

Toelichting op de wijzigingen

Algemeen

De gemeenschappelijke regeling Ferm Werk staat voor een aantal veranderingen die leiden tot een aanpassing van de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Bovendien dienen recente organisatieontwikkelingen nog verwerkt te worden in de gemeenschappelijke regeling. De veranderingen betreffen:

- 1) de wetswijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen die per 1 juli jl. in werking is getreden leidt ertoe dat de gemeenschappelijke regeling op een aantal punten* moeten worden aangepast met als doel om de vertegenwoordigende organen (hierna gezamenlijk: de raden) beter in positie te brengen;
- 2) de per 1 juli 2021 in werking getreden Wet elektronische publicaties leidt ertoe dat de bekendmakingsregeling in de gemeenschappelijke regeling moet worden gewijzigd**;
- 3) wijziging van de verdeelsleutel conform het in het AB vastgestelde voorstel van 1-12-2022.

*Het betreft hier in elk geval de volgende wijzigingen:

- **Facultatieve zienswijzprocedure voor besluiten:**
In de gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen of, en zo ja, voor welke besluiten er een voorafgaande zienswijze van de raden of van provinciale staten wordt gevraagd. Het is aan Ferm Werk zelf om te bepalen welke besluiten zich voor een zienswijze lenen. Denkbaar is in ieder geval dat het daarbij zal gaan om besluiten waarbij de raden mee kunnen denken over de strategische koers van de regeling, zoals bijvoorbeeld vaststelling van meerjarige beleidsplannen.
- **Participatie van ingezetenen en belanghebbenden:**
In de gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen of, en zo ja, op welke wijze ingezetenen en belanghebbenden kunnen participeren over de totstandkoming en uitvoering van beleid.
- **Actieve informatieplicht:**
In de gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen op welke wijze door het bestuur van Ferm Werk actief informatie wordt verschaft aan de raden.
- **Begroting:**
De termijnen voor het toezenden van de ontwerpbegroting aan de raden zijn gewijzigd. Deze gewijzigde termijnen dienen in de gemeenschappelijke regeling te worden aangepast. Daarnaast wordt het dagelijks bestuur verplicht om te reageren op ingediende zienswijzen op de ontwerpbegroting.
- **Evaluatiebepaling:**
In de gemeenschappelijke regeling moet worden opgenomen of er wordt geëvalueerd en zo ja, waar de evaluatie op ziet.
- **Aanscherping uittredingsregeling:**
Tot slot wordt Ferm Werk als gevolg van de wetswijziging verplicht om de uittredingsregeling aan te scherpen.

**

De inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties (hierna: "**WEP**") leidt ertoe dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast. Deze wet verplicht het dagelijks bestuur van de Ferm Werk om alle officiële publicaties online te zetten via de website officielebekendmakingen.nl. Daarnaast moet de gemeente van de plaats van vestiging van de regeling (in het geval van Ferm Werk de gemeente Woerden) bekendmaken in het eigen Gemeenteblad.

Hierna worden de wijzigingen artikelsgewijs toegelicht.

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voorheen bestond Ferm Werk uit het openbaar lichaam Ferm Werk en de Uitvoeringsorganisatie Ferm Werk. Met de ontbinding van de uitvoeringsvennootschap is de Uitvoeringsorganisatie Ferm Werk komen te vervellen en is Ferm Werk nu enkel nog een openbaar lichaam.

Om die reden is in de definitiebepaling (artikel 1) Ferm Werk gedefinieerd als 'het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling'. In de verdere tekst van de regeling is telkens 'uitvoeringsorganisatie' en 'openbaar lichaam' verwijderd.

Artikel 5. Taken en bevoegdheden

Aangezien Ferm Werk geen taken meer uitvoert in het kader van de Wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening inclusief de afgifte van een verklaring als bedoeld in artikel 285, lid 1 onder f van de Faillissementswet, is dit onderdeel verwijderd in artikel 5 lid 3 van de regeling.

Artikel 8. Algemeen bestuur: samenstelling

In artikel 8 lid 2 zijn de woorden 'de voorzitter inbegrepen' verwijderd. Ten eerste omdat in de praktijk de voorzitter is/wordt aangewezen uit collegeleden. Ten tweede omdat dit artikellid strijdig is met artikel 14 lid 1 van de regeling.

Artikel 8 lid 2 was trouwens in overeenstemming met artikel 13 lid 1, tweede volzin, van de Wgr, maar van laatstgenoemde bepaling mag volgens de wetsgeschiedenis worden afgeweken.

Artikel 16. Informatie en verantwoording aan de deelnemende gemeentebesturen

De wijzigingen betreffen:

1. het woord '*algemeen*' is in alle leden verwijderd, omdat de nieuw gecreëerde actieve informatieplicht voor beide bestuursorganen (dus zowel het algemeen als het dagelijks bestuur) geldt. Met deze wijziging wordt ook zo dicht mogelijk aangesloten bij de nieuwe tekst in de Wgr; en
2. het woord '*schriftelijk*' is twee keer toegevoegd in lid 2 en één keer in lid 3. Door het enkele woord "schriftelijk" wordt zoveel mogelijk flexibiliteit geboden ten aanzien van de wijze van actieve informatieverstrekking, zodat eventueel toekomstige maatwerkafspraken daar altijd onder vallen.

Artikel 17a. Burgerparticipatie

De gewijzigde Wgr eist dat in de tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt opgenomen of, en zo ja, op welke wijze ingezetenen en belanghebbenden kunnen participeren over de totstandkoming en uitvoering van beleid. Dit is in artikel 17a vormgegeven.

Artikel 23. Begroting

De termijnen voor het toezenden van de ontwerpbegroting aan de raden zijn gewijzigd. Deze gewijzigde termijnen zijn in artikel 23 van de gemeenschappelijke regeling aangepast.

Artikel 28. Uittreding en Artikel 29. Uittredingsplan en uittreedsom

Artikel 9 Wgr bepaalt dat de regeling bepalingen inhoudt omtrent de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding, waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon en de deelnemende gemeenten.

Bij de voorwaarden gaat het enerzijds om de uittreding zelf, anderzijds om de financiële gevolgen ervan. Artikel 28 en 29 zijn tot stand gekomen na uitvoerig overleg tussen de vier deelnemende

gemeenten en als zodanig overgenomen in deze nieuwe GR-tekst.

Artikel 30. Vermindering taken

Wijziging van artikel 30 vloeit voort uit de wijzigingen van de artikelen 28 en 29 van de GR Ferm Werk. De vermindering van taken kan bij sommige, maar niet alle, taken die vallen onder artikel 5 van de GR Ferm Werk leiden tot substantiële gevolgen voor één of meerdere deelnemende gemeenten, vergelijkbaar met de gevolgen die optreden bij het uittreden van één der deelnemers. Daarbij past een vergelijkbaar zorgvuldig proces, zoals in de artikelen 28 en 29 opgenomen. Echter, als naar redelijkheid en billijkheid dit proces niet in verhouding staat tot de gevolgen van vermindering van een taak die valt onder artikel 5 van de GR, staat het de deelnemers vrij om daarin tot andere afspraken te komen. Artikel 28, lid 15 biedt deze mogelijkheid.

Artikel 32. Opheffing en liquidatie

Bij de introductie van de zienswijzemoogelijkheid gaat het niet om de al bestaande mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen op de ontwerpbegroting of om de instelling van een bestuurscommissie of de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen¹, maar om zienswijzen op andere besluiten van het bestuur van Ferm Werk.

Bij de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen, speelt de afweging tussen het behouden van effectiviteit en het goed informeren van raadsleden nadrukkelijk een rol. Er wordt voorgesteld om de zienswijzeprocedure van artikel 1 van de Wgr bij de opheffing van een gemeenschappelijke regeling van overeenkomstige toepassing te verklaren. Opheffing van een regeling kan namelijk ingrijpende gevolgen hebben voor de deelnemers, waardoor het vragen van een voorafgaande zienswijze van de raden gewenst wordt geacht.

Artikel 37. Bekendmaking

Tot slot leidt ook de inwerkingtreding van de Wet elektronische publicaties (hierna: "**WEP**") ertoe dat de tekst van de gemeenschappelijke regeling moet worden aangepast. Deze wet verplicht gemeenschappelijke regelingen sinds 1 juli 2021 om alle officiële publicaties online te zetten via de website officielebekendmakingen.nl. Meer concreet is met de inwerkingtreding van de WEP het volgende gewijzigd:

- **Vervallen toezending Gedeputeerde Staten:** Als gevolg van de inwerkingtreding van de WEP hoeft de (wijziging van de) regeling niet meer te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van de provincie.
- **Gemeente van de plaats van vestiging moet wijzigingen bekendmaken in eigen Gemeentebblad:** daarnaast moet de gemeente van de plaats van vestiging de gemeenschappelijke regeling bekendmaken in het eigen Gemeentebblad, en;
- **Centraal elektronisch register van gemeenschappelijke regelingen:** Ten derde is het gemeentelijke register voor gemeenschappelijke regelingen komen te vervallen. Dit register is vervangen door een landelijk door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bij te houden register.

¹ Zie artikel 25 lid 2 Wgr, respectievelijk artikel 31a Wgr.