

Raadsvoorstel

Opsteller

Hessels, Tamara

Vergadering van

30 januari 2024

Kenmerk

Z/23/059364 / D/24/133411

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Ruimtelijke Ordening

Onderwerp

Raadsvoorstel voor ontwerp VVGB OLO7777921

Samenvatting

Wij stellen de raad voor een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonneveld, op een perceel aan de Barwoutswaarder in Woerden (OLO7777921).

Gevraagd besluit

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning (OLO7777921) voor het realiseren van een zonneveld ter plaatse van een perceel nabij Barwoutswaarder in Woerden.
 2. Indien er geen zienswijzen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden ingediend, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitief afgegeven.
-

Inleiding

Voor het perceel aan de Barwoutswaarder in Woerden, is op 4 mei 2023 een aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonneveld ingekomen. Op het perceel rust de bestemming 'Agrarisch – Landschappelijke waarden' met aanduiding voor 'openheid en karakteristiek verkavelingspatroon'. Daarnaast valt een deel in het noorden van het plangebied onder de gebiedsaanduiding hoge archeologische verwachtingswaarde. In het zuiden van het plangebied ligt een dubbelbestemming voor leidingen (riool en water). Het realiseren van een zonneveld van 10 hectare past voor wat betreft het gebruik niet in artikel 3 lid 1 van het bestemmingsplan omdat het niet ten behoeve van de agrarische bestemming is, maar ten behoeve van het opwekken van energie. Omdat de aanvraag is ingediend in 2023 valt de behandeling en verlening van deze aanvraag onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Om de benodigde omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan te kunnen verlenen moet de procedure worden doorlopen zoals bedoeld in artikel 2.12, eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Overeenkomstig artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af te geven bij een omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan. De ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt gelijktijdig met de ontwerp-omgevingsvergunning ter visie gelegd.

Participatieproces

Voor de te verlenen omgevingsvergunning dient een uitgebreide procedure op grond van artikel 3.10 Wabo te worden

doorlopen. Dat betekent dat zowel het ontwerpbesluit van het college als de ontwerpverklaring van geen bedenkingen van de raad gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Het staat gedurende die periode een ieder vrij daartegen zienswijzen in te dienen. De ingediende zienswijzen zullen worden beoordeeld via een zienswijzenrapportage en aan het college en de raad ter besluitvorming worden voorgelegd. Er is vooroverleg gevoerd met de gemeente Bodegraven, Commissie ruimtelijke kwaliteit en erfgoed, Tennet, het Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden, de omgevingsdienst Regio Utrecht, de Provincie en LTO Noord. Intern heeft de gemeentelijke landschapsdeskundige en ecooloog de aanvraag getoetst. De gemeente Bodegraven, de omgevingsdienst Regio Utrecht, Tennet, de landschapsdeskundige en de ecooloog van de gemeente, het Hoogheemraadschap Stichtse Rijnlanden en de Provincie hebben allen positief geadviseerd. De Commissie ruimtelijke kwaliteit en erfgoed en LTO Noord hebben negatief geadviseerd. Voor details wordt verwezen naar de bijlagen.

Bewonersparticipatie

Gedurende de periode van juni 2021 tot en met april 2023 is er veelvuldig afgestemd met de directe omgeving, waaronder aanwonenden, omwonenden, bedrijven en belangenorganisaties over Zonnegaard Lievaart. Dit is gedaan middels brieven, telefoongesprekken, keukentafelgesprekken en twee inloopavonden (juli en december 2022). Energie coöperatie Woerden Energie is vanaf het eerste moment betrokken geweest bij deze procesparticipatie. Ook de eigenaar van het perceel was nauw betrokken bij de inloopavonden. Verdere details over het participatieproces zijn terug te vinden in het de bijlage Participatieplan.

Wat willen we bereiken

Met de omgevingsvergunning, waar de verklaring van geen bedenkingen voor nodig is, wordt het realiseren van een zonneveld, op het perceel aan de Barwoutswaarder in Woerden mogelijk gemaakt.

Wat gaan we daarvoor doen

Het college van B&W is op grond van artikel 2.4 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bevoegd om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning te verlenen. Dit is slechts mogelijk indien het gevraagde niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Op grond van artikel 2.27, lid 1 van de Wabo en artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht moet de omgevingsvergunning worden voorzien van een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad

Argumenten

1.1 Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening vanwege de volgende argumenten:

- 1.1.1 Het plan van Zonnegaard Lievaart past goed in het Afwegingskader, de bijbehorende ambitie en het zoekgebied Barwoutswaarder. Het plan kan voor ongeveer 25% een invulling geven aan de vastgestelde opgave.
- 1.1.2 Het initiatief levert naast het opwekken van duurzame energie ook een bijdrage aan het versterken van de biodiversiteit die in dit gebied laag is.
- 1.1.3 Voor het indienen van de aanvraag heeft er participatie plaatsgevonden en tijdens de behandeling van de aanvraag zijn er geen reacties ingediend. Er is veel draagvlak voor het initiatief.
- 1.1.4 De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de NOVI, Barro, de Bro. Deze beleidsdocumenten en regelgeving bevatten geen randvoorwaarden of uitgangspunten die het voorgenomen plan rechtstreeks beïnvloeden. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in de NOVI en het Klimaatakkoord. Met Zonnegaard Lievaart wordt invulling gegeven aan de prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' van de Nationale Omgevingsvisie.
- 1.1.5 Het zonneveld wekt elektriciteit op uit zonne-energie. Dit is een duurzame manier van energieopwekking. Daarmee leidt de aanleg van het zonneveld tot een reductie van broeikasgassen.
- 1.1.6 Doordat de bestaande hagen zorgen dat het zonneveld aan het zicht onttrokken wordt heeft een zonneveld op deze locatie relatief weinig tot geen impact op de omgeving.
- 1.1.7 Met voorliggend plan worden meekoppelkansen benut voor ecologische ontwikkeling. De landschappelijke inpassing van het zonneveld leidt op onderdelen tot een ecologische verbetering van de omgeving, waarbij het bestaande landschap en ruimtelijke kwaliteit niet aangetast worden.
- 1.1.8 Het plan voor Zonnegaard Lievaart past binnen de ambities, doelstellingen en voorwaarden van provincie Utrecht en energieregio U16. Met het plan wordt voorzien in een meervoudig ruimtegebruik en wordt aangehaakt op meerdere gebiedsopgaven. Zonnegaard Lievaart draagt met de opwekking van elektriciteit uit zonne-energie bij aan de provinciale doelstellingen voor 2030 om minimaal 55% van het elektriciteitsgebruik op wekken uit hernieuwbare energiebronnen en om in 2050 volledig CO₂-neutraal te zijn. De nieuwe landschapselementen en de stop op het agrarisch gebruik brengen

ook een ecologische meerwaarde met zich mee. Het bodemleven kan zich herstellen en er ontstaat ontwikkelruimte voor diverse flora en fauna.

1.1.9 Het plangebied is gelegen in de polder Barwoutswaarder. Met het amendement 'Snel aan de slag met zon-opland in Barwoutswaarder' is de polder Barwoutswaarder onmiddellijk opengesteld als zoekgebied tot een maximum van 25 hectare.

1.1.10 Voorliggend plan is ook passend bij meerdere van de voorwaarden zoals deze in het afwegingskader zijn opgesteld; het combineren van thema's (energie en natuurontwikkeling), het behouden van de ruimtelijke kwaliteit, geen schade toebrengen aan kernkwaliteiten van een gebied en rekening houden met de inpassing van bijbehorende elementen.

1.1.11 Het plan is getoetst door de landschapsdeskundige en de gemeentelijke ecooloog en zij hebben positief gereageerd op het plan. De aanleg van het zonneveld heeft een positieve invloed op de ontwikkeling van de bodem. In de aanleg- en exploitatiefase wordt namelijk geen gebruik gemaakt van pesticiden en mest. Er worden semi-transparante panelen geplaatst met in de opstelling voldoende ruimte voor het doorlaten van water waardoor zich een kruidenrijke structuur kan ontwikkelen. Het bodemleven heeft zo de tijd zich te herstellen.

1.2 Afwegingskader grootschalige duurzame energie versie 2 juni 2021

Er is getoetst aan de volgende criteria van het afwegingskader grootschalige duurzame energie versie 2 juni 2021:

- a. Realiseren van lokaal eigendom van tenminste 50%
- b. Vanuit de opbrengst wordt ook een concrete (financiële) bijdrage geleverd aan de Woerdense gemeenschap als geheel.
- c. Een goede landschappelijke inpassing
- d. Betrokkenheid van de omgeving in de ontwerpfase
- e. Meerwaarde voor de omgeving op tenminste één van de voorwaarden uit het afwegingskader.

2. Definitieve verklaring van geen bedenkingen bij geen zienswijzen

2.1 De verklaring van geen bedenkingen kan als definitief worden beschouwd, als er tijdens de terinzage termijn geen zienswijzen hiertegen worden ingediend. Als tijdens de terinzagelegging van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, zienswijzen worden ingediend, kunnen deze zienswijzen redenen zijn om het raadsbesluit te heroverwegen. Maar als er geen zienswijzen worden ingediend, zal i.v.m. 'beginsel van rechtszekerheid' geen ander (gewijzigd) besluit genomen hoeven te worden. Om de procedure niet onnodig te vertragen, mag het college de in concept afgegeven verklaring van geen bedenkingen als definitief beschouwen, zonder nieuwe besluitvorming aan de kant van de gemeenteraad.

Kanttekeningen, risico's en alternatieven

1.1 Negatief advies commissie ruimtelijke kwaliteit en erfgoed

De aanvraag is meerdere keren voor advies voorgelegd aan de commissie "Ruimtelijke kwaliteit en erfgoed". Wij hebben op 9 januari 2024 het advies ontvangen waaruit blijkt dat het betreffende bouwplan in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Advies 17 oktober 2023:

De commissie waardeert de goede inpassing van het zonnepanelenveld. Commissie vreest dat uitbreiding richting de binnenstad op de loer ligt. Deze grond is echter van de gemeente. In onderbouwing ontbreekt een omschrijving waaruit blijkt dat een spoorlijn eenzelfde openbaar karakter heeft als een snelweg. Advies is het onderste groene driehoekige perceelgedeelte grenzend aan de spoorlijn vrij te houden van zonnepanelen, zodat dit onderdeel blijft van het landschap en vanuit de trein een ononderbroken groenzone gehandhaafd blijft. Daarnaast dient de bebouwing te midden van de zonnepanelen nauwkeurig ingekaderd te worden: geclusterde configuraties van objecten in plaats van het nu versnipperde beeld.

Overleg tussen initiatiefnemer en commissie met toelichting op advies van 17 oktober 2023:

De commissie was bij haar vorig advies juist zeer positief over het grootste deel van het plan, met een opmerking over het zoveel mogelijk clusteren van 'techniek' (omvormers etc.) in het midden van het veld. Het negatieve advies betreft uitsluitend het meest zuidelijke deel van het plan. Als zonnenvelden tot aan het spoor worden doorgelegd, vormt het spoor de begrenzing van het zonneveld en ontstaat er een tweedeling tussen het westelijke en het oostelijke deel van de kenmerkende polderstructuur van Barwoutswaarder. Historisch groen dient beleefbaar te blijven, Woerden is niet voor niets 'Hoofdstad van het Groene Hart'. Daarom was het advies het zonneveld door natuurlijke grenzen af te kaderen en de zone langs het spoor vrij te houden van zonnenvelden, zoals ook verwoord in de Omgevingsvisie. Commissie stelt dat boomgaard en haag evenals industrialisering ten zuiden van het spoor hebben bijgedragen aan aantasting van het cultuurhistorisch landschap als geheel. Uitgangspunt dient te zijn dat vanaf de openbare weg (snelweg of spoor) een doorgaande strook groen beleefbaar en in stand blijft. Dit wordt bereikt als oude structuren en waterlopen als begrenzingen worden gehandhaafd en benadrukt. Conclusie: De commissie geeft een negatief advies betreffende het bebouwen van het zuidelijk deel zoals hierboven is toegelicht.

Het college heeft besloten af te wijken van het negatieve advies van de Commissie ruimtelijke kwaliteit en erfgoed vanwege eerder genoemde argumenten.

1.3 Reactie LTO Noord

Er is een reactie ingediend door de agrarische belangenhartiger LTO Noord waarin zij een reactie geven op het initiatief. Zij geven aan tegen landbouwonttrekking te zijn en dat de komst van een zonneveld een grote bedreiging vormt voor de ontwikkelingsmogelijkheden en daarmee het voortbestaan van de omliggende agrarische bedrijven. Zie voor meer details de bijlage "advies LTO Noord".

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

De aanvrager heeft zelf een bureau ingeschakeld om het plan voor te bereiden en de kosten daarvan geheel voor zijn rekening genomen. Dit bedrag komt boven de wettelijke legeskosten die i.v.m. de vergunningsprocedure dient te worden betaald. Tevens wordt er een anterieure overeenkomst gesloten om vast te leggen dat aanvrager zelf zorgdraagt voor de kosten.

Communicatie

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen worden aan de aanvrager verzonden. De kennisgeving van de ter inzagelegging van beide besluiten wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en "Het Kontakt Woerdense Courant". Een ieder wordt voor een periode van 6 weken na publicatie in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijze in te dienen. De stukken worden gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl.

Vervolgproces

Een ieder wordt voor een periode van 6 weken na publicatie in de gelegenheid gesteld zijn of haar zienswijzen in te dienen. Voor zover (mede) gericht tegen het ontwerpbesluit, worden die aan de raad toegezonden. De raad besluit vervolgens definitief omtrent het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen, onder afweging van mogelijke zienswijzen die tegen het besluit worden ingediend. Indien er geen zienswijzen worden ingediend mag het college de in concept afgegeven verklaring van geen bedenkingen als definitief beschouwen, zonder nieuwe besluitvorming van de kant van de gemeenteraad en kan de omgevingsvergunning definitief worden verleend.

Bevoegdheid raad

Op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het college hierover pas een besluit nemen, nadat uw raad een besluit over de verklaring van geen bedenkingen heeft genomen.

Bijlagen

1. Raadsbesluit (D/24/133340)
 2. Ruimtelijke onderbouwing (D/24/134109)
 3. Ontwerp omgevingsvergunning (D/24/133607)
 4. Verslag Crke 20231017 - 376 (D/24/133403)
 5. Verslag Crke 20231170 - 377 (D/24/133406)
 6. Verslag Crke 20230901 - 380 (D/24/133408)
 7. Visuele toelichting advies welstand (D/24/133410)
 8. Overzichtstekening plangebied (D/24/133409)
 9. Participatieplan (D/24/133416)
 10. Advies LTO Noord (D/24/134111)
-