



Aan M. van Amstel-Okkerman, Gebroeders Okkerman Vastgoed BV
Van B. Eilert
Datum 25 juni 2025
Projecnr 25044
Betreft Onderbouwing invoering betaald parkeren recreatie-eiland Cattenbroek

1. Inleiding

Recreatie-eiland Cattenbroek overweegt de invoering van betaald parkeren op het bijbehorende parkeerterrein, waarbij het eerste uur parkeren gratis is. Kortstondige bezoekers worden hierdoor dus niet getroffen. De invoering van betaald parkeren is enerzijds bedoeld om inkomsten te genereren voor het onderhouden en verbeteren van de parkeerfaciliteiten, zoals het schoonmaken en het onderhoud van het terrein. Anderzijds draagt het bij aan de milieu- en duurzaamheidsdoelstellingen van het recreatiegebied, doordat bezoekers worden gestimuleerd om alternatieve vervoerswijzen te gebruiken, zoals de fiets of het openbaar vervoer, wat leidt tot minder verkeersdruk en een lagere CO₂-uitstoot.

De gemeente Woerden heeft als voorwaarde gesteld dat het eventueel invoeren van betaald parkeren niet mag leiden tot verdrijving van parkeerders en daarmee tot mogelijke parkeeroverlast in de omgeving. In voorliggende notitie wordt op basis van verkeerskundige inzichten en bestaande onderzoeken de kans op het optreden van ongewenst parkeeruitwijkgedrag beschouwd.

Op basis van onderzoek (Kennisinstituut voor Mobiliteitsbeleid 2018; Stienstra 2015) blijkt dat automobilisten zich bij hun keuze van hun parkeerlocatie vooral laten leiden door de volgende vier kernaspecten:

- De locatie van de parkeergelegenheid (60%);
- De bereikbaarheid (25%);
- De kwaliteit (10%);
- Tarieven (5%).

2. Locatie van het parkeerterrein

Uit genoemd onderzoek blijkt dat de locatie van een parkeerterrein de belangrijkste factor is in de keuze van automobilisten. Gemiddeld wordt een loopafstand van maximaal 300 meter naar een recreatieve bestemming als acceptabel beschouwd (CROW). Het parkeerterrein van recreatie-eiland Cattenbroek ligt in de directe omgeving van het eiland en is door middel van een loopbrug verbonden met de recreatieve voorzieningen en daarmee eenvoudig en snel toegankelijk. Dit maakt het een aantrekkelijke parkeergelegenheid, vooral voor bezoekers die strandspullen meenemen.



Omliggende parkeerlocaties

In de directe omgeving van de parkeerplaats zijn geen parkeervoorzieningen aanwezig die als (volwaardig) alternatief kunnen dienen. Op de Zeeweg, ten oosten van de Cattenbroekerdijk, geldt aan de noordzijde een parkeerverbod. Aan de zuidzijde is parkeren op de weg formeel wel toegestaan. Om ongewenst parkeergedrag in de toekomst te voorkomen, zal het huidige enkelzijdige parkeerverbod worden uitgebreid naar een tweezijdig parkeerverbod. Tevens worden aanvullende fysieke maatregelen getroffen (boomstammen o.i.d.) om parkeren in de berm onmogelijk te maken.

De Zeeweg ten westen van de Cattenbroekerdijk is onderdeel van het aangrenzende bedrijventerrein, waar een parkeerverbodszone van kracht is. Hierdoor is parkeren op de wegen binnen het bedrijventerrein niet toegestaan. Hoewel er enkele parkeerhavens langs de wegen op het bedrijventerrein beschikbaar zijn, zullen deze op werkdagen grotendeels bezet zijn door werknemers van de nabijgelegen voorzieningen, die doorgaans eerder arriveren dan recreanten. In het weekend zijn deze plaatsen mogelijk wel beschikbaar, maar dan levert het parkeren geen overlast op, maar blijft nog steeds de loopafstand, in dit geval minimaal 400 meter, een belemmerende factor.

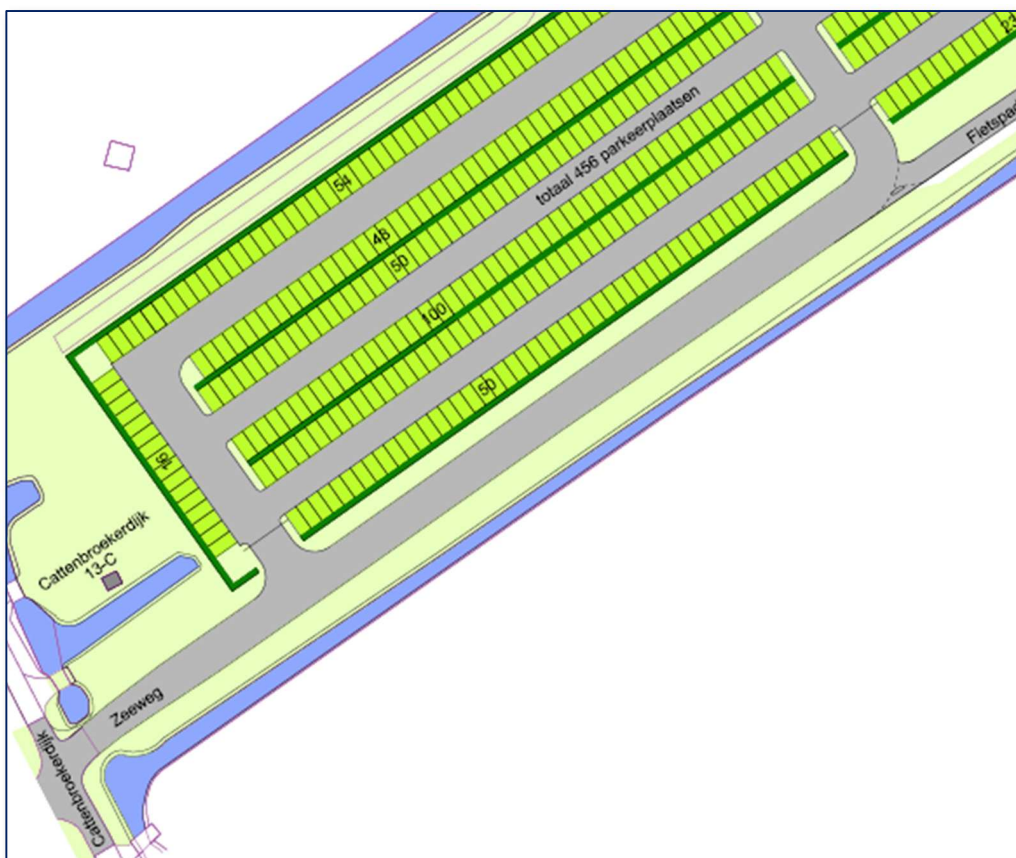
De meest voor de hand liggende parkeermogelijkheid voor bezoekers die niet willen betalen, bevindt zich momenteel op minimaal 350 meter afstand van het eiland, en betreft de Cattenbroekerdijk. Echter de Cattenbroekerdijk is dermate smal dat het niet mogelijk is hierop te parkeren zonder het overige verkeer te hinderen. Het niet kunnen parkeren op de Cattenbroekerdijk betekent dat de meest nabijgelegen locaties de Beyenlaan/De Gasperilaan en omgeving of de Retsinagaard en omgeving zijn. De meest nabij gelegen plaatsen in deze gebieden bevinden zich op respectievelijk 650 en 800 meter loopafstand. In de meeste gevallen zal echter (aanzienlijk) verder moeten worden gelopen dan de aangegeven afstanden. Met loopafstanden van een kleine kilometer naar het recreatie-eiland zijn dit geen realistische alternatieve parkeermogelijkheden, en is de kans op het ontstaan van parkeeroverlast in de omgeving naar verwachting verwaarloosbaar.

3. Bereikbaarheid van het parkeerterrein

Het parkeerterrein van recreatie-eiland Cattenbroek is goed bereikbaar voor zowel regionaal verkeer als verkeer vanuit Woerden. Veruit het grootste deel van de bezoekers zal aanrijden vanaf de Noordzee. Vanaf daar zijn twee routes naar de Zeeweg mogelijk: via de Oostzee of via de Golf van Biskaje en de Middellandse Zee. In het vigerende bestemmingsplan is opgenomen dat verkeer naar de recreatieplas bij voorkeur via de Golf van Biskaje en de Middellandse Zee wordt geleid. Het gewenste gebruik van deze route gaat ondersteund worden door het aanbrengen van een duidelijke bewegwijzering, zodat bezoekers op een logische en verkeersveilige wijze hun bestemming kunnen bereiken.



De Zeeweg zal ter plaatse van de toegang naar het parkeerterrein worden heringericht om een efficiënte doorstroming van het verkeer naar het recreatiegebied te waarborgen (zie onderstaande afbeelding).



Hiermee is de bereikbaarheid van de parkeervoorziening van de recreatie-eiland Cattenbroek zeer goed te noemen. Op de aanvoerwegen zijn geen vertragingen of hoge intensiteiten te verwachten.

4. Kwaliteit van het parkeerterrein

De geplande parkeerlocatie bij recreatie-eiland Cattenbroek betreft een ruime en comfortabele parkeergelegenheid. Het terrein is afgeschermd van de openbare weg en bestaat voor een derde uit een volledig gesloten verharding, terwijl het resterende deel gedeeltelijk verhard is (met gras of grasbeton). Dit is gangbaar voor recreatiegebieden en biedt een prettige parkeermogelijkheid.

In vergelijking met de omliggende parkeermogelijkheden, zoals parkeren op het bedrijventerrein of in woonstraten, biedt het officiële parkeerterrein een veel comfortabelere en veiligere parkeerervaring. De kwaliteit van de parkeervoorziening kan verder worden verbeterd door moderne parkeersystemen toe te passen, zoals kentekenherkenning en de mogelijkheid om naast betalen bij een parkeerautomaat ook betalen door middel van een app of met een mobiele telefoon mogelijk te maken. Hierdoor wordt de gebruiksvriendelijkheid van het parkeerterrein nog verder vergroot en wordt het 'ongemak' van betaald parkeren geminimaliseerd.



5. Beprijzing en parkeeruitwijkgedrag

In Nederland worden recreatiegebieden op twee manieren geëxploiteerd:

- Publiekelijk: bijvoorbeeld via een recreatieschap;
- Commercieel: door particuliere exploitanten.

Betaald parkeren komt regelmatig voor bij recreatiegebieden, met name bij commercieel geëxploiteerde locaties. De recreatiegebieden van Leisurelands, één van de grootste commerciële exploitanten van recreatiegebieden in Nederland, zijn qua functie en faciliteiten vergelijkbaar met de ontwikkeling van recreatie-eiland Cattenbroek. Daarom vormen deze gebieden een goede referentie voor de invoering van betaald parkeren bij Cattenbroek.

Zoals al eerder aangegeven wijst onderzoek uit dat parkeertarieven slechts een beperkte invloed hebben op de keuze voor een parkeerlocatie. De belangrijkste overwegingen zijn locatie, bereikbaarheid en kwaliteit. Dit betekent dat zolang de tarieven niet buitenproportioneel hoog zijn, bezoekers het parkeerterrein zullen verkiezen boven alternatieve locaties.

Ter vergelijking hanteert Leisurelands parkeertarieven van €3,50 per dag in het laagseizoen en €7,- per dag in het hoogseizoen, wat als gemiddeld kan worden beschouwd. Het nabijgelegen recreatiegebied Henschotermeer in Woudenberg hanteert een uurtarief voor parkeren van 3,- en een dagtarief van €8,50 tot €10,-, afhankelijk van het seizoen. Tevens dient bij dit recreatiegebied toegang te worden betaald (€3,60 per persoon). Dergelijke hoge tarieven vergroten echter de kans op ongewenst uitwijkgedrag. Bij de commerciële recreatiegebieden van Leisurelands wordt vrijwel altijd gewerkt met vaste dagtarieven in plaats van uurtarieven.

Voor recreatie-eiland Cattenbroek wordt gekozen voor een tarief van 2,- per uur, waarbij per 15 minuten wordt afgerekend, en een maximaal (dag) tarief van €8,-. Om tegemoet te komen aan bezoekers die slechts kort verblijven, bijvoorbeeld om een rondje om de recreatieplas te wandelen (3,4 km, ca. 40–45 minuten), is het eerste uur gratis parkeren. Blijft men na het eerste uur bijvoorbeeld nog 30 minuten langer dan bedragen de parkeerkosten € 1,-. Hierbij wordt geen onderscheid gemaakt in verschillende seizoenen, omdat de voorzieningen op het terrein het gehele jaar geopend zijn. De tarieven zijn gebaseerd op het huidige prijspeil en zullen indien nodig worden geïndexeerd.

De gekozen bedragen liggen in combinatie met het eerste uur gratis, over het algemeen lager dan de gangbare tarieven bij vergelijkbare recreatiegebieden. Vooral de mogelijkheid om per uur af te rekenen draagt hier aan bij. Zoals al aangegeven zijn op veel recreatiegebieden alleen dagkaarten te koop. Met deze prijsdifferentiatie wordt getracht eventueel uitwijkgedrag te voorkomen.

Het parkeerterrein van het recreatie-eiland is toegankelijk vanaf zonsopgang tot de sluitingstijd van de faciliteiten op het recreatie-eiland.

6. Conclusie

Recreatie-eiland Cattenbroek overweegt de invoering van betaald parkeren. Het doel hiervan is enerzijds het genereren van inkomsten voor onderhoud en verbetering van de parkeerfaciliteiten, en anderzijds het stimuleren van duurzaam vervoer, zoals de fiets of het openbaar vervoer.



De gemeente Woerden heeft als belangrijke randvoorwaarde gesteld dat het invoeren van een betaald parkeren regime niet mag leiden tot parkeeroverlast in de omliggende gebieden door uitwijkgedrag van bezoekers van het recreatie-eiland.

Op basis van verkeerskundige inzichten en vergelijkbare casussen wordt de kans op uitwijkgedrag zeer gering geschat.

Bovendien zijn de mogelijkheden hiervoor beperkt. Directe alternatieve parkeergelegenheid is schaars. Voor de Zeeweg geldt dat er aan de noordzijde al een parkeerverbod van kracht is. Aan de zuidzijde is parkeren momenteel nog toegestaan, maar om ook daar ongewenst parkeren te voorkomen wordt het parkeerverbod uitgebreid naar beide zijden van de weg. Om bermparkeren langs deze weg tegen te gaan, zullen fysieke maatregelen (op kosten van recreatie-eiland Cattenbroek) worden aangebracht. Op de Cattenbroekerdijk kan vanwege het smalle profiel niet worden geparkeerd zonder het overige verkeer te hinderen. Het nabijgelegen bedrijventerrein biedt dan als eerstvolgende parkeermogelijkheden, maar beschikt slechts over een beperkt aantal openbare parkeervakken. Bovendien zijn deze op werkdagen waarschijnlijk bezet en geldt er op de rijbaan een parkeerverbod. Op weekenddagen leidt het eventueel parkeren in deze vakken door bezoekers van het recreatie-eiland niet tot overlast. Alle overige parkeermogelijkheden in de omgeving (woongebieden) liggen op zeer grote loopafstand en vormen daarmee geen alternatief.

Tot slot geldt dat het officiële parkeerterrein van het recreatie-eiland goed bereikbaar is en goede en veilige parkeermogelijkheden biedt. Met het in te stellen parkeertarief, is het de verwachting dat bezoekers weinig prikkel zullen voelen om uit te wijken naar alternatieve – en vaak minder aantrekkelijke – parkeerlocaties.

Op basis van bovenstaande overwegingen verwachten wij dan ook dat de invoering van betaald parkeren bij recreatie-eiland Cattenbroek niet zal leiden tot verdrijving van parkeerders en (structurele) parkeeroverlast in de omgeving.