

Integraal Veiligheidsplan 2023 - 2026



VOORWOORD

Als burgemeester ben ik blij met dit nieuwe veiligheidsplan. We bepalen hierin onze koers en hebben opgenomen wat we op het gebied van veiligheid de komende jaren willen bereiken. Het bepalen van een richting voor de komende vier jaar, kan niet zonder terug te kijken op de afgelopen jaren. In de afgelopen periode hebben we onder andere de persoonsgerichte aanpak op de kaart gezet en meerdere keren bestuurlijk opgetreden tegen ondermijning. We hebben ons ook bezig gehouden met alles rondom de coronapandemie en de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne vormgegeven.

De veiligheid van al onze inwoners vind ik van groot belang zodat Woerden een gemeente is waar iedereen zichzelf kan zijn en zich veilig voelt. Wij willen een inclusieve gemeente zijn. We hebben ervaren dat de criminaliteit in Nederland, maar ook in Woerden, een andere wending heeft genomen. Waar voorheen de criminaliteit voornamelijk bestond uit diefstallen van fietsen, van/vanaf auto's en woninginbraken, zien we dat dit daalt en de cijfers van ondermijning en cybercrime toenemen. Dit vraagt aandacht van de gemeente en een nieuwe aanpak. Gezien de veelheid aan taken die op de gemeente af komt, is het stellen van prioriteiten noodzakelijk.

Veiligheid is dynamisch. Het is continu aan veranderingen onderhevig en ontwikkelingen zijn soms lastig te voorzien. De komst van corona en de oorlog in Oekraïne zijn daar voorbeelden van. Ondanks dat niemand dit had voorzien, zijn dit wel onderwerpen waar we als gemeente in het algemeen, en team veiligheid in het bijzonder, een grote rol in hebben gehad. Hierdoor hebben we helaas aan een aantal zaken minder aandacht kunnen besteden dan vooraf verwacht en gepland. Zoals bijvoorbeeld het aantal integrale controles.

Ondanks dat onvoorziene zaken ook in de toekomst kunnen voorkomen, is het belangrijk om vooruit te kijken en samen met onze partners prioriteiten en doelstellingen te stellen. Dat doen we in dit beleid. Om op veiligheid stappen te kunnen zetten, hebben wij onze partners nodig. Als gemeente kunnen we dit niet alleen. De gemeente werkt samen met partners als de politie en het Openbaar Ministerie, maar ook bureau Halt, jongerenwerk, de bibliotheek en brancheorganisaties. Ook de samenwerking met interne afdelingen zoals toezichthouders en boa's is van groot belang. Deze collega's fungeren als onze oren en ogen en hebben contact met de inwoners, ondernemers en bezoekers van onze gemeente. Zij hebben een signalerende rol en treden op waar nodig.

Dit beleidsplan is tot stand gekomen na interactieve sessies met externe en interne partners. Samen hebben we bepaald welke doelstellingen haalbaar zijn, wie daarbij welke rol kan vervullen en hoe hoog we onze ambities willen leggen.

De gemeente heeft de regierol. Het is mij er alles aan gelegen om de veiligheid te waarborgen, maar dat kan de gemeente niet alleen. Daar hebben wij onze partners, maar ook onze bewoners en ondernemers bij nodig. Alleen samen kunnen we Woerden veilig maken en houden!

Victor Molkenboer
Burgemeester



INHOUD

VOORWOORD	2
1 TOTSTANDKOMING INTEGRAAL VEILIGHEIDSPAN	4
1.1 Het Integraal Veiligheidsplan: wat, hoe en waarom?	4
1.2 Scope Integraal Veiligheidsplan	4
1.3 Missie en Visie	5
1.4 Wat hebben we bereikt in het vorige IVP?	6
1.5 Wat viel nog meer op de afgelopen jaren?	7
1.6 Extra taken: geen middelen of capaciteit	7
2 ONTWIKKELINGEN VEILIGHEID: LANDELIJK, REGIONAAL EN LOKAAL	9
2.1 Landelijke en regionale veiligheidstrends	9
2.2 Overzicht landelijke en regionale veiligheidsprioriteiten	10
2.3 Resultaten veiligheidsanalyse gemeente Woerden	10
3 PRIORITEITEN VEILIGHEID 2023-2026	13
3.1 Lokale prioriteiten	13
4 OVERIGE INZET	18
4.1 Openbare orde en veiligheid	18
4.2 Monitoren van de lokale veiligheidssituatie	18
4.3 Crisisbeheersing en brandweezorg	18
4.4 Evenementen en demonstraties	18
5 FINANCIËN	19
6 COMMUNICATIE	22
6.1 Soorten communicatie	22
BIJLAGEN	
bijlage 1: Criminaliteitscijfers	23
Bijlage 2: Resultaten beleidsmonitor	23
Bijlage 3: Terugblik thema avond gemeenteraad	23
Bijlage 4: Veiligheidsanalyse per beleidsveld	24
Bijlage 5: Overzicht flankerend beleid	28

1. TOTSTANDKOMING INTEGRAAL VEILIGHEIDSPAN

Als gemeente Woerden stellen we iedere vier jaar een Integraal Veiligheidsplan (verder te noemen IVP) op. Het plan geeft aan op welke manier we onze regierol actief vormgeven binnen het brede veiligheidsveld en hoe wij dat doen in samenwerking met alle partners die daarin werkzaam zijn.

1.1 HET INTEGRAAL VEILIGHEIDSPAN: WAT, HOE EN WAAROM?

In dit meerjarenplan geven we als gemeente Woerden aan op welke thema's wij de komende jaren het verschil willen maken door juist die thema's als prioriteiten te benoemen. Aan elke prioriteit koppelen we één of meer doelstellingen die we meetbaar maken met indicatoren. Hierdoor kunnen we bekijken of de doelstellingen volgens de planning verlopen en behaald worden, of dat we deze moeten bijstellen.

1.2 SCOPE INTEGRAAL VEILIGHEIDSPAN

Als gemeente hebben we de regie op het gebied van lokale veiligheid en om dit goed in te vullen, is het integraal veiligheidsplan (IVP) van belang. Het is onze kadernota voor veiligheidsbeleid die het hele beleidsterrein van integrale veiligheid bestrijkt. Om te komen tot een weloverwogen IVP hanteren we het kernbeleid Veiligheid van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze onderscheidt de volgende vijf 'veiligheidsvelden' die gezamenlijk het integrale veiligheidsterrein omvatten:

VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING	BEDRIJVIGHEID EN VEILIGHEID	JEUGD EN VEILIGHEID	FYSIEKE VEILIGHEID	INTEGRITEIT EN VEILIGHEID
1.1 Sociale kwaliteit	2.1 Veilig winkelgebied	3.1 Jeugdoverlast	4.1 Verkeersveiligheid	5.1 Polarisation en radicalisering
1.2 Fysieke kwaliteit	2.2 Veilige bedrijven-terreinen	3.2 Jeugdcriminaliteit/ individuele probleemjongeren	4.2 Brandveiligheid	5.2 Georganiseerde/ ondermijnende criminaliteit
1.3 Objectieve veiligheid/ veel voorkomende en 'high impact'-criminaliteit	2.3 Veilig uitgaan	3.3 Jeugd, alcohol en drugs	4.3 Externe veiligheid/ Omgevingsveiligheid	5.3 Weerbare overheid/ weerbaar bestuur
1.4 Subjectieve veiligheid	2.4 Veilige evenementen	3.4 Veilig in en om de school	4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing	5.4 Informatie-veiligheid
	2.5 Veilig toerisme			5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Bovengenoemde vijf veiligheidsvelden vormen dus een belangrijk kader bij het opstellen van ons nieuwe IVP. Zo spelen ze een belangrijke rol in de analysefase (zie hoofdstuk 2). We verwachten ook dat diverse veiligheidsthema's overkoepelend van belang zijn in de afzonderlijke veiligheidsvelden. Denk aan ondermijning en de verbinding tussen zorg & veiligheid. Daarnaast zien we dat het thema cybercriminaliteit en digitale veiligheid zich in toenemende mate binnen het gehele beleidsterrein van integrale veiligheid manifesteert.

ROLLEN GEMEENTERAAD EN COLLEGE

Vanwege het dualisme heeft de gemeenteraad onder andere een kaderstellende rol. Daarbij gaat het erom te bepalen wat wij willen bereiken op het gebied van veiligheid in de komende vier jaar. Het vaststellen van het Integraal Veiligheidsplan behoort dus tot de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. Naast het IVP stellen we jaarlijks een uitvoeringsplan (nader te noemen UVP) op. In dat uitvoeringsplan benoemen we welke activiteiten we inzetten om de gestelde doelen te behalen. Het college heeft als taak om uitvoering te geven aan het vastgestelde meerjarenplan en is verantwoordelijk voor de invulling van de manier waarop we de doelstelling(en) per prioriteit gaan behalen, ook wel de 'hoe-vraag'. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering, en daarmee het uitvoeringsplan, ligt dus bij het college.

Na vaststelling van het UVP door het college wordt de gemeenteraad vanzelfsprekend geïnformeerd over het uitvoeringsplan waardoor zij kan volgen hoe het college invulling gaat geven aan de activiteiten om de doelstelling te behalen. Daarmee kan de gemeenteraad haar controlerende rol goed vormgeven.

TOTSTANDKOMING VAN HET PLAN

Om te komen tot het voorliggende IVP voerden wij als gemeente een veiligheidsanalyse uit op basis van de beschikbare cijfers. Vervolgens bekeken we de landelijke prioriteiten en de prioriteiten in het basisteam De Copen om uiteindelijk te beoordelen welke prioriteiten we lokaal zouden kunnen kiezen. Deze mogelijke prioriteiten legden we op 9 februari 2023 voor aan de gemeenteraad. In een interactieve sessie bespraken we deze prioriteiten en wisselden we met elkaar van gedachten over de doelstelling(en) die we zouden moeten koppelen aan deze prioriteiten. De samenvatting van deze sessie kunt u teruglezen in [bijlage 3](#).

Ter voorbereiding op deze sessie voerden we meerdere gesprekken met de professionele veiligheidspartners van de gemeente. Doel van deze gesprekken was te beoordelen of en in welke mate we daadwerkelijk invloed kunnen uitoefenen op het behalen van de doelstellingen en welk ambitieniveau daarbij passend is.

Zodra het IVP vastgesteld is, gaan we in gesprek over de manier waarop we de uitvoering kunnen vormgeven. Daarbij betrekken we wederom de professionele partijen, maar we nodigen ook andere keyholders uit. Denk aan het betrekken van het wijkplatform Schilderskwartier bij de buurtaanpak en het benaderen van de ouderenbond en de bibliotheek bij de prioriteit cybercrime. Door alle partners te betrekken die een rol kunnen spelen en kennis en ervaring hebben met het thema, zorgen we ervoor dat we samen optimaal kunnen bijdragen aan het behalen van de doelstelling per prioriteit.

1.3 MISSIE EN VISIE

Doel van dit nieuwe veiligheidsplan is dat wij samen met onze partners de veiligheid in de gemeente Woerden willen vergroten. Dit begint met een gezamenlijke stip op de horizon. Hieronder leest u wat ons ultieme doel is op het gebied van veiligheid (missie) en op welke manier we dit de komende jaren willen vormgeven (visie).

MISSIE: HET ULTIEME DOEL

Inwoners, ondernemers, (veiligheids)partners en maatschappelijke organisaties werken integraal samen aan een gemeente waar het op sociaal én fysiek vlak veilig is en iedereen zich veilig voelt.

VISIE: PIJLERS LOKAAL VEILIGHEIDSBELEID

Om veiligheid en een veilig gevoel te bereiken werken we de komende jaren samen verder aan een samenleving die:

- Weerbaar is tegen en alert is op onveilige situaties en criminele invloeden;
- In staat is doelgericht en adequaat op onveiligheids- en leefbaarheidsvraagstukken te reageren, ook in geval van nood- of crisissituaties;

- Met elkaar in verbinding staat, signalen met elkaar deelt en samenwerkt aan de best mogelijke oplossing voor de betreffende problematiek;
- Aandacht heeft voor en perspectief biedt aan (on)veiligheid en leefbaarheid van kwetsbare groepen en personen.

1.4 WAT HEBBEN WE BEREIKT IN HET VORIGE IVP?

In het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 stonden de volgende zes prioriteiten centraal:

- Aanpak ondermijning (drugsoverlast, witwassen en heling);
- Integrale aanpak jongerenoverlast;
- Uitbreiding Persoonsgerichte Aanpak;
- Aanpak High Impact Crimes (woninginbraken/overvallen) en Veelvoorkomende Criminaliteit (auto-inbraken, fietsendiefstal en vandalisme);
- Stimuleren van inwoners en ondernemers in het nemen van eigen verantwoordelijkheid, onder andere aandacht voor woninginbraken/autobranden en cybercrime/security;
- Zorg / Buurt en Veiligheid / Handhaving (betere verbinding tussen deze beleidsthema's).

Hieronder volgt per prioriteit een korte terugblik op wat we de afgelopen vier jaar hebben gedaan en bereikt.

Aanpak ondermijning

Doel: Door actueel beleid en actuele regelgeving een ontmoedigend vestigingsklimaat voor malafide ondernemers creëren en een afschrikkende omgeving voor mensen met criminele intenties.

Resultaat: We gaven verder vorm aan de lokale aanpak en traden 43 keer op tegen drugspannen (29 keer bestuurlijk optreden) en drugshandel (veertien keer last onder dwangsom). Ook organiseerden we bijeenkomsten voor ondernemers en agrariërs om hen alert te maken op risico's en daarmee handreikingen te bieden om te voorkomen dat zij slachtoffer worden.

De beperkt beschikbare capaciteit is een aandachtspunt en van invloed geweest op het aantal integrale controles en de verdere implementatie van de Wet Bibob.

Integrale aanpak jongerenoverlast

Doel: Criminaliteit en ernstige overlast bij de bron (pleger) aanpakken om nieuwe aanwas te voorkomen en recidive te verminderen.

Resultaat: We zetten continu in op alle doelstellingen door de aanpak 'Via de Jongeren in de Openbare Ruimte' (JOR-aanpak). We werken samen met boa's, politie en jongerenwerk om overlast in de openbare ruimte snel aan te pakken. We hebben ook de afgelopen periode weer ingezet op thema's als 'mooi weer' en evenementen. Daarnaast pakken we specifieke overlastmeldingen in de openbare actief op en proberen te voorkomen dat deze nog een keer plaatsvinden.

Uitbreiding Persoonsgerichte Aanpak (PGA)

Doel: Het voeren en uitbreiden van casusregie op de verbinding tussen zorg en veiligheid voor inwoners met complexe- en multiproblematiek.

Resultaat: De lokale PGA in Woerden heeft zich bewezen door de gekozen maatwerk aanpak. Hierbij zetten we combinaties in van verschillende (straf-, civiel- en bestuursrechtelijke) instrumenten, preventie en zorg en hulpverlening om recidive van (criminele) Woerdenaren te voorkomen. Wij als gemeente Woerden, team OOV, voeren de regie op zowel het proces als de casuïstiek. In 2019 waren er 21 dossiers, eind 2022 konden we dat terugbrengen tot vijftien dossiers. Drie dossiers staan op monitoren, twee bevinden zich in een intensieve opstartfase en de overige tien zijn lopende casussen die we minimaal eens per drie maanden bespreken. Dankzij de goede samenwerking met onze partners en een maandelijks overleg zien we een afname van personen die na een aanpak weer bij de PGA in beeld komen. In de coronaperiode kwam er minder nieuwe

casuïstiek binnen, maar werd de begeleiding op bestaande casuïstiek uitdagender. Doordat we in samenwerking met de netwerkpartners maatwerk leverden, konden we diverse successen boeken.

Tot slot. Afgaand op de cijfers van het afgelopen jaar en de constatering van de belangrijkste ketenpartners, zien wij dat het aandeel bewoners met overlastgevendende GGZ-problematiek in de breedte is toegenomen sinds de ambulantisering van dit type bewoners. Dit nemen we waar zowel lokaal bij de PGA en WoerdenWijzer als in het Zorg- en Veiligheidshuis regio Utrecht.

Aanpak High Impact Crimes en Veel Voorkomende Criminaliteit en stimuleren eigen verantwoordelijkheid

Doel: Het creëren van een veilige woon- en leefomgeving waarbij het aantal geregistreerde criminaliteitscijfers door gerichte acties afneemt.

Resultaat: Als gemeente stimuleren we inwoners en ondernemers zelf verantwoordelijkheid te nemen. Zo organiseerden we onder andere bijeenkomsten waarin we mensen uitlegden welke maatregelen zij zelf kunnen nemen om te voorkomen dat zij slachtoffer worden van criminaliteit. Als resultaat hiervan zien wij een daling in het aantal woninginbraken, diefstallen vanaf en uit auto's en diefstal van auto's en een lichte daling bij het aantal fietsdiefstallen. Daarentegen zien we dat het aantal cyber gerelateerde incidenten toeneemt in onze gemeente.

Zorg / Buurt en Veiligheid / Handhaving

Doel: Een betere verbinding creëren tussen deze beleidsthema's.

Resultaat: Het Er-op-afteam van Woerdenwijzer zorgt voor controle en opvolging bij vroegtijdige signalering vanuit de buurtveiligheidsteams. Met elkaar proberen wij vroegtijdig achter de voordeur te komen en te signaleren welke jongeren extra aandacht nodig hebben. Daarnaast zorgden we door diverse straatacties voor direct contact met de inwoners, creëerden we een betere afstemming tussen de netwerkpartners en zien we dat het interne meldpunt voor teamoverstijgende casuïstiek goed loopt. Buurtvaders spelen een belangrijke rol op bepaalde momenten zoals de jaarwisseling en Ramadan, zij kennen de jongeren, zijn met ze in gesprek en dragen bij aan een rustig verloop van dit soort momenten. Tot slot zijn we gestart met een project vrouwenambassadeurs waarbij wij contact maken met vrouwen die binnen hun gemeenschap inzicht hebben in wat er speelt. Zo kunnen we ook daar vroegtijdig afwijkend gedrag signaleren en handvatten bieden aan ouders. Met deze verbeterlagen bieden wij een helpende hand waar nodig en proberen we inwoners op het rechte pad te krijgen en te houden.

1.5 WAT VIEL NOG MEER OP DE AFGELOPEN JAREN?

In de afgelopen periode moesten we omgaan met verschillende onverwachte gebeurtenissen die grote impact hadden, zowel op de maatschappij en gemeenten in het algemeen, als bij teams Veiligheid binnen gemeenten in het bijzonder. Voorbeelden hiervan zijn de langdurige inzet rondom corona, gevolgd door de opvang van Oekraïense vluchtelingen en de boerenprotesten. Hiervoor moesten we veel capaciteit inzetten, concreet 15-20% van de capaciteit van ons team Veiligheid. Hierdoor konden we op andere vooraf gekozen prioriteiten minder inzet plegen dan vooraf gepland.

1.6 EXTRA TAKEN: GEEN MIDDELEN OF CAPACITEIT

Los van langdurige crises die een groot effect hebben op de beschikbare capaciteit binnen ons team Veiligheid, blijven er taken naar ons toe komen, waar geen financiële middelen of capaciteit tegenover staan. Voorbeelden daarvan zijn het controleren en handhaven op het Digitaal Opkopersloket en -register, het opzetten van een aanpak mensenhandel, prostitutiebeleid, enzovoorts.

Deze taken komen allemaal naast of bij onze reguliere taken, maar hiervoor is feitelijk geen capaciteit beschikbaar. Dit levert een knelpunt op. Een aantal taken is wettelijk verplicht en een aantal is nodig om de openbare orde te kunnen blijven waarborgen. Bovendien zijn er al prioriteiten gesteld waarop we moeten inzetten, terwijl de vraag is of er nog taken zijn die zonder gevolgen niet uitgevoerd kunnen worden. Met nieuwe taken vraagt dit zeker een verdere aanscherping in de prioritering.

We streven binnen het team naar een brede inzetbaarheid, maar maken ook specifieke keuzes als het gaat om diversiteit binnen het team in relatie tot de taken die voorliggen.

HOOFDSTUK 2

ONTWIKKELINGEN VEILIGHEID: LANDELIJK, REGIONAAL EN LOKAAL

Om te bepalen op welke thema's we in Woerden de komende vier jaar extra willen inzetten, is het van belang om eerst te kijken waar de landelijke en regionale speerpunten voor de komende jaren liggen. Hoe zet men daar vanuit het Rijk en de regio Midden-Nederland op in, maar ook, welke lokale ontwikkelingen zien we en wat kan de gemeente daarin aanvullend doen om het verschil te maken?

2.1 LANDELIJKE EN REGIONALE VEILIGHEIDSTRENDS

De landelijke beleidsthema's in de periode 2019-2022 waren als volgt:

- Ondernijning;
- Mensenhandel;
- Cybercrime en online seksueel kindermisbruik;
- Executie (het ten uitvoer brengen van een straf aan een veroordeelde).

In diezelfde periode formuleerde ook de regio Midden Nederland een drietal prioriteiten namelijk:

- Ondernijning;
- De verbinding zorg en veiligheid;
- Cyberveiligheid.

Landelijk en regionaal is er een aantal ontwikkelingen zichtbaar op het gebied van veiligheid.

We zien dat de thema's die in 2019 relatief nieuw waren, zoals ondernijning en cybercrime, zich in verschijningsvormen razendsnel ontwikkelen en in omvang toenemen. Dit heeft naar verwachting de komende jaren grote(re) impact op de openbare orde en veiligheid in gemeenten. Daarmee heeft het direct impact op wat dit vraagt van de inzet van ons als gemeente en van onze samenwerkingspartners. De kans dat deze ontwikkelingen ook lokaal zichtbaar worden, is aanwezig en op een aantal punten al het geval.

2.1.1 CRIME CHANGE

Al een aantal jaren zien we in de cijfers een dalende trend in de bekende vormen van criminaliteit die in het verleden de boventoon voerden. Denk aan woninginbraak, (fietsen)diefstal, vernieling en auto-inbraken. In Midden-Nederland zien we hierin een afname van bijna 40% in 2022 ten opzichte van 2015. Hierbij is het van belang op te merken dat 2022, vanwege corona, geen doorsnee jaar was. Ondanks dat verandert de criminaliteit wel. We zien steeds meer nieuwe vormen van criminaliteit, zoals cybercrime. Inmiddels overstijgt het landelijk aantal cybercrime incidenten zelfs het aantal geregistreerde woninginbraken. Daarnaast stelt de politie vast dat de leeftijd waarop cybercriminaliteit gepleegd wordt steeds lager wordt. Voorheen startten jonge criminelen hun 'carrière' vaak met auto- of woninginbraken en maakten steeds een stap naar criminaliteit met meer impact. Nu kiezen ze voor verschillende vormen van online oplichting; de pakkans is kleiner doordat zij op afstand het delict kunnen plegen.

2.1.2 ONDERMIJNENDE DRUGSCRIMINALITEIT EN JONGE AANWAS ALS GROEIEND PROBLEEM

We zien dat de regio Midden-Nederland hoog scoort als het gaat om georganiseerde ondernijpende criminaliteit, met name in de cocaïnehandel. Dit maakt de gehele regio, en dus ook onze gemeente Woerden, kwetsbaar voor de verschillende ondernijpende effecten die de (drugs) criminaliteit met zich meebrengt. Voorbeelden zijn de aanwezigheid van drugslabs en -plantages in woonwijken, het dumpen van giftig chemisch afval, mensenhandel, het gebruik van excessief (vuurwapen)geweld en het witwassen van crimineel geld via malafide ondernemingen. Het hoge aandeel jongeren en jongvolwassenen in de regio maakt bovendien dat Midden-Nederland een

kraamkamer is voor jonge aanwas. Bekend is dat zowel het (potentiële) slachtofferschap als het ouderschap groter zijn bij jeugd in onze regio.

2.1.3 CRISES DUREN LANGER, ZIJN COMPLEXER EN KOMEN VAKER VOOR

Het beleidsveld van crisisbeheersing is aan veranderingen onderhevig. Waar crisisbeheersing in het verleden voornamelijk bestond uit kortdurende inzet bij een (groot) incident of ramp, merken we dat de inzet nu soms ook langdurig van aard is. Daarmee wordt een intensief beroep gedaan op het beschikbare personeel. We zagen dit de afgelopen jaren onder andere tijdens de corona-pandemie en de opvang van vluchtelingen. Het borgen van onze paraatheid bij langdurige inzet vraagt dan ook om nieuwe denk- en werkwijzen.

2.1.4 POLARISATIE EN MAATSCHAPPELIJKE ONRUST

Het maatschappelijk debat over onderwerpen die raken aan het (dagelijks) leven van grote aantallen Nederlanders wordt in de samenleving volop gevoerd. Discussies verharderen en tegenstellingen worden uitvergroot. Denk hierbij aan de oorlog in Oekraïne, corona, klimaat, energie, vluchtelingen, stikstof, jaarwisseling en Zwarte Piet. Het kunnen uiten van een mening en dus ook ongenoegen is – zolang dit binnen de grenzen van de wet gebeurt – essentieel voor een vitale democratie. Aan de andere kant is het belangrijk dat deze verharding de maatschappij niet ontwricht en de openbare orde daardoor niet bedreigd wordt. Ook in Woerden zijn we alert op signalen zodat we snel kunnen handelen en daarmee openbare orde verstoringen en maatschappelijke onrust kunnen voorkomen.

2.2 OVERZICHT LANDELIJKE EN REGIONALE VEILIGHEIDSPRIORITEITEN 2023-2026

Landelijk en in de regio Midden-Nederland worden meerjarenplannen opgesteld waarin keuzes gemaakt worden voor de veiligheidsthema's waarop we ons de komende jaren meer gaan richten en extra inzet gaan plegen. Het doel is de gezamenlijke slagkracht te vergroten door samen focus aan te brengen. Hieronder vermelden we eerst de landelijke prioriteiten en aansluitend geven we de regionale prioriteiten weer.

SPEERPUNTEN LANDELIJKE VEILIGHEIDSSTRATEGIE 2023-2026

De komende jaren staan de volgende prioriteiten op de veiligheidsagenda:

- Ondernijning en georganiseerde criminaliteit;
- Mensenhandel;
- Cybercrime en gedigitaliseerde criminaliteit, waaronder online seksueel misbruik;
- Verbinding met de samenleving en maatschappelijke onrust;
- Intelligence en internationale samenwerking.

U kunt de landelijke veiligheidsagenda [hier](#) raadplegen.

REGIONALE VEILIGHEIDSSTRATEGIE 2023-2026

Voor de periode 2023-2026 koos het Regionaal Veiligheidscollege Midden-Nederland voor drie gezamenlijke regionale prioriteiten:

- Georganiseerde ondernijnende (drugs)criminaliteit, inclusief mensenhandel;
- Digitale veiligheid en cybercriminaliteit;
- Maatschappelijke onrust.

U kunt de regionale veiligheidsstrategie [hier](#) raadplegen.

2.3 RESULTATEN VEILIGHEIDSANALYSE GEMEENTE WOERDEN

Nu de landelijke en regionale ontwikkelingen en prioriteiten in beeld zijn, is het van belang dat we bekijken wat de lokale situatie is. Dat wat zich afspeelt in de gemeente Woerden, speelt voor ons de belangrijkste rol in het maken van keuzes voor de komende jaren.

Om inzicht te krijgen in hoe de veiligheid zich ontwikkelde, stelden we een veiligheidsanalyse op. Deze analyse geven we vorm aan de hand van het Kernbeleid Veiligheid, opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Daarin vijf veiligheidsvelden die we hieronder achtereenvolgens bespreken. Een toelichting op de veiligheidsvelden leest u in [1.2](#).

Deze analyse bestaat uit:

- Het verloop van de objectieve veiligheidscijfers in Woerden (wat zeggen de cijfers?);
- De resultaten van de gemeentebelidsmonitor Veiligheid & Leefbaarheid 2021 (wat zien en beleven de inwoners?);
- Het beeld vanuit de professionals (wat zien we in de dagelijkse praktijk?).

Het totale verloop van de criminaliteitscijfers in Woerden over de afgelopen jaren hebben we opgenomen in [bijlage 1](#). In [bijlage 2](#) is een link te vinden naar de resultaten van de gemeentebelidsmonitor Veiligheid & Leefbaarheid 2021. In [bijlage 4](#) treft u de uitgebreide analyse per beleidsveld aan. In [bijlage 5](#) vindt u het flankerend beleid, dus wat gebeurt er nog meer rondom een thema bij andere afdelingen binnen de gemeente.

2.3.1. BUURT EN VEILIGHEID

Opvallend is dat de verandering in vormen van criminaliteit ([zie onder 2.1](#)) ook steeds zichtbaarder wordt in Woerden. We zien een daling in het aantal woninginbraken en autokraken. Daartegenover zien we een toename in het aantal meldingen van (online) fraude (van 212 in 2018 naar 283 in 2022) en cybercriminaliteit (van 198 in 2018 naar 278 in 2022).

Naast de diverse facetten van criminaliteit voor heel Woerden keken we ook naar de cijfers ingezoomd op wijkniveau en buurtniveau. Daarin valt Schilderskwartier in negatieve zin op, het aantal meldingen en strafbare feiten waarvan aangifte gedaan wordt, is daar hoger dan in andere buurten in Woerden en steeg in de afgelopen jaren. Dit terwijl de criminaliteitscijfers in Woerden als geheel daalden, met uitzondering van het jaar 2020.

JAARTAL	SCHILDERSKWARTIER	WOERDEN
2016	160	2211
2017	174	2070
2018	216	1921
2019	219	1778
2020	241	2026
2021	234	1977

In onze gemeentebelidsmonitor Leefbaarheid & Veiligheid 2021 (hierna te noemen beleidsmonitor) brengen we ook de veiligheidsgevoelens in beeld. Hierbij valt op dat de bewoners in Schilderskwartier zich minder veilig voelen. In Woerden voelt gemiddeld 11% van de inwoners zich weleens (categorieën: 9% soms en 2% vaak) onveilig in de eigen buurt, in Schilderskwartier is dat met 24% meer dan het dubbele (20% soms en 4% vaak). Verder valt in vergelijking met de rest van de gemeente op dat een groot deel van de bewoners van Schilderskwartier (23%) drugsoverlast ervaart.

2.3.2 BEDRIJVIGHEID EN VEILIGHEID

Na een aantal stabiele jaren kunnen we constateren dat het aantal inbraken/diefstallen uit bedrijven in 2022 aanzienlijk is gedaald (van gemiddeld 53 in de jaren 2019 tot en met 2021 naar 30 in 2022). Het aantal winkeldiefstallen is daarentegen licht gestegen (van gemiddeld 38 in de jaren 2019 tot en met 2021 naar 45 in 2022).

In onze beleidsmonitor geeft ongeveer één op de zeven bewoners aan zich onveilig te voelen in het winkelgebied/winkelcentrum (15%). Schilderskwartier springt hier relatief negatief uit met 33% (gemiddeld 15%).

Betrokken professionals geven aan dat er de komende jaren aandacht moet zijn voor de digitale weerbaarheid van lokale ondernemers en illegale bewoning op bedrijventerreinen. Gelet op de impact van ondermijning op de samenleving is een uitbreiding van het aantal van deze controles zeer wenselijk, ook op andere locaties zoals buitengebied en horeca.

2.3.3 JEUGD EN VEILIGHEID

Na een stijging in 2020 en 2021 kunnen we zien dat het aantal geregistreerde incidenten van jeugdoverlast weer daalt. 33% van de deelnemers in onze beleidsmonitor geeft aan soms overlast van groepen jongeren te ervaren. Volgens 9% komt dit vaak voor. Gemiddeld ervaart 42% in Woerden weleens (soms of vaak) overlast van groepen jongeren. De wijken Schilderskwartier (64%) en Binnenstad (48%) scoren hier hoger dan het gemiddelde van Woerden.

Aandacht voor welzijn en drank- en drugsgebruik (waaronder lachgas) onder jeugd is volgens professionals extra belangrijk vanwege de invloed van de coronaperiode. Zo moet de jeugd opnieuw leren uitgaan en vaker begrensd worden in hun gedrag. Tot slot is het van belang om de jeugd te behoeden voor verleidingen om het criminele pad op te gaan, bijvoorbeeld inzet als 'geldezel' maar ook in relatie tot cybercriminaliteit (zoals Whatsappfraude).

2.3.4 FYSIEKE VEILIGHEID

Dit veiligheidsveld gaat over de verkeersveiligheid¹, brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing. We zien dat de brandweer jaarlijks gemiddeld 267 keer uitrukt in Woerden, waarvan 81 keer voor een brand. Andere zaken waarvoor de brandweer veelvuldig uitrukt zijn hulpverlening bij ongevallen, storm en reanimaties.

Onze gemeentelijke crisisorganisatie is de afgelopen jaren veelvuldig ingezet. Allereerst vroeg de coronacrisis veel aandacht van de gemeente in algemene zin en van het team Veiligheid in het bijzonder. Op het moment dat de druk rondom corona iets afnam, begon in maart 2022 de oorlog in Oekraïne en kregen gemeenten een rol in de opvang van Oekraïense vluchtelingen. Onder invloed van de verdere digitalisering wordt ook de voorbereiding op eventuele cyberincidenten en crises steeds belangrijker, aldus de professionals.

2.3.5 INTEGRITEIT EN VEILIGHEID

Het laatste veiligheidsveld gaat over de minder zichtbare en ondermijnende vormen van criminaliteit en onveiligheid. Voorbeelden van ondermijning zijn drugsproductie en -handel, mensenhandel, arbeidsuitbuiting, witwassen, illegale prostitutie, criminele motorbendes.

Woerden ligt wat dit onderwerp betreft in een kwetsbare regio (zie ook onder 2.1). In de periode 2019-2022 pakten we maar liefst 29 drugspannen bestuurlijk aan en traden we 14 keer bestuurlijk op tegen drugshandel op straat.

In de beleidsmonitor geeft één op de tien inwoners aan dat wietplantages en/of drugslabs in hun buurt voorkomen. 13% ervaart overlast van het dealen van drugs in de buurt (in 2019 11%). De wijk Schilderskwartier (30%) scoort hier het hoogst, gevolgd door de wijken Binnenstad en Bloemen- en Bomenkwartier, beide met 18%.

3. PRIORITEITEN VEILIGHEID 2023-2026

Om de komende jaren op een aantal thema's het verschil te kunnen maken op het gebied van veiligheid in Woerden is het maken van keuzes essentieel: als alles namelijk prioriteit heeft, krijgt niets écht prioriteit. Door een aantal thema's te prioriteren, spreken we uit welke thema's we de komende jaren met voorrang aanpakken en extra aandacht geven in de vorm van beleidsontwikkeling, monitoring en toezicht en handhaving. Hierdoor vergroten we onze lokale slagkracht en werken we gezamenlijk aan een complete aanpak van de veiligheidsproblemen binnen de gekozen thema's.

3.1 LOKALE PRIORITEITEN

In dit hoofdstuk lichten we de gekozen lokale prioriteiten voor de periode 2023-2026 toe. Deze keuze voor prioriteiten komt voort uit de in hoofdstuk 2 beschreven veiligheidstrends, lokale veiligheidsanalyse en de regionale afspraken die we op het gebied van veiligheid voor de komende jaren maakten (de regionale veiligheidsprioriteiten). In de sessie die op 9 februari 2023 plaatsvond, ondersteunde de gemeenteraad de keuze voor deze prioriteiten. Ook vond er een interactief gesprek plaats waarvan we de input verwerkten in dit IVP dan wel dat dit aan de orde komt in het nader uit te werken UVP.

De lokale prioriteiten voor 2023-2026 zijn:

- Ondernijning;
- Cybercrime en digitale veiligheid;
- Zorg en veiligheid;
- Buurtaanpak Schilderskwartier.

Per prioriteit geven we aan welk hoofddoel we willen bereiken de komende jaren, welke doelstellingen we daaraan koppelen, middels welke indicatoren we dat meten en met wie we hierin samenwerken. De partij die de regie heeft, is onderstreept.

Vanzelfsprekend besteden we ook aan andere onderwerpen aandacht; een aantal reguliere werkzaamheden zullen wij continueren en we blijven acteren op dingen die zich incidenteel voordoen.

3.1.1 ONDERMIJNING

VEILIGHEIDSVELD

- Veilige woon- en leefomgeving
- Bedrijvigheid en veiligheid
- Jeugd en veiligheid
- Integriteit en veiligheid



KORTE OMSCHRIJVING

Ondernijning draait om de vermenging tussen de bovenwereld en de onderwereld. Criminelen kunnen voor illegale activiteiten als drughandel, witwassen en mensenhandel bedrijven oprichten, vergunningen aanvragen en goederen en panden aankopen. Ondernijning gaat ook over de criminele inmenging in de lokale politiek en de aanwezigheid van criminaliteit, zoals drugspanden, -handel en -geweld in onze wijken.

PARTNERS

De gemeente (team OOV, VTH, communicatie) en diverse externe partners, zoals het RIEC, politie en de Belastingdienst.

HOOFDDOEL

Woerden kent een ontmoedigend vestigingsklimaat voor malafide ondernemers en is een afschrikkende omgeving voor mensen met criminele intenties.

DOELSTELLING 1

Het versterken van de integrale aanpak.

INDICATOREN

- Jaarlijkse ondermijningscontroles bij bedrijven;
- Jaarlijkse evaluatie van onze integrale aanpak.

DOELSTELLING 2

Het doorontwikkelen van de eigen gemeentelijke aanpak.

INDICATOREN

- In 2026 hebben we een datagestuurde aanpak ondermijning geïmplementeerd voor een betere informatiepositie vanuit openbare- en/of gemeentedata;
- Het in 2021 vastgestelde Bibob-beleid hebben we uiterlijk eind 2026 geïmplementeerd in onze gemeentelijke organisatie.

Door de Wet Bibob breder te implementeren kunnen we ook op het gebied van vastgoed, burgerzaken, ruimtelijke ordening, mogelijke signalen van ondermijning waarnemen en daarop acteren.

DOELSTELLING 3

Het investeren in een weerbare samenleving.

INDICATOREN

- Jaarlijks organiseren we twee weerbaarheidsacties voor inwoners, ondernemers, collega's of raadsleden;
- We zorgen dat het aantal meldingen via Meld Misdaad Anoniem jaarlijks minimaal gelijk is aan het gemiddelde over de periode 2019-2021 (45);
- Uiterlijk in 2024 hebben we het werkproces voor het melden van signalen van ondermijning voor collega's geëvalueerd en geoptimaliseerd.

3.1.2 CYBERCRIME EN DIGITALE VEILIGHEID

VEILIGHEIDSVELD

- Veilige woon- en leefomgeving;
- Bedrijvigheid en veiligheid.



KORTE OMSCHRIJVING

We zien een toename in het aantal meldingen van (online) fraude en cybercriminaliteit. De maatschappelijke weerbaarheid op dit onderwerp blijft achter. Ook als gemeentelijke organisatie lopen we steeds meer risico om slachtoffer te worden.

PARTNERS

Gemeente (team OOV, communicatie), politie, jeugd- en jongerenwerk, sociaal domein (o.a. ouderen), Dienst informatievoorziening, Platform veilig ondernemen, bibliotheek, bureau Halt, omliggende gemeenten in de regio.

HOOFDDOEL

Het versterken van de weerbaarheid tegen cybercriminaliteit en digitale onveiligheid.

DOELSTELLING 1

Versterken weerbaarheid inwoners en ondernemers.

INDICATOREN

- We maken in de periode 2023-2026 elke (in relatie tot cybercrime) kwetsbare doelgroep (ouderen, jeugd, MKB ondernemers en laaggeletterden) doelgericht weerbaarder;
- We hebben in 2026 meer inzicht in de aard en omvang van cybercriminaliteit in de gemeente (aantal en type gevallen van cybercrime).

DOELSTELLING 2

Vorbereiding eigen gemeentelijke organisatie op cyberincidenten en -crises.

INDICATOREN

- In de periode 2023-2026 organiseren we minimaal twee keer een oefening op een grootschalig cyberincident of -crisis;
- De gemeentelijke inzet bij cyberincidenten of -crises hebben we geborgd in het nog op te stellen gemeentelijk crisisplan.

3.1.3 ZORG EN VEILIGHEID

VEILIGHEIDSVELD

- Veilige woon- en leefomgeving;
- Jeugd en veiligheid.



KORTE OMSCHRIJVING

Aan de ene kant zien we dat veiligheid en zorg steeds dichterbij elkaar komen, maar aan de andere kant verschillen ze toch nog in de benadering. Het dichterbij van die kloof, zorgen dat er geen gaten vallen en het verder vormgeven van een passende aanpak, dragen bij aan het voorkomen van criminaliteit.

HOOFDDOEL

We voorkomen criminaliteit door een begrenzend aanpak waar mogelijk te combineren met een helpende hand.

DOELSTELLING 1

We verminderen overlast voortkomend uit casuïstiek met multiproblematiek.

INDICATOREN

- Snelheid in het afronden van casuïstiek vergroten;
- Aantal cases dat duurzaam wordt afgesloten verhogen.

PARTNERS

Sociaal domein (incl. netwerkpartners zoals Kwintes, Kwadraat, Philadelphia Zorg), OOV, politie, OM, GGD, ZVHU, Altrecht en Casas. Vrijwilligers en inwoners zijn ook belangrijk.

DOELSTELLING 2

We verminderen overlast voortkomend uit casuïstiek met jongeren en voorkomen dat jongeren (verder) afglijden naar de criminaliteit.

INDICATOREN

- We streven naar een daling van het aantal meldingen van jeugdoverlast in 2026;
- Verhogen van het aantal cases dat binnen de PGA afgesloten wordt zonder recidive.

Om het integraal werken te versterken voeren we de sessies rondom het UVP voor deze prioriteit samen uit met het sociaal domein. Op deze manier positioneren we ons als Veiligheid binnen de Maatschappelijke Agenda. Daarmee zorgen we samen voor een brede benadering van vraagstukken.

PARTNERS

Gro-Up Buurtwerk, Impact Nederland, Politie, boa's sociaal domein, OOV, Halt, Artikel 1 MN, Scholen, Bureau Leerplicht, buurtvaders, vrouwenambassadeurs, wijkgericht werken en inwoners.

3.1.4 BUURTAANPAK SCHILDERSKWARTIER

VEILIGHEIDSVELD

- Veilige woon- en leefomgeving;
- Jeugd en Veiligheid;
- Integriteit en Veiligheid.



KORTE OMSCHRIJVING

De buurt Schilderskwartier is een gemêleerde en dichtbevolkte buurt. Uit de cijfers blijkt dat deze buurt minder veilig is en mensen zich er ook minder veilig voelen.

PARTNERS

Gemeente (OOV, VTH, Boa's, wijkambtenaar, R&B, eventueel verkeer), politie (wijk- en jeugdagent), jongerenwerk, BVT Schilderskwartier, Kwadraad, Kwintes, Cazas, Wijkplatform (werkgroep jeugd), ondernemers.

HOOFDDOEL

Een veilige wijk waarbij het totaal aantal geregistreerde criminaliteitscijfers afneemt en het veiligheidsgevoel verhoogd wordt.

DOELSTELLING 1

Het verlagen van overlast door groepen jongeren en drugsoverlast.

INDICATOREN

- We brengen het aantal meldingen van jeugdoverlast terug;
- We brengen het aantal meldingen van drank- en drugsoverlast terug.

DOELSTELLING 2

Het vergroten van het veiligheidsgevoel bij inwoners in Schilderskwartier.

INDICATOREN

- We brengen het aantal inwoners dat zich soms of vaak onveilig voelt in het Schilderskwartier terug.

De buurtaanpak is een nieuwe manier van werken waarbij we een format ontwikkelen dat we, op het moment dat het succesvol is, ook kunnen inzetten in andere wijken.

4. OVERIGE INZET

In hoofdstuk drie behandelden we de onderwerpen waaraan we in de periode 2023-2026 prioriteit geven. Naast deze prioriteiten zijn er diverse reguliere werkzaamheden, wettelijke taken en projecten die we vanwege de lokale veiligheid uitvoeren. Ook reageren we vanzelfsprekend op belangrijke gebeurtenissen en incidenten en wegen hierbij continu af welke inzet we op welk gebied moeten plegen. Juist door extra inzet op de prioriteiten te combineren met structurele inzet op overige facetten, doen wij er alles aan om de veiligheid in Woerden zo positief mogelijk te beïnvloeden. Om een beeld te geven van waar de overige inzet op het gebied van veiligheid naartoe gaat, geven we hieronder een aantal voorbeelden.

4.1 OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

Samen met onze veiligheidspartners zetten we ons continu in om de openbare orde en veiligheid te verbeteren en te waarborgen. Openbare orde en veiligheid kent een groot werkgebied met een breed scala aan (wettelijke) taken en verantwoordelijkheden. Voorbeelden zijn het reageren op verstoringen van de openbare orde, huisverboden, de aanpak van woonoverlast en overlast in de openbare ruimte, nazorg voor teruggekeerde gewelds- en zedendelinquenten en de jaarlijkse voorbereidingen voor een veilige jaarwisseling. Deze werkzaamheden maken een groot deel uit van onze reguliere werkzaamheden.

4.2 MONITOREN VAN DE LOKALE VEILIGHEIDSSITUATIE

Het is belangrijk voor het waarborgen van de lokale veiligheid dat we een goede informatiepositie hebben. Door de cijfers en ervaringen van de partners continu te monitoren kunnen we trends en ontwikkelingen snel signaleren en bekijken of en welke aanpak nodig is.

4.3 CRISISBEHEERSING EN BRANDWEERZORG

Door nieuwe risico's als cyberdreigingen, klimaatverandering en de energietransitie, worden de crises van de toekomst naar alle waarschijnlijkheid langduriger en complexer en zullen ze vaker voorkomen. De commissie Muller concludeerde al dat Nederland niet goed is voorbereid op de crises van de toekomst¹. De komende jaren zullen wij dan ook investeringen moeten doen om onze inwoners de nodige zorg te kunnen blijven bieden bij incidenten, rampen en crises. Dat doen wij samen met de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Een eerste stap hiervoor is dat we in 2023 een integraal crisisplan voor de gemeente Woerden opstellen. Daarnaast zijn we verantwoordelijk voor een goede brandweezorg. Ook hiervoor werken we nauw samen met de VRU. Via onder andere het realiseren van voldoende en goede bluswatervoorzieningen, zorgen we ervoor dat de brandweer haar werk overal kan uitvoeren.

4.4 EVENEMENTEN EN DEMONSTRATIES

De veiligheid bij evenementen en rondom demonstraties wordt steeds belangrijker. Van ons als gemeente wordt verwacht dat wij risico's vroegtijdig inschatten, overleg hebben met de politie en het OM, en maatregelen nemen om de kans op een gevaarlijke situatie bij een evenement zo klein mogelijk te maken. Middelen zijn het afgeven van een gebiedsverbod, voorbereiden van een veiligheidsrisicogebied, noodbevel en noodverordening. Dit vraagt van ons om een actieve adviserende rol vanuit veiligheid, maar ook om actieve aanwezigheid tijdens bepaalde evenementen.

In [bijlage 4](#) geven we aan bij welke afdelingen we beleid en/of activiteiten inzetten die een raakvlak hebben met veiligheid.

¹ <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-ba7df199-91c7-4f4b-8469-5e775b4fc4aa/pdf>

5. FINANCIËN

In dit hoofdstuk laten we zien welke financiële middelen er beschikbaar zijn om vorm en inhoud te geven aan de werkzaamheden van team Veiligheid met specifieke aandacht voor de prioriteiten.

Binnen team Veiligheid hebben we de onderstaande budgetten beschikbaar. Zoals uit de tabel blijkt, is het overgrote deel van deze budgetten geoormerkt en wordt jaarlijks volledig benut. Het enige onderdeel waarbij dit slechts gedeeltelijk het geval is, is het budget Integraal Veiligheidsbeleid. Een deel daarvan besteden we aan jaarlijks terugkomende kosten waardoor een deel resteert dat vrij beschikbaar is.

voor de uitvoering van dit IVP is door de gemeenteraad een aanvullend structureel budget van €96.000 vrijgemaakt. Dit bedrag zal via het Uitvoeringsplan worden verdeeld over de prioriteit ondermijning (5 extra integrale controles per jaar) en de verbinding tussen de prioriteiten zorg en veiligheid en Schilderskwartier (via inzet op het project vrouwenambassadeurs en het aanstellen van een veiligheidsregisseur Schilderskwartier).

KOSTENSOORT(13)	OMSCHRIJVING	TOELICHTING	TOTAAL BEGROOT
38000	Uitbesteed werk	Uitvoering van de PGA onder andere voor de inhuur van interventiespecialisten via Impact Nederland, Helpdesk PGA, praktische ondersteuning PGA-cliënten.	€ 142.793,00
38045	Bureau Halt	Bureau Halt heeft naast de wettelijke taak om strafbaar gedrag onder jongeren van 12 tot 18 jaar aan te pakken, zonder dat een jongere een strafblad krijgt (Halt-interventie) ook een lokale opgave. Dit vertaalt zich in een preventieve opdracht vanuit de gemeente waarvoor dit budget wordt gebruikt. Deze opdracht bestaat met name uit het aanbod van preventieve activiteiten voor het basis- en voortgezet onderwijs, zowel op regulier als speciaal onderwijs, specifiek met aandacht voor het thema vuurwerkoverlast voor het basisonderwijs. Daarnaast bestaat de lokale opdracht uit preventieve inzet bij norm- en grensoverschrijdend gedrag en het verstevigen van de samenwerking met lokale ketenpartners, om zo een bijdrage te leveren aan een veilige school en wijk.	€ 30.437,00
38046	Lijkschouwingen inclusief GGD	Dit budget wordt gebruikt voor kosten van forensische verrichtingen, kosten vervoer stoffelijk overschot en kosten mortuarium. Meestal wordt deze dienst (lijkschouw) aangeboden door de GGD, in ons geval regio Utrecht. Een lijkschouwer wordt daarnaast ook ingeschakeld na het verrichten van euthanasie om te beoordelen of voldaan is aan de wettelijk vastgestelde zorgvuldigheidseisen. Door een gestage toename van het aantal euthanasiegevallen zijn de kosten voor lijkschouwingen de laatste jaren gestegen. De wettelijke basis is de Wet op de lijkbezorging.	€ 15.060,00
38047	Gebiedsmonitor leefbaarheid en veiligheid	De monitor wordt eenmaal in de twee jaar uitgevoerd om de subjectieve veiligheid (het veiligheidsgevoel) onder inwoners te meten. De resultaten hiervan worden als input gebruikt voor het opstellen van nieuw veiligheidsbeleid en monitoren van de ontwikkelingen.	€ 28.109,00
38048	Integraal veiligheidsbeleid	Dit betreft een flexibel inzetbaar budget, maar in de praktijk bestaat dit voor meer dan de helft uit structurele/ terugkerende posten zoals portokosten, kopieerkosten, Groene Hart Koeriersdiensten, catering, inzet beveiliging en buurtvaders, kosten camerabewaking en workshops.	€ 28.240,00

38127	Draaiboek jaarwisseling	Dit budget wordt onder andere gebruikt voor de inzet buurtvaders, dienstverlening/ standby zijn van een aannemer tijdens jaarwisseling voor incidenten en huur sporthal voor voetbaltoernooi doelgroep jongeren.	€ 3.243,00
38128	Kosten huisverbod	De kosten voor de uitvoering van de Wet tijdelijk huisverbod en Wet verplichte GGZ bestaan voornamelijk uit ICT-diensten van Khonraad Software Engineering om de afhandeling mogelijk te maken.	€ 20.001,00
38287	Veel Voorkomende Criminaliteit (VVC) / High Impact Crime (HIC)	Dit budget wordt gebruikt voor het gericht inzetten van preventieactiviteiten op bijvoorbeeld woninginbraken, fietsendiefstal, overval, cybercrime. Voorbeelden zijn deelname Burgernet, faciliteren Whatsappgroepen, plaatsen borden preventie fietsendiefstal, flyers maken en verspreiden. Doel is door voorlichting bewustwording creëren bij inwoners over risico's en het voorkomen van slachtofferschap.	€ 4.218,00
38288	Bijdrage Regionale Veiligheidsstrategie (RVS) en Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)	Bureau RVS Midden-Nederland pakt integraal en effectief met al haar partners criminaliteit in de regio aan. Gemeenten kunnen onder andere gebruik maken van de Apothekerskast waarin documenten worden verzameld die ondersteuning bieden aan veiligheidsprofessionals. Denk aan convenanten, reglementen en praktijkervaringen. Ook zijn er via de site maandelijks veiligheidscijfers beschikbaar, onder andere over inbraken, geweld, diefstal, vernielingen en overlastmeldingen. De tien RIEC's in Nederland verbinden informatie, expertise en krachten van de verschillende overheidsinstanties. Zij stimuleren de publiek-private samenwerking bij de aanpak van ondermijning en zorgen dat repressieve, proactieve en preventieve maatregelen gecombineerd worden en daarmee barrières opwerpen die criminele activiteiten beperken	€ 28.894,00
38289	Bijdrage Veiligheidshuis	De bijdrage aan het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVHRU) gebaseerd op het aantal inwoners. Het ZVHRU faciliteert de gezamenlijke, persoonsgerichte aanpak van individuele overlastplegers en veroorzakers van criminaliteit in de regio. Vanuit de gemeente kunnen bijvoorbeeld PGA-casussen of andere complexe Multiproblematiek casussen worden opgeschaald naar het ZVHRU.	€ 8.418,00
38290	Ondermijning	Jaarlijkse bijdrage aan Meld Misdaad Anoniem, training/ opleiding, inhuur Ferm Advies voor juridische advisering bij ondermijningsdossiers, organiseren bijeenkomst en vormgeven communicatie-uitingen.	€ 27.460,00
43203	Aansluiting veiligheidshuis Utrecht	Het bijdragen aan een gemeentelijk adviseur Veiligheidshuis Utrecht voor de gemeenten in West Utrecht (in dienst van de gemeente Houten). Doel is de ambtelijke verbinding tussen de gemeenten en het Veiligheidshuis creëren en adviseren/ondersteunen op het gebied van zorg- en veiligheidscasuïstiek.	€ 28.362,00
43808	Antidiscriminatie voorzieningen	Kosten voor dienstverlening van Stichting Artikel 1 Midden-Nederland. De uitvoering van dit beleid ligt overigens bij het team Sociaal beleid en niet bij het team OOV.	€ 21.918,00
TOTALEN			€ 387.153,00

KOSTENSOORT(6)	OMSCHRIJVING	PRIM.BEGR	BEGR.WIJZ	TOTAAL BEGROOT
38018	Piketvergoeding VRU regionale medewerkers	€ -5.546,00	€ 0,00	€ -5.546,00
38123	Onderhoud brandkranen	€ 28.558,00	€ 0,00	€ 28.558,00
38124	Piketvergoeding regionale medewerkers	€ 10.984,00	€ 0,00	€ 10.984,00
38125	Piketvergoeding communicatie adviseurs	€ 10.984,00	€ 0,00	€ 10.984,00
38126	Piketvergoeding Officier van Dienst Bevolkingszorg (OVDBZ)	€ 10.984,00	€ 0,00	€ 10.984,00
43303	Bijdrage VRU	€ 3.145.500,00	€ 0,00	€ 3.145.500,00
38020	Overige kosten en diverse uitgaven	€ 8.000,00	€ 0,00	€ 8.000,00
TOTALEN		€ 3.192.934,00	€ 0,00	€ 3.192.934,00

De genoemde prioriteiten in hoofdstuk 3 betreffen of een intensivering van bestaande werkzaamheden of een nieuwe prioriteit. Om op deze vier prioriteiten echt het verschil te kunnen maken en de gestelde ambities in de hoofddoelstelling en subdoelstellingen te kunnen waarmaken, hebben we zowel extra capaciteit als financiële middelen nodig. Per prioriteit werkten we in het raadsvoorstel een aantal scenario's nader uit en geven hierbij aan wat nodig is om deze (sub)doelstellingen te behalen.

Het per doelstelling weergegeven ambitieniveau sluit aan bij het scenario basis.

6. COMMUNICATIE

Bij een deel van de prioriteiten is het creëren van bewustwording, het geven van informatie om bijvoorbeeld verdachte situaties te herkennen en het bieden van handelingsperspectief over wat een inwoner kan doen bij een verdachte situatie, van groot belang. Communicatie speelt een belangrijke rol. In dit hoofdstuk geven we aan hoe we communicatie betrekken en een rol geven in de aanpak.

6.1 SOORTEN COMMUNICATIE

Het veiligheidsgevoel wordt door verschillende factoren beïnvloed, voorbeelden daarvan zijn incidenten in de omgeving van de persoon, landelijke trends die in het nieuws komen, maar ook lokale berichten in de pers. Binnen het veiligheidsdomein kunnen we de communicatie grofweg indelen in drie typen:

1. Communicatie bij reguliere werkzaamheden;
 2. Communicatie bij de vier gestelde prioriteiten;
 3. Communicatie bij acute incidenten.
-
1. Om communicatie bij reguliere werkzaamheden vorm te geven stellen we een communicatiekalender op. Hierin vermelden we de momenten waarop wij vanuit de gemeente willen communiceren, denk daarbij aan de Week van de Veiligheid, de zomervakantie, de Donkere dagen, maar ook campagnes die landelijk of vanuit de regio vormgegeven worden waarbij we lokaal kunnen aansluiten.
 2. In het nog op te stellen Uitvoeringsplan nemen we per prioriteit expliciet een communicatieparagraaf op en bekijken we op welke wijze communicatie kan bijdragen aan het behalen van het doel, hoe we met communicatie bewustwording kunnen creëren, op welke manier wij de inzet van de gemeente onder de aandacht kunnen brengen bij bewoners en ondernemers en hoe we successen kunnen delen.
 3. Op het moment dat zich een incident voordoet, is het van belang dat we op het juiste moment de passende boodschap communiceren. Dit is vooraf niet te plannen en om die reden zullen we op het moment dat zich zo'n situatie voordoet, een bericht voorbereiden in afstemming met de burgemeester, veiligheid en communicatie.

BIJLAGE 1. CRIMINALITEITSCIJFERS

Het veiligheidsbeeld van Woerden van 2022 en het informatieboekje, dat het college voorafgaand aan de thema avond met de gemeenteraad op 9 februari 2023 aangeboden heeft, kunt u middels de onderstaande link bekijken.

[Veiligheidsbeeld Woerden 2022](#)
[Informatieboekje](#)

BIJLAGE 2. RESULTATEN BELEIDSMONITOR

Het college heeft in haar vergadering op 11 januari 2022 de resultaten van de Veiligheid en Leefbaarheid Monitor Woerden 2021 besproken en stelde de gemeenteraad middels een raadsinformatiebrief op de hoogte van de uitkomsten. Via onderstaande link treft u zowel de raadsinformatiebrief als het volledige onderzoeksrapport aan van de beleidsmonitor.

[Raadsinformatiebrief-Resultaten-Veiligheid-Leefbaarheid-Woerden-Monitor-2021.pdf](#)

BIJLAGE 3. TERUGBLIK THEMA AVOND GEMEENTERAAD

De informatie die tijdens de thema avond is verzameld is overzichtelijk per thema in beeld gebracht in en gedeeld met de gemeenteraad. De terugblik op die avond, treft u aan via de onderstaande link.

[Terugblik informatieavond IVP 9-2-2023](#)

BIJLAGE 4. VEILIGHEIDSANALYSE PER BELEIDSVELD

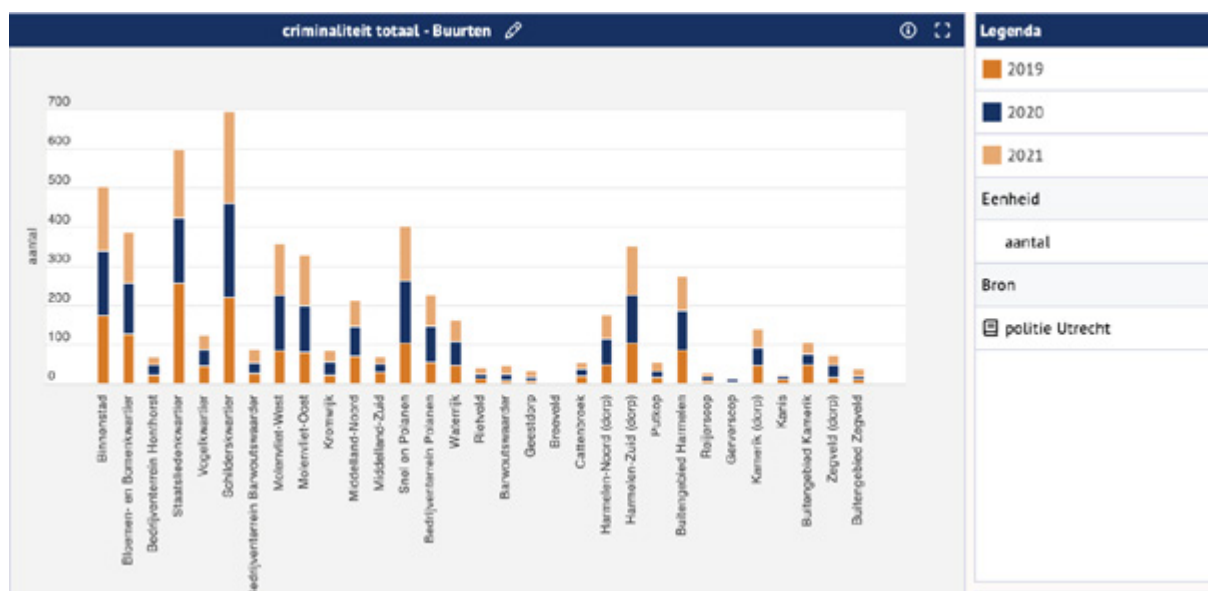
In deze bijlage wordt de uitgebreide veiligheidsanalyse per beleidsveld weergegeven op grond van het model Kernbeleid Veiligheid van de VNG.

BUURT EN VEILIGHEID

Opvallend is dat de verandering in vormen van criminaliteit (zie onder 2.1) ook zichtbaarder is in Woerden. Er is een daling zichtbaar in het aantal woninginbraken, autokraken en er is sprake van een ongeveer gelijkblijvend aantal fietsdiefstallen. Daartegenover staat een toename in het aantal meldingen van (online) fraude (van 212 in 2018 naar 283 in 2022) en cybercriminaliteit (van 198 in 2018 naar 278 in 2022).

In lijn met de landelijke en regionale trend is het aantal geregistreerde incidenten van personen met verward/onbegrepen gedrag toegenomen. Deze personen kunnen een (zorg)hulpvraag hebben, (woon)overlast veroorzaken en/of een strafbaar feit plegen. De (zorg)professionals laten in dit kader weten ook een stijging te zien in het aantal complexe zorg- en overlastcasuïstiek. Er is tegenwoordig vaker sprake van zogenoemde 'multiproblematiek' (o.a. hoarding², vechtscheiding, huiselijk geweld, schuldenproblematiek en verward gedrag). Ook het gebrek aan huisvesting door de wooncrisis helpt hier niet bij.

Naast de diverse facetten van criminaliteit is ook gekeken naar de cijfers ingezoomd op wijkniveau en buurtniveau. Daarin valt Schilderskwartier in negatieve zin op, het aantal meldingen en strafbare feiten waarvan aangifte gedaan wordt is daar hoger dan in andere buurten in Woerden.



In de beleidsmonitor Leefbaarheid & Veiligheid 2021 (hierna te noemen beleidsmonitor) geeft iets meer dan een kwart van de huishoudens (27%) in de gemeente Woerden aan slachtoffer te zijn geweest van één of meer delicten. Het gaat hierbij om vandalisme of vernieling (17%), vermogensdelicten (16%), gewelddelicten (6%) en vermogensdelicten (poging tot) inbraak (3%). In Schilderskwartier ligt dat aantal op 37%.

² Mensen met een verzamelstoornis (in de volksmond ook wel 'verzamelwoede', 'verzameldrang' of 'hoarding' genoemd) hebben een sterk gevoelde behoefte om bepaalde voorwerpen te bewaren. Het wegdoen van deze spullen gaat samen met een gevoel van lijden.

Net als in alle eerdere jaren staat te hard rijden voor de gehele gemeente Woerden op plaats één met 27%. Samen met rommel op straat (17%), parkeeroverlast (16%), hondenpoep (15%), en geluidsoverlast door verkeer (11%) vormen deze aspecten net als in 2019 de top 5. Vormen van sociale overlast die volgens inwoners vaak of soms voorkomen zijn overlast van groepen jongeren (42%), dronken mensen op straat (25%) en drugsoverlast (23%).

De gevoelens van onveiligheid zijn vergelijkbaar met voorgaande jaren. In het algemeen voelt ongeveer één op de vijf inwoners van Woerden (22%) zich wel eens onveilig. In de eigen buurt voelt 15% zich wel eens onveilig. Driekwart van de bewoners voelt zich in het algemeen nooit onveilig en in de eigen buurt voelt 82% zich nooit onveilig. Van de bewoners die zich wel eens onveilig voelen in het algemeen voelt 2% zich vaak onveilig en 11% soms.

Ook hier scoort Schilderskwartier slechter dan gemiddeld in Woerden. In Woerden voelt 11% van de inwoners zich weleens (categorieën: vaak 2% of soms 9%) onveilig in de eigen buurt, wat vergelijkbaar is met voorgaande jaren. Binnen de gemeente valt op dat de verschillen in het aandeel inwoners die zich vaak of soms onveilig voelen over het algemeen gering zijn. In het Schilderskwartier (24%, 4% vaak en 20% soms) en in Molenvliet (13%, 1% vaak en 12% soms) voelen inwoners zich vaker onveilig dan gemiddeld in Woerden. Kijkend naar de top 5 met belangrijkste problemen die aangegeven worden door bewoners wordt in Schilderskwartier zichtbaar dat daar de overlast van groepen jongeren (nummer 3 in de top 5 van die wijk) en drugsoverlast (nummer 5 in de top 5 van die wijk) zichtbaar wordt terwijl deze twee categorieën helemaal niet voorkomen in de top 5 van de andere wijken/buurtten in Woerden.

In de beleidsmonitor geven inwoners aan dat overlast door asociale mensen/huishoudens relatief vaak voor komt (19%). Ongeveer 4% geeft aan hier veel overlast door te ervaren en 12% een beetje overlast. De invloed van veranderende bevolkingssamenstelling op wijken, bijvoorbeeld arbeidsmigranten, statushouders in kleine appartementen, culturele verschillen en ongenoegen van omwonende hierover spelen hierbij een rol. De meeste meldingen komen uit Schilderskwartier en Molenvliet.

BEDRIJVIGHEID EN VEILIGHEID

Binnen het veiligheidsveld bedrijvigheid en veiligheid valt op dat het aantal inbraken/diefstallen uit bedrijven na een aantal stabiele jaren, in 2022 aanzienlijk is gedaald (van gemiddeld 53 naar 30 in 2022). Het aantal winkeldiefstallen is daarentegen licht gestegen (van gemiddeld 38 naar 45 in 2022).

In de beleidsmonitor geeft 6% soms overlast vanuit de lokale horecagelegenheden te ervaren. In de binnenstad ervaren inwoners meer dan gemiddeld overlast door horeca (23%). Daarnaast geven inwoners aan zich soms of vaak onveilig te voelen rondom uitgaansgelegenheden (10%). Ongeveer één op de zeven bewoners geeft aan zich onveilig te voelen in het winkelgebied/winkelcentrum (15%). Het Schilderskwartier springt hier relatief negatief uit met 33% (gemiddeld 15%).

Vanuit de betrokken professionals wordt aangegeven dat er de komende jaren aandacht moet zijn voor de digitale weerbaarheid van lokale ondernemers en illegale bewoning op bedrijventerreinen.

In het kader van aanpak ondermijning zijn in 2020, 2021 en 2022 succesvolle integrale ondermijningscontroles op bedrijventerreinen uitgevoerd. Gelet op de impact van ondermijning op de samenleving is een uitbreiding van het aantal van deze controles, ook op andere locaties zoals buitengebied en horeca, gewenst.

JEUGD EN VEILIGHEID

Het aantal geregistreerde incidenten met betrekking tot jeugdoverlast laat, na een stijging in 2020 en 2021, weer een daling zien. Onder andere de sluiting van de scholen in verband met de coronamaatregelen heeft hier invloed op gehad. Kinderen en jongeren waren veelal thuis net als volwassenen die veelvuldig vanuit huis werkten. De tolerantie nam af en mensen ervoeren meer overlast van elkaar omdat zij nu samen tegelijkertijd in dezelfde omgeving waren. Sinds de scholen

weer open zijn en mensen weer meer naar het werk gaan, neemt ook het aantal meldingen af. In de maanden met warmer weer (piek in de zomer) worden er over het algemeen meer overlastmeldingen geregistreerd.

33% van de deelnemers in de beleidsmonitor geeft aan soms overlast van groepen jongeren te ervaren. Volgens 9% komt dit vaak voor. Gemiddeld ervaart 42% in Woerden weleens (soms of vaak) overlast van groepen jongeren. De wijken Schilderskwartier (64%) en Binnenstad (48%) scoren hier hoger dan het gemiddelde van Woerden, de overige wijken scoren rond het gemiddelde en Harmelen, Kamerik, Kanis, Zegveld scoren beter dan het gemiddeld.

Aandacht voor welzijn en drank- en drugsgebruik (o.a. lachgas) onder jeugd is volgens professionals extra belangrijk vanwege de invloed van de coronaperiode. Het beeld vanuit handhaving en politie is dat er veel alcohol wordt genuttigd door minderjarigen. De jeugd moet onder andere opnieuw leren uitgaan en vaker begrensd worden in hun gedrag. In dit kader wordt er door de schooldirecteuren van primair onderwijs ook aandacht gevraagd voor de veiligheid op openbare schoolpleinen (vandalisme, intimidatie en bedreigingen etc.). In relatie tot overlast in het algemeen dient er daarom extra aandacht te zijn voor diverse vormen van vrijetijdsbesteding voor jeugd tussen 12 en 18 jaar.

Tot slot is het van belang om de jeugd te behoeden voor verleidingen om het criminele pad op te gaan, bijvoorbeeld inzet als 'geldezel' maar ook in relatie tot cybercriminaliteit (o.a. Whatsappfraude).

FYSIEKE VEILIGHEID

Dit veiligheidsveld gaat over de verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing. We zien dat de brandweer jaarlijks gemiddeld 267 keer uitrukt in Woerden, waarvan 81 keer voor een brand. Andere zaken waarvoor de brandweer veelvuldig uitrukt zijn hulpverlening bij ongevallen, bij storm en reanimaties.

De gemeentelijke crisisorganisatie is de afgelopen jaren veelvuldig ingezet. Allereerst vroeg de coronacrisis veel aandacht vanuit de gemeente in algemene zin en team veiligheid in het bijzonder. Op het moment dat de druk rondom corona iets afnam, begon de oorlog en kregen gemeenten een rol in de opvang van Oekraïense vluchtelingen in 2022. Onder invloed van de verdere digitalisering wordt ook de voorbereiding op eventuele cyberincidenten- en crises steeds belangrijker, geven de professionals aan.

INTEGRITEIT EN VEILIGHEID

Het laatste veiligheidsveld gaat over de minder zichtbare en ondermijnende vormen van criminaliteit en onveiligheid. Voorbeelden van ondermijning zijn, drugsproductie en -handel, mensenhandel, arbeidsuitbuiting, witwassen, illegale prostitutie, criminele motorbendes.

Als het gaat om ondermijning (ook wel georganiseerde criminaliteit) ligt Woerden in een kwetsbare regio (zie ook onder 2.1). In samenwerking met de politie zijn de afgelopen jaren diverse ondermijningscasussen opgespoord en aangepakt in Woerden. Zo zijn er in de periode 2019-2022 maar liefst 29 drugspanden bestuurlijk aangepakt en hebben we tevens 14 keer bestuurlijk opgetreden tegen drugshandel op straat.

In de praktijk wordt duidelijk dat de rol van de gemeente bij de aanpak van ondermijning steeds belangrijker en hiermee ook omvangrijker wordt. De gemeente speelt in toenemende mate een cruciale rol bij zowel het in beeld brengen (vanuit de unieke informatiepositie), alsmede het effectief aanpakken (vanuit het bestuurlijke instrumentarium) van de lokale ondermijnende criminaliteit.

Kijkend naar de beleidsmonitor geeft één op de tien inwoners aan dat wietplantages en/of drugslabs in hun buurt voorkomen. 13% ervaart overlast van het dealen van drugs in de buurt (in 2019 11%). De wijk Schilderskwartier (30%) scoort hier het hoogst, gevolgd door de wijken Binnenstad en Bloemen- en Bomenkwartier, beiden met 18%.

Het aantal Meldingen Meld Misdaad Anoniem op het gebied van ondermijning is flink gestegen van 31 in 2019 naar 71 in 2021. Ondermijning raakt de gehele gemeenschap niet alleen ondernemers, pandeigenaren maar ook inwoners en publieke en politieke ambtsdragers. Gemeenten hebben een cruciale rol in de aanpak van ondermijning vanwege hun unieke informatiepositie en bevoegdheden. Voor bewoners en ondernemers ligt er ook een grote rol, zij zijn ervaringsdeskundigen in hun wijk en weten bij uitstek wat afwijkend is.

Hiernaast kan de komende periode de landelijk toegenomen maatschappelijke onrust en polarisatie ook lokaal een grotere rol gaan spelen. Denk hierbij aan demonstraties en maatschappelijk uitingen in het publiek en/of online domein. Hierbij is het belangrijk dat we lokaal in verbinding blijven staan met elkaar en binnen de grenzen van de wet en passende omgangsvormen het maatschappelijk debat blijven voeren.

Het thema radicalisering valt ook onder dit beleidsveld en is breder dan alleen jihadisme. Het uit zich regelmatig met maatschappelijke onrust tot gevolg, maar ook binnen het digitale domein. Jonge aanwas maakt hier ook onderdeel van uit. Bewustwording en kennisvergroting hierop moet verweven zijn binnen de andere veiligheidsthema's om hier gezamenlijk op te kunnen investeren. In de beleidsmonitor is de overlast van mensen met een extreme of radicale overtuiging gelijk gebleven (2021 en 2019 3%).

BIJLAGE 5. OVERZICHT FLANKEREND BELEID

Naast de in dit IVP beschreven prioriteiten zijn er nog een hoop andere samenwerkingsverbanden, projecten en bestaande activiteiten die de lokale veiligheid bevorderen. Ze zijn belangrijk en noemenswaardig en vormen de basis van het totale veiligheidsbeleid, maar hebben vanuit het IVP geen prioritaire aandacht. Om een beeld te geven om wat voor soort inzet dit gaat volgen hieronder per veiligheidsveld van het kernbeleid veiligheid een aantal voorbeelden.

1. VEILIGE WOON- EN LEEFOMGEVING

SOORT INZET	WAT IS HET	WIE BETROKKEN EN REGIE
Buurtveiligheidsteams (BVT's)	BVT's richten zich op het gezamenlijk verbeteren van leefbaarheid en veiligheid in een buurt, onder andere door straatacties te organiseren. Momenteel zijn 2 BVT's actief: BVT Schilderskwartier/Molenvliet en BVT Kamerik, Harmelen en Zegveld.	Regie: team OOV. Betrokken: o.a. politie, Team VTH, wijkambtenaren, Gro-up Buurtwerk, Erop Aftteam, Cazas en inwoners.
Integraal beheer openbare ruimte	Richt zich op de fysieke kwaliteit en tegengaan van (zwerf)afval in buurten en wijken (Schoon, heel en veilig).	Regie: Team Realisatie & Beheer en Team Wijkonderhoud. Betrokken: o.a. team OOV, VTH, meldpunt openbare ruimte.
Vergunningen toezicht en handhaving (VTH)	Vanuit stelsel van vergunningen, toezicht en handhaving bijdragen aan een goede en veilige leefomgeving (zowel sociaal als fysiek) denk o.a. aan inzet BOA's, Wabo, APV, omgevingswet en bijzondere wetgeving.	Regie: Team VTH. Betrokken: o.a. team OOV, politie, VRU, omgevingsdienst.
Samenwerking Veilig thuis	Samenwerking met bovenregionaal meldpunt huiselijk geweld en kindermishandeling met doel adequate hulpverlening, ondersteuning en afhandeling van zorgmeldingen waar acuut geweld in gezinnen, relaties en huishoudens aan de orde is.	Regie: Sociaal team/Jeugd & Gezin. Betrokken: o.a. team OOV, politie, Veilig Thuis, Kwadraad
Buurtbemiddeling	Getrainde bemiddelaars die helpen om het contact tussen conflicterende/ruziende te herstellen en oplossingen te bedenken voor hun conflict.	Regie: Team Sociaal Beleid. Betrokken: team OOV, VTH, politie, woningcorporaties.
Veelvoorkomende Criminaliteit en High Impact Crimes (VVC en HIC)	Inzet op vermogens- en geweldscriminaliteit zoals woninginbraak, auto-inbraak, fietsendiefstal, diefstal van motorvoertuigen, straatroof, bedreiging en mishandeling.	Regie: Team OOV. Betrokken: o.a. Politie, het CCV, Platform Veilig Ondernemen, Communicatie.
Nazorg ex-gedetineerden	Ondersteuning op de 5 leefgebieden; werk en inkomen, financiën en schulden, huisvesting, identiteitspapieren en zorg, aan (ex)gedetineerden bij terugkeer naar de gemeente Woerden.	Regie: Team OOV/Sociaal Team. Betrokken: o.a. politie, Ferm Werk, reclassering.

2. BEDRIJVIGHEID EN VEILIGHEID

SOORT INZET	WAT IS HET	WIE BETROKKEN EN REGIE
Veilige bedrijventerreinen	Inzet veiligheid bedrijventerreinen loopt o.a. via aanpak ondermijning (bedrijventerreinen als risicolocatie voor ondermijnende criminaliteit), inzet VTH (bijv. illegale bewoning) en reguliere inzet VVC/HIC.	Regie: Team OOV en Team VTH (afhankelijk van thema). Betrokken: politie, team Economische Zaken, ondernemersverenigingen.
Veilig stationsgebied	Terugkerend overleg over ontwikkelingen op en rondom stationsgebied m.b.t. veiligheid en overlast.	Regie: Stationsmanager NS/Team OOV. Betrokken: VTH, politie.
Veilig uitgaansgebied	Een veilig uitgaansklimaat binnen de gemeente wordt gerealiseerd via o.a. de inzet van de horecacoördinator en de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan.	Regie: Team VTH/OOV. Betrokken: politie, OM, Veiligheidsregio Utrecht, horecaondernemers.
Veiligheid evenementen	Gezamenlijk met hulpdiensten en organisatoren waarborgen we de veiligheid rondom (direct voorafgaand, tijdens en direct na afloop) evenementen.	Regie: Team VTH. Betrokken: Team OOV, politie, VRU, organisatoren evenementen.
Coffeshop beleid	Een gereguleerd verkooppunt voor softdrugs in de gemeente Woerden.	Regie: Team OOV. Betrokken: Team VTH, politie.

3. JEUGD EN VEILIGHEID

Een groot deel van de inzet op dit thema staat al beschreven onder de prioriteit zorg en veiligheid (paragraaf 3.1.3). Voorbeelden van overige inzet zijn:

SOORT INZET	WAT IS HET	WIE BETROKKEN EN REGIE
Jongerenwerk	Het jongerenwerk richt zich op de jongeren die extra ondersteuning nodig hebben bij het zinvol en constructief invullen van hun vrije tijd, school, opleiding of werk, en helpt jongeren die problemen hebben of ze veroorzaken.	Regie: Sociaal beleid. Betrokken: o.a. politie, OOV, VTH, Gro-up Buurtwerk.
Veilige scholen	Veiligheid op en rondom scholen bevorderen door vroegsignalering, preventie en handhaving. O.a. vanuit convenant veiligheid in- en rondom school.	Regie: Team OOV. Betrokken: Sociaal team, Halt, scholen, VTH, politie, Gro-up buurtwerk.
Samenwerking bureau Halt	Halt voert in opdracht van de gemeente diverse activiteiten uit. Denk hierbij aan de reguliere Halt-straf maar ook aan de specifieke aanpak voor vuurwerkoverlast, schoolverzuim, alcohol en drugs en sexting en lokale problematiek in een gemeente.	Regie: Team OOV. Betrokken: politie, VTH, Gro-up buurtwerk, scholen.
Preventie Alcohol en drugs	Vanuit preventie, bewustwording en handhaving alcohol- en drugsgebruik onder jeugd tegengaan.	Regie: Sociaal team. Betrokken: o.a., politie, OOV, VTH, horeca, evenementen, Halt, jeugd- en jongerenwerk.

4. FYSIEKE VEILIGHEID

SOORT INZET	WAT IS HET	WIE BETROKKEN EN REGIE
Brandveiligheid	O.a. bewustwording creëren bij inwoners, bedrijven en instellingen op het gebied van brandrisico's en het realiseren van adequate dekking van bluswatervoorzieningen in de gemeente.	Regie: Team OOV. Betrokken: VRU, communicatie.
Crisisbeheersing	Het vormgeven van een flexibele, professionele, efficiënte en effectieve crisisorganisatie.	Regie: Team OOV. Betrokken: VRU.
Verkeersveiligheid	Werken aan de verkeersveiligheid in de gemeente vanuit veilige (weg)inrichting, bewustwording en handhaving.	Regie: Team Realisatie en Beheer. Betrokken: o.a. politie, Veilig Verkeer Nederland, VTH.

5. INTEGRITEIT EN VEILIGHEID

Een groot deel van de inzet op dit thema staat al beschreven onder de prioriteit ondermijning, zie paragraaf 3.1.1. Voorbeelden van overige inzet zijn:

SOORT INZET	WAT IS HET	WIE BETROKKEN EN REGIE
Veilige Publieke Taak	Medewerkers van de gemeente en politieke ambtsdragers moeten veilig en integer kunnen werken. Inzet richt zich bijv. op agressie-, bewustwordings- en weerbaarheidstrainingen en opstellen van protocollen.	Regie: Team Personeel & Organisatie. Betrokken: hele gemeentelijke organisatie.
(Vroeg)signalering Radicalisering	Bewustwording en expertise creëren bij de betrokken professionals over hoe om te gaan met signalen in het kader van (vroeg)signalering radicalisering.	Regie: Team OOV. Betrokken: o.a. politie, VTH, sociaal team, jongerenwerk, scholen, kerken en moskee.
Informatieveiligheid	Werken aan goed beveiligde informatie- en opslagsystemen voor veilig uitvoeren van gemeentelijke dienstverlening en het beheer van persoonsgegevens.	Regie: Team ICT. Betrokken: hele gemeentelijke organisatie.
Antidiscriminatie en gelijke behandeling	Inwoners toegang bieden tot een anti-discriminatievoorziening. Dat is een wettelijke verplichting op grond van de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen.	Regie: Sociaal beleid. Betrokken: Team OOV, Art. 1, politie.

COLOFON

Mei 2023

Opdrachtgever: gemeente Woerden

Samenstelling

en redactie: gemeente Woerden

Vormgeving: Studio Q