

RAADSINFORMATIEBRIEF met beantwoording artikel 42 vragen

Van

college van burgemeester en wethouders

Vergadering van

2 april 2024

Kenmerk

Z/24/068121 / D/24/139724

Portefeuillehouder

Jacques Rozendaal

Portefeuille

Werk & Inkomen

Opsteller

Schneider, Erik

Onderwerp

Art. 42 vragen Progressief Woerden - Ouderbijdrage die echt bijdraagt aan kansengelijkheid

Beantwoording van de vragen*Inleiding vragensteller:*

De overheid heeft in 2021 de Wet Vrijwillige Ouderbijdrage aangepast en aangescherpt. Volgens Progressief Woerden heeft de uitvoering van de wet ouderbijdrage tot doel om zowel kansengelijkheid van kinderen alsook de integratie van bevolkingsgroepen te bevorderen en daartoe behoort ook het aanvullende lesprogramma (lees reizen en uitstapjes). Uit onderzoek van Progressief Woerden blijkt dat de informatie op de websites van scholen niet altijd overeenkomt met de intentie van bovengenoemde wet.

Daarom hebben wij de volgende vragen aan het college:

- 1. Is het college het met Progressief Woerden eens dat de gemeente van onderwijsorganisaties mag verwachten dat deze zich aan de wettelijke kaders houden, zeker als het gaat om het verkrijgen van publiekgeld.*

Antwoord:

Het college is inderdaad van mening dat verwacht mag worden dat onderwijsorganisaties zich aan wettelijke kaders houden. In het geval van de Vrijwillige Ouderbijdrage (VO) deelt het college het wettelijke uitgangspunt dat deze bijdrage vrijwillig is. En dat betaling van de VO geen voorwaarde mag zijn voor deelname aan schoolse activiteiten.

- 2. Welke mogelijkheden ziet het college om te stimuleren dat scholen de Wet Vrijwillige Ouderbijdrage uitvoeren zoals die is bedoeld en te borgen dat alle leerlingen mee kunnen doen met alle onderwijsactiviteiten?*

Antwoord:

Het college heeft oog voor de uitgangspunten van de wettelijke regelgeving rond de betaling van de VO, maar ook voor de nadelige bijeffecten die dit met zich mee kan brengen. Namelijk, dat scholen waar relatief veel ouders de VO niet (kunnen) betalen er niet genoeg geld binnenkomt om uitstapjes te organiseren en te bekostigen. Dat kan tot gevolg hebben dat de kinderen van deze scholen minder (culturele)uitstapjes kunnen maken, terwijl dit juist voor deze groep belangrijk is.

Het college zet daarom vooral in op het informeren van ouders en scholen over de mogelijkheden die er zijn om de VO te betalen via de Declaratieregeling. Voor schoolbijdragen in het basisonderwijs (€ 95 per kind per jaar) en voortgezet onderwijs (€ 190 per kind per jaar) kunnen ouders met een laag inkomen via de Declaratieregeling een vergoeding

krijgen.

3. *Is het college bereid om met scholen (primair onderwijs, voortgezet onderwijs en middelbaarberoepsonderwijs) in gesprek te gaan over de intentie van, en de communicatie over de ouderbijdrage, met de volgende uitgangspunten:*

- *Dat de ouderbijdrage vrijwillig is en dat geen enkele leerling mag worden uitgesloten, en dat deze bedoeling duidelijk wordt gecommuniceerd.*
- *Dat ook het aanvullende lesprogramma, zoals kamp, uitstapjes en reizen, vallen onder de vrijwillige ouderbijdrage?*
- *Dat alle activiteiten (ook buitenlandreizen) niet onbedoeld kansengelijkheid en integratie in de weg staan.*
- *Dat kinderen van ouders die leermiddelen niet kunnen betalen in aanmerking kunnen komen voor een alternatief?*

Antwoord:

Het college heeft de indruk dat de scholen in onze gemeente goed op de hoogte zijn van de uitgangspunten en regelgeving rond de VO. Hier hoeven geen aparte gesprekken voor georganiseerd te worden. In de contacten met de scholen is er aandacht voor dit onderwerp door ze te wijzen op de regelingen voor gezinnen met een laag inkomen, waaronder de Declaratieregeling.

4. *Is het bij het college bekend dat sommige ouders zich onder druk gezet kunnen voelen? Is bekend dat scholen een betaalregeling (gespreid betalen) afspreken met ouders?*

Antwoord:

Het college heeft geen signalen ontvangen dat ouders zich onder druk gezet voelen. Verder wordt het college niet betrokken bij de (individuele)afspraken die scholen met ouders maken over het betalen van de VO.

5. *Is het juist dat het primair onderwijs per leerling een bedrag betaalt aan het KUVVO. Zo ja, hoe heeft dit bedrag zich de afgelopen 6 jaar ontwikkeld? Legt het KUVVO hierover verantwoording af aan de gemeente?*

Antwoord:

Ja, het klopt dat Primair onderwijs bijdraagt aan de programmering van KUVVO. KUVVO is namelijk een zelfstandige stichting waarin de lokale onderwijsbesturen samenwerken tbv een sterk cultuureducatie-programma voor alle leerlingen in de gemeente (iedereen doet mee, ongeacht afkomst en niveau). Vanuit KUVVO wordt voor het programma ook constructief samengewerkt met het brede culturele veld in Woerden. Kuvo ontvangt dus een gemeentelijke bijdrage, maar de gemeente heeft geen positie in de zin van opdrachtgever.

Bijdrage onderwijs 2018- 2024

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Bijdrage per leerling	16,0	16,04	18,00	18,20	19,20	21,70	23,00	24,50

De bepaling van de vaste leerlingbijdrage door onderwijsbesturen heeft altijd een relatie gehad met gelden die scholen vanuit het Rijk ontvangen voor cultuureducatie (Prestatiebox PO+Velo). Per 1 januari 2013 is de systematiek aangepast in het kader van vereenvoudiging bekostiging scholen.

Door deze onderwijsgelden gezamenlijk in te zetten voor het cultuureducatieprogramma voor alle kinderen in de gemeente is structureel een sterk programma ontwikkeld. Door de hogere vaste leerlingbijdrage is het programma de afgelopen jaren sterk verbreed. Helaas hebben we ook te maken met forse prijsstijgingen, waardoor het een uitdaging is om hetgeen is opgebouwd te borgen. Het activiteitenbudget-programma behelst inkoopkosten bij div. culturele partners, acteurs/makers/docenten (veelal freelancers) en het is ook essentieel de werkgelegenheid van hen te borgen en daarvoor een reële prijs te betalen (fair pay).

Cao-stijging 2020-2024 (cumulatief)

23,4%

KUVO legt verantwoording af over de gemeentelijke subsidie en middelen brede spuk. KUVO heeft geen verantwoordingsplicht naar de gemeente voor de totale begroting (maar rapporteert hierover jaarlijks wel transparant in haar jaarverslag: [A23045970-Jaarverslag-KUVO-2022-publicatie.pdf \(kuvowoerden.nl\)](https://www.kuvowoerden.nl/A23045970-Jaarverslag-KUVO-2022-publicatie.pdf))

6. *Klopt het dat de subsidie vanuit de gemeente is verlaagd en is sinds die tijd de bijdrage van ouders aan KUVO met meer dan de inflatiecorrectie verhoogd? Zo ja, met hoeveel precies?*

Antwoord:

Nee, de gemeentelijke subsidie is niet verlaagd. Deze subsidie (16% van totale begroting KUVO2024) wordt juist zoveel mogelijk versterkt door te matchen met rijksregelingen, te weten: combinatieregeling en Cultuureducatie met kwaliteit. Daarnaast wordt KUVO aanvullend versterkt met NPO-gelden. Inmiddels is de combinatieregeling en de NPO-gelden vervangen door de Brede Spuk, geborgd tot en met 2027. De gemeentelijke subsidie en brede SPUK tezamen financieren 33% van de totale begroting van KUVO 2024. KUVO wordt dus voor het merendeel gefinancierd door onderwijs zelf, aangevuld met fondsenwerving. De indexering van de gemeentelijke subsidie is de afgelopen jaren wel achtergebleven op de kostenstijgingen bij KUVO door CAO stijgingen, nl. 10%. Nog los van sterk stijgende overige kosten.

Of de bijdrage van ouders met meer dan de inflatiecorrectie is verhoogd is het college van Burgemeester en Wethouders niet bekend. Het KUVO-bestuur stelt jaarlijks de vaste leerlingbijdrage vast. Dat is een collectieve investering van schoolbesturen in een sterk Cultuureducatieprogramma van KUVO, voor elk kind in de gemeente..

Door kostenstijgingen en aflopende impuls gelden is er gesprek in het bestuur over betaalbaarheid van de vaste leerlingbijdrage in relatie tot de wens collectiviteit/solidariteit voor elk kind te behouden (PO-VO, grote scholen-kleine scholen, centrum-kernen). Het commitment op collectiviteit/solidariteit is er.

De vaste leerlingbijdrage is niet hetzelfde als de ouderbijdrage, welke onderdeel is van de individuele schoolbegrotingen.

7. *Welke criteria gebruikt de gemeente voor het vaststellen van de subsidie voor KUVO en op welke wijze wordt de bijdrage van ouders aan het KUVO meegenomen?*

Antwoord:

De subsidie wordt getoetst aan de algemene subsidieverordening waarin het cultuurmanifest als referentie wordt gebruikt. Daarnaast worden voorgestelde activiteiten getoetst aan de doelstellingen van de MAG 2023-2027 en de criteria van de brede spuk en criteria voor rijksfinanciering Cultuureducatie met Kwaliteit.

Zwaarwegende criteria zijn hierbij:

- Talentontwikkeling en burgerschapsvorming
- Inclusie/Gelijke kansen voor cognitieve en sociaal-emotionele ontwikkeling jeugd; omdat het een samenwerkingsverband van lokale onderwijsinstellingen is, is er sprake van 100% binnenschools bereik, inclusief PO, speciaal onderwijs en reformatorisch onderwijs, VO, MBO en praktijkonderwijs
- Doorlopende leerlijnen van binnenschoolse en buitenschoolse activiteiten door samenwerking met lokale culturele partners/ verenigingen, die tevens bekend zijn met armoedebeleid
- Versterking mentale gezondheid van jeugd

Bijlagen

Schriftelijke vragen Progressief Woerden 'Ouderbijdrage die echt bijdraagt aan kansengelijkheid' (D/24/068121).
