

Regionale Samenwerking Utrecht West

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING SOCIAAL DOMEIN



Aanleiding

- De Hervormingsagenda Jeugd richt zich op publiekrechtelijke, intergemeentelijke samenwerking bij de inkoop van specialistische jeugdzorg.
- De Wet verbetering beschikbaarheid jeugdzorg, aangenomen op 15 april en van kracht vanaf 1 januari 2026, verplicht gemeenten tot samenwerking op jeugdregioniveau.
- Gemeenten moeten specialistische jeugdzorg gezamenlijk inkopen via één van de drie publiekrechtelijke vormen uit de Wet gemeenschappelijke Regelingen.
- Deze samenwerking geldt voor jeugdhulp die moeilijk lokaal te organiseren is, zoals jeugdhulp met verblijf, kinderbescherming, jeugd-reclassering en 24/7 crisisjeugdhulp.

Huidige samenwerking Utrecht West

- Er is niet alleen een wettelijke verplichting, maar ook een bestuurlijke wens voor intensievere samenwerking.
- BMC analyseerde de samenwerking binnen het Sociaal Domein in Utrecht West en constateerde een dringende behoefte aan betere regionale samenwerking.
- Er ontbreekt een sterke integratie tussen beleid, inkoop en contractmanagement, wat de uitvoering van taken zoals jeugdhulp en Wmo belemmert.
- Regionale sturing wordt als beperkt ervaren door het ontbreken van een breed gedragen samenwerkingsplan.
- BMC heeft een openbaar lichaam (GR) Jeugdhulp en Wmo geadviseerd.

Gemeenschappelijke Regeling

Belangrijke punten wet verbetering beschikbaarheid Jeugdzorg

1. Gemeenten verplichten tot samenwerking in regio
2. Samenwerking op inkoop en administratieve processen
3. Bovenregionale afstemming en regionale expertteams



Keuze uit drie modellen volgens Wet gemeenschappelijke regeling

1. Modellen: Openbaar lichaam, Bedrijfsvoeringsorganisatie, Centrumregeling

Varianten Gemeenschappelijke Regeling

1. Bedrijfsvoering organisatie

- Heeft eigen rechtspersoonlijkheid en kan zelfstandig handelen.
- Wordt ingesteld als collegeregeling zonder deelname van raden.
- Heeft een enkelvoudig bestuur
- Vereist dat het een collegeregeling is en geen beleidsrijke taken ontvangt, omdat het zich richt op uitvoerende en ondersteunende taken.

Past bij een beleidsarme samenwerking, terwijl meer beleidsrijke samenwerking in Utrecht West wenselijk en nodig is

Varianten Gemeenschappelijke Regeling

2. Centrumregeling

- Een centrumregeling is een samenwerking waarbij bevoegdheden van deelnemende gemeenten worden overgedragen aan één gemeente, meestal de centrumgemeente.
- Er wordt geen nieuw openbaar lichaam opgericht.
- Mandaat van bevoegdheden staat centraal.

Utrecht West heeft geen centrumgemeente.

Varianten Gemeenschappelijke Regeling

3. Openbaar Lichaam

- Heeft eigen rechtspersoonlijkheid, kan zelfstandig optreden in maatschappelijk verkeer
- Kan een collegeregeling of gemengde regeling zijn
- Verschijnt in begrotingsparagraaf verbonden partijen
- Bijdrage is verplicht voor deelnemers
- Bevoegdheden kunnen worden gemandateerd of gedelegeerd
- Heeft een geled bestuur met verschillende organen

Variant aansluitend bij Utrecht West

Openbaar Lichaam

De bestuurders sociaal domein van vijf gemeenten geven de voorkeur aan een openbaar lichaam met kaderstellende bevoegdheid (gemengde regeling).

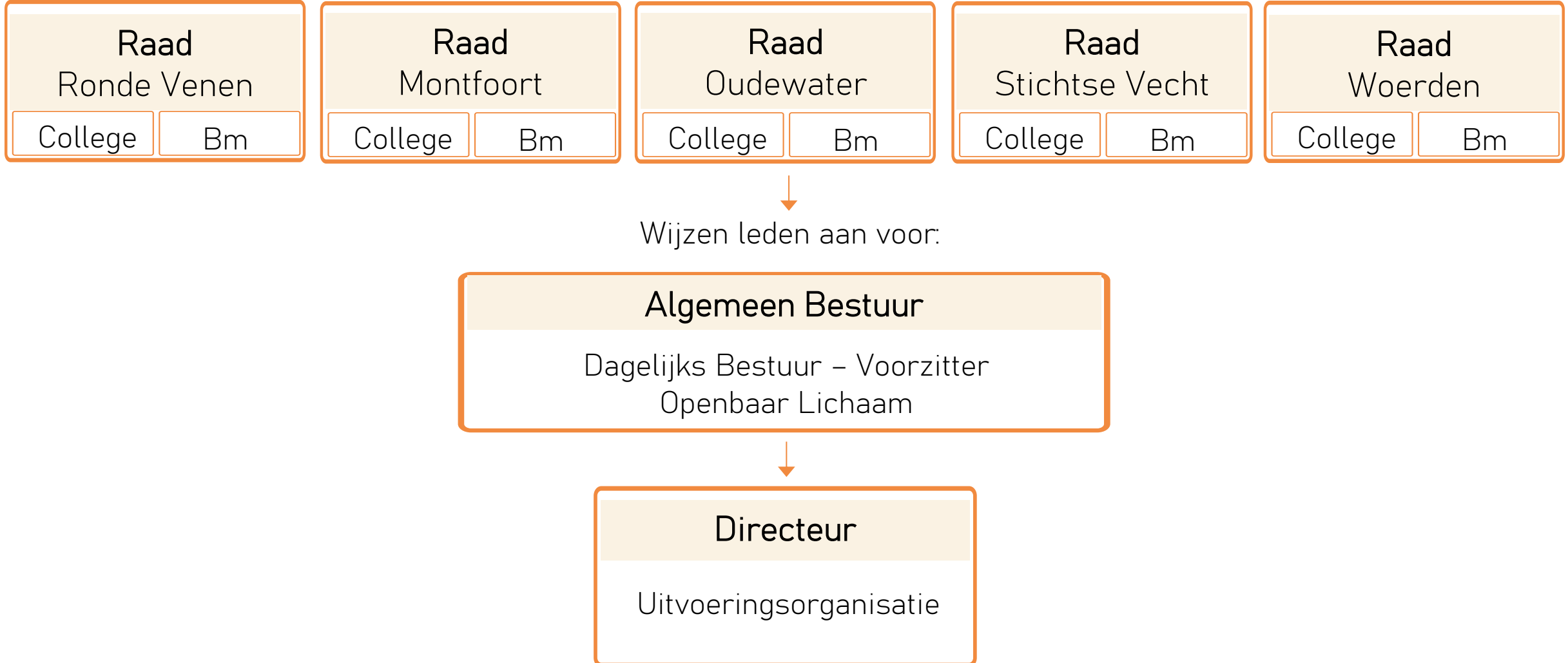
- Er is geen centrumgemeente in de regio.
- Voor verplichte inkoop is een bedrijfsvoeringsorganisatie voldoende, maar voor beleidsafstemming is een openbaar lichaam beter.
- Ook de BMC-analyse bevestigt dit als meest geschikte vorm.
- Lokale verantwoordelijkheid blijft ten aanzien van lokale algemene en preventieve voorzieningen,



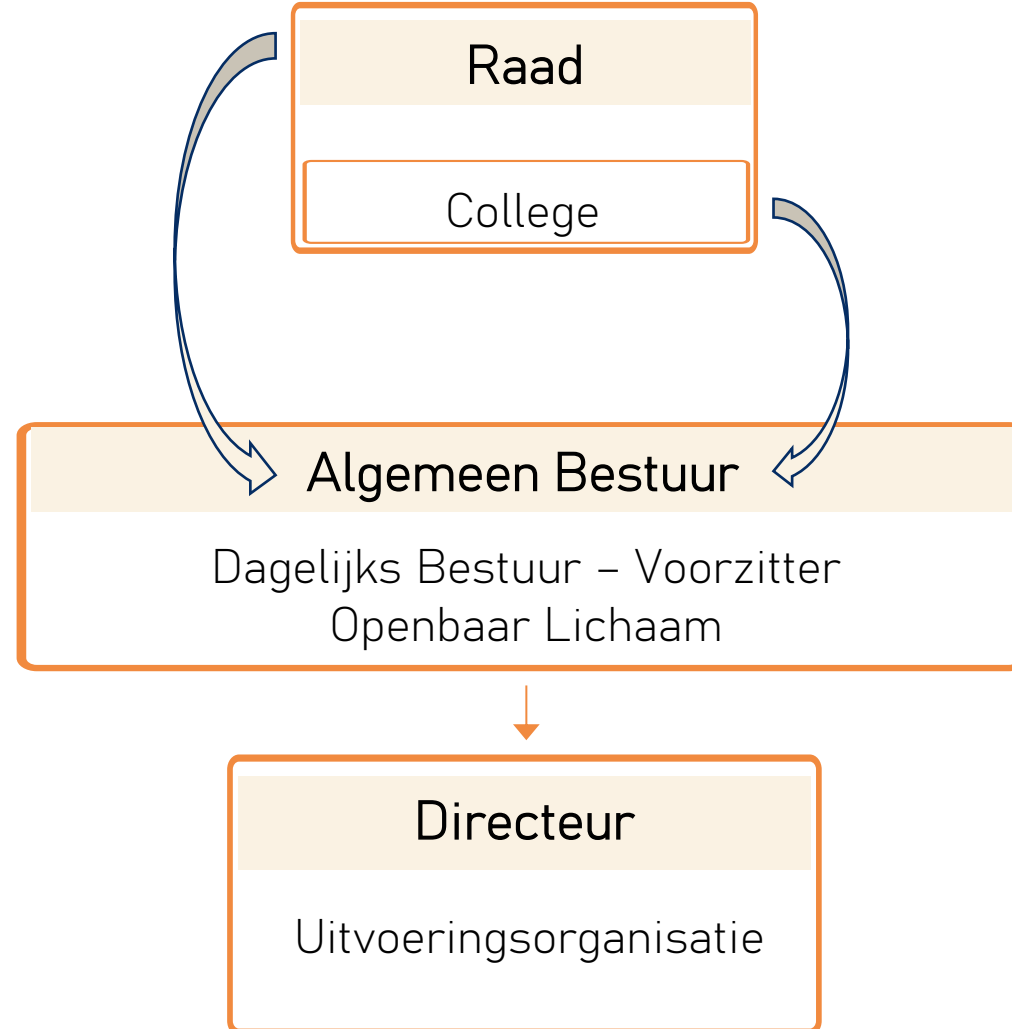
Nader uit te werken in de gemeenschappelijke regeling

- Beschrijving van het belang waarvoor taken worden overgedragen > afkadering taken.
- Specifieke omvang van de over te dragen bevoegdheden, inclusief uitzonderingen die lokaal blijven.
- Naam en vestigingsplaats van het openbaar lichaam.
- Samenstelling van het algemeen bestuur en rol van raadsleden.
- Besluitvormingsproces binnen het bestuur > stemverhouding, aanwijzen van 'bijzondere besluiten'.
- Financieringswijze en bijdragen per gemeente.
- Plaatsing van personeel: in dienst bij het openbaar lichaam (overgang van onderneming) of via detachering (handhaven huidige arbeidsovereenkomsten).

Model Openbaar Lichaam – gemengde regeling



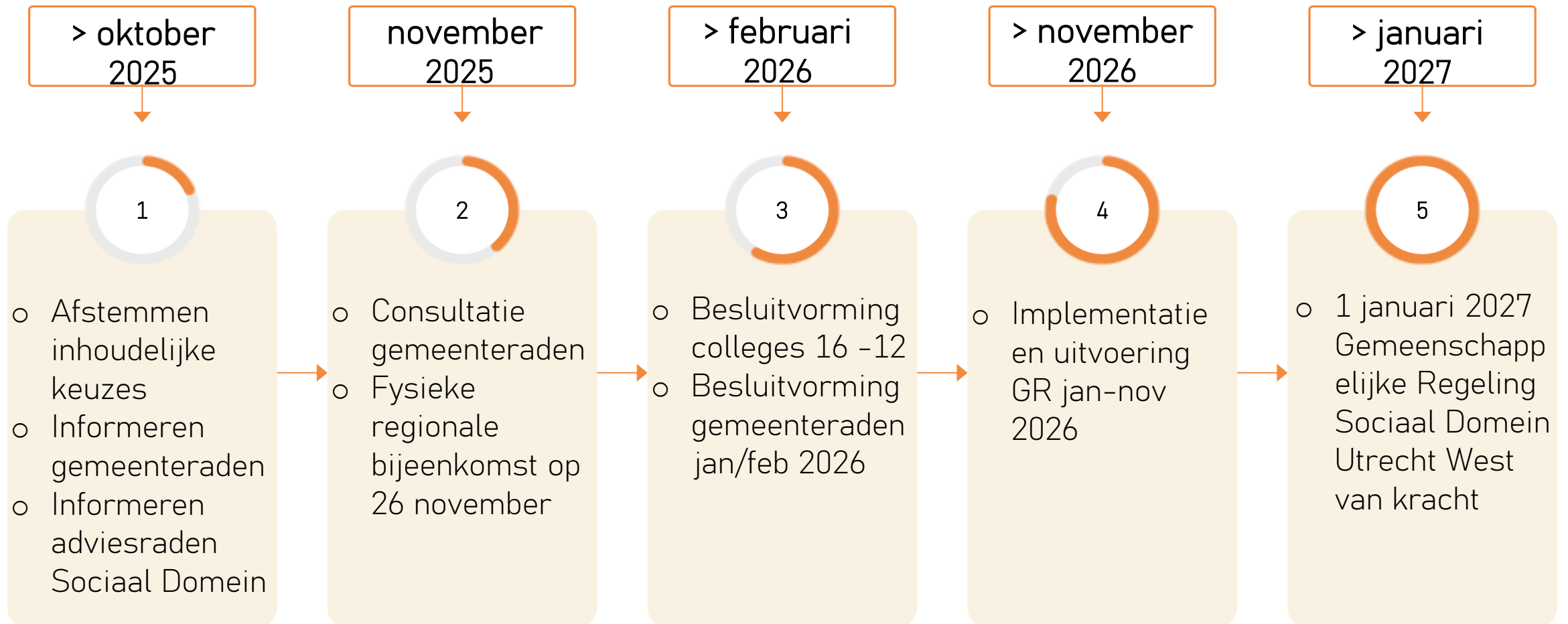
Openbaar Lichaam – overdracht bevoegdheden



Overdracht bevoegdheden

- Het overdragende bestuursorgaan kan deze bevoegdheden niet meer uitoefenen.
- De ontvanger van de gedelegeerde en gemandateerde bevoegdheden oefent de bevoegdheden zelfstandig uit.
- Oftewel: t.a.v. overgedragen raads- en collegebevoegdheden is het **algemeen bestuur** van het openbaar lichaam bevoegd tot:
 - Het vaststellen van beleid
 - Het vaststellen van verordeningen
 - De uitvoeringsbevoegdheden

Procesplanning



Vragen?

Regionale Samenwerking Utrecht West

