

Raadsvoorstel

Opsteller

Vermaat, Margo

Vergadering van

13 november 2025

Kenmerk

Z/25/089452 / D/25/197909

Portefeuillehouder

Jelmer Vierstra

Portefeuille

Financiën

Onderwerp

Vaststellen belastingverordeningen 2026 Woerden

Samenvatting

Wij stellen de raad voor de belastingverordeningen 2026 vast te stellen om de in de begroting 2026 opgenomen belastingbaten te kunnen realiseren. De gemeentelijke heffingen worden conform de programmabegroting 2026 verhoogd met 3,5% (dit is het inflatiepercentage). De riool- en waterzorgheffing wordt extra verhoogd met in totaal 7% (3,5% waterbeleidsplan en 3,5% index).

Gevraagd besluit

De volgende verordeningen en kostenbesluit vast te stellen:

1. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2026
2. Verordening riool- en waterzorgheffing 2026
3. Verordening reinigingsheffingen 2026
4. Verordening precariobelasting 2026
5. Verordening verblijfs- en toeristenbelasting 2026-2027
6. Verordening lijkbezorgingsrechten 2026
7. Verordening marktgelden 2026
8. Verordening havengelden 2026
9. Verordening parkeerbelastingen 2026
10. Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2026
11. Legesverordening 2026

Inleiding

Het vaststellen van de belastingverordeningen 2026 maakt heffing van de gemeentelijke belastingen op basis van de actuele uitgangspunten en tarieven mogelijk. Dit hangt nauw samen met het gemeentelijke begrotingsproces. In de begroting worden in afzonderlijke paragrafen de beleidslijnen vastgelegd met betrekking tot een aantal beheersmatige aspecten. Eén van de verplichte paragrafen in de begroting is de paragraaf lokale heffingen. In deze paragraaf wordt

onder andere inzicht gegeven in de geraamde kosten, het beleid ten aanzien van de lokale heffingen en ontwikkelingen op hoofdlijnen van de diverse heffingen. De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting in het algemeen en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. Uitgangspunt voor de tariefontwikkeling is het vastgestelde inflatiepercentage van 3,5%. Daarnaast kunnen er inhoudelijke redenen zijn om tarieven aan te passen. Dit kan het gevolg zijn van wijzigingen in wettelijke regelingen of gemeentelijke besluitvorming, zoals in de laatste begrotingsbehandeling en besluitvorming door uw raad. Tevens is het gebruikelijk dat de belastingverordeningen jaarlijks redactioneel worden getoetst aan de modellen van de VNG. Ook voor 2026 heeft deze toetsing plaatsgevonden. De belangrijkste wijzigingen in de verordeningen en de tarieven zijn hieronder in een toelichting per verordening verantwoord.

Participatieproces

n.v.t.

Wat willen we bereiken

Het vaststellen van de belastingverordeningen 2026 maakt heffing van de gemeentelijke belastingen op basis van de actuele uitgangspunten en tarieven mogelijk.

Wat gaan we daarvoor doen

Na vaststelling zullen de verordeningen op de wettelijk verplichte wijze worden bekendgemaakt teneinde per 1 januari 2026 in werking te treden. Vervolgens zullen de in de verordeningen vastgelegde bepalingen en tarieven conform de betreffende heffing worden uitgevoerd in het belastingjaar 2026.

Argumenten

1.1 Aanpassingen in de verordeningen inzake het inflatiepercentage

1. Onroerende-zaakbelastingen

Uitgangspunt bij de onroerende-zaakbelastingen (OZB) is dat de opbrengst wordt verhoogd met het inflatiepercentage van 3,5%. De OZB 2026 wordt van de WOZ-waarde per waardepeildatum 1 januari 2025 geheven. De verwachte stijging van de WOZ-waarden van woningen ten opzichte van de vorige waardepeildatum is 14%. Voor de categorie niet-woningen is dat 4%. Op het moment van samenstelling van dit voorstel zijn er nog geen definitieve waardegegevens, daarom gaan we uit van de gegevens die op dit moment bekend zijn. In de tarief berekening van de OZB is rekening gehouden met de schatting dat een bepaald percentage van de WOZ-waarden wordt verlaagd naar aanleiding van ingediende bezwaren. Gelet op het voorgaande kan het zijn dat de werkelijke opbrengst afwijkt van de begrote opbrengst.

	Tarief 2025	Tarief 2026
Eigenaar woning	0,1162%	0,1056%
Eigenaar niet-woning	0,3823%	0,3835%
Gebruiker niet-woning	0,2786%	0,2852%

3. Reinigingsheffingen

De verordening reinigingsheffingen bevat alle tarieven die de gemeente in rekening brengt met betrekking tot de kosten die samenhangen met het inzamelen en verwerken van afval. De gemeente heeft een wettelijke verplichting ten aanzien van de inzameling van huishoudelijk afval bij woningen en brengt op die basis afvalstoffenheffing in rekening. Er wordt onderscheid gemaakt tussen één- en meerpersoonshuishoudens. De opbrengst van de afvalstoffenheffing wordt voor 2026 verhoogd met 3,5%. Omdat hier sprake is van een tijdvakheffing (heffing per maand) is het jaartarief deelbaar door

twalf. De tarieven voor overige diensten, zoals het gebruik van de milieustraat, het ophalen van grofvuil en het vervangen van de afvalpas of container, zijn gelijk gebleven. Deze tarieven zijn minder gevoelig voor inflatie en zijn doorgaans niet kostendekkend. Ze moeten vooral worden gezien als een bijdrage van bewoners voor aanvullende dienstverlening.

	Tarief 2025	Tarief 2026
Eenpersoonshuishouden	€ 279,00	€ 288,00
Meerpersoonshuishouden	€ 348,00	€ 360,00
Reinigingsrechten voor bedrijven	€ 823,00	€ 852,00

4. Precariobelasting

Deze belasting is gebaseerd op artikel 228 van de Gemeentewet. Hierin is geregeld dat "terzake van het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond", een precariobelasting kan worden geheven. De tarieven van de precariobelasting worden per 1 januari 2026 verhoogd met 3,5%. Omdat de verordening precariobelasting een groot aantal tarieven kent, wordt voor een overzicht van de tarieven korthedshalve verwezen naar de bijgevoegde verordening.

5. Verblijfs- en toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt geheven bij een overnachting door personen die niet als ingezetenen van de gemeente Woerden in de basisregistratie personen zijn ingeschreven. Met de ondernemers is afgesproken om de tarieven voor 2 jaar vast te stellen. Omdat het tarief voor 2026 al is vastgesteld wordt dit tarief niet verhoogd. Het tarief voor 2027 wordt verhoogd met het inflatiepercentage van 3.5%. De tarieven worden afgerond op 0 of 5 cent.

	Tarief 2026	Tarief 2027
Kampeermiddelen	€ 1,85	€ 1,90
Overige verblijfsaccommodaties	€ 2,70	€ 2,80

6. Lijkbezorgingsrechten

De verordening lijkbezorgingsrechten regelt de in rekening te brengen bedragen die samenhangen met de begraafplaatsen in de gemeente. De tarieven lijkbezorgingsrechten worden met 3,5% verhoogd. Omdat de verordening lijkbezorgingsrechten een groot aantal tarieven kent, wordt voor een overzicht van de tarieven korthedshalve verwezen naar de bijgevoegde verordening.

7. Marktgelden

De verordening marktgelden regelt de tarieven voor de Warenmarkt, de Streekmarkt en Koeiemart. De tarieven voor de marktgelden worden 3,5% verhoogd.

8. Havengelden

Deze verordening regelt de tarieven voor het innemen van een ligplaats met een vaartuig in een deel van het openbaar vaarwater van de gemeente Woerden. De tarieven havengelden worden verhoogd met 3,5%.

9. Parkeerbelastingen

Er wordt voorgesteld om de parkeertarieven te verhogen. Dit is nodig vanwege de gestegen kosten. In de voorjaarsrapportage 2024 waren de parkeeropbrengsten naar beneden bijgesteld, omdat de werkelijke opbrengsten lager bleken te zijn dan begroot. In de Kadernota 2025 is afgesproken om de parkeeropbrengsten te verhogen, zodat dit tekort vanaf 2025 weer gecompenseerd wordt (€ 150.000 in 2025, oplopend naar € 275.000 in 2026 en verder). De nieuw voorgestelde tarieven voor het kortparkeren gelden per 2 januari 2026.

De nieuwe tarieven voor parkeervergunningen en parkeerabbonnementen gelden per 2 april 2026 omdat het vergunningen- en abonnementen jaar niet gelijk lopen met het kalenderjaar.

De tarieven voor het parkeren op straat worden volgend jaar met 3,5% geïndexeerd. Daarmee gelden er de volgende afgeronde tarieven voor het kortparkeren: voor de zones 4400, 4401 en 4404 een tarief van € 3,20 per uur. Voor de zone 4403 een tarief van € 6,20 per uur met een maximum van € 24,80 per dag. Voor bezoekers van bewoners en bedrijven wordt het tarief € 0,32 per uur. Per zone verschilt de maximale parkeerduur en kunnen er overige beperkingen van toepassing zijn. Dit wordt aangegeven op de website van ParkeerService, op de parkeerautomaat en in de apps voor belparkeren. Alle gewijzigde parkeertarieven zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening parkeerbelastingen 2026.

1.2 Afwijkende tariefstijging ten opzichte van het inflatiepercentage

2. Riool- en waterzorgheffing

Riool- en waterzorgheffing is een belasting waarvan de opbrengst door de gemeente gebruikt wordt voor het rioolbeheer. Daaronder valt het uitvoeren van inspecties, reiniging, kolken zuigen, de vervanging van bestaande rioleringen, de kosten van noodzakelijke verbeteringsmaatregelen en de inzameling en verwerking van grond- en hemelwater. De opbrengst wordt voor 2026 verhoogd met in totaal 7%. Naast het inflatiepercentage van 3,5% wordt voorgesteld om de tarieven met 3,5% extra te verhogen om de stijgende kapitaallasten te kunnen dekken. Bovenstaande uitgangspunten zijn nader toegelicht in de begroting 2026. Omdat hier sprake is van een tijdvakheffing (heffing per maand) is het vaste jaartarief deelbaar door twaalf.

	Tarief 2025	Tarief 2026
Vast tarief voor gebruiker	€ 315,00	€ 336,00
Waternutverbruik van 275 m ³ t/m 550 m ³ , per m ³	€ 1,81	€ 1,94
Waternutverbruik boven 550 m ³ , per m ³	€ 1,22	€ 1,31
Voor een agrariër van 275m ³ tot maximaal 400 m ³	€ 1,81	€ 1,94
Vast tarief voor uitsluitend grond- en hemelwater	€ 48,00	€ 51,00

10. Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen

Een naheffingsaanslag kost volgend jaar € 82,00 plus de kosten voor 1 uur parkeren in de desbetreffende parkeerzone. Dit bedrag is gelijk aan het maximale bedrag dat het Rijk voor 2026 heeft vastgesteld. Deze berekening wordt vastgelegd in een kostenbesluit, dat als bijlage aan de parkeerbelastingverordening 2026 wordt toegevoegd.

11. Leges

Kabels en leidingen (artikel 1.32)

De huidige legestarieven voor graafvergunningen en -meldingen dekken de werkelijke kosten niet meer. Vergeleken met andere gemeenten zijn onze tarieven bovendien uitzonderlijk laag. Gezien de stijgende werklast, personeelsinzet, toekomstige groei door de energietransitie en glasvezel uitrol, én de maatschappelijke impact van graafwerkzaamheden, is een substantiële verhoging gerechtvaardigd én noodzakelijk. De nieuwe tarieven zijn juridisch getoetst en financieel onderbouwd, en bieden een solide basis voor toekomstbestendige uitvoering van gemeentelijke taken op dit terrein.

Groene leges (artikel 2.8 en 2.9)

Groene leges zijn een beleidsinstrument om verduurzaming van monumenten te stimuleren. Het gaat om een verlaging van de legeskosten voor vergunningen die nodig zijn voor verduurzamingsmaatregelen.

Het is van groot belang om monumenteneigenaren te stimuleren bij het verduurzamen van hun pand. Door financiële drempels te verlagen, zoals met groene leges, wordt het haalbaarder voor eigenaren om te investeren in energiebesparende maatregelen. Monumenten zijn vaak oudere gebouwen met een hoge energievraag en beperkte mogelijkheden voor de standaardoplossingen. Zonder extra ondersteuning lopen deze eigenaren achter bij de energietransitie. Daarnaast zorgt verduurzaming ervoor dat monumenten toekomstbestendig en aantrekkelijk blijven om in te wonen of te werken.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

Als de belastingverordeningen niet worden vastgesteld voor 31 december 2025, moet de gemeente door heffen op basis van de tarieven van 2025. In dat geval worden de opbrengsten die opgenomen zijn in de begroting niet gehaald.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De hierbij ter besluitvorming voorgelegde belastingverordeningen vormen een uitwerking van de beleidsvoornemens zoals geformuleerd in de begroting 2026 en de paragraaf lokale heffingen in het bijzonder. De tarieven zijn met team Financiën afgestemd.

Communicatie

De vastgestelde belastingverordeningen worden in het Gemeenteblad, op www.overheid.nl (lokale wet- en regelgeving) bekendgemaakt.

Vervolgproces

Na vaststelling zullen de verordeningen en het kostenbesluit in het Gemeenteblad worden bekendgemaakt teneinde per 1 januari 2026 in werking te treden. Vervolgens zullen de in de verordeningen vastgelegde bepalingen en tarieven conform de betreffende heffing worden uitgevoerd in het belastingjaar 2026.

Bevoegdheid raad

De raad is bevoegd om over dit voorstel een besluit te nemen op grond van artikel 149 en 216 van de Gemeentewet.

Bijlagen

D/25/202776 Verordening onroerende-zaakbelastingen 2026

D/25/202780 Verordening riool- en waterzorgheffing 2026

D/25/202782 Verordening reinigingsheffingen 2026

D/25/202783 Verordening precariobelasting 2026

D/25/202789 Verordening verblijfs- en toeristenbelasting 2026-2027

D/25/202790 Verordening lijkbezorgingsrechten 2026

D/25/202793 Verordening marktgelden 2026

D/25/202795 Verordening havengelden 2026

D/25/202813 Verordening parkeerbelastingen 2026

D/25/202816 Kostenbesluit naheffingsaanslag parkeerbelastingen 2026

D/25/202797 Legesverordening 2026