

Raadsvoorstel

Opsteller

Kasbergen, Debra

Vergadering van

8 juli 2025

Kenmerk

Z/25/084966 / D/25/186850

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Ruimtelijke Ordening

Onderwerp

Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Woerden 2025

Samenvatting

Vóór 2032 moeten alle regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in één gebiedsdekkend omgevingsplan. Tot aan 2032 werken wij aan de stapsgewijze opbouw van dit omgevingsplan. Dit raadsvoorstel betreft de Verordening Fysieke Leefomgeving (hierna: VFL), waarin bestaande regels voor de fysieke leefomgeving uit verschillende gemeentelijke verordeningen – zoals de APV – worden samengebracht. Door de regels uit verordeningen te bundelen in de VFL hoeft later slechts één verordening in het omgevingsplan te worden verwerkt. De VFL is beleidsneutraal opgesteld. Wel zijn tegenstrijdigheden tussen regels weggenomen en is uniformiteit aangebracht tussen Woerden en Oudewater door technische verschillen weg te nemen. Daarnaast wordt voorgesteld om de coördinatie- en exploitatieverordening in te trekken omdat deze met de komst van de Omgevingswet en Grondexploitatiewet overbodig zijn geworden. Tevens is het nodig om, naar aanleiding van de VFL, de legesverordening te wijzigen.

Gevraagd besluit

1. De Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025 vast te stellen;
2. De Coördinatieverordening Woerden 2012 in te trekken;
3. De Exploitatieverordening gemeente Harmelen 1997 in te trekken;
4. De Verordening op de heffing en de invordering van leges 2025 als volgt te wijzigen;
 1. In artikel 1.35, eerste onderdeel, wordt de zinsnede "5:18 van de Algemene plaatselijke verordening" vervangen door de zinsnede "2.11 van de Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025";
 2. In artikel 2.8, eerste onderdeel, wordt de zinsnede "Als de aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Omgevingswet" de zinsnede "in samenhang met artikel 3.10 van de Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025" toegevoegd;
 3. In artikel 2.26 wordt de zinsnede "2:11 van de Algemene plaatselijke verordening" vervangen door de zinsnede "2.2 van de Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025";
 4. In artikel 2.27 wordt de zinsnede "2:12 van de Algemene plaatselijke verordening" vervangen door de zinsnede "2.3 van de Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025";
 5. In artikel 2.29 wordt de zinsnede "2 van de Algemene Bomenverordening Woerden" vervangen door de zinsnede "3.17 van de Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025";
 6. In artikel 2.31 de zinsnede wordt "5:18 van de algemene plaatselijke verordening" vervangen door de zinsnede "2.11 van de Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025".

Inleiding

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Het omgevingsplan is één van de kerninstrumenten van de Omgevingswet. Het omgevingsplan bevat alle regels voor de fysieke leefomgeving. Het vervangt de oude

bestemmingsplannen en integreert regels uit verschillende gemeentelijke verordeningen. Ook moeten gemeenten de zogenoemde bruidsschat verwerken in het omgevingsplan. De bruidsschat bestaat uit zo'n 600 regels die bij inwerkingtreding van de wet door het Rijk zijn overgeheveld aan gemeenten.

In de overgangsperiode tot 2032 bouwen wij het omgevingsplan stap voor stap op. In verschillende deelprojecten werken we aan de opbouw van het omgevingsplan. De VFL is één van deze deelprojecten. In de raadsinformatiebrief van 27 mei j.l. (D/25/172817) hebben wij u over het plan van aanpak geïnformeerd.

De gemeente beschikt over verschillende verordeningen. Regels uit deze verordeningen die zien op de fysieke leefomgeving moeten voor 2032 worden opgenomen in het omgevingsplan. Denk bijvoorbeeld aan regels over het vellen van houtopstanden, standplaatsen of markten. Of de regels over gebruik van het openbaar vaarwater en begraafplaatsen. Met de VFL bereiden wij ons voor op de overgang van de regels uit verordeningen naar het omgevingsplan. Alle verordeningen zijn bekeken en er is geïnventariseerd welke regels in het omgevingsplan moeten worden opgenomen. Daarna zijn deze regels samengebracht in één, integrale verordening: de VFL. Door deze regels alvast samen te voegen, hoeft straks slechts één verordening in het omgevingsplan te worden verwerkt, in plaats van meerdere losse verordeningen. Daarnaast zijn de regels zijn conflicten tussen regels weggenomen en is uniformiteit aangebracht tussen Woerden en Oudewater door technische verschillen weg te nemen. Regels die gaan over de openbare orde en veiligheid vallen hier niet onder en blijven in de APV.

Bij de inventarisatie van de verordeningen zijn een tweetal verordeningen naar voren gekomen die ingetrokken kunnen worden. Het gaat om de coördinatieverordening en exploitatieverordening. Deze verordeningen zijn met de komst van de Omgevingswet en de Grondexploitatiewet overbodig geworden. Ook is het nodig om de legesverordening te wijzigen door de verwijzingen te actualiseren.

Participatieproces

De regels uit de verschillende verordeningen zijn beleidsneutraal overgezet naar de VFL. Om die reden heeft geen participatie plaatsgevonden.

Wat willen we bereiken

Het doel van de VFL is het samenbrengen van regels over de fysieke leefomgeving in één verordening ter voorbereiding op het omgevingsplan. Ook zijn de regels 'Omgevingswet-proof' gemaakt. De regels in de verordening hebben tot doel om te zorgen voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving, met goede omgevingskwaliteit. Daarnaast draagt het bij aan een doelmatig beheer en gebruik van de fysieke leefomgeving. Deze doelen komen overeen met de doelen van de Omgevingswet (art. 1.3 Omgevingswet).

Wat gaan we daarvoor doen

Nadat de VFL is vastgesteld, zal de VFL technisch worden verwerkt in het omgevingsplan. In de raadsinformatiebrief van 27 mei j.l. (D/25/172817) hebben wij u geïnformeerd dat we tot 2032 het omgevingsplan middels twee wijzigingsrondes per jaar stap voor stap opbouwen. De VFL zal in één van deze wijzigingsrondes tot aan 2032 meegenomen worden. Er vindt nog een afweging plaats wanneer het juiste moment is om de VFL te verwerken in het omgevingsplan. Eerst vindt er een actualisatie plaats van regels en beleid over kabels en leidingen. Op dit moment staan enkele technische vraagstukken een overgang van de VFL naar het omgevingsplan nog in de weg. Wij staan hierover in contact met de landelijke implementatieondersteuning en volgen de ontwikkelingen.

Argumenten

1.1 De VFL bundelt alle regels over de fysieke leefomgeving in één verordening;

Dit bevordert de overzichtelijkheid van het omgevingsrecht en is een goede, noodzakelijke, voorbereiding op de overstap naar het omgevingsplan.

1.2 Door regels te bundelen worden tegenstrijdigheden tussen regels inzichtelijk en opgelost;

De Omgevingswet beoogt met het omgevingsplan om integraliteit en overzicht aan te brengen in regelgeving. Gemeenten beschikken over verschillende regelgeving in bestemmingsplannen, verordeningen en beleidsregels. Deze regelgevingen zijn soms in conflict met elkaar of regelen hetzelfde. Bij de inventarisatie en analyse van de verordeningen is er aandacht geweest voor deze tegenstrijdigheden en dubbelingen.

1.3 De VFL maakt het mogelijk om, waar de couleur locale dit toestaat, uniformiteit aan te brengen in regelingen.

In sommige regelingen zijn technische verschillen ontstaan tussen Woerden en Oudewater. Deze regels hebben inhoudelijk hetzelfde oogmerk of doel, maar zijn anders geformuleerd. Deze regelingen zijn vervangen voor één, uniforme regeling voor beide gemeenten. Waar de regelingen wel inhoudelijk van elkaar verschillen, is de couleur locale gerespecteerd en zijn de verschillende regelingen in stand gehouden.

2. De coördinatieverordening is met de komst van de Omgevingswet niet meer benodigd.

De gemeente Woerden beschikt over een coördinatieverordening. Deze verordening is gebaseerd op artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en bevat een coördinatie regeling van de procedure van het bestemmingsplan en omgevingsvergunning. Bij een gecoördineerde procedure kunnen meerdere besluiten, die normaal gesproken afzonderlijk zouden worden voorbereid en afgehandeld, gezamenlijk en in samenhang worden behandeld. De Wro is met de komst van de Omgevingswet per 1 januari 2024 komen te vervallen. De coördinatieregeling op basis van de Wro is onder de Omgevingswet vervangen door de coördinatieregeling van afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Daarmee is de coördinatieverordening overbodig geworden. Er kunnen nog steeds besluiten worden gecoördineerd, maar dat gebeurt nu op basis van de Omgevingswet en de Awb. De oude verordening kan nog wel relevant zijn voor lopende gecoördineerde besluiten die al voor 1 januari 2024 in gang zijn gezet en nog niet zijn afgerond. Voor nieuwe gevallen gelden de regels van de Omgevingswet en de Awb.

3. De exploitatieverordening is door de komst van de Omgevingswet en Grondexploitatiewet niet meer benodigd.

Bij de inventarisatie van de verordeningen is de exploitatieverordening naar voren gekomen. Deze verordening is in 1997 vastgesteld door de gemeenteraad van Harmelen en, omdat deze verordening niet is ingetrokken, geldend tot op heden. Deze verordening kan worden ingetrokken omdat de gemeente Harmelen per 1 januari 2001 is opgegaan in de gemeente Woerden. Daarnaast is de exploitatieverordening met de komst van de Grondexploitatiewet overbodig geworden. Met deze wet is de exploitatieverordening niet meer nodig als grondslag voor kostenverhaal. De Grondexploitatiewet is overgegaan in de Omgevingswet, waarmee ook nu de mogelijkheid voor kostenverhaal is geborgd.

4. Om leges te kunnen heffen is het nodig dat de legesverordening verwijst naar de VFL

In de VFL zijn vergunning- en meldingsplichten overgenomen waarvoor leges geheven worden. Deze vergunning- en meldplichten zijn afkomstig uit andere verordeningen, zoals de APV. De legesverordening verwijst nu nog naar de verordening van herkomst van de vergunning- of meldingsplicht, zoals de APV. Om ervoor te zorgen dat de heffing van de leges voor de behandeling van de vergunning en meldingen geborgd is, is het nodig om de verwijzingen in de legesverordening aan te passen. De tarieven wijzigen niet naar aanleiding van de VFL.

Kantttekeningen, risico's en alternatieven

1. De VFL is beleidsneutraal opgesteld, bestaande regels zijn waar nodig wel aangepast aan de Omgevingswet, maar er heeft geen deregulatie of herbezinning van regels plaatsgevonden:

De opbouw van het omgevingsplan is een grote opgave. Het digitaal stelsel hierachter is complex en nieuw. Daarnaast vraagt het tijd om de verschillende regelingen uit de bestemmingsplannen, bruidsschat en verordeningen samen te brengen tot één nieuwe, uniforme regeling voor de gehele gemeente. Daarom bouwen we het omgevingsplan beleidsneutraal op. Een beleidsneutrale overgang naar het omgevingsplan betekent geen deregulering en geen actualisatie. Om wel in te kunnen spelen op beleidsontwikkelingen die aanleiding zijn om het omgevingsplan te wijzigen, zijn we flexibel. We bekijken we per geval de urgentie van de aanpassing en het juiste moment om de wijziging te verwerken. Het is onwenselijk om iedere wijzigingsronde van het omgevingsplan (volledig) te benutten om beleids- en gebiedsontwikkelingen mogelijk te maken, aangezien dit de toch al krappe periode voor de opbouw van het omgevingsplan verder onder druk zet. Hoe volwassener het omgevingsplan hoe eenvoudiger het aanpassen ervan wordt.

4. Indien de legesverordening niet wordt gewijzigd, kunnen er geen leges geheven worden voor de behandeling van vergunning- en meldplichten

Om ervoor te zorgen dat de heffing van de leges voor de behandeling van de vergunning en meldingen geborgd is, is het nodig om de verwijzingen in de legesverordening aan te passen.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Het besluit tot vaststelling van de VFL, intrekking van de coördinatie- en exploitatieverordening en wijziging van de legesverordening heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

De VFL, intrekking van de coördinatie- en exploitatieverordening en wijziging van de legesverordening wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt in het Gemeenteblad op www.officielebekendmakingen.nl.

Vervolgproces

Zie 'wat gaan we daarvoor doen'.

Bevoegdheid raad

Artikel 147, eerste lid, in samenhang met artikel 149 Gemeentewet.

Bijlagen

- Raadsbesluit Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025 (D/25/187413)
- Raadsbesluit intrekking Coördinatieverordening Woerden 2012 en Exploitatieverordening gemeente Harmelen 1997 (D/25/189798)
- Raadsbesluit wijziging legesverordening Woerden 2025 (D/25/189824)