

RAADSBESLUIT

D/23/120826

Z/23/063210



Onderwerp: Besluit van de raad van de gemeente Woerden houdende regels omtrent de rekenkamer (Verordening op de rekenkamer Woerden)

De raad van de gemeente Woerden;

gelezen het voorstel d.d. 12 oktober 2023 van:
- de griffier

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet;
artikelen 81k en 149

b e s l u i t:

de volgende verordening vast te stellen:

Verordening op de rekenkamer Woerden

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. college: het college van burgemeester en wethouders;
- b. rekenkamer: de gemeentelijke rekenkamer als bedoeld in artikel 81a van de Gemeentewet;
- c. voorzitter: de voorzitter van de rekenkamer;
- d. Presidium: het Presidium van de gemeenteraad als bedoeld in artikel 3, eerste lid van het Reglement van Orde van de raad van Woerden juli 2020;
- e. wet: de Gemeentewet.

Artikel 2. Rekenkamer

1. Er is een rekenkamer.
2. De rekenkamer bestaat uit drie leden, waaronder een voorzitter.

Artikel 3. Klankbordgroep

1. Er is een klankbordgroep voor de rekenkamer, die namens de raad contacten onderhoudt met de rekenkamer.
2. De klankbordgroep bestaat uit vier leden, die door en uit de raad worden benoemd. De raad kan daarnaast een gelijk aantal plaatsvervangers benoemen die hen bij afwezigheid kunnen vervangen.
3. De klankbordgroep wijst uit haar midden een voorzitter aan.
4. De klankbordgroep heeft in ieder geval tot taak:
 - a. de raad te adviseren over en aanbevelingen te doen voor de benoeming en herbenoeming van leden van de rekenkamer;
 - b. namens de raad met de rekenkamer het overleg te plegen als bedoeld in artikel 81c, vijfde lid van de wet;
 - c. verzoeken van de raad aan de rekenkamer als bedoeld in artikel 182, tweede lid van de wet voor te bereiden en namens de raad suggesties aan te dragen met betrekking tot het onderzoeksprogramma van de rekenkamer;
 - d. als klankbord te fungeren bij het door de rekenkamer opstellen van onderzoeksopzetten;

- e. overleg te voeren met de rekenkamer, ten minste twee keer per jaar en voorts uit eigen beweging of op verzoek van de raad dan wel de rekenkamer.

Artikel 4. Benoeming leden

1. De leden van de rekenkamer, waaronder de voorzitter, kunnen eenmalig voor een periode van zes jaar worden herbenoemd.
2. De klankbordgroep doet een aanbeveling voor de benoeming van een lid van de rekenkamer vergezeld gaan van een verklaring van elke kandidaat met:
 - a. de mededeling dat hij de benoeming zal aanvaarden;
 - b. een overzicht van de openbare functies en nevenfuncties die hij bekleedt;
 - c. de verklaring in voorkomende gevallen per omgaande het onder b bedoelde overzicht te actualiseren door wijzigingen te melden aan de voorzitter van de rekenkamer en de ambtelijk secretaris, die zorgdraagt voor publicatie op de website van de rekenkamer.
3. In het belang van de continuïteit van de rekenkamer stelt de voorzitter van de rekenkamer in overleg met de leden van de rekenkamer een rooster van aftreden vast, zodat zo veel mogelijk voorkomen wordt dat meerdere leden van de rekenkamer in één keer aftreden.
4. De rekenkamer wijst uit haar midden een plaatsvervangend voorzitter aan die bij ontstentenis van de voorzitter diens taken waarneemt.
5. Als de voorzitter door de raad wordt ontslagen of op non-actief wordt gesteld, kan de raad voor de tijdelijke vervanging in de functie van voorzitter een van het vierde lid afwijkende regeling treffen.

Artikel 5. Ambtelijk secretaris

1. De rekenkamer heeft een ambtelijk secretaris.
2. De ambtelijk secretaris wordt door de raad benoemd en ontslagen. De ambtelijk secretaris wordt ondergebracht bij de griffie.

Artikel 6. Budget

1. De rekenkamer is bevoegd binnen haar budget uitgaven te doen voor de uitvoering van de werkzaamheden van de rekenkamer.
2. De rekenkamer verantwoordt de baten en lasten van het vorig begrotingsjaar in het jaarverslag aan de raad, als bedoeld in artikel 185, vierde lid van de wet.

Artikel 7. Vergoeding

1. De leden van de rekenkamer ontvangen voor hun werkzaamheden een vaste maandelijkse vergoeding. De vergoeding bedraagt een derde van de vergoeding die raadsleden voor hun werkzaamheden ontvangen op grond van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
2. De leden van de rekenkamer ontvangen daarnaast een vergoeding voor hun reiskosten. Dit is maximaal de belastingvrije kilometervergoeding. Kosten van openbaar vervoer worden geheel vergoed.
3. De vergoedingen, bedoeld in het eerste en tweede lid, komen ten laste van het in artikel 6, eerste lid bedoelde budget.

Artikel 8. Monitoring aanbevelingen aan de raad

De griffie verstrekt de raad jaarlijks vóór een door het Presidium vast te stellen datum een overzicht van de aan de raad gedane voorstellen van de rekenkamer die door de raad zijn overgenomen en door de raad zelf moeten worden uitgevoerd, vergezeld van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven.

Artikel 9. Slotbepalingen

1. De Verordening op de rekenkamercommissie wordt ingetrokken.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2024, met uitzondering van de artikelen 1 en 3, die in werking treden met ingang van de dag na die van de bekendmaking.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de rekenkamer Woerden.

Toelichting

Algemeen

Deze verordening vormt een invulling van en een aanvulling op de bepalingen uit hoofdstukken IVa en XIa van de Gemeentewet over de rekenkamer en haar bevoegdheid. In de eerste plaats voorziet de verordening in het instellen van de rekenkamer en het regelen van de vergoeding en tegemoetkoming van haar leden, zoals wordt vereist door artikelen 81a en 81k Gemeentewet. Daarnaast worden op grond van artikel 149 Gemeentewet enkele andere regels gesteld ten behoeve van (onder meer) het functioneren en de ondersteuning van de rekenkamer en het contact met de gemeenteraad. Waar de wet reeds in regels voorziet, is ervoor gekozen deze bepalingen niet in de verordening te herhalen. Hierdoor dient de verordening uitdrukkelijk te worden gelezen in samenhang met de van toepassing zijnde hoofdstukken uit de Gemeentewet. Door het vaststellen van deze verordening voldoet de gemeenteraad van Woerden aan de wettelijke plicht om uiterlijk per 1 januari 2024 een onafhankelijke rekenkamer in te stellen, voortvloeiend uit de Wet versterking decentrale rekenkamers.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder nader toegelicht.

Artikel 2. Rekenkamer

In het eerste lid stelt de raad de rekenkamer in. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting uit artikel 81a Gemeentewet.

Artikel 3. Klankbordgroep

In het eerste lid stelt de raad de klankbordgroep voor de rekenkamer in. Deze klankbordgroep bestaat uit vier raadsleden en fungeert voor de rekenkamer als het aanspreekpunt van de raad. Daartoe onderhoudt de klankbordgroep contacten met de rekenkamer. In het overleg dat de klankbordgroep minimaal twee keer per jaar met de rekenkamer voert, kunnen onder meer de werkwijze van de rekenkamer, de uitvoering en voortgang van het onderzoeksprogramma, het budget voor de rekenkamer en het contact met de gemeenteraad, het college, de ambtelijke organisatie en verbonden partijen aan de orde komen.

Naast dit overleg wordt in dit artikel aan de klankbordgroep een aantal taken opgedragen. In het geval een lid (waaronder begrepen de voorzitter) van de rekenkamer moet worden (her)benoemd, adviseert de klankbordgroep over deze (her)benoeming aan de raad. De klankbordgroep beveelt eveneens kandidaten ter benoeming aan in het geval van vacatures en is uit dien hoofde verantwoordelijk voor de werving en (voorbereiding van de) selectie van nieuwe rekenkamerleden. In dit kader pleegt de klankbordgroep het in artikel 81c lid 5 Gemeentewet vereiste overleg met de zittende leden van de rekenkamer over de (her)benoeming van (plaatsvervangende) leden. Dit overleg draagt ertoe bij dat de leden primair op grond van deskundigheid worden benoemd. Adviezen en aanbevelingen van de klankbordgroep aan de raad zijn niet bindend en slechts bedoeld ter voorbereiding van de benoeming door de raad.

De klankbordgroep is daarnaast belast met het voorbereiden van verzoeken van de raad aan de rekenkamer om onderzoeken in te stellen op grond van artikel 182 lid 2 Gemeentewet. Dit doet niet af aan de mogelijkheid voor individuele raadsleden of fracties om de raad voor te stellen een dergelijk verzoek aan de rekenkamer te doen. De klankbordgroep kan hier met name een rol vervullen door bij fracties te inventariseren of er onderwerpen zijn die onderzoek door de rekenkamer behoeven en op grond van deze inventarisatie een voorstel voor een verzoek voor te bereiden. Naast de verzoeken bedoeld in artikel 182 lid 2 Gemeentewet kan de klankbordgroep namens de raad ook (andere) suggesties bij de rekenkamer aandragen ten aanzien van het onderzoeksprogramma.

Het contact tussen de rekenkamer en de raad verloopt niet uitsluitend via de klankbordgroep: op verzoek van de raad of de rekenkamer kan te allen tijde een informatiesessie op een Thema-avond of een andere bijeenkomst worden georganiseerd, bijvoorbeeld naar aanleiding van het jaarverslag van de rekenkamer. De raad kan eveneens besluiten (leden van) de rekenkamer uit te nodigen aanwezig te zijn bij een debat over een rekenkamerrapport op een Politieke Avond.

Artikel 4 Benoeming van leden

De benoeming van de leden (waaronder de voorzitter) van de rekenkamer volgt uit artikel 81c van de

Gemeentewet. Dit artikel regelt daarom slechts aanvullend dat herbenoeming – met het oog op de continuïteit en stabiliteit van de rekenkamer, eenmalig mogelijk is voor de (wettelijke) periode van zes jaar. Over de benoeming en herbenoeming van (plaatsvervangende) leden wordt de raad op grond van artikel 3 geadviseerd door de klankbordgroep voor de rekenkamer.

Het tweede lid van dit artikel vereist dat de klankbordgroep bij een aanbeveling van een kandidaat ook een verklaring van die kandidaat overlegt waaruit de informatie blijkt die een kandidaat als lid van de rekenkamer op grond van artikel 81e van de Gemeentewet openbaar zal moeten maken. Hiermee kan de raad zich er ook van vergewissen dat aan de vereisten gesteld door artikel 81f van de Gemeentewet is voldaan.

De wetgever is ervan uitgegaan dat in de praktijk na verloop van tijd door tussentijds aftreden vanzelf de situatie ontstaat dat niet steeds de gehele rekenkamer opnieuw moet worden benoemd. Dit komt de continuïteit en de onafhankelijkheid van de rekenkamer ten goede. Het derde lid van artikel 4 beoogt hieraan bij te dragen door de voorzitter van de rekenkamer op te dragen in onderling overleg met de leden van de rekenkamer een rooster van aftreden vast te stellen. Leden van de rekenkamer kunnen slechts op basis van vrijwilligheid conform dit rooster besluiten af te treden.

De voorzitter van de rekenkamer wordt op grond van artikel 81c, tweede lid van de Gemeentewet door de raad in functie benoemd. Het vierde lid van dit artikel regelt dat de rekenkamer zelf een plaatsvervangend voorzitter aanwijst, die de voorzitter bij ontstentenis vervangt. In het geval dat de voorzitter (tijdelijk) niet meer in de gelegenheid is zijn functie te vervullen als gevolg van non-actiefstelling of ontslag kan de raad op grond van het vijfde lid een regeling treffen waarbij het voorzitterschap op andere wijze wordt ingevuld dan door de door de rekenkamer uit haar midden aangewezen voorzitter.

Artikel 5. Ambtelijke ondersteuning

Dit artikel voorziet in de ondersteuning van de rekenkamer door een ambtelijk secretaris, die door de raad wordt benoemd en ontslagen. De ambtelijk secretaris zal tevens werkzaam zijn op de griffie. Artikel 81j, derde lid van de Gemeentewet bepaalt dat de ambtenaren die werkzaamheden verrichten voor de rekenkamer niet tevens werkzaamheden verrichten voor een ander orgaan van de gemeente, met uitzondering van de op de griffie werkzame ambtenaren. Vanwege de onafhankelijke positie van de rekenkamer is de ambtelijk secretaris ter zake van zijn werkzaamheden voor de rekenkamer uitsluitend verantwoording schuldig aan de rekenkamer (artikel 81j, vierde lid van de Gemeentewet).

Artikel 6. Budget

De raad moet de rekenkamer de nodige middelen ter beschikking stellen voor een goede uitoefening van haar werkzaamheden op grond van artikel 81j van de Gemeentewet. De rekenkamer is, met het oog op haar onafhankelijke positie ten opzichte van de gemeenteraad, zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van het aan haar ter beschikking gestelde budget dat noodzakelijk is voor de uitvoering van haar taak. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de rekenkamer wel verantwoording aflegt aan de gemeenteraad over de besteding van het haar ter beschikking gestelde budget.

Artikel 7. Vergoeding

Op grond van artikel 81k van de Gemeentewet stelt de raad de vergoeding voor de werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten van de leden van de rekenkamer vast.

Artikel 8. Monitoring aanbevelingen aan de raad

Volgens artikel 185a van de Gemeentewet moet het college jaarlijks aan de raad een overzicht sturen van de aan het college gedane voorstellen van de rekenkamer, vergezeld van zijn standpunt daaromtrent en van de wijze waarop aan de voorstellen vervolg is gegeven. Er zijn echter ook voorstellen of aanbevelingen die voor hun uitvoering niet tot de verantwoordelijkheid van het college, maar tot die van de raad behoren. Om een volledig beeld te krijgen van de aanbevelingen uit de rekenkamerrapporten, draagt dit artikel de griffie op om jaarlijks een overzicht aan de raad te sturen van de aanbevelingen die door de raad zijn overgenomen en de status hiervan. Het Presidium van de gemeenteraad stelt vast voor welke datum dit overzicht door de raad ontvangen moet zijn, bijvoorbeeld door aan te sluiten bij een van de momenten in de planning-and-controlcyclus. Het is denkbaar dat deze datum eenmalig voor een raadsperiode of langer wordt vastgesteld, maar jaarlijkse bepaling van de datum is ook mogelijk. Het Presidium kan in dit kader overleg plegen met de klankbordgroep.

Artikel 9. Slotbepalingen

Met dit artikel wordt de oude Verordening op de Rekenkamercommissie (vastgesteld bij raadsbesluit van 4 april 2019, Gemeenteblad 2019, nr. 90874) per 1 januari 2024 ingetrokken. Vanaf dit moment treedt eveneens de onderhavige verordening in werking. Er is geen sprake van overgangsrecht, omdat als gevolg van de Wet versterking decentrale rekenkamers de voorheen bestaande rekenkamercommissie wordt opgeheven en een nieuwe onafhankelijke gemeentelijke rekenkamer wordt ingesteld. Artikel 3 van de verordening treedt al eerder in werking, zodat de klankbordgroep de raad tijdig kan adviseren omtrent de eerste benoeming van de leden van de rekenkamer.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Woerden in zijn openbare vergadering, gehouden op 12 oktober 2023.

De griffier,

De voorzitter,

drs. F.E.H.M. Backerra

V.J.H. Molkenboer