

# RAADSINFORMATIEBRIEF met beantwoording artikel 40 vragen

14R.00446



gemeente  
**WOERDEN**

**Van:** : college van burgemeester en wethouders

**Datum** : 28 oktober 2014

**Gemeente Woerden**

**Portefeuillehouder(s)** : wethouder Duindam



**14R.00446**

**Portefeuille(s)** : Jeugd

**Contactpersoon** : R.C. Ouwkerk

**Tel.nr.** : 8856

**E-mailadres** : ouwkerk.r@woerden.nl

**Onderwerp:** Beantwoording vragen ex artikel 40 van het Reglement van Orde van de gemeenteraad gesteld door mevrouw A. de Jong en mevrouw V. Streng namens van de fracties van Progressief Woerden, respectievelijk CDA over het overschot op het voor peuteropvang gereserveerde budget.

## Inleidend

In 2011 hebben we invulling gegeven aan de opdracht van de raad om het peuterspeelzaalwerk te integreren in de kinderopvang. Met het nieuwe peuteropvangbeleid hebben we als college ingezet op hoogwaardige en betaalbare peuteropvang die de combinatie van werk en ontwikkeling van het kind maximaal ondersteunt. Als gevolg van ons beleid wordt peuteropvang nu geboden binnen alle voormalige peuterspeelzalen en verschillende andere organisaties van kinderopvang. De opvang vindt vrijwel altijd plaats in horizontale groepen (2 tot 4 jaar) en is gericht op spelen, leren en ontmoeten. Het college heeft erop ingezet dat alle (nieuwe) organisaties die peuteropvang en/of VVE-aanbieden met VVE-gekwalificeerde leidsters werken. Dit betekent dat er op de meeste locaties met een gestructureerd programma gewerkt wordt. Daarnaast heeft het college ingezet op een gezamenlijke scholing van alle kinderopvanglocaties op gebied van bewegen voor jonge kinderen. Omdat Woerden met gemengde groepen werkt, profiteren ook niet-VVE-kinderen van deze kwaliteitsslag.

Een van de belangrijkste redenen voor de beleidswijziging was het bestrijden van segregatie op sociaal-economisch gebied in de voorschoolse periode. De tendens was namelijk dat van peuterspeelzalen vrijwel alleen kinderen van niet werkende ouders en VVE-kinderen gebruik maakten. Kinderen van werkende ouders gingen naar de kinderopvang. Een andere belangrijke factor was de grote teruggang van het gebruik van peuterspeelzalen vanaf 2010, ten gunste van de kinderopvang, zowel landelijk als in Woerden. Reden: toenemende ouderparticipatie in combinatie met het relatief goedkoper zijn van de kinderopvang. Hierdoor werd het voor peuterspeelzaalexploitanten steeds moeilijker een breed aanbod te kunnen bieden. Door beide opvangsoorten te integreren hebben we aan de sociaaleconomische segregatie een halt toegeroepen en hebben we een breed, hoogwaardig en betaalbaar aanbod veiliggesteld.

Door gebruik te maken van de diensten van het consultatiebureau houden we in de gaten of er kinderen zijn die geen vorm van voorschoolse voorziening bezoeken. Dit bureau wordt door 99% van de ouders bezocht. Kinderen waarbij tijdens een consult geconstateerd wordt dat er een achterstand dreigt, worden (alsnog) geplaatst binnen de doelgroep VVE. Het consultatiebureau verzorgt hiervoor de werving en toeleiding.

Er is actief ingezet om de peuteropvangtoeslag van de gemeente onder de aandacht van de ouders te brengen door (niet uitputtend):

- Het onder de aandacht brengen bij de partners van het bredeschooloverleg;
- Het positief in het nieuws brengen van de mogelijkheid voor peuteropvang in het AD;
- Peuteropvang extra onder de aandacht te brengen op de infopagina van de gemeente;
- Het aantal zoektermen voor de verschillende soorten van kinderopvang te vergroten op de website van de gemeente Woerden;
- Een aantal kinderopvangorganisaties te laten informeren over peuteropvang op hun site;
- Aanvragen binnen een paar weken af te handelen. Als iets onduidelijk is wordt direct telefonisch contact opgenomen.

De integratie van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang ging gepaard met een wijziging in de financieringsstructuur. In veel opzichten was dit voor de gemeente financieel gunstig. Zo is de marktinzet geoptimaliseerd door meerdere aanbieders toegang te geven tot de markt van peuterspeelzaalwerk. Het budgethouderschap ten aanzien van de subsidie is verder geoptimaliseerd en de inkoopbehoefte van de gemeente is positief bijgesteld. Daarnaast is er een groot financieel voordeel ontstaan door de mogelijkheden die de kinderopvangtoelage (wordt betaald door het Rijk) biedt, nu het peuterspeelzaalwerk als peuteropvang onder de werking van de Wet kinderopvang is komen te vallen. De wijzigingen hebben tot voordelen geleid en dit is in 2014 geformaliseerd met de invoering van de 'subsidieregeling peuteropvang'. De raad is middels een RIB d.d. 21 januari (14R.00009) hierover geïnformeerd.

Ook ouders profiteren van het door ons ingezette beleid. Door de hoogte van de subsidie peuteropvangtoeslag gelijk te houden bij dalende marktprijzen, is de eigen bijdrage (bij de duurste organisatie) nu lager dan in 2013. Bovendien is het aanbod vergroot, doordat meer aanbieders zich op de markt hebben begeven. Er valt voor ouders dus meer te kiezen.

Landelijk zien we ontwikkelingen die met de Woerdense werkwijze verband houden.

We nemen waar dat, vanwege bovengenoemde successen, het systeem van peuteropvang momenteel door steeds meer gemeenten wordt overgenomen. Daarnaast heeft PvdA-minister Asscher zijn plannen rond de herziening van het kinderopvangstelsel ontvouwd. Een basisvoorziening voor alle peuters, zoals door de VNG bepleit, wordt binnen de huidige kabinetsperiode niet haalbaar geacht. Om toch een einde te maken aan de versnippering van de verschillende opvangvormen wordt (naar verwachting per 1 januari 2016) een geïntegreerd stelsel ingevoerd. Dit stelsel komt vrijwel geheel overeen met de wijze van peuteropvang in Woerden. De formalisering van dit stelsel zal gepaard gaan met een uitname uit het gemeentefonds.

## Antwoorden

1. *Wat is het bedrag dat daadwerkelijk is uitgegeven aan peutertoeslagen door de gemeente Woerden en hoeveel kinderen hebben daar gebruik van gemaakt?*

Op 1 oktober is er € 50.000,- uitgegeven aan peuteropvangtoeslag. Op genoemde datum hebben 63 ouders voor hun kind gebruik gemaakt van peuteropvangtoeslag. Daarnaast is bekend dat 30 kinderen naar een peuterspeelzaal gaan, die niet aan de subsidievoorwaarden van de gemeente (maar wel aan de wettelijke eisen) voldoet.

2. *Hoeveel kinderen zaten er in de oude situatie op de peuterspeelzaal en hoeveel kinderen maken op dit moment gebruik van een peuteropvangvoorziening (zowel met vergoeding vanuit het rijk als met vergoeding vanuit gemeente)*

In onderstaande tabel is vanaf 2010 per jaar het aantal kinderen vermeld, dat gebruik maakte van de gesubsidieerde peuterspeelzaal/peuteropvang:

Jaar	Wijze subsidiering	Aantal aangevraagd door aanbieder	Gerealiseerd door aanbieder
2010	Instellingsgebonden	738 kinderen	420 kinderen
2011	Instellingsgebonden	370 kinderen	321 kinderen
2012	Instellingsgebonden	335 kinderen	151 kinderen
2013	Instellingsgebonden	250 kinderen	157 kinderen

  

Jaar	Wijze subsidiering	Aantal aanvragen door ouders	Aantal toekenningen peuteropvangtoeslag
2014	Kindgebonden	91 aanvragen	63 kinderen (tot 1/10) (excl. 30 kinderen die elders peutergroep bezoeken)

Wij beschikken niet over gegevens met betrekking tot het aantal kinderen dat gebruik maakt van een voorschoolse voorziening, waarbij de ouders gebruik maken van de kinderopvangtoeslag van het Rijk.

3. *Heeft het college zicht op het aantal kinderen dat in het geheel geen peutervoorziening bezoekt? Is dit aantal gestegen ten opzichte van 2010?*

Nee; weten we niet.

4. Is het aantal kinderen dat een regulier kinderdagverblijf bezoekt (hele dagopvang) gestegen door de integratie? (zijn er kinderen die voorheen alleen naar de PSZ gingen en nu naar de hele dagopvang gaan?)

Het is niet bekend of ouders die voorheen van de peuterspeelzaal gebruik maakten nu gebruik maken van dagopvang. Bekend is dat de vraag naar kinderopvang landelijk gedaald is.

5. De indruk bestaat dat de kinderopvang voornamelijk een opvang en verzorg-doel heeft, terwijl peuterspeelzalen een pedagogische aanpak kennen ter voorbereiding op de basisschool. Heeft het college er zicht op of kinderen die de nieuwe, geïntegreerde vorm van opvang bezoeken even goed zijn voorbereid op de basisschool als kinderen die vroeger de peuterspeelzaal bezochten? Wat is de mening van ouders en leerkrachten hierover?

Daar hebben wij geen zicht op. Wel zijn wij van mening dat de kwaliteit en het aanbod van de instellingen als gevolg van ons beleid is verbeterd.

6. Heeft het college de indruk dat alle ouders die dat zouden willen, de gemeentelijke regeling weten te vinden?

Ja.

7. Dit voorjaar heeft een campagne middels billboard plaatsgevonden om ouders te wijzen op deze nieuwe regeling. Heeft deze campagne effect gehad?

Dit betrof een campagne van een marktpartij. Of de campagne effect heeft gehad is niet bekend.

8. Heeft het integreren van peuterspeelzaal en kinderopvang een effect gehad op de arbeidsparticipatie van vrouwen/ouders?

Het integreren van het peuterspeelzaalwerk in de kinderopvang had niet als beoogd effect de arbeidsparticipatie van vrouwen/ouders te vergroten, maar het voorkomen van sociaaleconomische segregatie in de voorschoolse periode.

9. Is het college bereid om de resultaten van een evaluatie, dan wel de antwoorden op deze vragen te delen met de minister ter voorbereiding op de invoering van de wet integratie Peuterspeelzalen en kinderopvang?

Het college is van mening dat het peuteropvangbeleid succesvol is en ziet op dit moment geen noodzaak tot een evaluatie. Uiteraard zijn we bereid mee te werken met een landelijk onderzoek naar peuteropvang als hier door het ministerie om gevraagd wordt.

#### **Bijlagen:**

De ingekomen brief met corsanummer 14.016342

De secretaris



dr. G.W. Goedmakers CMC

De burgemeester



V.J.H. Molkenboer

**Van:** Geldorp, Erwin  
**Verzonden:** maandag 29 september 2014 13:29  
**Aan:** raadsleden@woerden.nl; !Burgemeester en wethouders  
**CC:** Stadhuis; !Concernzaken  
**Onderwerp:** schriftelijke vragen ex artikel 40 RvO van PW en CDA inzake overschot op budget peuterspeelzaalwerk  
**Bijlagen:** vragen pw en cda inzake overschot budgetten peuterspeelzaalwerk.pdf

*Aan het College  
Aan de Raad*

Bijgaand treft u aan schriftelijke vragen ex artikel 40 RvO van de fracties van Progressief Woerden en CDA inzake overschot op budget peuterspeelzaalwerk. Conform RvO dienen de vragen binnen een termijn van 30 dagen te worden beantwoord, te weten vóór 29 oktober 2014.

**Met vriendelijke groet,**

**Erwin Geldorp | raadsgriffier | Gemeente Woerden**  
Postbus 45, 3440 AA Woerden | Blekerijlaan 14, 3447 GR Woerden  
T 0348 - 428 510 | M 06 - 20094715 | E [geldorp.e@woerden.nl](mailto:geldorp.e@woerden.nl) | [raadsgriffie@woerden.nl](mailto:raadsgriffie@woerden.nl)  
W [gemeenteraad.woerden.nl](http://gemeenteraad.woerden.nl)  
aanwezig: ma, di, wo, do

C2 29 SEP. 2014

Beh. Ambt.:
Streefdat.:
Afschr.: Raad
B.V.O.:

**Gemeente Woerden 14.016342**



Registratiedatum: 30/09/2014  
Behandelend afdeling  
Afgehandeld door/op:



Woerden

Aan: College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Woerden

van: Fractie Progressief Woerden en Fractie CDA

datum: 29 september 2014

**Aanleiding:**

In oktober 2010 heeft de gemeenteraad besloten te bezuinigen op het peuterspeelzaalwerk door een wijziging in de financieringsstructuur.

In november 2011 heeft het college dit gespecificeerd en besloten het peuterspeelzaalwerk per 1-1-2014 te integreren met de kinderopvang. Middels raadsinformatiebrief 14R.00009 zijn wij hierover op 21 januari geïnformeerd.

In de Burap van september 2014 blijkt een overschot van 275.000 euro te zien te zijn op het voor peuteropvang gereserveerde budget in 2014. Dit overschot is voor de fractie van Progressief Woerden reden om deze schriftelijke vragen ex. Art. 40 te stellen aan het college.

Na het hierboven geschetste bezuinigingsbesluit heeft de gemeente Woerden vanaf 2012 een begin gemaakt met de nieuwe manier van financieren op vrijwillige basis.

Door peuteropvang aan te bieden binnen locaties voor kinderopvang, komen ouders die beide een baan hebben in aanmerking voor een toeslag vanuit de wet Kinderopvang. De gemeente voorziet in een toeslag voor ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag volgens deze wet, indien zij een gezamenlijk inkomen hebben lager dan 80.000 euro per jaar.

Vanaf 2013 is het subsidiebedrag voor peuterspeelzalen (nu peutertoeslag aan ouders) gedaald van 504.023 naar 343.370 euro in 2014, waarvan nu 275.000 over blijkt te zijn. Er is dus slechts 68.370 uitgegeven.

343.370 euro was het bedrag dat voorzien was voor 320 kinderen. Dat is een gemiddelde subsidie van 1073 euro per kind. Dit betekent dat niet de berekende 320 kinderen een toeslag hebben ontvangen, maar slechts 64.

De gemeente Woerden loopt met dit beleid voor op de landelijke wijziging die door minister Asscher is aangekondigd.

De fracties van het CDA en Progressief Woerden krijgen hieruit de indruk dat de integratie van peuterspeelzalen en kinderopvang tot gevolg heeft dat minder kinderen van een peutervoorziening gebruik maken.

In de RIB van 21 januari wordt geen evaluatie van het gevoerde beleid aangekondigd, terwijl de nu gepresenteerde cijfers hier naar onze mening wel aanleiding toe geven. Daarom de volgende vragen:

1. Wat is het bedrag dat daadwerkelijk is uitgegeven aan peutertoeslagen door de gemeente Woerden en hoeveel kinderen hebben daar gebruik van gemaakt?
2. Hoeveel kinderen zaten er in de oude situatie op de peuterspeelzaal en hoeveel kinderen maken op dit moment gebruik van een peuteropvangvoorziening (zowel met vergoeding vanuit het rijk als met vergoeding vanuit gemeente)
3. Heeft het college zicht op het aantal kinderen dat in het geheel geen peutervoorziening bezoekt? Is dit aantal gestegen ten opzichte van 2010?
4. Is het aantal kinderen dat een regulier kinderdagverblijf bezoekt (hele dagopvang) gestegen door de integratie? (zijn er kinderen die voorheen alleen naar de PSZ gingen en nu naar de hele dagopvang gaan?)
5. De indruk bestaat dat de kinderopvang voornamelijk een opvang en verzorg-doel heeft, terwijl peuterspeelzalen een pedagogische aanpak kennen ter voorbereiding op de basisschool. Heeft het college er zicht op of kinderen die de nieuwe, geïntegreerde vorm van opvang bezoeken even goed zijn voorbereid op de basisschool als kinderen die vroeger de peuterspeelzaal bezochten?  
Wat is de mening van ouders en leerkrachten hierover?
6. Heeft het college de indruk dat alle ouders die dat zouden willen, de gemeentelijke regeling weten te vinden?
7. Dit voorjaar heeft een campagne middels billboard plaatsgevonden om ouders te wijzen op deze nieuwe regeling. Heeft deze campagne effect gehad?
8. Heeft het integreren van peuterspeelzaal en kinderopvang een effect gehad op de arbeidsparticipatie van vrouwen/ouders?
9. Is het college bereid om de resultaten van een evaluatie, dan wel de antwoorden op deze vragen te delen met de minister ter voorbereiding op de invoering van de wet integratie Peuterspeelzalen en kinderopvang?

Namens de fractie van Progressief Woerden,  
Alian de Jong

en de fractie van het CDA,  
Vera Streng