

Gemeente Woerden

Plan van Aanpak uitvoering IHP 2022 en overige OHV-projecten

Hierna een overzicht in willekeurige volgorde; de gewenste uitvoeringsvolgorde van dit overzicht wordt bepaald door gemeente en schoolbesturen gezamenlijk (zie het bijbehorende excel-overzicht).

1. Realisatie Uitvoeringsprogramma 2023-2033

Aanbeveling ICS (par. 6.2)

Stel het uitvoeringsprogramma voor de periode 2023-2033 vast conform het voorstel in par. 6.2

Besluit college van B&W van 24 mei 2022, besluit gemeenteraad van 13 oktober en verwacht besluit gemeenteraad op 17 november 2022

Realiseer het Uitvoeringsprogramma 2023-2033 conform de fasering in par. 6.2 van het ICS-rapport. Om tijdelijke huisvesting (met hoge kosten) tijdens de bouwperiode zoveel mogelijk te beperken, wordt een vaste volgordelijkheid aangehouden. De voorgestelde fasering is als volgt.

- a. Tijdelijke huisvesting St. Bavoschool tijdens renovatie (gereed Q1/2025).
- b. Renovatie St. Bavoschool in Harmelen (2025). (*)
- c. Nieuwbouw De Kring (2026).
- d. Nieuwbouw De Keerkring (2027).
- e. Nieuwbouw Joraischool in Zegveld + relatie met burgerinitiatief + relatie met Milandhof cfm. Coalitieakkoord (2028).
- f. Nieuwbouw/renovatie Jan de Bakkerschool (2029).
- g. Nieuwbouw in Nieuw-Middelland; let op tijdige aankoop grond (2030).
- h. Nieuwbouw/renovatie in Bomen- en Bloemenkwartier (2031).
- i. Nieuwbouw in Molenvliet-West (2032).
- j. Nieuwbouw in Molenvliet-Oost (2033).

(*) incl. gelijktijdige verduurzaming aangrenzend Dorpshuis Harmelen (financiering niet via OHV).

2. Afronding bestaande projecten (2023 e.v.)

O.g.v. eerdere raads- en/of collegebesluiten worden de lopende projecten afgerond, namelijk:

1. Nieuwbouw Wilhelminaschool (inhuizing medio mei 2023).
2. Sloop/verplaatsing tijdelijke huisvesting Wilhelminaschool (voorjaar/zomer 2023).
3. Plaatsing tijdelijke huisvesting R. de Jagerschool (in gebruik bij start schooljaar 2023/2024).
4. Huur/aankoop Bruggebouw Kalsbeek College (Q2/ 2023).
5. Financiële afronding SUVIS-subsidies (Q2/2023).
6. Financiële afronding vervangingskosten inbraak- en brandalarmsystemen (2023).
7. Onderzoek verhaalbaarheid kosten constructiefout dak Margrietschool/Alpenstraat (2023).
8. Herstel oorspronkelijke situatie schoolplein Margrietschool/Oeralstraat (2024)
9. Nieuwbouw R.de Jagerschool (begin 2025).
10. Vernieuwing gymzaal Coba Ritsemastraat van het Kalsbeek College (start Q2 2023).
11. Zonodig: aanpassing gymzaal De Kroon in Harmelen (2024; financiering niet via OHV).
12. Sloop gymzaal Noord in Harmelen (2024; financiering niet via OHV)
13. Vaststelling/herijking concept-Overdrachtsdocument onderwijshuisvesting (2024).
14. Sloop/verplaatsing tijdelijke huisvesting R. de Jagerschool (voorjaar 2025).
15. Ingebruikname tijdelijke huisvesting St. Bavoschool (voorjaar 2025)
16. Aankoop grond in Nieuw-Middelland (n.t.b.)
17. Opstellen leerlingprognose 2023 e.v. (Q2/2023)
18. Vaststellen Plan van Aanpak uitvoering IHP en overige HV-projecten (Q2/2023)
19. Gemeentebreed sturen op vastgesteld Plan van Aanpak uitvoering IHP (jaarlijks)
20. Volgen/rapporteren geldstromen cfm. toezegging T-038 van 2023
21. Verdeling (30%-70%) en Toekenning SUVIS-gelden (2023)
22. Uitvoering motie M-051 inzake openbare school Nieuw Middelland (2023)

23. Constructiefout De Schakel (2023/2024)
24. Constructiefout De Regenboog (2023/2024)
25. Constructiefout Margrietschool (2023/2024)
26. Opname interne projectkosten in Haalbaarheidsonderzoeken nieuwe stijl (2023 e.v.)
27. Voorfinanciering renovatie ramen en kozijnen Willem van Oranjeschool (n.t.b.)

3. Financiële implementatie van het ICS-rapport in de gemeentebegroting (gereed)

Aanbevelingen ICS (par. 10.1)

- a. Stel het budgettair kader bij en werk gefaseerd toe naar een toereikend kader voor projecten die in het IHP zijn gedefinieerd.
- b. De vernieuwing van de onderwijshuisvesting stopt niet op het moment dat het IHP is uitgevoerd. Ook daarna zullen nieuwe projecten moeten worden aangepakt en worden gefinancierd. Het is van belang om de begroting onderwijshuisvesting ook voor dat lange termijnperspectief bestendig te maken.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

De aanbevelingen uit de rapportage "Heroriëntatie onderwijshuisvesting gemeente Woerden" van adviesbureau ICS van 25 april 2022 ongewijzigd over te nemen en daar waar nodig nader uit te werken in (onder andere) de meerjarenraming 2023 e.v., voor zover passend bij het in het rapport voorgestelde maximum aan kostenreducerende maatregelen.

Uitwerking

Zie het raadsvoorstel "investering onderwijshuisvesting 2023 e.v." (D/22/066880) van 23-08-2022, dat ter kennisname meegestuurd is met de stukken voor het consensusoverleg op 3 oktober 2022. Naar verwachting stemt de raad op 13 oktober 2022 (inhoudelijk) en 17 november 2022 (financieel) met het voorstel in.

Planning (inmiddels afgerond)

De besluitvormingsprocedure is als volgt:

08-09-2022: raadsinformatieavond

22-09-2022: bespreking in de raad tijdens de politieke avond

13-10-2022: inhoudelijke besluitvorming door de raad (de raad heeft cfm. voorstel besloten)

17-11-2022: financiële besluitvorming door de raad (d.m.v. vaststelling begroting 2023 e.v.).

4. Herijking Vaststellingsovereenkomst

Aanbeveling ICS (par. 10.2)

Herijk de Vaststellingsovereenkomst conform de gemaakte afspraken in het herijkte IHP van 25 april 2022.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

De aanbevelingen uit de rapportage "Heroriëntatie onderwijshuisvesting gemeente Woerden" van adviesbureau ICS van 25 april 2022 ongewijzigd over te nemen en daar waar nodig nader uit te werken in (onder andere) de Vaststellingsovereenkomst onderwijshuisvesting,

5. Herijking Reglement Onderwijshuisvesting

Aanbeveling ICS (par. 10.2)

Herijk het reglement onderwijshuisvesting gemeente Woerden conform de gemaakte afspraken in het IHP van 25 april 2022.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

De aanbevelingen uit de rapportage "Heroriëntatie onderwijshuisvesting gemeente Woerden" van adviesbureau ICS van 25 april 2022 ongewijzigd over te nemen en daar waar nodig nader uit te werken in (onder andere) het Reglement Onderwijshuisvesting.

6. Herijking Directieplan "Huis op Orde"

Aanbevelingen ICS en BMC

Zie nader par. 14.

Besluiten van het college van B&W van 10 en 24 mei 2022

Zie nader par. 14.

7. Herijking Onderwijshuisvestingsverordening

Aanbeveling team Strategie en Beleid Sociaal Domein

Stem de Onderwijshuisvestingsverordening af op de herijkte Vaststellingsovereenkomst en op het Herijkte Reglement Onderwijshuisvesting en breng – voor zover in Woerden van toepassing - de verordening tegelijkertijd in overeenstemming met de actuele model-onderwijshuisvestingsverordening van de VNG.

Besluit college van B&W

Besluit volgt nadat het consensusoverleg een advies uitgebracht heeft over de gewenste herijking van de Onderwijshuisvestingsverordening gemeente Woerden 2015.

8. IKC-beleid

Aanbeveling ICS (par. 10.2)

Stel eenduidig beleid op voor de positie die de gemeente wil innemen bij investeringen in integrale kindcentra en het afsprakenkader met partijen in het veld dat daarbij passend is.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

De aanbevelingen uit de rapportage "Heroriëntatie onderwijshuisvesting gemeente Woerden" van adviesbureau ICS van 25 april 2022 ongewijzigd over te nemen.

9. Uitvoeringsprogramma

Aanbeveling ICS (par. 10.2)

Stel een uitvoeringsprogramma op waarin staat omschreven welke stappen dienen te worden gezet, wie welke rol daarin heeft en welke (detail)planning wordt aangehouden. In het uitvoeringsprogramma dienen tevens de investeringskosten nauwkeuriger in de tijd te worden gezet op basis van het voorbereidings- en uitvoeringskrediet. Het uitvoeringsprogramma en de voortgang van de realisatie van het huisvestingplan dienen jaarlijks terugkerend tussen gemeente en schoolbesturen te worden besproken.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

De aanbevelingen uit de rapportage "Heroriëntatie onderwijshuisvesting gemeente Woerden" van adviesbureau ICS van 25 april 2022 ongewijzigd over te nemen.

10. Communicatie algemeen

Aanbeveling ICS (par. 10.2)

De realisatie van het huisvestingsplan heeft impact op een groot aantal leerlingen, ouders en bewoners. Communiceer gezamenlijk (gemeente en schoolbesturen) over de projecten en de planning.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

De aanbevelingen uit de rapportage "Heroriëntatie onderwijshuisvesting gemeente Woerden" van adviesbureau ICS van 25 april 2022 ongewijzigd over te nemen.

11. Communicatie met de raad

Aanbeveling van de raad d.d. 22 september 2022 (politieke avond)

Zie nader onder Besluit gemeenteraad op 13 oktober 2022.

Besluit gemeenteraad op 13 oktober 2022

- a. Breng jaarlijks in het consensusoverleg de financiële voortgang van de onderwijshuisvestingsprojecten in beeld en informeer daarna de raad via een Raadsinformatiebrief.
- b. Herijk in het consensusoverleg de financiële voortgang van de onderwijshuisvestingsprojecten uiterlijk na 3 jaar (in 2025) en vervolgens iedere 4 jaar (2029 e.v.) en leg over de gewenste herijking een passend voorstel voor aan de raad.

12. Opgave aan het Primair onderwijs

Aanbeveling ICS (par. 10.2)

1. Start de projecten op, die op de korte termijn gepland zijn en waar onzekerheden beheersbaar zijn, met in achtneming van de fasering en de daaraan gekoppelde termijnen die in het voorstel voor de nieuwe procesinrichting worden aangegeven.
2. Voor projecten waar onzekerheid groot is, ligt de vraag bij het schoolbestuur om het aanbod te bepalen met als uitgangspunt om het aantal schoollocaties te beperken en de omvang te vergroten.
3. Monitor de woningbouwontwikkelingen Nieuw-Middelland en verwerf, vooruitlopend op het besluit om een school te realiseren in dit gebied, een grondpositie.
4. Speel in op de aanbevelingen die voortkomen uit het onderzoek naar de tijdelijke huisvesting ten behoeve van de Wilhelminaschool.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

Een opgave aan de betrokken schoolbesturen Primair Onderwijs om met elkaar in gesprek te gaan over de vermindering van het aantal schoollocaties.

Voortschrijdend inzicht

Breid het monitoren van de woningbouwontwikkelingen in Nieuw-Middelland uit tot het ontwikkelgebied Poort van Woerden (t.w. de deelprojecten Nieuw-Middelland, Stationsgebied en Snellerpoort). En pak dit zo snel mogelijk op. Er zijn kansen in en nabij het oude Minkema-gebouw (gemeentelijk monument) en rondom de ruimtevraag van de Andersenschool.

13. Opgave aan het Voortgezet onderwijs

Aanbeveling ICS

1. Bepaal welke duurzame oplossing mogelijk is om het ruimtetekort op het Kalsbeek College te verminderen.
2. Monitor de ontwikkelingen van de nieuwe VO-school in Vleuten-de Meern en het effect daarvan op de leerlingaantallen en ruimtebehoefte voor het Minkema College en het Kalsbeek College.
3. Stel gezamenlijk een passend rooster op voor het gebruik van sportvoorzieningen t.b.v. het bewegingsonderwijs.
4. Zie de vraagstukken niet geheel los van elkaar, maar bespreek op periodieke basis hoe de zaken ervoor staan en welke integrale oplossingen mogelijk kunnen zijn. Nee daarin ook de positionering van de TechnoHub en het bewegingsonderwijs mee.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

Een opgave aan de betrokken schoolbesturen Voortgezet Onderwijs om met elkaar in gesprek te gaan over een gemeenschappelijke visie op het onderwijsaanbod, over de consequenties die dit heeft voor de huisvesting en over de beschikbaarheid, het gebruik en de huurprijs van de aanwezige sportvoorzieningen.

Voortschrijdend inzicht

Stel vast wat de locatie van de nieuwe VO-school in Utrecht wordt: komt deze in de Utrechtse wijk Vleuten-De Meern of in Leidsche Rijn?

14. Herijking eigen bijdrage schoolbesturen

Aanbeveling ICS (par. 10.1)

Pas de werkwijze aan om de bijdrage vanuit de schoolbesturen aan hogere duurzaamheidsambities (van BENG naar ENG) te realiseren, in lijn met de wettelijke verantwoordingsplicht van schoolbesturen.

Besluit college van B&W van 14 juni en 20 juli 2021

Op 14 juni 2021 en 20 juli 2021 heeft het college aan SPCO Groene Hart tot 1 augustus 2022 uitstel verleend voor het indienen van gronden van haar bezwaar tegen de beschikkingen nieuwbouwkrediet Wilhelminaschool en R. de Jagerschool inzake de eigen bijdragen. Nadien hebben partijen op ambtelijk niveau afgesproken genoemde termijn te verlengen tot 1 januari 2024.

15. Kaders besluitvorming Plusscenario

Aanbeveling ICS (par. 10.1)

Werk met een aangepast voorstel om opslagen (plusscenario en bijkomende kosten) te borgen.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

De aanbevelingen uit de rapportage "Heroriëntatie onderwijshuisvesting gemeente Woerden" van adviesbureau ICS van 25 april 2022 ongewijzigd over te nemen en daar waar nodig nader uit te werken in (onder andere) het Reglement Onderwijshuisvesting.

Advies/Besluit gemeenteraad op 13 oktober 2022

De raad stelt aan de hand van een nog te formuleren voorstel de kaders vast waarbinnen het college van B&W besluiten kan nemen over het toekennen van budgetten in het kader van het zgn. Plusscenario m.b.t. duurzaamheid en "In Woerden doet iedereen mee" (inclusie).

16. Implementatie procesmatige aanbevelingen adviesbureau BMC

Aanbevelingen BMC (10 lessen)

- a. Heldere definitie en uitwerking van het begrip bouwheerschap.
- b. Opstellen van draaiboeken (voor processen rond onder meer nieuwbouw en tijdelijke huisvesting, met en zonder locatiekeuze).
- c. Samenwerking en partnerschap als fundament.
- d. Werk planmatig en projectmatig onder leiding van een projectleider.
- e. Organiseren en financieren ambtelijke capaciteit huisvestingsvraagstukken.
- f. Gemeentelijk projectenbureau met brede taakstelling.
- g. Opstellen en bijhouden grote projectenkalender.
- h. Ga eerder in gesprek met omwonenden en benut hun kennis van de wijk.
- i. Behoedzame rolinvulling door de gemeenteraad.
- j. Shoppen bij de raad kan ook voorkomen worden.

Besluit college van 10 mei 2022 (*)

Wij nemen de aanbevelingen uit het rapport van BMC ter harte en betrekken deze bij

1. enerzijds de afspraken die voortkomen uit de "Eindrapportage Vervolgopdracht Strategische Heroriëntatie, onderdeel onderwijshuisvesting" van adviesbureau ICS, welke rapportage naar verwachting op 24 mei 2022 door ons kan worden vastgesteld (lessen 1 tot en met 3) en
2. anderzijds de uitwerking van het Directieplan "Huis op Orde" (lessen 4 tot en met 8).
3. Aan uw raad vragen wij om de aanbevelingen uit de lessen 9 en 10 ter harte te nemen.

(*) zoals verwoord in de zgn. Raadsinformatiebrief van het college aan de raad inzake "Afdoening motie ChristenUnie/SGP inzake proces Tijdelijke Huisvesting Wilhelminaschool" van 10 mei 2022.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

Bij de uitwerking (van de aanbevelingen van ICS) ook te betrekken de van toepassing zijnde aanbevelingen uit de rapportage "De casus Tijdelijke huisvesting Wilhelminaschool: oorzaken en lessen" van adviesbureau BMC van 18 maart 2022, conform het collegebesluit van 10 mei 2022.

17. Bijdrage in de onderhoudskosten van de Jan de Bakkerschool

Aanbeveling ICS

N.v.t.

Verzoek Jan de Bakkerschool

Zie de brief van het bestuur van de Jan de Bakkerschool van 4 mei 2022.

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

Het verzoek van de Jan de Bakkerschool van 4 mei 2022 om een bijdrage in de onderhoudskosten in principe welwillend tegemoet te treden en de hoogte van de bijdrage in nauw overleg met het schoolbestuur nader te bepalen.

18. Herdefiniëring en herpositionering Haalbaarheidsonderzoek

Samenvatting aanbevelingen ICS (zie nader par.9 voor de volledige versie)

1. Kort de bestaande processtappen in en breng deze in lijn met de herijkingscyclus van de prognoses en het IHP. Tijdwinst kan behaald worden door het volgende.
2. Stel de raad voor om kaders vast te stellen, waarbinnen het college besluiten kan nemen over het plusscenario (zie ook par. 13 van de nu voorliggende notitie).
3. Verkort de periode tussen de schouw en start bouw.
4. Stel in het Haalbaarheidsonderzoek vast wat de scope van het project wordt (vervangende nieuwbouw of renovatie, wel of geen IKC of vergelijkbare voorziening, locatiekeuze vervangende nieuwbouw, wel/geen tijdelijke huisvesting, locatiekeuze tijdelijke huisvesting, wel/geen plusscenario etc.).
5. Na vaststelling Haalbaarheidsonderzoek stelt het schoolbestuur een Plan van Aanpak op. Het schoolbestuur laat zich vanaf dit moment (meestal) bijstaan door externe deskundigen.
6. Voor het opstellen van een Plan van Aanpak ontvangt het schoolbestuur een standaardvergoeding, die deel uit maakt van het voorbereidingskrediet.
7. Op basis van het Plan van Aanpak stelt de gemeente een voorbereidingskrediet beschikbaar.
8. Daarna volgen de definitie-en ontwerpfase, die worden afgesloten met de aanbesteding van het werk. Op basis van de aanbestedingsresultaten stelt de gemeente het definitieve bouwkrediet beschikbaar. Tot aan dit moment is de gemeente risicodragers van prijsstijgingen of andere onvoorziene omstandigheden rond het project die kostenverhogend zijn.
9. In de realisatiefase is de bouwheer in eerste instantie (budget)verantwoordelijk en tot op zekere hoogte (en in redelijkheid) risicodragers (zie nader het Reglement Onderwijshuisvesting gemeente Woerden).

Besluit college van B&W van 24 mei 2022

De aanbevelingen uit de rapportage "Heroriëntatie onderwijshuisvesting gemeente Woerden" van adviesbureau ICS van 25 april 2022 ongewijzigd over te nemen en daar waar nodig nader uit te werken in (onder andere) het Reglement Onderwijshuisvesting.

28. Nieuwe ontwikkelingen (na 13 oktober 2022)

1. Het aantal leerlingen van de Andersenschool groeit (veel) sneller dan verwacht. De bestaande huisvesting is ontoereikend voor het aantal aanmeldingen van nieuwe leerlingen.

2. De omvang van de huisvesting van het Minkema College lijkt vanaf het schooljaar 2023/2024 niet toereikend om het verwachte aantal nieuwe leerlingen te kunnen opvangen. School en gemeente gaan/zijn hierover met elkaar in gesprek.
3. Gedachtenvorming over de verplaatsing van een school naar Nieuw-Middelland (zie ook par. 1, sub g en par. 12, sub 3).
4. Veiligheid openbaar toegankelijke schoolpleinen
5. Implementatie collegewerkprogramma (woningbouw, de wijk in, verduurz., MAG (*) 2023 e.v.)
6. Herijking bestaand IHP (2025)
7. Vaststellen Verordening Financiële Gelijikstelling (optioneel)

(*) MAG – Maatschappelijke Agenda gemeente Woerden

SN22083 / 25 oktober 2023