

Raadsvoorstel

Opsteller

Soede, Christel

Vergadering van

23 april 2024

Kenmerk

Z/24/068571 / D/24/141063

Portefeuillehouder

Arjan Noorthoek

Portefeuille

Sport

Onderwerp

Businesscase WoerdenSport 2.0 - Een toekomstbestendige voortzetting van de exploitatie van de zwembaden

Samenvatting

Op 15 februari 2024 heeft uw raad kennisgenomen van de rapportage 'Een toekomstbestendige voortzetting van de exploitatie van de zwembaden' en heeft uw raad het college opdracht gegeven tot het opstellen van een businesscase voor de inrichting van WoerdenSport 2.0 middels het overnemen van de aandelen van Stichting WoerdenSport in WoerdenSport Zwembaden B.V., waardoor de gemeente enig aandeelhouder wordt, inclusief tijdspad en financieel meerjarenperspectief, dat - voorafgaand aan finale besluitvorming - aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

Inmiddels is de businesscase uitgewerkt met inachtneming van uw aandachtspunten (zie bijlage) en heeft het college besloten tot het voornemen om de aandelen in WoerdenSport Zwembaden B.V. over te nemen. Het definitieve besluit wordt niet genomen dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen (conform artikel 160, tweede lid van de Gemeentewet). Via dit raadsvoorstel wordt het voorgenomen besluit van het college nader toegelicht en wordt u gevraagd te besluiten geen wensen of bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Tevens wordt u gevraagd om de exploitatie en het beheer van de gemeentelijke zwembaden opnieuw aan te wijzen als Dienst van Algemeen Economisch Belang en WoerdenSport Zwembaden B.V. opnieuw, voor de duur van 10 jaar, aan te wijzen als onderneming aan wie de exploitatie en het beheer wordt opgedragen. Op basis van een nieuwe exploitatieovereenkomst met WoerdenSport Zwembaden B.V. kan dan een financiële compensatie in de vorm van een exploitatiebijdrage worden verstrekt.

Gevraagd besluit

1. kennis te nemen van de businesscase WoerdenSport 2.0 - Een toekomstbestendige voortzetting van de exploitatie van de zwembaden;
2. geen wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen met betrekking tot het voorgenomen besluit om de aandelen in de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid WoerdenSport Zwembaden B.V. over te nemen van Stichting WoerdenSport;
3. de exploitatie en het beheer van de gemeentelijke zwembaden, te weten het Batensteinbad in Woerden en H2O in Harmelen, aan te wijzen als Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB);
4. WoerdenSport Zwembaden B.V. aan te wijzen als onderneming aan wie de exploitatie en het beheer zoals bedoeld onder 3. wordt opgedragen voor de duur van 10 jaar;
5. dat de parameters voor de berekening, de controle en de herziening van de aan WoerdenSport Zwembaden B.V. toe te kennen compensatie en de bepalingen om eventuele overcompensatie te vermijden en terug te vorderen worden vastgelegd in de exploitatieovereenkomst met WoerdenSport Zwembaden B.V.;
6. dit DAEB-aanwijzingsbesluit in werking te laten treden op de dag na de dag van bekendmaking.

Inleiding

Gemeente Woerden beschikt over twee zwembaden, namelijk het Batensteinbad in Woerden en H2O in Harmelen. Het college heeft in maart 2015 besloten om de exploitatie en het beheer van beide zwembaden per 1 juli 2015 over te dragen aan het maatschappelijk initiatief Stichting WoerdenSport. Stichting WoerdenSport is enig aandeelhouder en bestuurder van WoerdenSport Zwembaden B.V.. De met WoerdenSport Zwembaden B.V. gesloten overeenkomsten – de Uitvoeringsovereenkomst beheer en exploitatie Batensteinbad en H2O en de huurovereenkomst - lopen per 1 juli 2025 af.

Op 26 januari 2023 heeft uw raad besloten om de oprichting van een sportbedrijf als exploitatiemodel voor de zwembaden en gemeentelijke binnensportaccommodaties te verkennen. Naar aanleiding daarvan is opdracht gegeven voor een verkennende rapportage 'Een toekomstbestendige voortzetting van de exploitatie van de zwembaden'. De rapportage adviseert om te kiezen voor het inrichten van een gemeentelijke B.V. bij voorkeur door het overnemen van de aandelen in WoerdenSport Zwembaden B.V. van Stichting WoerdenSport. Voor de toekomstige inrichting van de organisatie (WoerdenSport 2.0) beveelt de rapportage aan om te kiezen voor het statutaire directie-model met een Raad van Commissarissen (RvC) en een directeur/bestuurder in loondienst. Het college kan zich vinden in dit advies, mede omdat er in de (nabije) toekomst wordt gedacht aan de doorontwikkeling van WoerdenSport met de toevoeging van de gemeentelijke binnensportaccommodaties en/of het Beweegteam.

Op 15 februari 2024 heeft uw raad kennis genomen van deze rapportage en het college opdracht gegeven tot het opstellen van een businesscase voor de inrichting van WoerdenSport 2.0 middels het overnemen van de aandelen van Stichting WoerdenSport in WoerdenSport Zwembaden B.V., waardoor de gemeente enig aandeelhouder wordt, inclusief tijdspad en financieel meerjarenperspectief, dat - voorafgaand aan finale besluitvorming - aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Inmiddels is de businesscase uitgewerkt met in achtneming van uw aandachtspunten (zie bijlage) en heeft het college besloten tot het voornemen om de aandelen in WoerdenSport Zwembaden B.V. over te nemen. Het definitieve besluit wordt niet genomen dan nadat de raad in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen (conform artikel 160, tweede lid van de Gemeentewet). Via dit raadsvoorstel wordt het voorgenomen besluit van het college nader toegelicht en wordt u gevraagd te besluiten geen wensen of bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Op 26 januari 2023 heeft uw raad onder andere ook besloten:

"2. de scenario's 'sluiting/sloop beide zwembaden en realisatie nieuwbouw' en een nieuw scenario 'behoud twee accommodaties, bestaande uit H2O en een vervanging voor het Batensteinbad' verder uit te werken en dit ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen;"

De toekomstige besluitvorming hierover speelt een rol bij de doorontwikkeling van WoerdenSport, omdat op dat moment pas (forse) kostenbesparingen kunnen worden gerealiseerd. Immers de leeftijd en het duurzaamheidsniveau van beide zwembaden brengen met zich mee dat de energielasten en onderhoudsuitgaven (fors) zullen toenemen. De op handen zijnde vervanging van het huidige bestuur vraagt daarnaast ook om een organisatievorm die toekomstbestendig is, zodat de te werven nieuwe directeur/bestuurder en de leden van de RvC van tevoren weten waar ze aan beginnen.

Op 26 januari 2023 heeft uw raad ook de motie "Stap voor stap!" aangenomen, waarin uw raad het college onder meer verzocht *"de gemeenteraad, zo snel als mogelijk, doch uiterlijk voor het zomerreces, na de start van het onderzoek (naar de mogelijke locaties voor één nieuw zwembad) te informeren d.m.v. een raadsinformatiebrief over de bevindingen m.b.t. de gebiedsverkenning en de daarbij behorende effecten van de grondposities."* Op 27 juni 2023 bent u door middel van een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de voortgang. Naar aanleiding van vragen hierover bij de bespreking van de Najaarsrapportage 2023 heeft het college uw raad laten weten dat het locatie-onderzoek voor het zwembad op de "Voorraadlijst van initiatieven" staat. Dit houdt in dat er tot op heden geen capaciteit beschikbaar is om een dergelijk onderzoek op te pakken of hieraan mee te werken. Zodra er voor de "Onderhanden projecten" capaciteit beschikbaar komt, wordt een project van de Voorraadlijst opgepakt.

Staatssteun en Dienst van Algemeen Economisch Belang

Op 23 april 2015 heeft de gemeenteraad de exploitatie en het beheer van de gemeentelijke zwembaden aangewezen als Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) en WoerdenSport Zwembaden B.V. belast met de uitvoering van deze DAEB voor een periode van tien jaar. Op grond van artikel 107, eerste lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie geldt in beginsel namelijk een verbod op staatssteun (een financiële compensatie van een overheidsinstantie aan een onderneming). Als een overheidsinstantie toch staatssteun wil verlenen, moet dit vooraf door de Europese Commissie worden goedgekeurd, tenzij gebruik kan worden gemaakt van een van de vrijstellingsregelingen van de Europese Commissie. Een uitgebreide vrijstellingsregeling geldt onder meer als een bepaalde activiteit kan worden aangemerkt als Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB). Dit zijn diensten die een (decentrale) overheid van algemeen belang acht, maar die door de markt niet op de door de overheid gewenste wijze worden aangeboden, met

name omdat ze niet rendabel zijn. Als dergelijke diensten door de overheid aan een onderneming worden opgedragen, dan mag die overheid, onder strikte voorwaarden, aan de onderneming een (financiële) vergoeding verlenen, voor zover het een compensatie is voor het verrichten van de DAEB. De Europese Commissie heeft bepaald onder welke voorwaarden compensatie voor ondernemingen die belast zijn met een DAEB verenigbaar is met staatssteunregels. Belangrijke voorwaarde is dat ten aanzien van de activiteit een (openbaar) DAEB-besluit wordt genomen waarin tevens de onderneming wordt aangewezen die verantwoordelijk is voor het beheer van de DAEB. Daarom wordt u tevens gevraagd om de exploitatie en het beheer van de gemeentelijke zwembaden opnieuw aan te wijzen als Dienst van Algemeen Economisch Belang en WoerdenSport Zwembaden B.V. opnieuw voor de maximale duur van 10 jaar, aan te wijzen als onderneming aan wie de exploitatie en het beheer wordt opgedragen. Op basis van een nieuwe exploitatieovereenkomst met WoerdenSport Zwembaden B.V. kan dan een financiële compensatie in de vorm van een exploitatiebijdrage worden verstrekt.

Participatieproces

De bestuurders van WoerdenSport zijn actief betrokken geweest bij de totstandkoming van de businesscase en hebben op constructieve wijze veel input verstrekt. Daarnaast heeft er op 13 maart 2024 een gebruikersoverleg plaatsgevonden met de vaste huurders van het Batensteinbad en Recreatiecentrum H2O. Tijdens dit overleg heeft de gemeente een toelichting gegeven op de toekomstbestendige organisatiestructuur ten behoeve van de exploitatie van het Batensteinbad in Woerden en H2O in Harmelen. De vaste gebruikers zijn in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen. Door de aanwezigheid werd instemmend gereageerd op de nieuwe organisatiestructuur.

Wat willen we bereiken

Een verantwoord(e), betaalbar(e), duurza(a)m(e) en toekomstbestendig(e) exploitatie en beheer van de gemeentelijke zwembaden.

Wat gaan we daarvoor doen

De aandelen in WoerdenSport Zwembaden B.V. overnemen om zo bij te dragen aan een toekomstbestendig(e) exploitatie en beheer van de gemeentelijke zwembaden en daarmee de basis te leggen voor - een verkenning naar - de doorontwikkeling van WoerdenSport met de toevoeging van de gemeentelijke binnensportaccommodaties en/of het Bewegteam.

Argumenten

2.1 Deelneming in WoerdenSport Zwembaden B.V. dient het openbaar belang.

Het is gewenst dat het huidige, brede, zwemaanbod, als basisvoorziening, beschikbaar en toegankelijk blijft voor de inwoners van Woerden. Nu de exploitatieovereenkomst per 1 juli 2025 eindigt en het huidige bestuur van de Stichting WoerdenSport heeft aangegeven te willen stoppen, is verkend welke opties er zijn voor de periode na 1 juli 2025. In de verkennende rapportage 'Een toekomstbestendige voortzetting van de exploitatie van de zwembaden', die met uw raad tijdens de Politieke Avond van 1 februari 2024 is besproken en waarover u op 15 februari 2024 een positief besluit heeft genomen, is het overnemen van de aandelen van de Stichting WoerdenSport naar voren gekomen als de meest geschikte optie om het huidige zwemaanbod voor de korte en lange termijn te behouden en te bevorderen.

2.2 Overname van de aandelen biedt meerdere voordelen.

Zoals in de, in opdracht van uw raad uitgewerkte, businesscase beschreven wordt, leidt overname van de aandelen ertoe dat de gemeente een directe juridische en financiële relatie krijgt met de exploitant van de zwembaden. Dit geeft haar sturingsmogelijkheden als het gaat om de exploitatie en het gemeentelijk sport- en beweegbeleid, zonder dat zij uitvoeringstaken en verantwoordelijkheden op zich neemt. Deze aandeelhoudersrelatie is mede wenselijk indachtig de mogelijke doorontwikkeling van WoerdenSport. Over doorontwikkeling, bijvoorbeeld door toevoeging van meerdere voorzieningen, zoals de gemeentelijke binnensportaccommodaties, en andere sport- en beweegorganisaties, en over

eventuele nieuwbouw van een zwembad wordt immers al langere tijd nagedacht. Daarnaast zijn de jaarlijkse onderhoudskosten van de beide baden dermate hoog aan het worden dat het financieel steeds interessanter wordt om te kiezen voor een nieuwe accommodatie. Immers de financiële exploitatie van een nieuwe accommodatie ten opzichte van de financiële exploitatie van de bestaande baden zal steeds meer in het voordeel van een nieuwe accommodatie uitpakken.

2.3 Er is sprake van een toekomstbestendige organisatievorm.

Zoals in de uitgewerkte businesscase uitgebreid is beschreven, wordt voorzien in een statutair directie-model met een directeur/bestuurder in loondienst en een Raad van Commissarissen. Een bestuurder in loondienst draagt niet alleen bij aan continuïteit van de activiteiten van de B.V. en professionalisering van het bestuur, maar ook aan eventuele ontwikkelingen gericht op doorontwikkeling van WoerdenSport naar een bedrijf met een groter en breder werkpakket.

2.4 De voorgestelde opzet draagt bij aan de maatschappelijke exploitatie.

De voortzetting van de exploitatie van de beide zwembaden blijft nadrukkelijk invulling geven aan maatschappelijk ondernemerschap. Dit betekent het aanbieden van een optimaal programma-aanbod, afgestemd op de specifieke wensen binnen het verzorgingsgebied en het gemeentelijk sport- en beweegbeleid.

2.5 Voor de voorgestelde opzet bestaat draagvlak.

De in de businesscase uitgewerkte opzet en invulling met betrekking tot de exploitatie en het beheer van de zwembaden kan rekenen op draagvlak bij de vaste huurders. Dit blijkt uit het gehouden gebruikersoverleg met deze betrokken partijen. Ook de huidige bestuurders van WoerdenSport staan achter deze opzet.

3.1 Exploitatie en beheer gemeentelijke zwembaden betreft DAEB.

Lokale overheden, zoals een gemeente, beschikken over een ruime beoordelingsmarge bij het bepalen of een dienst kan worden aangemerkt als DAEB (Dienst van Algemeen Economisch Belang). Zoals onder Inleiding al werd aangegeven zijn DAEB diensten die van algemeen belang worden geacht, maar die door de markt niet op de door de overheid gewenste wijze worden aangeboden, met name omdat ze niet rendabel zijn. Aan deze dienstverlening kunnen dan ook bepaalde vereisten worden gesteld om het publieke belang te waarborgen. Kort gezegd moet het bij een DAEB gaan om een aanvulling op de markt. Bij exploitatie en beheer van de gemeentelijke zwembaden gaat het om een aanvulling op de markt. Zonder overheidssteun is een kostendekkende exploitatie en beheer niet goed mogelijk. Om die reden kunnen het beheer en de exploitatie van de gemeentelijke zwembaden opnieuw worden aangemerkt als DAEB.

4.1 Aanwijzingsbesluit noodzakelijk om de met WoerdenSport Zwembaden B.V. overeen te komen financiële compensatie te laten voldoen aan staatssteunregels.

Omdat de exploitatie en het beheer van de gemeentelijke zwembaden kunnen worden aangemerkt als DAEB gelden vrijstellingsregelingen, waaronder het DAEB-Vrijstellingsbesluit van de Europese Commissie, op grond waarvan de onderneming aan wie de DAEB is opgedragen een financiële compensatie kan worden geboden. Zonder die financiële compensatie is een kostendekkende exploitatie en beheer immers niet mogelijk. Ten aanzien van het beheer en de exploitatie van de gemeentelijke zwembaden door WoerdenSport Zwembaden B.V. geldt dat in de exploitatieovereenkomst een jaarlijkse exploitatiebijdrage zal worden opgenomen. Deze exploitatiebijdrage blijft ruimschoots onder het maximumbedrag dat op grond van de vrijstellingsregelingen kan worden verstrekt. Noodzakelijke voorwaarde is echter dat een openbaar besluit wordt genomen waarin uw raad de activiteit aanwijst als DAEB en daarbij tevens de onderneming die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de DAEB aanwijst. Zonder dit aanwijzingsbesluit wordt niet voldaan aan de staatssteunregels.

5.1 Borging voorwaarden in exploitatieovereenkomst.

De overige voorwaarden voor geoorloofde staatssteun uit het Vrijstellingsbesluit worden geborgd in de exploitatieovereenkomst met WoerdenSport Zwembaden B.V.. De belangrijkste voorwaarden zijn gericht op het voorkomen van overcompensatie en het waar nodig terugvorderen daarvan. Dat wil zeggen dat de parameters voor de berekening, de controle en de herziening van de aan WoerdenSport Zwembaden B.V. toegekende compensatie en de bepalingen om eventuele overcompensatie te vermijden en terug te vorderen worden opgenomen in de exploitatieovereenkomst. Over de in deze vorm verleende steun zal tweejaarlijks (in de oneven jaren) moeten worden gerapporteerd aan de Europese Commissie.

Kanttelingen, risico's en alternatieven

2.1 Tegenvallende resultaten en kostenveranderende omstandigheden.

Resultaten kunnen tegenvallen of er kunnen zich kostenveranderende omstandigheden voordoen. Ongeacht de beheervorm, kunnen zich onvoorziene (externe) factoren met een grote impact op de bedrijfsvoering voordoen (Covid-19 pandemie, stijging energieprijzen, lonen, koopkracht ontwikkelingen etc.). Bij elke beheervorm heeft de gemeente als eigenaar van de accommodaties hierin een "onvervreemdbaar" risico. Dat wil zeggen dat de schadepost voor het grootste gedeelte (uiteindelijk) bij de gemeente uitkomt.

2.2 Waarborgen continuïteit.

Voor het aantrekken van een nieuwe directeur/bestuurder en de werving van de commissarissen is voldoende tijd. Mocht de werving niet (geheel) zijn afgerond op 1 januari 2025 dan zal de continuïteit in samenspraak met WoerdenSport worden gewaarborgd.

2.3. Stijgende exploitatiebijdrage.

Tegelijk met het besluit tot overname van de aandelen van de B.V. start een nieuwe exploitatieperiode van 10 jaar. Uitgangspunt daarbij is een vaste exploitatiebijdrage die toekomstbestendig is, behoudens de jaarlijkse indexering en bijzondere kostenveranderende omstandigheden. In de periode 2015 tot en met 2019 was de exploitatiebijdrage toereikend. In de jaren 2020 - 2024 is steeds een aanvullende exploitatiebijdrage benodigd geweest gedurende het lopende jaar. Om te voorkomen dat deze situatie zich telkens blijft voordoen is nu in de businesscase een "basisbegroting" opgesteld, die is afgeleid van de ontwikkeling in 2023, de begroting 2024 en de financiële perspectieven voor 2025 voor zover nu bekend. De jaarlijks benodigde exploitatiebijdrage stijgt daarin voor 2025 met name door de verwachte stabilisering van de energielasten op niveau 2024, de actualisatie van de onderhoudskosten voor de komende 10 jaar en de hoge looneis die door de vakbonden is gesteld voor de komende CAO-onderhandelingen. Tevens is de arbeidskrachte een negatieve factor.

2.4 Businesscase gebaseerd op huidige situatie (instandhouding beide accommodaties)

De voortzetting van de huidige situatie is kostbaar. De leeftijd en het duurzaamheidsniveau van beide zwembaden brengen met zich mee dat de energielasten en de onderhoudsuitgaven (fors) zullen toenemen. In relatie tot de duurzaamheidsambitie van de gemeente drukken de beide zwembaden daarnaast op de haalbaarheid van deze ambitie. Ook bij renovatie zal er nauwelijks een verbetering van de duurzaamheid worden bereikt en zullen de energiekosten hoog blijven. Behoud van beide accommodaties brengt hoge renovatiekosten met zich mee.

Financiële gevolgen van het voorgestelde besluit

Eenmalige kosten

De kosten als gevolg van het voorgenomen besluit om de aandelen in de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid WoerdenSport Zwembaden B.V over te nemen van Stichting WoerdenSport zijn beperkt. In totaal is er met de eenmalige kosten een budget van ca. € 20.000, -- gemeoid met de inzet van de projectleider, de wervingskosten van de directeur/bestuurder en de leden van de RvC, en juridische en notariskosten. Deze eenmalige kosten kunnen gedekt worden uit het budget dat de gemeenteraad op 26 januari 2023 beschikbaar heeft gesteld (Raadsbesluit Toekomst Zwembaden D/22/077030). Dit zou kunnen betekenen dat er extra budget nodig is voor het uitwerken van de scenario's en de locatiekeuze. Mocht dat het geval zijn, dan zal een aanvullende kredietaanvraag aan u voorgelegd worden.

Kosten directeur/bestuurder

Het aantrekken van een directeur/bestuurder ter vervanging van de vijf vrijwillige bestuursleden van WoerdenSport Zwembaden B.V. en de daarmee gepaard gaande loonkosten vallen weliswaar samen met het aangaan van de nieuwe exploitatieperiode met de B.V., maar zouden ook zonder het besluit tot overname van de aandelen aan de orde zijn om de continuïteit en professionaliteit van de bedrijfsvoering te waarborgen. Zijn/haar kosten à € 95.000,-- zijn reeds meegenomen in de basisbegroting 2025 van WoerdenSport 2.0.

Structurele aanvullende exploitatiebijdrage

De ontwikkeling van de exploitatie in de afgelopen jaren en de verwachtingen voor 2024 zijn door WoerdenSport Zwembaden B.V. doorvertaald naar de begroting 2024. In 2024 zijn de corona-effecten verdwenen, maar toch is de benodigde exploitatiebijdrage substantieel hoger dan in de jaren tot aan de coronaperiode. Dat heeft met name te maken met de energielasten die gestegen zijn van € 275.000,-- in 2019 tot € 546.000,-- in 2024 en de heersende arbeidskrachte. Deze omstandigheden worden ook voor 2024 verwacht en (b)lijken een structureel karakter te hebben, temeer omdat energiebesparende maatregelen in de beide baden slechts beperkt mogelijk zijn en er geen zicht is op een ruimer aanbod van gekwalificeerde medewerkers. Daarnaast worden vanaf 2025 hogere onderhoudskosten verwacht. Deze aanvullende exploitatiebijdrage van € 300.000,-- zal structureel worden opgenomen in de Kadernota 2025.

Huurdersonderhoud

In 2015 is een bedrag van ca. € 230.000,-- incl. btw voor huurdersonderhoud vastgesteld en is afgesproken om dit bedrag gedurende de looptijd van de overeenkomst tot 1 juli 2025 niet te indexeren. Op basis van het vigerende gemeentelijke Meerjarenonderhoudsplan (MJOP) komen de kosten voor het jaarlijks huurdersonderhoud dat WoerdenSport Zwembaden B.V. uit moet voeren uit op ca. € 350.000,-- (prijspeil 2024). Dit bedrag is in de basisbegroting 2025 van WoerdenSport 2.0 opgenomen. De kostenstijging van het huurdersonderhoud met € 120.000,-- zal structureel worden opgenomen in de Kadernota 2025.

Het is de verwachting dat zowel het verhuurders- als het huurdersonderhoud in de komende jaren substantieel nog duurder zal worden om de zwembaden in een verantwoorde onderhoudsconditie te houden. Dit heeft los van de indexering en autonome prijsstijgingen mede te maken met uitgesteld onderhoud. De afgelopen jaren is onderhoud uitgesteld vanwege het onderzoek naar de toekomst van de zwembaden*. Nu leidt dit uitgestelde onderhoud tot renovatie van onderdelen waar meer geld voor nodig is dan oorspronkelijk begroot. Zolang de zwembaden in bedrijf blijven, moeten deze voldoen aan de vigerende regelgeving, zoals milieu-, duurzaamheids- en veiligheidseisen. De bedrijfsvoering vereist ook zekerheid; bij uitval van onderdelen is de kans groot dat de zwembaden tijdelijk gesloten moeten worden.

Een eerste verkenning van de onderhoudskosten voor de periode 2025 - 2034 wordt door WoerdenSport Zwembaden B.V. geïndiceerd op een stijging van het gemiddelde bedrag voor huurdersonderhoud naar ca. € 500.000,-- per jaar. De actualisatie van de MJOP's die in de komende maanden zal worden uitgevoerd, zal de concrete ramingen voor het huurders- en verhuurdersonderhoud voor de komende 10 jaar inzichtelijk maken, zodat het concrete bedrag voor huurdersonderhoud in de exploitatiebegroting 2025 e.v. en de exploitatieovereenkomst met WoerdenSport 2.0 kan worden opgenomen.

* In het raadsbesluit van 30 maart 2023 over Actualisatie Meerjarenonderhoudsplan gemeentelijk vastgoed Woerden 2023-2030 is opgenomen:

“De uitvoering van groot onderhoud aan een gebouw waarvoor bij raads- of collegebesluit een onderzoektraject is ingesteld naar toekomstscenario's (nieuwbouw, verbouw, renovatie en/of herbestemming) wordt opgeschort gedurende het besluitvormingsproces, tenzij dit onderhoud niet uitstelbaar is om de huidige functie in het betreffende gebouw voort te zetten.”

Communicatie

Na besluitvorming door uw raad zal het college definitief besluiten over de overname van de aandelen in WoerdenSport Zwembaden B.V.. Vervolgens worden de direct belanghebbenden zoals WoerdenSport Zwembaden B.V. geïnformeerd over dit besluit. WoerdenSport Zwembaden B.V zal de communicatie naar haar medewerkers en de vaste huurders van de accommodaties verzorgen.

Vervolgproces

Na het definitieve besluit tot overname van de aandelen in WoerdenSport Zwembaden B.V. zal worden gestart met de voorbereiding van de overname van de aandelen en het opstellen van de exploitatie- en huurovereenkomst. Het streven is dat de B.V. zo mogelijk vanaf 1 januari 2025 haar werkzaamheden en de exploitatie en het beheer van het Batensteinbad en Recreatiecentrum H2O als gemeentelijke B.V. voortzet. De huidige overeenkomst met WoerdenSport Zwembaden B.V. loopt tot 1 juli 2025, maar overname van de aandelen per 1 januari 2025 (aan het begin van een nieuw kalenderjaar) heeft de voorkeur zowel van WoerdenSport Zwembaden B.V. als van de gemeente.

Per diezelfde datum zal het besluit tot aanwijzing van de exploitatie en het beheer van de zwembaden als DAEB, door middel van publicatie in het digitale Gemeenteblad, in werking treden.

Een implementatieplan ordent de daarvoor benodigde werkzaamheden op basis van verschillende aandachtsgebieden. Deze aandachtsgebieden zijn:

- overname rechtspersoon;
- opstellen overeenkomsten tussen de B.V. en de gemeente;
- aantrekken directeur/bestuurder en leden van de RvC.

Bevoegdheid raad

1. Artikel 160, tweede lid, van de Gemeentewet;
 2. Artikelen 14, 106 en 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en Besluit van de Europese Commissie van 20 december 2011 (2012/21/EU) (DAEB Vrijstellingsbesluit).
-

Bijlagen

Raadsbesluit Businesscase WoerdenSport 2.0 – Een toekomstbestendige voortzetting van de exploitatie van de zwembaden (D/24/141792)

1. Businesscase WoerdenSport 2.0 - Een toekomstbestendige voortzetting van de exploitatie van de zwembaden (D/24/142160)
-