

## VOORSTEL AAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

**Opsteller**

Steens, Janneke

**Team**

Vergunningen, Toezicht en Handhaving

**Vergadering van**

13 februari 2024

**Kenmerk**

Z/24/066228 / D/24/132685

**Portefeuillehouder**

Victor Molkenboer

**Vertrouwelijkheid**

Openbaar

**Onderwerp**

Update Evenementenbeleid gemeente Woerden

**Advies**

1. Het Evenementenbeleid 2024 vast te stellen.
  2. Het Evenementenbeleid 2017, vastgesteld op 12 september 2017, in te trekken.
  3. In te stemmen met de inhoud van bijgevoegde raadsinformatiebrief (D/24/133378) over de wijzigingen in het evenementenbeleid en deze aan de raad te sturen.
- 

**Besluit**

1. Het Evenementenbeleid 2024 vast te stellen.
  2. Het Evenementenbeleid 2017, vastgesteld op 12 september 2017, in te trekken.
  3. In te stemmen met de inhoud van bijgevoegde raadsinformatiebrief (D/24/133378) over de wijzigingen in het evenementenbeleid en deze aan de raad te sturen.
- 

**Inleiding**

Het evenementenbeleid heeft een update nodig om actueel te blijven. De update betreft enerzijds het aanpassen van informatie die inmiddels verouderd is geraakt, en anderzijds het anticiperen op nieuw opgedane kennis en ervaring met betrekking tot evenementen(vergunningen) in Woerden. Afstemming heeft plaatsgevonden met twee evenementen: de Rotary vanwege de ijsbaan en de organisatoren van de 24 Uur van Woerden. De beoogde wijzigingen zijn opgenomen in bijgevoegde was/wordt lijst.

---

**De bevoegdheid van het college komt voort uit de volgende wet- en/of regelgeving**

Op basis van artikel 160 Gemeentewet is het college bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren. Artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht geeft een bestuursorgaan de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen.

---

## **Beoogd effect**

Het beleid uit 2017 was op enkele punten verouderd. Deels kwam dit door veranderde wet- en regelgeving, deels door nieuwe inzichten vanuit het college, omwonenden en vergunningverleners. Door bijgevoegde wijzigingen door te voeren in het nieuwe evenementenbeleid, past het evenementenbeleid weer in de huidige tijd.

---

## **Argumenten**

Wijziging 1: De huidige paragraaf over de Drank- en horecawet is verouderd in verband met de inwerkingtreding van de Alcoholwet.

Met het doorvoeren van de gesuggereerde update is het beleid op dit gebied weer actueel en daardoor beter toekomstbestendig.

Wijziging 2 en 3: De huidige paragrafen over het Bouwbesluit en bestemmingsplannen zijn verouderd in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Door deze aanpassing te doen, beschrijft het beleid de actuele situatie die is gewijzigd vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Met het doorvoeren van de gesuggereerde update is het beleid op dit gebied weer actueel en daardoor beter toekomstbestendig.

Wijziging 4: De paragraaf over buiten behandeling stelling bij late indiening stemt niet meer overeen met de bepalingen in de APV

Deze wijziging komt voort uit een wijziging in de APV. Het evenementenbeleid is momenteel op dit gebied verouderd. Met het doorvoeren van de gesuggereerde update is het beleid op dit gebied weer actueel en kloppend met de APV, en daardoor beter toekomstbestendig

Wijziging 5: Momenteel is er geen voorrangsregel en dit kan het opstellen van de jaarlijkse evenementenkalender bemoeilijken

Momenteel zijn er geen regels voor welk evenement er voorrang heeft. Met deze aanpassing wordt verduidelijkt welk evenement voorrang heeft qua locatiegebruik, wanneer zich meerdere evenementen melden voor 1 locatie, waarbij het in het evenementenbeleid of het omgevingsplan opgenomen maximum aantal evenementen voor die locatie wordt overschreden. Dit vergemakkelijkt én verduidelijkt het proces voor het opstellen van de evenementenkalender. Bovendien biedt het bestaande evenementen meer zekerheid over hun jaarlijkse terugkeer, wat bijvoorbeeld het doen van grote financiële investeringen minder risicovol maakt. In de praktijk wordt de voorrangsregel al toegepast.

Wijziging 6: De informatie over bekendmakingen ontbreekt in het beleid

Het benoemen van de publicatieprocedure geeft eventuele omwonenden meer duidelijkheid over het tijdstip van publicatie en de locatie waar de publicaties te vinden zijn.

Wijziging 7: Het opnemen van geluidsnormen voor kleine evenementen biedt duidelijkheid voor organisator en omwonenden

Het oude beleid kent enkel geluidsnormen voor evenementen die een vergunning nodig hebben. Ook evenementen die gemeld moeten worden kunnen geluidsproductie hebben. Door geluidsnormen vast te leggen in het beleid wordt duidelijkheid gecreëerd voor zowel organisatoren als omwonenden van kleine evenementen. De genoemde normen zijn op basis van ODRU-advies en deze normen worden in de praktijk al opgelegd aan de meldingsevenementen.

Wijziging 8: Het opvragen van geluidsnormen voor luide apparaten op evenementen biedt duidelijkheid voor organisator en omwonenden

Momenteel kent het evenementenbeleid geen maximale geluidsnormen voor apparaten op muziekarme/ muziekvrije evenementen, zoals de ijsbaan. Door deze normen op te vragen bij de ODRU en op te nemen in het evenementenvergunning, kan mogelijke overlast wordt beperkt.

Wijziging 9.1: Het toelaten van niet -belastende evenementen (A-evenementen) in het Westdampark aan de begraafplaatszijde voorziet in een behoefte.

Met de beoogde wijziging zijn evenementen met relatief lage overlast voor de omgeving mogelijk in het Westdampark aan de zijde van de begraafplaats. Belastende evenementen zijn evenementen die volgens de behandelclassificatiescan in categorie B en C vallen. Dit zijn doorgaans de grotere evenementen, vaak met muziek en/of tenten, wegafsluitingen, drankgebruik, etc. Een A-evenement heeft veel minder belastende factoren en wordt daarom een niet-belastend evenement genoemd. In de praktijk blijkt er met enige regelmaat behoefte aan kleinschalige activiteiten in het park aan de begraafplaatszijde. Het park is een gewilde evenementenlocatie en door niet-belastende evenementen toe te staan aan de begraafplaatszijde, kunnen we meer evenementen faciliteren en toch de overlast voor de omwonenden zeer gering houden.

Wijziging 9.2: Door één extra belastend evenement toe te staan in het Westdampark aan de Ravelijnsingelzijde, kan de 24 Uur van Woerden op deze locatie blijven plaatsvinden.

Aanvullend zijn met het tweede deel van de wijziging aan de andere kan van het park (zijde Ravelijnsingel) voortaan geen 3, maar 4 belastende evenementen toegestaan. De 24 Uur van Woerden is tijdens Woerden 650 jaar stad naar het Westdampark verplaatst en dat levert dusdanig financieel voordeel op voor door de organisatie beoogde goede doelen, dat het wenselijk is dit evenement te blijven toestaan in het Westdampark. Omdat er echter al jaarlijks 3 belastende evenementen in dit deel van het park plaatsvinden, is een beleidswijziging noodzakelijk. De 3 evenementen die al plaatsvinden in het Westdampark, vinden daar al een tijdje plaats. Het verplaatsen van deze evenementen naar een andere locatie is niet mogelijk vanwege de omvang van die evenementen en de geringe beschikbaarheid van andere evenementenlocaties. De omwonenden hebben inmiddels al eenmaal de 24 Uur van Woerden ervaren op deze locatie.

Wijziging 10: De besluitvorming voor de betreffende evenementen wordt sterker en overzichtelijker

Door deze bepaling in beleid op te nemen, hoeft in de vergunningen voor deze evenementen niet langer een uitgebreide motivatie worden opgenomen over waarom wordt afgeweken van de regels omtrent bomen in het evenementenbeleid en in het omgevingsplan. Deze bepaling houdt bestaande evenementen die onderdelen van hun evenement dichtbij de kastanjabomen opbouwen, in stand in hun huidige vorm (betreft Woerdense Vakantieweek, Kiremko Nacht van Woerden, Oktoberfest, Nationaal Veteraan Treffen). Van deze evenementen is aantoonbaar dat het anders opbouwen

Wijziging 11: De overlast blijft beperkt voor omwonenden

In 2022 heeft een evenement plaatsgevonden in Wijkpark Molenvliet, dat tot raadsvragen heeft geleid. Destijds is met de beantwoording van die raadsvragen vastgelegd welke beleidswijziging er op stapel stond voor Wijkpark Molenvliet. Door alleen evenementen van maximaal 1 dag toe te staan, blijft de overlast voor omwonenden beperkt. Ook de langere pauze tussen 2 evenementen werkt overlastbeperkend, bovendien kan de natuur in een vrije periode van 6 weken beter herstellen.

Wijziging 12: Dit creëert een mogelijkheid om eventueel in de toekomst terreinhuur in rekening te brengen voor evenementen

Het faciliteren van evenementen kost de gemeente geld. Dat kostenplaatje wordt in 2024 in kaart gebracht. Al naar gelang de hoogte van dat totaalbedrag en de wens van het college wordt aan de hand van die inventarisatie besloten om al dan niet terreinhuur te gaan vragen aan evenementen. Door de tekst in het beleid aan te passen over dit onderwerp, verdwijnt de zinsnede uit beeld waarin wordt gesteld dat er geen kosten worden gerekend voor niet-commerciële evenementen.

Wijziging 13 en 14: De huidige tekst is verouderd vanwege de nieuwe Subsidieregeling 2023

Het evenementenbeleid is momenteel op dit gebied verouderd. Met het doorvoeren van de gesuggereerde update is het beleid op dit gebied weer actueel, en daardoor beter toekomstbestendig.

---

## **Kanttekening**

Wijziging 5: Nieuwe evenementen krijgen minder snel voet aan de grond in gemeente Woerden

We kennen in de gemeente Woerden veel evenementen en terreinen worden vaak maximaal benut volgens de regels in het evenementenbeleid. Nieuwe evenementen komen er op de meest populaire evenemententerreinen dus minder gauw tussen met deze voorrangsregel.

Wijziging 9: De overlast neemt enigszins toe

De niet-belastende evenementen gaan gepaard met minimale overlast, echter zullen bewoners aan de Zandwijkstraat in theorie vaker uitzicht hebben op een evenement. Het toestaan van een vierde belastend evenement in het Westdampark aan de Ravelijnsingelzijde kan er toe leiden dat als de 24 Uur van Woerden ooit zou stoppen met bestaan, er een ander belastend evenement wordt toegelaten dat wellicht een minder ingetogen karakter heeft. Het toelaten van een extra evenement, betekent een extra belasting voor het groen in het park, waardoor herstel hiervan langer zal duren.

Wijziging 10: Deze bepaling geldt alleen voor bestaande bomen

Wanneer te zijner tijd een plan wordt ontwikkeld voor herplant van bomen aan het Exercitieveld, moet een nieuwe afweging worden gemaakt ten aanzien van opbouw nabij die bomen.

Wijziging 11: Er is een kleine wijziging geweest ten opzichte van de raadsinformatie in 2022

De voorgestelde wijziging in de was / wordt lijst is hetzelfde als het voorstel in 2022, op één punt na. In 2022 had de 24 Uur van Woerden mogelijk nog de ambitie om terug te keren naar het Wijkpark Molenvliet. Inmiddels hebben zij aangegeven voor de locatie Westdampark te willen gaan. De uitzondering die in 2022 werd genoemd die het plaatsvinden van de 24 Uur van Woerden in het Wijkpark Molenvliet mogelijk maakte, is daarmee niet meer nodig en daarom uit de voorgestelde beleidswijziging geschrapt.

Wijziging 11: Het beperken van evenementen tot één dag maakt de toekomstvisie de organisatoren van Summerlake onmogelijk.

De organisatoren van Summerlake hebben recentelijk aangegeven dat zij hun evenement graag willen uitbreiden met één of twee dagdelen om de stijgende kosten voor het evenement beter te kunnen dragen. Door enkel nog eendaagse evenementen toe te staan in het vervolg, is een uitbreiding van het evenement Summerlake niet haalbaar.

Wijziging 12: Deze wijziging creëert een mogelijkheid, maar regelt inhoudelijk nog niets omtrent terreinhuur  
Een daadwerkelijke eventuele uitwerking van het heffen van terreinhuur, zou in nadere plannen moeten worden uitgewerkt.

---

## **Financiën**

NVT

---

## **Uitvoering**

Het Evenementenbeleid wordt, na vaststelling, op overheid.nl gepubliceerd.

---

## **Communicatie / Website**

NVT

---

## **Ondernemingsraad**

NVT

---

## **Samenhang met eerdere besluitvorming**

Vaststelling Evenementenbeleid gemeente Woerden 2017: corsanummer 18.000612

Beantwoording Schriftelijke vragen - Evenementen en omwonenden: D/22/075310

---

## **Bijlagen**

Was/wordt lijst met wijziging Evenementenbeleid: D/24/133366

Raadsinformatiebrief: D/24/133378

Publiceerbaar Evenementenbeleid gemeente Woerden 2024: D/24/135105

---