

Raadsvoorstel

Opsteller

Doedens, Corlijn

Vergadering van

15 juli 2025

Kenmerk

Z/25/077559 / D/25/168062

Portefeuillehouder

Monique Bonsen-Lemmers

Portefeuille

Openbare Orde en Veiligheid

Onderwerp

APV Woerden Wijziging 2025

Samenvatting

Voorgesteld wordt de Algemene plaatselijke verordening Woerden 2023 (hierna: APV) te wijzigen. De voorgestelde wijzigingen gaan over de aan te leveren gegevens bij een kennisgeving van een betoging, een aanlijngedod op begraafplaatsen, een mogelijkheid om gebieden in het buitengebied aan te wijzen waar een aanlijngedod geldt in verband met aanwezige wolven, het toevoegen van regels omtrent carbidschieten, het toevoegen van de mogelijkheid tot gebiedsontzegging, het toevoegen van een mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar het verboden is om te zwemmen en het verwijderen van de mogelijkheid een gerechtelijke uitspraak openbaar te maken. Ook worden enkele technische wijzigingen voorgesteld, onder andere vanuit de Vereniging Nederlandse Gemeente (hierna: VNG).

Gevraagd besluit

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Woerden 2023 conform bijgevoegd raadsbesluit te wijzigen.
2. De Verordening op het gebruik van het openbaar vaarwater in de gemeente Woerden 2011 in te trekken, gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Wijziging Algemene plaatselijke verordening Woerden.

Inleiding

Wij stellen uw raad voor de APV te actualiseren door enkele wijzigingen door te voeren. Voor het opstellen van de wijzigingen in de APV is de modeltekst van de VNG als leidraad gebruikt. Ook is waar mogelijk aansluiting bij de APV van Oudewater gezocht. In D/25/188493 zijn de wijzigingen ten opzichte van de huidige APV zichtbaar zijn gemaakt.

Participatieproces

n.v.t.

Wat willen we bereiken

Een actuele en correcte APV. Betere aansluiting bij het recht op betoging en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vanuit de APV en het mogelijk maken te handhaven op:

- Slapen op openbare plaats;
- Loslopende honden op begraafplaatsen;
- Carbidschieten;
- Niet houden aan gebiedsontzeggingen;
- Zwemmen op onveilige of overlast gevende plaatsen.

Wat gaan we daarvoor doen

De APV aanpassen zoals opgenomen in bijgevoegd raadsbesluit.

Argumenten

1.1 Wijziging definities

De wijziging van de definitie van 'gebouw' houdt verband met het overhevelen van de definitie van 'gebouw' in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving naar de bijlage, onder A, bij de Omgevingswet. Inhoudelijk is de definitie niet gewijzigd. De definities die verwijderd worden zijn niet meer nodig omdat de artikelen waar de definities in gebruikt werden naar de Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025 (hierna: VFL) gaan.

1.2 In artikel 1:7, stond twee keer '1.' voor het eerste lid.

Dit is een technische correctie van dit artikel.

1.3 Wijziging aan te leveren gegevens voor kennisgeving betoging

Het recht te mogen demonstreren is verankerd in Europese regelgeving en de Grondwet. Er dienen zo min mogelijk drempels te zijn voor het kunnen uitoefenen hiervan. In artikel 2:3 van de APV stond dat voor het doen van een kennisgeving van een betoging (een demonstratie) het adres van de organisator in de kennisgeving moet staan. Het adres van de organisator is echter onnodige informatie. Het aanleveren hiervan is daarmee een onnodige drempel. Veel belangrijker is dat de burgemeester een mogelijkheid heeft om contact op te nemen met de organisator. Daarom wordt u nu voorgesteld om artikel 2:3 zodanig te wijzigen dat contactgegevens aangeleverd dienen te worden in plaats van adresgegevens.

1.4 Correctie opsommingen in artikel 2:28a en artikel 2:68

Bij een vorige wijziging van de APV is er in de publicatie iets niet helemaal goed gegaan met de nummering van de onderdelen van artikel 2:28a en 2:68. Dit wordt met deze wijziging hersteld. Dit is een technische correctie van deze artikelen.

1.5 Verplaatsen van messenverbod naar artikel 2:50a

Het oude messenverbod stond in artikel 2:48a. Dit artikel is bij de publicatie niet correct als apart artikel overgenomen. Hierdoor is het messenverbod als onderdeel van artikel 2:48 in de APV terecht gekomen. Het messenverbod is sindsdien in de model APV van de VNG opgenomen in artikel 2:50a. Voorgesteld wordt om hierbij aan te sluiten. Dit is een technische wijziging.

1.6 Wijziging verbod gebruik openbare slaapplekken

Bij de vorige wijziging van de APV is artikel 4:20 toegevoegd, met daarin een verbod om de weg te gebruiken als slaapplek. Hierna heeft de VNG de model APV van de VNG aangepast, zodanig dat in de modelverordening nu in artikel 2:54 een verbod op het gebruik van openbare plaatsen als slaapplek staat. Voor de handhaving is het makkelijker als de verbodsbepalingen in de verschillende gemeenten zo veel mogelijk gelijkkluiden en op dezelfde plek in de APV's staan. Voorgesteld wordt daarom om het oude artikel 4:20 te schrappen en het artikel uit de model APV op te nemen in de APV van Woerden. Het voorliggende nieuwe artikel 2:54 is specifiek en daarmee iets minder omvattend dan het oude artikel. Door de nieuwe verwoording zal het verbod enkel gelden tussen zonsondergang en zonsopkomst, binnen de bebouwde kom, en buiten de bebouwde kom in natuurgebieden en op parkeerplaatsen of in gevallen waarbij er sprake is van overlast, gevaar, aantasting van woon- of leefklimaat en in alle gevallen dat er langer dan drie nachten overnacht wordt. Het college blijft bevoegd ontheffing te verlenen van het verbod. Als laatste is toegevoegd dat plaatsen die bestemd zijn om te overnachten, zoals woonboten, woonwagens en kampeerterreinen niet onder het verbod vallen.

1.7 Verbod los laten lopen honden op begraafplaats

Het is zeer onwenselijk om honden los te hebben lopen op begraafplaatsen. Het risico op onbedoelde grafschennis is groot indien een hond op de verkeerde plek graaft. De beheerder van de begraafplaatsen zag hier al op toe, maar door dit als verbod in artikel 2:57 op te nemen komen er meer mogelijkheden om hierop toe te zien en ook te handhaven op loslopende honden.

1.8 Mogelijkheid gebieden aan te wijzen waar een aanlijngedogte geldt

De provincie Utrecht heeft aan alle gemeenten in de provincie gevraagd om te bekijken of in de respectievelijke APV's een mogelijkheid is opgenomen om relatief snel een aanlijngedogte voor honden in te kunnen stellen. Dit voor het geval er wolven in een specifiek gebied zijn. Op dit moment is dit niet nodig, maar de provincie verwacht niet dat de wolf zich aan het door mens bedacht gebied houdt. Daarom is het goed om voorbereid te zijn. Voorstel is om artikel 2:57 hierop aan te passen.

1.9 Regels over carbidschieten

In de Raadsinformatiebrief van 12 december 2023 (D/23/125419) is toegezegd dat bij de volgende wijziging van de APV een voorstel voor een artikel over carbidschieten gedaan zou worden. Dit artikel zou komen te luiden zoals in scenario 4; een algeheel verbod met vrijstelling onder voorwaarden tijdens oud en nieuw met mogelijkheid tot ontheffing. U wordt nu voorgesteld dit in artikel 2:73a op te nemen.

1.10 Strafbarestelling niet houden aan gebiedsontzeggingen

De Commissie Feiten en Tarieven van het Parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) is bereid om een feitcode aan overtreding van de gebiedsontzegging te koppelen als dat expliciet in een artikel is geregeld. Door een update van de tekst van artikel 2:78 en door het nieuwe vijfde lid in combinatie met strafbarestelling in artikel 6:1 is het mogelijk om een boete op te leggen aan degene die een gebiedsontzegging overtreedt.

1.11 Sluiting voor publiek openstaande gebouw in artikel 2:80

Dit artikel geeft de burgemeester de mogelijkheid over te gaan tot sluiting van een voor het publiek openstaand gebouw of daarbij behorend erf als overlast, verstoring van de openbare orde of aantasting van het woon- en leefklimaat dreigt.

De burgemeester kan met behulp van artikel 2:80 optreden als in of vanuit een voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf strafbare feiten plaatsvinden waardoor de openbare orde of het woon- of leefklimaat nadelig wordt beïnvloed of als ondernemers van (dienstverlenende) bedrijven zoals garages, autoverhuurbedrijven, uitzendbureaus of winkels, overlast (blijven) veroorzaken of ter plaatse strafbare feiten plegen, deze faciliteren, gedogen of op andere wijze toestaan.

Ook geeft het artikel de burgemeester de mogelijkheid om op te treden als er in of vanuit een pand (niet zijnde een woning) wordt gokt, waarvoor geen toestemming is gegeven op grond van de Wet op de Kansspelen. Als sprake is van een illegaal gokpand is zonder meer sprake van een aantasting van de openbare orde (in ruime zin te verstaan). Gokpanden die tevens als woning in gebruik zijn, kunnen niet op basis van dit artikel uit de APV worden gesloten, maar op grond van artikel 174a Gemeentewet.

1.12 Veiligheid op het water

Elke zomer opnieuw komen er meldingen binnen van overlast van jongeren die van bruggen afspringen en in het water rondom de bruggen zwemmen. Het zwemmen op bepaalde plekken, met name rondom bruggen, is bovendien erg gevaarlijk. Om precies die gevaarlijke en overlastgevende plekken aan te kunnen wijzen als verboden om te zwemmen wordt voorgesteld een mogelijkheid tot het aanwijzen van gebieden waar het verboden is om te zwemmen op te nemen in artikel 5:30 van de APV.

1.13 Verwijderen mogelijkheid tot openbaar maken gerechtelijke uitspraak

Het openbaar maken van een gerechtelijke uitspraak is een zeer vergaande inbreuk op de persoonlijk levenssfeer. Een dergelijke inbreuk is enkel toegestaan in zeer bijzondere omstandigheden. Artikel 6:1 van de APV geeft nu de onbeperkte mogelijkheid om uitspraken openbaar te maken. Zonder enige vorm van motivatie. Aangezien (voor zover na te gaan) nooit van de mogelijkheid om uitspraken openbaar te maken gebruik gemaakt is, wordt nu voorgesteld om de mogelijkheid uit artikel 6:1 te halen.

2.1 Verordening op het gebruik van het openbaar vaarwater in de gemeente Woerden 2011

De Verordening op het gebruik van het openbaar vaarwater in de gemeente Woerden 2011 zal voor een deel opgaan in de VFL. De artikelen die niet zien op de fysieke leefomgeving mogen echter niet opgenomen worden in de VFL. Het is

onwenselijk om de achterblijvende artikelen in een kleine halflege verordening te laten staan. Daarom wordt nu gekozen om de artikelen die in de Verordening op het gebruik van het openbaar vaarwater in de gemeente Woerden 2011 stonden en niet over gaan naar de VFL in de APV op te nemen. De APV heeft nota bene speciaal hiervoor een afdeling met betrekking tot openbaar water gereserveerd staan.

Kantttekeningen, risico's en alternatieven

1.1 De politie zou liever adres én contactgegevens hebben van organisatoren van demonstraties

Kleine kantttekening bij de wijziging van artikel 2:3 is dat vanuit de politie de wens is geuit om zowel adres als contactgegevens te vragen aan degene die een melding doet van een demonstratie. Dit zou het werk van de politie bij een demonstratie makkelijker maken, omdat makkelijker te achterhalen is wie de organisator precies is. Dat zou echter het hele idee om zo min mogelijk gegevens te vragen teniet doen. De politie heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen het vragen van enkel de contactgegevens. Soms heeft de politie juist liever contactgegevens zodat over de ins en outs contact opgenomen kan worden voorafgaand aan de demonstratie. In de praktijk wordt overigens een demonstratie, ook als deze niet aangemeld is en de organisator niet bekend is, zelden verboden. De burgemeester zal in bijna alle gevallen kiezen om over te gaan tot faciliteren (op welke wijze dan ook).

1.2 Samenloop inwerkingtreding van de Verordening fysieke leefomgeving Woerden 2025

Min of meer gelijktijdig met dit voorstel voor een inhoudelijke wijziging van de APV wordt u ook een voorstel voor het vaststellen van de VFL voorgelegd. Beide voorstellen zijn op elkaar afgestemd. De artikelen die vanuit de APV naar de VFL gaan zijn uit de APV met zichtbare wijzigingen gehaald. Ook zijn er enkele verwijzingen vanuit de APV die anders komen te luiden door de invoering van de VFL. Door beide voorstellen gelijktijdig aan u voor te leggen en gelijktijdig in werking te laten treden, blijven alle rechtsregels in de verordeningen ononderbroken geldig. Bij amendementen van dit voorstel danwel van het voorstel tot invoering van de VFL dient aandacht te zijn voor de samenhang tussen de raadsvoorstellen. Aanpassingen in het ene voorstel kunnen consequenties hebben voor het andere voorstel.

1.3 Wijziging artikel 2:81

Er is op dit moment gekozen om artikel 2:81 uit de model verordening van de VNG over de zogenaamde 'ondermijningsvergunning', niet op te nemen. Dit aangezien de ondermijningsvergunning een zeer zwaar middel is wat de burgemeester niet verwacht in te zullen zetten in de aankomende jaren.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Dit voorstel heeft geen financiële effecten.

Communicatie

De nieuwe APV wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt in het Gemeentebled op www.officiëlebekendmakingen.nl.

Vervolgproces

Na bekendmaking zullen de wijzigingen in de APV in werking treden gelijktijdig met de inwerkingtreding van de VFL.

Bevoegdheid raad

Artikel 147, eerste lid, Gemeentewet.

Bijlagen

- APV met zichtbare wijzigingen D/25/188493

