele jurisprudentie op het gebied van de Jeugdwet. Tevens wordt er vanuit de uitvoering gevraagd om een update van de verordening. In de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025' zijn de nodige wijzigingen aangebracht ten opzichte van de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2023'.

Ook in de opbouw van de Verordening zijn wijzigingen aangebracht, waardoor het niet goed mogelijk is om een was wordt lijst toe te voegen. Voor de volledigheid voegen we hierbij de link voor de huidige verordening: Besluit van de raad van Woerden houdende een Verordening voor jeugdhulp gemeente Woerden 2023 (Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2023) | Lokale wet- en regelgeving. We zullen hierna de belangrijkste wijzigingen benoemen:

1. Aanpassing van de definities en een stappenplan voor het verstevigen van de inzet van de Eigen Kracht. Dit naar aanleiding van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep d.d. 29 mei 2024.
2. Er is een afwegingskader opgenomen: eigen mogelijkheden en probleemoplossend vermogen van de jeugdige en/of ouders
3. De reikwijdte van de jeugdwet staat in de verordening beschreven
4. De regels voor een Persoonsgebonden budget (Pgb) zijn aangescherpt en verduidelijkt en zijn passend bij de visie van de gemeente om eerst met de jeugdige en/of ouders te onderzoeken wat er mogelijk is in het kader van geïndiceerde jeugdhulp noodzakelijk zijn, dan wordt er gekeken wat er in het kader van Zorg in Natura (ingekochte zorg) kan worden ingezet. Indien de zorg niet beschikbaar is, kan er een maatwerkcontract worden opgesteld en indien dat niet voldoet wordt er gekeken naar de mogelijkheden van een Pgb.
5. Er is een artikel opgenomen met een afwegingskader voor het Jeugdvervoer

## **Wat gaan we daarvoor doen**

Na vaststelling van de Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025 zal deze met het team Jeugd & Gezin van WoerdenWijzer besproken worden, zodat zij met deze nieuwe verordening gaan werken.

## **Argumenten**

1.1. Aanpassing definities waaronder uitgangspunt eigen kracht. Uitgangspunt van de Jeugdwet is dat de verantwoordelijkheid voor het gezond en veilig opgroeien van jeugdigen allereerst bij de ouders en de jeugdige zelf ligt. Ouders en jeugdigen kunnen een beroep doen op de gemeente wanneer dit niet zelfstandig lukt. De gemeente dient in de verordening nader uit te werken de begrippen 'eigen kracht' en 'probleem oplossend' vermogen. Dit naar aanleiding van de uitspraak van de Centrale Raad van Beroep. Dit is explicieter in de Verordening opgenomen.

1.2. Het stappenplan zoals vastgesteld door de Centrale Raad van Beroep is opgenomen. Om te kunnen bepalen of inzet van jeugdhulp nodig is, heeft de Centrale Raad van Beroep een stappenplan gemaakt (ECLI:NL:CRVB:2017:1477). Om een besluit over het toekennen van jeugdhulp te kunnen nemen moet de gemeente het beoordelingskader van de Centrale Raad van Beroep toepassen.

1.3. De regels voor een Persoonsgebonden budget (Pgb) zijn aangescherpt en verduidelijkt, waardoor er een duidelijker afwegingskader is voor het wel of niet toekennen van een pgb.

## **Kanttekeningen, risico's en alternatieven**

Bij het niet aanpassen van de Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden:

- Naar aanleiding van de Centrale Raad van Beroep zijn alle besluiten op basis van de eigen kracht in strijd met de wet.
- Zijn er minder voorwaarden voor het te verrichten onderzoek en niet conform het stappenplan van de Centrale Raad van Beroep waardoor er sprake kan zijn van onjuist en of niet volledig onderzoek.
- Zijn er minder transparante en duidelijke bepalingen inzake de pgb.
- Is er meer kans op juridische procedures en ingebrekestellingen.

## **Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit**

Er zijn geen extra financiële middelen nodig voor de uitvoering van dit besluit. Het is niet de verwachting dat de nieuwe verordening tot meer uitgaven aan specialistische jeugdhulp gaat leiden. Door de scherpere afbakening van Pgb is de verwachting dat de Pgb kosten zullen dalen. Hierdoor kunnen er meer bezwaren worden ingediend.

## **Communicatie**

Intern wordt reeds gecommuniceerd rond de veranderingen voor de uitvoering. De teamleider van team Jeugd & Gezin, de gedragswetenschappers van team Jeugd & Gezin en de juridisch adviseur van JZ hebben uitgebreid mee gedacht en gelezen met de verordening.

De Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025 is in conceptvorm voorgelegd aan de participatieraad Woerden. In de bijlage treft u de reactie van de Participatieraad Woerden d.d. 25-08-2025.

Na besluit zal de Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025 op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt.

## **Vervolgproces**

Door vaststelling in de raad wordt de 'Verordening Jeugdhulp Woerden 2023' de volgende dag ingetrokken en de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025' actief middels publicatie. In de Verordening zijn overgangsbepalingen opgenomen.

Wanneer de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025' is vastgesteld zullen de 'Nadere regels en beleidsregels Jeugdhulp gemeente Woerden 2025' welke eerder door het college zijn vastgesteld tegelijk met de 'Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025' in werking treden.

## **Bevoegdheid raad**

Artikel 149 van de Gemeentewet en artikelen 2.9, 2.10, 2.12 en 8.1.1, derde lid van de Jeugdwet.

## **Bijlagen**

1. Raadsbesluit
2. Verordening Jeugdhulp gemeente Woerden 2025 (D/25/197427)
3. Advies Participatieraad Woerden (D/25/196447)
4. Reactie College op advies Participatieraad Woerden (D/25/197433)
5. Ter informatie: Nadere regels en beleidsregels Jeugdhulp gemeente Woerden 2025 (D/25/197428)